

Deliberazione n. 73 del 23 ottobre 2023

COMUNE DI NAPOLI

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: *Ottobre Festa dello Sport.*

L'anno duemilaventitré, il giorno 23 del mese di ottobre, nella Casa Comunale e, precisamente, nella Sala del Consiglio Comunale sita in via Verdi n. 35, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**.

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e Provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della legge comunale e Provinciale) è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

SINDACO

MANFREDI Gaetano

1) ACAMPORA Gennaro

2) AMATO Vincenza

3) ANDREOZZI Rosario

4) BASSOLINO Antonio

5) BORRELLI Rosaria

6) BORRIELLO Ciro

7) BRESCIA Domenico

8) CARBONE Luigi

9) CECERE Claudio

10) CILENTI Massimo

11) CLEMENTE Alessandra

12) COLELLA Sergio

13) D'ANGELO Bianca Maria

14) D'ANGELO Sergio

15) ESPOSITO Aniello

16) ESPOSITO Gennaro

17) ESPOSITO Pasquale

18) FLOCCO Salvatore

19) FUCITO Fulvio

20) GRIMALDI Luigi

Assente

P

P

P

Assente

P

P

P

Assente

Assente

P

Assente

P

P

P

P

P

Assente

P

P

Assente

21) GUANGI Salvatore

22) LANGE CONSIGLIO Salvatore

23) LONGOBARDI Giorgio

24) MADONNA Salvatore

25) MAISTO Anna Maria

26) MARESCA Catello

27) MIGLIACCIO Carlo

28) MINOPOLI Roberto

29) MUSTO Luigi

30) PAIPAIS Gennaro Demetrio

31) PALUMBO Rosario

32) PEPE Massimo

33) RISPOLI Gennaro

34) SAGGESE Fiorella

35) SANNINO Pasquale

36) SAVARESE d'Atri Walter

37) SAVASTANO Iris

38) SIMEONE Gaetano

39) SORRENTINO Flavia

40) VITELLI Mariagrazia

P

P

Assente

P

P

P

Assente

P

P

P

P

P

Assente

Assente

Assente

P

P

P

P

P

Presiede l'assemblea la Presidente del Consiglio dott.ssa Vincenza Amato.

In grado di prima convocazione e in prosieguo di seduta.

Assiste ai lavori il Segretario Generale dott.ssa Monica Cinque.

Risulta presente in aula il Ragioniere Generale, dott.ssa Claudia Gargiulo, per le attività di supporto tecnico.

La Presidente introduce la Deliberazione di Iniziativa Consiliare n. 10 del 22/06/2023, avente ad oggetto: *Istituzione Rassegna October Sport Fest*. Proponente il Consigliere Palumbo.

Fa presente che il provvedimento è stato trasmesso alla Commissione consiliare Sport e Pari Opportunità che, con verbale n. 193 del 26/09/2023, ha rinviato l'espressione del parere in sede di Consiglio Comunale.

La Presidente cede la parola al Consigliere Palumbo per l'illustrazione.

Il Consigliere Palumbo ringrazia l'Assessore Ferrante, la Commissione Sport e Pari Opportunità ed i Dirigenti competenti per il risultato ottenuto. Spiega che la Deliberazione si innesta nel percorso delineato dalla mozione approvata dal Consiglio Comunale straordinario del 26 maggio 2023 avente ad oggetto "*Obiettivi per lo Sviluppo sostenibile Agenda 2030*", augurandosi che la Città di Napoli possa diventare Capitale europea dello sport 2026. Ritiene che lo sport eserciti un'importante funzione di educazione, inclusione, istruzione, e recupero sociale, che concorre all'attuazione delle politiche a tutela della salute e delle pari opportunità. Ringrazia pubblicamente le Federazioni e le Associazioni sportive che sui territori si impegnano, senza scopo di lucro, al recupero di ragazzi in difficoltà. Evidenzia anche l'impatto economico che il settore dello sport ha sulla società e lo sviluppo del turismo dello sport iniziato dall'Assessore Armato. Spiega che i ritardi nella presentazione del provvedimento sono dovuti a motivi tecnici e si augura che la presentazione del progetto possa avvenire per la fine del mese di ottobre. Precisa che la Deliberazione in esame non ha l'obiettivo di creare ulteriori spese ma quello di essere vettore per la valorizzazione delle attività economiche che l'iniziativa potrà portare alla Città. Auspica la dedica di un mese allo sport ed alle attività sportive.

La Presidente dichiara aperta la discussione e cede la parola al Consigliere Esposito Gennaro, presidente della Commissione Sport e Pari Opportunità, che ha chiesto di intervenire

Il Consigliere Esposito Gennaro ritiene la proposta deliberativa un'ottima occasione per parlare di sport. Spiega che la scelta del mese da dedicare all'iniziativa non è causale, ma in risposta all'Octoberfest di Monaco, per creare un'alternativa salutare alle scelte dei giovani, da qui la scelta del nome dell'iniziativa. Spiega che la proposta è stata subito sposata da tutti i membri della Commissione Sport e Pari Opportunità, da Lui presieduta, e che ha ricevuto i pareri tecnici favorevoli degli uffici competenti e si iscrive, peraltro, in questa cavalcata verso Napoli capitale europea dello sport 2026. Auspica un voto unanime dell'Aula alla proposta deliberativa perché ritiene che lo sport è cultura. Afferma la necessità dello sport come vera e propria politica sociale per i giovani. Sostiene che quello attuale sia un momento critico per il mondo dello sport a causa della riforma del settore che costringerà piccole Associazioni sportive oggi presenti sul territorio a scomparire.

Il Consigliere Maresca encomia il lavoro del Consigliere Palumbo e della Commissione Sport e Pari Opportunità. Invita il Consigliere Palumbo a tradurre il titolo dell'iniziativa in italiano o addirittura in napoletano, per conferirle una connotazione maggiormente identitaria.

Il Consigliere Guangi si complimenta con il proponente per il lavoro svolto e per il contributo costante che offre all'intero Consiglio Comunale. Ritiene il tema importante soprattutto per i tanti giovani che fanno sport e per le Associazioni che, con tale attività, avranno la possibilità di comunicare le proprie offerte sportive. Dichiaro di aver predisposto una proposta di emendamento per prevedere che l'evento di chiusura con cerimonia di premiazione di Associazioni, giovani ed atleti, che si sono distinti delle varie discipline sportive, avvenga all'interno dello Stadio Maradona, struttura più importante della Città e, anticipa il voto favorevole del suo Gruppo Consiliare.

Il Consigliere Lange Consiglio ringrazia il proponente per la pregevole iniziativa di attività consiliare. Si associa alla proposta del Consigliere Maresca di individuare un nome per l'iniziativa che valorizzi gli aspetti identitari della cultura dello sport napoletano, fucina di campioni riconosciuti anche a livello internazionale. Propone di associare lo sport ai temi della sana e corretta alimentazione e del bere in modo responsabile, ritenendo gli argomenti strettamente connessi. E, pertanto, di inserire questo concetto nella deliberazione.

Il Consigliere Palumbo ringrazia i Consiglieri intervenuti per l'apprezzamento espresso all'Iniziativa proposta. Accoglie favorevolmente le proposte di emendamento preannunciate dai Consiglieri Maresca, Guangi e Lange Consiglio.



La Presidente constatato che non vi sono altre richieste di intervento, porta a conoscenza dell'Aula che sono pervenute al banco della Presidenza n. 2 proposte di emendamento, una a firma del Gruppo consiliare Forza Italia e l'altra a firma dei Consiglieri Maresca e Lange Consiglio. Pone in votazione la seguente proposta di emendamento a firma del Gruppo di Forza Italia, sulla quale viene riportato il parere di regolarità tecnica espresso dalla competente dirigenza:

Emendamento n. 1

“Nella parte deliberante al punto n. 2 aggiungere alla fine la seguente dicitura: Tale evento dovrà svolgersi nella struttura sportiva più importante della città ossia lo Stadio Maradona”.

Assistita dagli scrutatori accerta e dichiara che il Consiglio lo ha approvato all'unanimità (**allegato n. 1**).

La Presidente pone in votazione la seguente proposta di emendamento a firma dei Consiglieri Maresca e Lange Consiglio, sulla quale viene riportato il parere di regolarità tecnica espresso dalla competente dirigenza:

Emendamento n. 2

“Cambiare il titolo dell'iniziativa consiliare in “Ottobre Festa dello Sport”. Apporre al punto 2 precedentemente alla parola benessere “del mangiare sano e del bere responsabile”.

Assistita dagli scrutatori accerta e dichiara che il Consiglio lo ha approvato all'unanimità (**allegato n. 2**).

La Presidente, terminato l'esame delle proposte di emendamento, pone in votazione, per alzata di mano, la Deliberazione di Iniziativa Consiliare n.10 del 22/06/2023, assistita dagli scrutatori Massimo Pepe, Fulvio Fucito e Iris Savastano, accerta la presenza in aula di n. 29 Consiglieri i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto, e dichiara il seguente risultato:

Presenti e votanti: n. 29

Voti Favorevoli: n. 29

Voti contrari: //

Astenuti: //

in base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, all'unanimità dei presenti, il Consiglio

DELIBERA

l'approvazione della Deliberazione Iniziativa Consiliare n. 10 del 22/06/2023, avente ad oggetto: *Istituzione Rassegna October Sport Fest*, con n. 2 emendamenti sui quali viene riportato il parere di regolarità tecnica espresso dalla competente dirigenza, che di seguito si riportano:

Emendamento n. 1

Nella parte deliberante al punto n. 2 aggiungere alla fine la seguente dicitura:

“Tale evento dovrà svolgersi nella struttura sportiva più importante della città ossia lo Stadio Maradona”.

Emendamento n. 2

Cambiare il titolo dell'iniziativa consiliare in *“Ottobre Festa dello Sport”*;

Apporre al punto 2 precedentemente alla parola benessere *“del mangiare sano e del bere responsabile”.*

Si allegano, quale parte integrante del presente provvedimento:

- N. 2 emendamenti, composti da n. 4 pagine progressivamente numerate (allegato n. 1).
- Deliberazione di Iniziativa consiliare 10 del 22/06/2023, composta da n. 16 pagine, progressivamente numerate. (allegato n. 2)

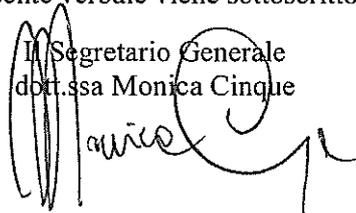
Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto, depositato presso la Segreteria del Consiglio.

La Responsabile dell'Area
dott.ssa Cinzia D'Oriano

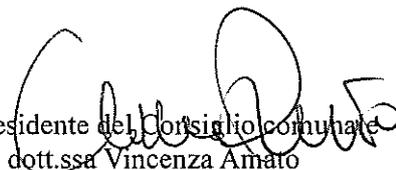


Del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:

Il Segretario Generale
dott.ssa Monica Cinque



La Presidente del Consiglio comunale
dott.ssa Vincenza Amato



Deliberazione di Iniziativa consiliare. n. 10 del 22/06/2023 composta da n. 4 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine n. 20 separatamente numerate.

Si attesta:

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 6/11/2023 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.lgs. 267/2000).

Il Responsabile Neomuni

Il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4, art. 134, del D.lgs. 267/2000, è stato comunicato con nota PG/2023/ del al Servizio:

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del Comma 3, art. 134 del D.lgs. 267/2000

Addi 16/11/2023

La Responsabile dell'Area
Cinzia D'Orlando

Il presente provvedimento viene assegnato ai servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

AREA SPORT E PARI OPPORTUNITÀ
SERVIZIO PROMOZIONE ATTIVITÀ SPORT
PE: ASSES. SPORT E ALLE PARI OPPORT.

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. _____ pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della Deliberazione di Consiglio comunale n. _____ del _____

divenuta esecutiva in data _____;

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. _____ pagine progressivamente numerate:

- sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente;
- sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati.

Il Funzionario Responsabile

Addi 16/11/2023

La Responsabile dell'Area
Cinzia D'Orlando





CONSIGLIO COMUNALE DI NAPOLI
Gruppo Consiliare Forza Italia

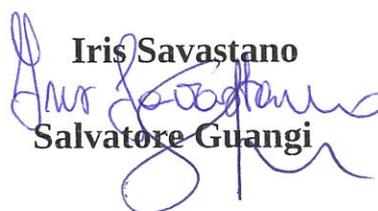
EMENDAMENTO ALLA PROPOSTA DELIBERATIVA

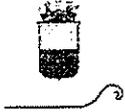
“Istituzione Rassegna October Sport Fest”

Nella parte deliberante al punto n. 2 aggiungere alla fine la seguente dicitura:

Tale evento dovrà svolgersi nella struttura sportiva più importante della città ossia lo Stadio Maradona

I Conss. Comunali di Forza Italia

Iris Savastano

Salvatore Guangi



COMUNE DI NAPOLI
Arca Progetti Speciali
Servizio Gestione Eventi e Stadio Diego Armando Maradona

COMUNE DI NAPOLI

Prot. 2023 0853156 23/10/2023 12:49
Mitt - Servizio Gestione Eventi e Stadio Diego Arca.
Rac AREA CONSIGLIO COMUNALE - ARCC1043
Fascicolo 2023 007 007 16



All'Area Consiglio Comunale

OGGETTO: Parere all'emendamento della proposta deliberativa n. 10 del 22.06.2023 avente ad oggetto "Istituzione Rassegna October Sport Fest".

Premesso che la Convenzione relativa alla concessione in uso dello Stadio D. A. Maradona (già San Paolo) alla S.S.C. Napoli, rep. n. 86349 del 17/10/2019 prevede all'art. 3:

3.4 Limitatamente al periodo temporale che va dal 1 luglio al giorno seguente l'ultimo evento casalingo della relativa stagione agonistica sportiva (e, dunque, l'ultima partita del campionato nazionale di calcio, di Coppa Italia o di Coppe Internazionali), il Concedente potrà organizzare, coorganizzare, compatibilmente con il calendario e gli impegni della SSCN, previa intesa con la Stessa, eventi di ogni genere, direttamente o tramite terzi, all'interno dello Stadio, con possibilità di utilizzo di ogni parte dell'impianto, fatta eccezione per il terreno di gioco, nonché per i beni di cui all'articolo 3.2 lett. a), c), f), h), i) ed l).

3.4.bis In occasione di soste del Campionato dovute a partite della Nazionale o ad altri avvenimenti, il Concedente potrà, previa condivisione con il Concessionario, consentire lo svolgimento anche sul terreno di gioco di iniziative sportive con finalità sociale, destinate pertanto all'infanzia, a scuole calcio, a soggetti appartenenti a categorie socialmente disagiate, qualora la tempistica di allestimenti/disallestimenti delle partite lo consenta come tempistica, e fermi restando gli impegni di cui al successivo punto 3.6.

3.5 Il Comune nell'organizzare le attività di atletica leggera, nonché le manifestazioni e gli eventi di cui ai punti 3.4 e 3.4.bis che precedono, si impegnerà a assicurare, direttamente o tramite terzi organizzatori, la permanenza delle persistenti condizioni del campo di calcio, garantendo solidalmente, nel caso di eventuali danni al terreno, il ripristino dello stato dei luoghi al fine di consentire lo svolgimento delle successive partite disputande da parte della SSCN.

Letta la proposta di deliberativa di iniziativa comunale n. 10 del 22.06.2023 avente ad oggetto "Istituzione Rassegna October Sport Fest".

Preso atto dell'emendamento alla citata proposta deliberativa, presentato dal Gruppo Consiliare Forza Italia, a firma dei Conss. Comunali Iris Savastano e Salvatore Guanci.

Tanto premesso,

il dirigente

esprime parere favorevole all'individuazione dello Stadio D. A. Maradona quale luogo deputato allo svolgimento dell'evento finale della Rassegna di cui all'oggetto, nel rispetto delle prescrizioni previste dalla citata Convenzione.

Il dirigente
dott.ssa Gerarda Vaccaro

Emendamento alla delibera di Iniziativa consiliare n. 10 del Consiglio del 23/10/23

- cambiare il titolo della iniziativa in “*Ottobre Festa dello Sport*”
- aggiungere al punto 2 precedentemente alla parola “*benessere*” l’espressione “*del mangiare sano e del bere responsabilmente*”

Emendamento alla delibera di Investire
cashflow ~~N. 4~~^{N. 10} ~~del~~ del Consiglio del 23/10/23

- cambiare il titolo della manifestazione

in : OTTOBRE FEJTA nelle HORT

- appoggiare al punto 2 successivamente alla parola

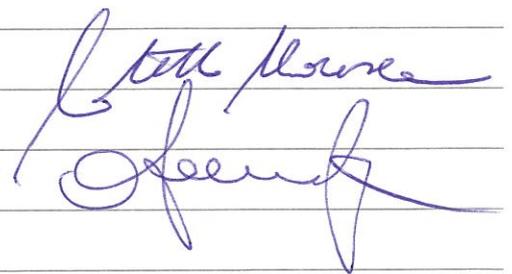
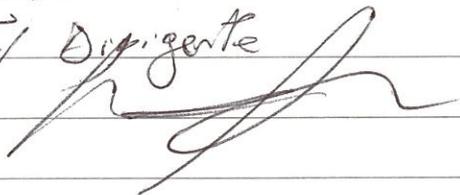
BREVIERE " DEL MANCIARE SA 16
e del BREVE RESPONSABILE "

Magda 23/10/23

Parere di regolarità
tecnica :

FAVOREVOLE

Il Dirigente





IL CONSIGLIO COMUNALE

Proposta di deliberazione di iniziativa comunale n. 10 del 28/06 2023

avente ad oggetto:

“Istituzione Rassegna October Sport Fest”

Su proposta del Consigliere Rosario Palumbo,

Premesso che:

1. Lo Statuto comunale dispone che il Comune di Napoli informa la sua azione ai valori della libertà, della uguaglianza, della solidarietà ed opera per superare le discriminazioni esistenti e per determinare le effettive condizioni di pari opportunità, altresì valorizza e promuove le libere forme associative come sedi di sviluppo della personalità dei singoli e strumento di partecipazione all'amministrazione locale (Art.3 e Art.11);
2. La mozione approvata dal Consiglio comunale straordinario del 26 maggio 2023 ad oggetto *“Obiettivi per lo Sviluppo sostenibile Agenda 2030”* ha espresso indirizzi strategici per la realizzazione di una *Food Policy* e di una *Youth Policy* basata anche sulla valorizzazione della cultura dello Sport e del benessere;
3. A tale riguardo, infatti, Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile conferma la funzione sociale ed educativa dello Sport, che è promotore di sviluppo sostenibile, di tolleranza e rispetto, di emancipazione delle donne e dei giovani, della persona e della comunità, oltre che strumento privilegiato per l'attuazione delle politiche per la salute, l'istruzione e l'inclusione;
4. La Risoluzione del Parlamento Europeo del 23.11.21 sulla politica dell'UE in materia di Sport ha chiarito che lo Sport svolge un ruolo cruciale nella vita sociale, culturale e formativa dei cittadini europei e promuove valori quali la democrazia, il rispetto, la solidarietà, la diversità e l'uguaglianza;
5. in particolare, la su menzionata Risoluzione UE ha esortato gli Stati membri e le Autorità pubbliche a:
 - Sviluppare infrastrutture sportive, soprattutto nelle regioni remote e nelle zone svantaggiate, ad aumentare le ore di educazione fisica nelle scuole, comprese le attività fisiche quotidiane, le pause attive e le attività fisiche extracurricolari, stimolando nel contempo un cambio di mentalità che porti al riconoscimento dell'importanza dello Sport quale disciplina scolastica;

- Adottare un approccio integrato alle città attive, che promuova l'attività fisica nella quotidianità dei cittadini europei, anche sul luogo di lavoro, e aumenti e sviluppi una mobilità e mezzi di trasporto attivi e sostenibili;
- Accogliere con favore iniziative e campagne volte a promuovere l'attività fisica, in particolare riferendosi alle scuole;
- Promuovere la consapevolezza e la maggiore consapevolezza degli stili di vita sani in tutte le generazioni;
- Favorire l'accesso e il più facile accesso a Sport ed attività fisica per favorire inclusione e non discriminazione, raggiungere i gruppi svantaggiati e promuovere un approccio olistico alla salute, al benessere e allo sport.

Considerato che la su menzionata Risoluzione UE del 23.11.21 ha anche chiarito che:

- Lo Sport funge da vettore per l'integrazione, in particolare per coloro che hanno meno opportunità, e deve essere inclusivo e aperto a tutti, indipendentemente da fattori quali l'età, il genere, la disabilità e il contesto culturale e socioeconomico di provenienza;
- Lo Sport è un settore economico che può contribuire alla crescita e all'occupazione e di conseguenza alla prosperità dei territori;
- Lo Sport di base contribuisce allo sviluppo delle capacità fra i giovani e promuove la partecipazione civica attraverso le attività di volontariato ed ha un impatto positivo sulla salute e sul benessere dei cittadini;
- L'accesso libero alle infrastrutture sportive costituisce un elemento importante per migliorare la qualità della vita e le opportunità economiche nelle aree periferiche e svantaggiate;

Considerato, altresì, che il Comune di Napoli condivide la politica dell'UE in materia di Sport, sostiene il valore sociale dell'Agenzia educativa "Sport" e promuove e tutela il diritto di accesso ai servizi, anche alle attività sportive e ricreative, nell'ambito delle azioni per la tutela dei diritti costituzionali fondamentali per il pieno sviluppo della persona umana, in particolare dei giovani;

Ritenuto che:

1. Promuovere e valorizzare la funzione educativa e sociale dello Sport quale fondamentale fattore di crescita e di arricchimento della personalità dell'individuo, ed in particolare dei giovani, produce positive ricadute sulla preservazione della salute, sul miglioramento della qualità della vita e sulla responsabilizzazione ed il rafforzamento della società civile oltre a costituire strumento per il contrasto alla dispersione scolastica ed ai disagi giovanili;
2. La modalità più efficace per attivare la funzione educativa e sociale dello Sport è quella di istituire la Rassegna "October Sport Fest" come azione nell'ambito della *Food Policy* e *Youth Policy* del Comune di Napoli per incentivare la cultura del benessere e della pratica sportiva al fine di offrire l'opportunità di conoscere e provare le diverse discipline sportive sul territorio comunale attraverso la partecipazione delle associazioni e delle scuole del territorio;
3. La Rassegna dovrà essere realizzata a mezzo avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la realizzazione di attività sportive, ricreative e culturali per la valorizzazione della Cultura dello Sport a cura di scuole, associazioni culturali, sportive dilettantistiche e di promozione sociale; Le proposte dovranno caratterizzarsi per uno o più dei seguenti contenuti: coinvolgimento del pubblico e, in particolare, dei giovani, capacità di animare luoghi della città, nel centro e/o nelle periferie, con particolare riferimento a zone o siti

della città con potenziali non ancora espressi e che si contraddistinguono per dispersione scolastica; contenuti o modalità che esprimano creatività e innovazione; iniziative volte al coinvolgimento dei giovani nella vita sociale della città; Le proposte aventi i requisiti di cui sopra - che saranno valutate di particolare rilevanza per l'Amministrazione da un punto di vista culturale, sociale e per la promozione della città e che concretizzeranno un presidio sociale in spazi pubblici a rischio, sia dal punto di vista dell'ordine pubblico che del degrado urbano, in zone strategiche della città di Napoli - saranno fatte proprie dall'Amministrazione e saranno esenti dal Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ai sensi del Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria del Comune di Napoli, nonché dal Canone unico. Inoltre, verificata la effettiva disponibilità, sarà prevista la gratuità dell'esposizione sugli spazi riservati alla pubblica affissione, laddove sul materiale di comunicazione non siano presenti loghi commerciali; al fine della realizzazione delle finalità inclusive e di valorizzazione della cultura del benessere e dello Sport, potranno essere rese disponibili aree ed impianti indoor ed outdoor ad uso gratuito; tutte le iniziative saranno inserite nella comunicazione generale della Rassegna "October Sport Fest" prodotta dall'Amministrazione, avvalendosi anche di eventuali sponsorizzazioni; La Rassegna dovrà prevedere un Evento di chiusura con cerimonia di premiazione di associazioni, giovani ed atleti che si sono particolarmente distinti nelle varie discipline sportive;

Preso atto che il presente atto non comporta impegno di spesa;

Visti:

- La "Carta Europea dello Sport per tutti" del Consiglio d'Europa del 24.09.76 che afferma che "chiunque ha il diritto di praticare lo sport, in quanto fattore importante dello sviluppo umano";
- La Decisione n. 291 del 06.02.03 di Parlamento Europeo e Consiglio che hanno riconosciuto che lo Sport è uno strumento privilegiato ad ogni politica di educazione;
- Il D.Lgs. n.267/00, in particolare l'art.13 sulle Funzioni del Comune e la cooperazione con altri Comuni e la Città Metropolitana;
- Il D.Lgs. n.267/00, lo Statuto Comunale ed il regolamento interno al Consiglio Comunale;
- I pareri resi ai sensi dell'art.49 D.Lgs. n.267/00;

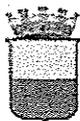
Per tutto quanto sopra premesso e riportato, con voti unanimi,

DELIBERA

1. Dedicare, a partire dall'anno 2023, il mese di ottobre allo Sport istituendo l'appuntamento annuale "October Sport Fest" che rappresenterà il collettore della programmazione delle attività dell'Amministrazione in materia di politiche sportive e promuoverà la cultura del benessere e dello Sport come azioni di contrasto alla dispersione scolastica e per lo sviluppo turistico e culturale della Città;
2. Disporre che la Rassegna sarà realizzata a mezzo avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la realizzazione di attività sportive, ricreative e culturali per la valorizzazione della Cultura dello Sport a cura di scuole, associazioni culturali, sportive dilettantistiche e di promozione sociale; Le proposte dovranno caratterizzarsi per uno o più dei seguenti contenuti: coinvolgimento del pubblico e, in particolare, dei giovani, capacità di animare luoghi della città, nel centro e/o nelle periferie, con particolare riferimento a zone o siti

della città con potenziali non ancora espressi e che si contraddistinguono per dispersione scolastica; contenuti o modalità che esprimano creatività e innovazione; iniziative volte al coinvolgimento dei giovani nella vita sociale della città; Le proposte aventi i requisiti di cui sopra - che saranno valutate di particolare rilevanza per l'Amministrazione da un punto di vista culturale, sociale e per la promozione della città e che concretizzeranno un presidio sociale in spazi pubblici a rischio, sia dal punto di vista dell'ordine pubblico che del degrado urbano, in zone strategiche della città di Napoli - saranno fatte proprie dall'Amministrazione e saranno esenti dal Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ai sensi del Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria del Comune di Napoli, nonché dal Canone unico. Inoltre, verificata la effettiva disponibilità, sarà prevista la gratuità dell'esposizione sugli spazi riservati alla pubblica affissione, laddove sul materiale di comunicazione non siano presenti loghi commerciali; al fine della realizzazione delle finalità inclusive e di valorizzazione della cultura del benessere e dello Sport, potranno essere rese disponibili aree ed impianti indoor ed outdoor ad uso gratuito; tutte le iniziative saranno inserite nella comunicazione generale della Rassegna "October Sport Fest" prodotta dall'Amministrazione, avvalendosi anche di eventuali sponsorizzazioni; La Rassegna dovrà prevedere un Evento di chiusura con cerimonia di premiazione di associazioni, giovani ed atleti che si sono particolarmente distinti nelle varie discipline sportive;

3. Dare mandato ai Servizi competenti di porre in essere tutte le necessarie azioni amministrative per la realizzazione dell'iniziativa denominata "October Sport Fest".



COMUNE DI NAPOLI

Servizio Promozione Attività Sportive

Prot. PG/2023/ 679616

Al Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale

E p.c.

Al Segretario Generale

All'Area Sport e Pari Opportunità

All'Area Consiglio Comunale

Al Consigliere Rosario Palumbo

(rosario.palumbo@comune.napoli.it)

Oggetto: parere di regolarità tecnica su schema delibera di Consiglio Comunale denominata "Istituzione Rassegna October Sport Fest"

Premesso che:

- Con nota prot. PG/2023/529099 del 27/06/2023 il Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari ha trasmesso al Dirigente dell'ex Servizio Promozione Attività Sportive ed Iniziative per lo Sport la proposta di delibera di Consiglio Comunale nr. 10 del 22/06/2023, promossa dal Consigliere Rosario Palumbo, ed avente ad oggetto la "Istituzione Rassegna October Sport Fest";
- In data 28/06/2023 il Dott. Papa Vincenzo ha ricevuto l'incarico di dirigere il neo costituito Servizio Promozione Attività Sportive, così come previsto dalla Disposizione del Direttore Generale nr. 17/2023, afferente la riorganizzazione della Macrostruttura del Comune di Napoli;
- La modifica sostanziale dell'organizzazione delle Aree e dei Servizi, nonché l'avvicendamento dei Dirigenti ivi preposti, hanno inevitabilmente determinato un temporaneo rallentamento nell'espletamento delle attività;
- Per le ragioni suesposte, quindi, non è stato possibile procedere prima alla elaborazione del parere di regolarità tecnica;

Considerato che:

- Con la proposta nr. 10 del 22/06/2023, il proponente chiede al Consiglio Comunale di approvare una delibera avente ad oggetto la "Istituzione Rassegna October Sport

Fest”;

- La Rassegna in esame, così come proposta, mira a perseguire i seguenti scopi istituzionali e sociali:
 - o Informare l'azione dell'Ente ai valori della libertà, dell'uguaglianza, della solidarietà ed operare per superare le discriminazioni esistenti e per determinare le effettive condizioni di pari opportunità;
 - o valorizzare e promuovere le libere forme associative come sedi di sviluppo della personalità dei singoli e strumento di partecipazione all'amministrazione locale;
 - o valorizzare la funzione sociale ed educativa dello Sport in quanto attività di sviluppo sostenibile, di tolleranza e rispetto, di emancipazione delle donne e dei giovani, della persona e della comunità, oltre che strumento privilegiato per l'attuazione delle politiche per la salute, l'istruzione e l'inclusione;
 - o promuovere valori quali la democrazia, il rispetto, la solidarietà, la diversità e l'uguaglianza;
 - o Favorire la consapevolezza degli stili di vita sani in tutte le generazioni;
 - o Utilizzare l'attività sportiva come vettore per l'integrazione, in particolare per coloro che hanno meno opportunità, con scopi di maggiore inclusività sociale (indipendentemente da fattori quali l'età, il genere, la disabilità ed il contesto culturale e socio-economico di provenienza);
 - o contrastare la dispersione scolastica ed i disagi giovanili;

visto che:

- la proposta in esame ipotizza che la modalità più efficace per attivare la funzione educativa e sociale dello Sport è quella di istituire la Rassegna "October Sport Fest", ricompresa nell'ambito della *Food Policy* e *Youth Policy* del Comune di Napoli, per incentivare la cultura del benessere e della pratica sportiva al fine di offrire l'opportunità di conoscere e provare le diverse discipline sportive sul territorio comunale attraverso la partecipazione delle associazioni e delle scuole del territorio.

Altresì considerato che, per ciò che concerne le modalità operative di organizzazione della Rassegna, la delibera proposta prevede che:

- il Comune pubblici un avviso finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse per la realizzazione di attività sportive, ricreative e culturali per la valorizzazione della Cultura dello Sport a cura di scuole, associazioni culturali, sportive dilettantistiche e di promozione sociale;
- Le proposte dovranno caratterizzarsi per uno o più dei seguenti contenuti: coinvolgimento del pubblico e, in particolare, dei giovani; capacità di animare luoghi della città, nel centro e/o nelle periferie, con particolare riferimento a zone o siti della città con potenziali non ancora espressi e che si contraddistinguono per dispersione scolastica; contenuti o modalità che esprimano creatività e innovazione; iniziative volte al coinvolgimento dei giovani nella vita sociale della città;

- Le proposte aventi i requisiti di cui sopra saranno fatte proprie dall'Amministrazione e saranno esenti dal Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ai sensi del Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria del Comune di Napoli, nonché dal Canone unico;
- verificata la effettiva disponibilità, sarà prevista la gratuità dell'esposizione sugli spazi riservati alla pubblica affissione, laddove sul materiale di comunicazione non siano presenti loghi commerciali;
- potranno essere rese disponibili aree ed impianti sportivi indoor ed outdoor ad uso gratuito;
- La Rassegna dovrà prevedere un Evento di chiusura con cerimonia di premiazione di associazioni, giovani ed atleti che si sono particolarmente distinti nelle varie discipline sportive.

Tutto ciò premesso, visto e considerato, con la presente si
 esprime

Il seguente parere di regolarità tecnica:

in via preliminare non può che condividersi lo spirito con cui è stata elaborata la proposta in esame.

La promozione dei valori e dei principi che informano l'azione amministrativa del Comune di Napoli è uno dei cardini sui quali si fonda la valorizzazione della comunità amministrata, del territorio e della popolazione.

Per quanto di competenza dello scrivente Servizio, inoltre, la realizzazione degli obiettivi indicati nella proposta *de quo* costituisce uno degli scopi principali ai quali deve tendere l'attività amministrativa.

Si rileva, infatti, che – per quanto concerne in via esclusiva l'ambito operativo del Servizio Promozione Attività Sportive – in linea di principio la produzione di un profitto, la generazione di entrate economiche, rappresenta un aspetto forse secondario rispetto all'utilizzo della pratica sportiva quale collettore per la diffusione di valori fondanti ogni società civile, al fine di un accrescimento culturale della collettività.

Tale ordine di priorità è rinvenibile nella *ratio* che permea il Regolamento d'uso degli impianti sportivi, di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n. 280 del 23 settembre 1997, il quale – come meglio si specificherà in seguito – prevede precipue ipotesi nelle quali il Comune può concedere gli impianti in uso a titolo gratuito.

La gratuità in parola è parametrata, giustappunto, alla utilità sociale dell'attività che il proponente intende svolgere sull'impianto medesimo (al netto di ulteriori specifiche casistiche normative).

Ciò premesso, per quanto concerne la valutazione tecnica della proposta, non ci si può esimere dall'evidenziare che, in applicazione delle Disposizioni del Direttore Generale nr. 17 e 18 (attuative della deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 31 maggio 2023, con cui è

stato approvato il nuovo Regolamento degli Uffici e dei Servizi e il nuovo organigramma del Comune di Napoli), nonché di quelle da 33 a 53 del 2023 (con le quali è stato approvato il nuovo Funzionigramma dell'Ente), parrebbe – quantomeno in via di prima approssimazione – che le attività amministrative previste dalla Rassegna in esame coinvolgano le competenze di più Aree e Servizi (come, ad esempio, quelli afferenti alla Viabilità e traffico, MAAS, Gestione Eventi, Cultura, etc.).

Si suggerisce di considerare, dunque, l'eventuale necessaria l'acquisizione dei pareri di regolarità tecnica di altri Dirigenti di possibili ulteriori Servizi competenti, oltre che di quello dello scrivente Servizio.

Ciò premesso, per quanto di propria competenza, si prosegue con la valutazione di due aspetti: il primo di tipo economico-patrimoniale, ed il secondo relativo alla promozione di una manifestazione sportiva complessa e composta di più "sotto-eventi".

In relazione al primo punto (quello di tipo economico-patrimoniale), richiamando quanto in premessa in materia di priorità di azione, e demandando alla competente Ragioneria per le valutazioni relative alla regolarità contabile, si evidenzia in via preliminare che gli impianti attualmente nella disponibilità dell'Ente, ossia quelli per i quali è attiva la gestione diretta dello scrivente Servizio, sono i seguenti:

CENTRO POLISPORTIVO NESTORE	Cupa Carderito, 48, 80145 Napoli (Piscinola)
STADIO COMUNALE CADUTI DI BREMA	Via delle Repubbliche Marinare, 223, 80146 Napoli (Barra - Marianella)
STADIO COMUNALE GIORGIO ASCARELLI	Via Argine, 80147 Napoli (Ponticelli)
STADIO COMUNALE SAN PIETRO A PATIERNO	Via Dirigibile Italia, 34, 80144 Napoli (San Pietro a Patierno, vicino Casavatore)
PALAVESUVIO	Via Argine Nord, 927, 80147 Napoli (Ponticelli)
PISTA DI ATLETICA PARCO VIRGILIANO	All'interno del Parco Virgiliano, Viale Virgilio, 80123
POLIFUNZIONALE SOCCAVO - PALESTRE A/B/C	Centro Polifunzionale, Via Adriano, 80126 Napoli (Soccavo)

Tali impianti sono dati in concessione d'uso ad associazioni sportive ed enti del Terzo settore, su specifica loro richiesta e, poi, sulla base della elaborazione di appositi calendari (condivisi con il CONI).

Vi sono altri impianti, invece, totalmente inattivi poiché interessati da attività di progettazione per lavori di ristrutturazione; altri ancora affidati in concessione pluriennale a privati mediante procedure ad evidenza pubblica già espletate; altri, infine, rientranti in un accordo di co-gestione con la Federazione Italiana Nuoto.

Rispetto alle strutture attive ed a gestione diretta, si rileva che il Regolamento d'uso degli impianti sportivi, di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n. 280 del 23 settembre 1997,

all'art. 2, Capo 1, prevede che *"...La Giunta Comunale può deliberare la concessione gratuita degli Impianti per manifestazioni di particolare interesse pubblico e senza scopo di lucro..."*.
In via di principio, quindi, e sia pure con atto di Giunta, l'Ente può concedere l'utilizzo, in forma gratuita, degli impianti sportivi, purché sia espressamente previsto l'interesse pubblico dell'evento.

Ancora, l'art. 4, Capo 1, del suindicato Regolamento, stabilisce che *"...Tutti gli impianti sportivi potranno essere utilizzati per scopi sociali a titolo gratuito secondo le direttive congiunte dell'Assessore al ramo e dell'Assessore alle Politiche Sociali, verificata la disponibilità degli impianti e sentiti i pareri dei Servizi competenti"*.

La proposta in esame ritiene vi sia un rilevante scopo sociale insito nella Rassegna October Sport Fest, consistente nella promozione ed alla valorizzazione e diffusione dei valori e dei principi su innanzi indicati.

In tal senso, dunque, non si rinvengono cause ostative all'utilizzo in forma gratuita degli impianti sportivi.

In relazione, poi, al secondo aspetto oggetto di valutazione tecnica – consistente nella promozione di attività sportive –, non può che richiamarsi qui quanto già accennato in premessa, con riferimento alla condivisione dei principi e dei valori che informano l'iniziativa deliberativa qui al vaglio tecnico.

In particolare, nella Disposizione Del Direttore Generale n. 49 del 28/07/2023, prot. DISP/2023/0004951 (avente ad oggetto l'attribuzione di funzioni all'Area Sport e Pari Opportunità), si legge: *"Il Servizio [Promozione Attività Sportive, ndr.] è deputato alla programmazione ed alla gestione delle azioni afferenti alla pratica dello sport ed alla promozione sportiva nonché alla programmazione, al coordinamento ed al monitoraggio delle relative politiche... Tale Servizio è responsabile, altresì, della promozione dello sport e della cultura sportiva mediante iniziative e manifestazioni che rispondono anche a finalità educative e di socializzazione improntate al principio ispiratore della massima fruibilità della pratica sportiva..."*.

In tal senso, dunque, la *ratio* dell'iniziativa è coincidente con i principi ispiratori dell'azione amministrativa rientrante nelle competenze dello scrivente Servizio.

Si rileva, tuttavia, una perplessità rispetto all'inciso *"Le proposte aventi i requisiti di cui sopra... saranno fatte proprie dall'Amministrazione..."*, rinvenibile a pag. 3 della proposta di Delibera di CC nr. 10 del 22/06/2023.

Tale previsione, infatti, parrebbe lasciare un margine interpretativo troppo ampio circa la determinazione delle concrete modalità di realizzazione della Rassegna.

Se con tale previsione, infatti, ci si volesse riferire ad una prassi consistente nella diretta organizzazione e gestione della complessiva manifestazione da parte del Comune, si

giungerebbe alla impossibilità della sua realizzazione, anche e soprattutto alla luce delle (già segnalate) croniche e patologiche carenze di organico le quali rendono, *de facto*, impossibile per lo scrivente Servizio poter organizzare una manifestazione di tale portata, sull'intero territorio cittadino, in totale "gestione diretta".

Al fine di poter validamente formulare un completo parere di regolarità tecnica, dunque, si ritiene necessario offrire una diversa soluzione interpretativa all'inciso in esame, rispetto alla quale il parere qui presente è subordinato, e consistente, in definitiva, nello strumento della c.d. "co-gestione" tra Soggetto Pubblico e privati proponenti.

La prospettata interpretazione fonda la sua *ratio* sui seguenti riferimenti normativi:

- l'art. 1, comma 1, della Legge n. 328/2000, prevede che *"La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione"*;
- all'art. 5, commi 2 e 3, prevede che ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli Enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale;
- L'art.4, comma 3., lett. a), L. 59/1997, nonché l'art. 3, comma 5, D.Lgs. n. 267/2000 (riprendendo la modifica introdotta nell'art. 2 della legge n. 142/1990 dalla legge n. 265/1999), che sono attuativi del principio di cui all'art. 118, comma 4, Cost. (c.d. sussidiarietà orizzontale, in base alla quale *"Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"*);
- l'art. 119, D. Lgs. n. 267/2000, in applicazione dell'art. 43, L. 449/1997 – in applicazione del suindicato principio fondante l'azione amministrativa –, prevede che i Comuni, le Province e gli altri Enti Locali possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati;
- le *"Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo settore e alle cooperative sociali"* emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 prevedono che:
 - o la co-progettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;

- o la co-progettazione trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale.

Peraltro, la soluzione interpretativa prospettata coinciderebbe anche con le modalità operative descritte dall'esaminato schema di delibera, posto che la "co-gestione" si realizza mediante l'espletamento delle seguenti fasi:

- FASE 1: SELEZIONE:
 - a) Pubblicazione dell'avviso pubblico;
 - b) Verifica requisiti di ammissibilità, il cui mancato possesso determinerà l'immediata esclusione del proponente;
 - c) Valutazione delle proposte progettuali ammesse e individuazione del soggetto che parteciperà alla fase di co-progettazione, coincidente con il proponente;
 - d) Controllo del soggetto selezionato in merito al possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso.

- FASE 2) CO-PROGETTAZIONE
 - a) Attività di co-progettazione: è prevista una fase di co-progettazione tra i referenti del Comune di Napoli ed i referenti tecnici del soggetto selezionato per la discussione e lo sviluppo della proposta progettuale presentata in sede di procedura di selezione. In particolare, si procederà alla messa a punto di un unico progetto definitivo condiviso, a partire dalle proposte progettuali dei soggetti selezionati. Tale fase sarà avviata successivamente alla conclusione della Fase 1) Selezione, anche pendenti i controlli sul possesso dei requisiti;
 - b) Sottoscrizione del verbale di approvazione della proposta progettuale da parte di tutti i componenti del gruppo di lavoro;
 - c) Approvazione del progetto definitivo: il R.U.P. potrà procedere alla approvazione del progetto definitivo condiviso, elaborato attraverso l'attività di co-progettazione, con o senza richiesta di modifiche. L'approvazione del progetto definitivo è condizione indispensabile per la realizzazione delle attività previste;

Naturalmente, nessun corrispettivo o rimborso sarà dovuto ai partecipanti per le attività di co-progettazione (altro elemento previsto nello schema di delibera in esame).

Per tutto quanto sopra rappresentato, e subordinando il presente parere all'adozione della soluzione interpretativa suindicata in merito alle concrete modalità operative di realizzazione

della Rassegna (c.d. “co-gestione” o “co-organizzazione”), il Dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive esprime, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole

Cordiali saluti.

sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente
dott. Vincenzo Papa

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull’originale del presente atto ai sensi dell’art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e ss.mm.ii. (CAD). La presente disposizione è conservata, in originale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell’art. 22 del D.Lgs. 82/2005.



Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

PG/2023/0718460
10/08/09/2023

Salzup
CH

All'Area Consiglio Comunale
e.p.c Al Segretario Generale
Al Consigliere Rosario Palumbo
Al Servizio Promozione Attività Sportive

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di deliberazione di iniziativa consiliare : n.10 del 22.06.2023 relativa " Istituzione Rassegna October Sport Fest" . Proponente consigliere Rosario Palumbo .

La proposta in esame che prevede l'istituzione a partire dal mese di ottobre dell'anno 2023 della Rassegna October Sport Fest non contiene elementi e dati ai fini di una valutazione sugli effetti finanziari e/o patrimoniali. del Bilancio dell'Ente.

La proposta , infatti, riporta genericamente che per tale rassegna saranno interessate associazioni culturali e sportive, scuole etc e che le iniziative saranno fatte proprie dall'Amministrazione con esenzione del Canone di patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e la possibilità di eventuali sponsorizzazioni .

Pertanto, poichè né la proposta nè il dirigente nel parere di regolarità tecnica indicano alcun elemento utile a valutare gli effetti del provvedimento in termini di perdita di entrata e/o di spese da sostenere, non può procedersi ad esprimere il parere di regolarità contabile.

Napoli, 8.09.2023

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

Chi

Claudia Gargiulo



Proposta di deliberazione di iniziativa consiliare avente ad oggetto: "Istituzione Rassegna October Sport Fest"

Osservazioni del Segretario Generale

Con la presente proposta di deliberazione si propone di dedicare il mese di ottobre allo Sport, istituendo, a tal fine, la manifestazione annuale "October Sport Fest" per la promozione della cultura del benessere e dello sport. Si propone, inoltre, di prevedere che si disponga l'acquisizione di proposte di attività sportive, ricreative e culturali, da realizzare in regime di esenzione dal pagamento del canone patrimoniale.

Il dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive ha espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, il proprio parere favorevole sul provvedimento, formulando tuttavia, alcune specifiche considerazioni. In particolare, il dirigente, richiamando il Regolamento d'uso degli impianti sportivi in merito alla concessione gratuita dell'uso degli impianti, ha rappresentato che *"In via di principio [...] e sia pure con atto di Giunta, l'Ente può concedere l'utilizzo, in forma gratuita, degli impianti sportivi, purché sia espressamente previsto l'interesse pubblico dell'evento."* Ha rilevato *«tuttavia, una perplessità rispetto all'inciso "Le proposte [...] saranno fatte proprie dall'Amministrazione..."»* in quanto *"Tale previsione [...] parrebbe lasciare un margine interpretativo troppo ampio circa la determinazione delle concrete modalità di realizzazione della Rassegna. Se con tale previsione, infatti, ci si volesse riferire ad una prassi consistente nella diretta organizzazione e gestione della complessiva manifestazione da parte del Comune, si giungerebbe alla impossibilità della sua realizzazione, anche e soprattutto alla luce delle [...] croniche e patologiche carenze di organico le quali rendono, de facto, impossibile per lo scrivente Servizio poter organizzare una manifestazione di tale portata, sull'intero territorio cittadino, in totale gestione diretta"*. Il parere favorevole viene, quindi, subordinato alla soluzione interpretativa prospettata dallo stesso, *"consistente, in definitiva, nello strumento della c.d. "co-gestione" tra Soggetto Pubblico e privati proponenti."* Il dirigente illustra, quindi, le diverse fasi dell'azione amministrativa da porre in essere in caso di accoglimento di tale soluzione.

Il Ragioniere Generale non ha espresso il parere di regolarità contabile in quanto *"La proposta [...] riporta genericamente che per tale rassegna saranno interessate associazioni culturali e sportive, scuole etc e che le iniziative saranno fatte proprie dell'Amministrazione con esenzione del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e la possibilità di eventuali sponsorizzazioni. Poiché né la proposta né il dirigente nel parere di regolarità tecnica indicano alcun*



elemento utile a valutare gli effetti del provvedimento in termini di perdita di entrata e/o di spesa da sostenere, non può procedersi ad esprimere il parere di regolarità contabile.”

La proposta di deliberazione ha un contenuto complesso: al punto 1 del dispositivo viene manifestata la volontà di dedicare il mese di ottobre di ogni anno allo Sport realizzando la manifestazione denominata “*October Sport Fest*”; al punto 2 sono dettate specifiche disposizioni operative agli uffici perché provvedano all'acquisizione - previa manifestazione di interesse - di proposte di attività sportive, ricreative e culturali dal contenuto coerente con gli indirizzi all'uopo dettati nell'atto, prevedendo l'esenzione dal pagamento del canone patrimoniale dovuto per la pubblicità e/o per l'occupazione di suolo, nonché l'utilizzo gratuito degli spazi comunali riservati alle pubbliche affissioni e l'organizzazione di apposite iniziative di comunicazione.

Si richiamano, in proposito, le ipotesi di esenzione dal canone patrimoniale ammesse dal Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria dall'art. 41 per le occupazioni di suolo e dall'art. 46 per le esposizioni pubblicitarie.

Si ricorda, inoltre, che l'utilizzo degli impianti destinati dal Comune al servizio delle pubbliche affissioni è disciplinato dall'art. 35 del citato Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale.

Le criticità rappresentate dal dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive nell'articolato parere di regolarità tecnica attengono, in particolare, all'attuazione delle prescrizioni dettate al punto 2 del dispositivo, che, sebbene di dettaglio, risultano prive di quegli elementi di natura tecnica e contabile che avrebbero, fra l'altro, consentito anche l'espressione del parere di regolarità contabile.

In proposito, si rende opportuno soffermarsi sulle funzioni attribuite al Consiglio comunale nell'ambito dell'assetto degli Organi delineato dal Testo Unico degli Enti Locali, che vede attribuita al Consiglio la funzione di indirizzo e di controllo politico-amministrativo nonché la competenza ad approvare gli atti fondamentali indicati all'art. 42 del D.Lgs. 267/2000; compete, invece, alla Giunta, ai sensi dell'art. 48, comma 2, del TUEL, la funzione di “*collaborazione con il sindaco [...] nell'attuazione degli indirizzi generali del consiglio*”.

La proposta di deliberazione in esame assume rilievo, quindi, come atto di indirizzo preliminare alla realizzazione della manifestazione “*October Sport Fest*”, la quale potrà trovare concretizzazione attraverso l'adozione dei necessari atti consequenziali sia da parte della Giunta (ad esempio per la concessione dell'uso gratuito degli impianti sportivi ai sensi dell'art. 2 del Regolamento d'uso degli impianti sportivi) sia da parte della dirigenza, a cui l'ordinamento riserva l'azione amministrativa attuativa degli indirizzi espressi dagli Organi deliberanti nel perseguimento degli obiettivi dell'Ente.

Una preventiva quantificazione degli eventi da realizzare, come risultanti all'esito delle manifestazioni di interesse di cui al punto 2 del dispositivo, distinti per tipologia (attività da svolgersi su suolo pubblico o in impianti sportivi concessi a titolo gratuito) appare evidentemente propedeutica alla stima degli eventuali oneri a carico del Comune (anche di natura organizzativa) e delle minori entrate



determinate dall'uso gratuito degli impianti o dall'esenzione dal pagamento del canone patrimoniale.

Si richiama, in proposito, la circolare a firma del Segretario Generale e del Ragioniere Generale PG/2023/197064 del 6.3.2023, avente ad oggetto *“Proposte di deliberazione aventi effetti finanziari sulle entrate comunali”*, in cui si è evidenziato come in tutte le proposte di deliberazione comportanti riduzioni di entrata debbano essere riportate le *“seguenti informazioni: la stima puntuale dei mancati introiti (anche solo potenziali) derivanti dall'agevolazione e/o esenzione o da altre forme di concessione a titolo gratuito; la stima orientativa di eventuali oneri cedenti a carico dell'Ente, se quantificabili. [...] tali stime consentono al Ragioniere Generale di esprimere un parere di regolarità fondato su compiuti elementi istruttori e, quindi, all'Organo deliberante di averne conoscenza e di tenerne conto in fase di ponderazione dell'interesse pubblico che si intende perseguire con la proposta di deliberazione.”*

Premesse tali considerazioni, spettano all'Organo consiliare le determinazioni conclusive ai fini dell'adozione dell'atto, in coerenza con i principi di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione.

Monica Cinque



Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 21/09/2023 15:13
Seriale Certificato: 23084970
Valido dal 10/08/2021 al 10/08/2024
InfoCert Firma Qualificata 2

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.