



MUNICIPALITÀ 2

ORDINE DEL GIORNO

Su proposta della Commissione Attività Produttive

Il Consiglio della Municipalità 2, nella seduta del 26 novembre 2025 convocata nei termini di legge con all'ordine del giorno, tra l'altro:
“Piano Straordinario per la Gestione dei Flussi Pedonali e della Viabilità, Aree Pignasecca e Montesanto Premessa”

Premesso che

Con l'approssimarsi del periodo natalizio, le aree di Piazza Montesanto e della Pignasecca registrano un notevole incremento dei flussi pedonali, turistici e commerciali. Queste zone rappresentano un polo di forte richiamo: un indotto turistico-commerciale di rilievo per la città, grazie a mercatini storici, attività artigiane, ristorazione diffusa e una clientela sia locale che internazionale. Tuttavia, tale potenziale economico è gravemente compromesso da un contesto in cui l'illegalità diffusa ostacola le attività virtuose e regolari. La presenza costante di motocicli e veicoli in sosta irregolare, l'invasione dei marciapiedi e delle uscite della Cumana e della Funicolare da parte di venditori ambulanti e scooter, e la violazione sistematica dei divieti di transito generano un grave senso di insicurezza.

Tali condizioni si pongono in contrasto con i principi di cui agli articoli 14 e 15 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada) che attribuiscono all'ente gestore della strada l'obbligo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione; nonché con l'articolo 20 dello stesso D.Lgs. 285/1992, relativo all'occupazione del suolo pubblico.

Analogamente, il vigente regolamento comunale di Napoli per l'occupazione di suolo pubblico (C.O.S.A.P.), adottato con Delibera C.C. n. 7/2018, modificato con Delibera C.C. n. 12/2019, risulta pienamente applicabile nell'area.

Visto che

Sono state riscontrate le seguenti criticità:

- In Piazza Montesanto:

1. Il cantiere della EAV riduce la superficie utile per la mobilità pedonale, creando pericoli e ostacoli alla fruibilità dello spazio urbano.
2. Persistente sosta irregolare di motocicli e veicoli lungo marciapiedi e accessi laterali, specialmente nelle uscite della Cumana e della Funicolare, in evidente violazione dell'articolo 158 del D.Lgs. 285/1992.
3. Le uscite della Cumana e della Funicolare sono frequentemente occupate da venditori ambulanti abusivi e scooter parcheggiati, configurando un'occupazione di suolo pubblico non autorizzata, in violazione dell'articolo 20 del D.Lgs. 285/1992.

4. Divieti di transito veicolare regolarmente ignorati, con conducenti che accedono nonostante la segnaletica di divieto: violazione dell'articolo 146 del D.Lgs. 285/1992.

Presenza di borseggiatori e microcriminalità che operano con facilità, alimentata dalla congestione pedonale, dalla scarsa visibilità e dal controllo ridotto, incidendo negativamente sull'immagine turistica dell'area.

- Nell'area Pignasecca

- Sosta irregolare e dilagante lungo l'area mercatale e nelle vie d'accesso (Via Pignasecca, Via Portamedina), con conseguente restringimento dei marciapiedi e ostacolo al deflusso dei pedoni.
- Motoveicoli e veicoli spesso occupano marciapiedi completamente, riducendo l'accessibilità e alimentando un senso diffuso di pericolo per pedoni e utenti vulnerabili.
- Numerose occupazioni di suolo pubblico (OSP), talvolta autorizzate ma eccessive o improprie, da verificare ai sensi dell'art. 20 D.Lgs. 285/1992 e del regolamento C.O.S.A.P. del Comune di Napoli.
- Venditori ambulanti non autorizzati e occupazioni abusive che generano concorrenza sleale e un danno per le imprese regolari, in violazione del Decreto Legislativo 114/1998 (art. 28) in materia di commercio su aree pubbliche.
- Scarsa illuminazione, assenza di presidi visibili della Polizia Locale di Napoli e conseguente aumento della percezione di insicurezza urbana, con allontanamento di una clientela qualificata e un deterioramento dell'immagine dell'area.

CHIEDE

di attuare le seguenti proposte operative:

1. Sicurezza e presidio territoriale

- Rafforzamento della presenza della Polizia Locale nelle fasce orarie di maggior afflusso pedonale, con campagne mirate contro la sosta vietata, l'ambulantato abusivo e il mancato rispetto della segnaletica.
- Coordinamento stabile con la Questura e la Prefettura per il contrasto alla microcriminalità e alla presenza di borseggiatori.
- Istituzione di varchi controllati agli accessi principali dell'area Pignasecca e di Piazza Montesanto, con steward o personale ausiliario per la regolazione dei flussi pedonali.

2. Viabilità e flussi pedonali

- Attuazione del divieto di transito veicolare in alcune fasce orarie (art. 7 D.Lgs. 285/1992) e rimozione immediata dei veicoli in sosta vietata (art. 159 D.Lgs. 285/1992).
- Individuazione e attivazione di aree regolamentate per la sosta dei motorini nelle zone limitrofe, liberando i marciapiedi e migliorando la fruibilità pedonale.
- Realizzazione di percorsi pedonali preferenziali, delimitati da transenne mobili o segnaletica temporanea (art. 38 D.Lgs. 285/1992), in prossimità delle uscite di Cumana e Funicolare.

3. Gestione delle occupazioni di suolo pubblico

- Verifica straordinaria delle concessioni OSP nella zona Pignasecca, con rimodulazione temporanea delle superfici per garantire il deflusso pedonale, in accordo con il regolamento comunale C.O.S.A.P. (Delibera C.C. n. 7/2018 e n. 12/2019).
- Sospensione o revoca delle concessioni non essenziali nei punti di maggiore criticità, in conformità all'art. 54 del Decreto Legislativo 267/2000 (T.U.E.L.).
- Campagna di sensibilizzazione verso i commercianti regolari, promuovendo il rispetto delle norme e favorendo un uso ordinato del suolo pubblico.

4. Comunicazione e decoro urbano

- Installazione di cartellonistica informativa multilingue sui percorsi pedonali consigliati, sulle regole e sui divieti di sosta.
- Promozione di una campagna di comunicazione integrata tra la Seconda Municipalità, l'Assessorato al Commercio e la Polizia Locale per sensibilizzare cittadini, turisti e operatori.
- Interventi straordinari di pulizia e rimozione dei rifiuti abbandonati in collaborazione con ASIA Napoli per migliorare il decoro urbano e la percezione di sicurezza.

Conclusioni

Si propone l'adozione di un Piano Straordinario di Sicurezza e Viabilità per le aree "Pignasecca – Montesanto", valido per il periodo natalizio (dal al), coordinato tra:

- Assessorato alla Mobilità
- Polizia Locale – U.O. Avvocata/Pendino
- Seconda Municipalità
- Ufficio Occupazione Suolo Pubblico (OSP) Assessorato al Commercio e alla Legalità
- ASIA Napoli e EAV – gestore del cantiere di Piazza Montesanto

L'obiettivo è ripristinare sicurezza, legalità e vivibilità in due aree strategiche della città, dove il turismo e il commercio rappresentano risorse vitali ma oggi minacciate dal degrado e dalla mancanza di controlli. Solo ristabilendo l'ordine urbano e il rispetto delle regole sarà possibile rilanciare l'immagine della Pignasecca e di Montesanto come spazi pubblici vivi, accessibili e sicuri, restituendo dignità ai cittadini, ai commercianti e a chi quotidianamente contribuisce alla vitalità economica e culturale di Napoli.

Il Presidente
Avv. Roberto Marino

