



COMUNE DI NAPOLI

MUNICIPALITA' 2

Avvocata – Montecalvario

San Giuseppe – Porto

Mercato – Pendino

## DELIBERAZIONE CONSIGLIO N. 10 DEL 09/05/2023

**OGGETTO:** Espressione parere su Deliberazione di G.C. n. 69 del 23/03/2023 di proposta al Consiglio "Approvazione Documento Unico di Programmazione - DUP 2023/2025"

L'anno duemilaventitre, il giorno 9 del mese di maggio alle ore 10:00, presso la Sala Consiliare della II Municipalità, sita in Piazza Dante n. 93, si è riunito il Consiglio, convocato con nota PG 368750 del 03/05/2023.

Assiste, in qualità di Segretario, il Direttore dott. Sergio Mazzocca.

Eseguito l'appello, il Segretario dichiara che sono presenti in aula i Consiglieri.

### PRESIDENTE

Roberto Marino

P

### CONSIGLIERI

Cognome	Nome		Cognome	Nome	
Aiello	Luigi	A	Parisi	Carmela	P
Brandolini	Giuseppe	A	Parlato	Angela	A
Capretti	Chiara	A	Parulano	Ciro	A
Criscuolo	Vincenzo	A	Petroli	Luigi	P
Della Ragione	Nunzio	A	Piro	Rosaria	P
De Stasio	Gius. Renato	A	Platone	Enrico	A
Esposito	Vincenzo	P	Polio	Francesco	P
Ferrara	Luigi	A	Raiano	Immacolata	A
Ferrigno	Letizia	A	Rizzo	Carmela	A
Franchi	Rita	P	Sarnacchiaro	Pasquale	P
Gambardella	Marco	P	Sepe	Rita	A
Grandullo	Francesco	P	Straus	Thom. Adolf	A
Manfredi	Rita	P	Troise	Paolo	P
Murolo	Paolo	P	Visconti	Daniele	A
Oriente	Emilio	P	Vitale	Valeria	P

**Nota bene:** Per gli assenti viene apposto, a fianco del nominativo, la dicitura "ASSENTE"; per i presenti viene apposto, a fianco del nominativo, la dicitura "PRESENTE"

Assume la Presidenza: il Presidente avv. Roberto Marino.

Il Presidente, constatata la regolarità della convocazione e la presenza di n. 14 Consiglieri, invita il Consiglio a trattare l'argomento in oggetto.

## IL CONSIGLIO

### **Premesso che:**

- il Dipartimento Consiglio Comunale, con nota PG/2023/275368, ha trasmesso la Deliberazione di G.C. n.69 del 23/03/2023 di proposta al Consiglio "Approvazione Documento Unico di Programmazione - DUP 2023/2025";
- ai sensi dell'art. 32 comma 5 del Regolamento delle Municipalità e art. 88 comma 2 dello Statuto del Comune di Napoli, questa Municipalità è chiamata ad esprimere il proprio parere.

**Preso atto che** il verbale dell'odierna seduta consiliare è parte integrante del presente provvedimento.

**Visto che** il DUP è stato oggetto di riflessione ad opera di più Commissioni Consiliari Municipali.

**Considerato che** il bilancio rappresenta una delle azioni politiche maggiormente caratterizzanti una pubblica amministrazione, attraverso il quale si esplica e prende forma la gestione della cosa pubblica e si assumono iniziative per conseguire obiettivi di stabilità e di sviluppo economico.

In buona sostanza, la politica di bilancio indica le priorità strategiche cui tende la pubblica amministrazione. Tale concetto trasferito in ambito municipale impone di analizzare anche il contesto socio-economico nel quale si opera e considerare le caratteristiche pregnanti dell'ambito territoriale al fine di svilupparlo per innalzare il livello della qualità della vita dei cittadini.

La riforma della contabilità pubblica nota come "Armonizzazione Contabile", di cui ai Decreti Legislativi n. 118/2011 e n. 126/2014, finalizzata a rendere i bilanci di tutte le pubbliche amministrazioni omogenei, confrontabili ed aggregabili, ha introdotto il Documento Unico di Programmazione – DUP che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP, che costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione, si compone di due sezioni:

□ *Sezione Strategica (SeS)*: ha un orizzonte temporale coincidente con quello del mandato amministrativo del Sindaco, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, presentate dal Sindaco al Consiglio Comunale nella seduta del 12 novembre e individua gli indirizzi strategici dell'Ente, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica. Gli indirizzi strategici, definiti sulla base dell'analisi del contesto esterno e interno all'Ente, rappresentano le direttrici fondamentali verso cui tendere e costituiscono il tratto distintivo dell'azione dell'Amministrazione, da cui discendono gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Nella sezione strategica sono compresi anche gli strumenti di rendicontazione, riferiti, nello specifico, alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi:

□ *Sezione Operativa (SeO)*: ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS. In particolare, contiene la programmazione operativa dell'ente (annuale/pluriennale); inoltre, essendo predisposta in base alle previsioni e agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

Alla luce di quanto premesso, è doveroso fare alcune considerazioni che ci porteranno alla valutazione finale del DUP da parte del Consiglio Municipale.

Il territorio della Municipalità 2 è composto da 6 quartieri con caratteristiche sociali, territoriali e demografiche profondamente diverse. Con appena 3,73 Km<sup>2</sup> la Municipalità 2 è per estensione decisamente la più piccola delle 10 Municipalità. Nonostante la Municipalità 2 sia “soltanto” la quinta Municipalità più popolata, se consideriamo la densità di popolazione, ovvero il rapporto tra il numero di persone che risiedono in una determinata area e la superficie dell’area medesima, è possibile affermare che la densità di popolazione della Municipalità 2 con 24.845 abitanti per Km<sup>2</sup> è la più alta sia d’Italia (al secondo posto di questa classifica ci sarebbe Casavatore con 11.920 abitanti per Km<sup>2</sup> [https://it.wikipedia.org/wiki/Comuni\\_d%27Italia\\_per\\_densit%C3%A0\\_di\\_popolazione](https://it.wikipedia.org/wiki/Comuni_d%27Italia_per_densit%C3%A0_di_popolazione)) e addirittura d’Europa (al secondo posto di questa classifica ci sarebbe Parigi con 20.904 abitanti per Km<sup>2</sup> <https://it.wikipedia.org/wiki/>). Confrontando l’andamento demografico delle 10 Municipalità è possibile osservare che l’unica Municipalità che ha fatto registrare nel biennio 2021/22 un aumento, seppur lieve, della popolazione residente è la Municipalità 2. Questo aspetto consente di osservare che il fenomeno della crescita della densità di popolazione sul territorio della Municipalità 2 è addirittura in aumento. Nell’analisi della composizione demografica delle dieci Municipalità, altro aspetto interessante è la distribuzione della popolazione straniera che vede la Municipalità 2 e la Municipalità 4, le Municipalità con maggior presenza di popolazione straniera.

Queste brevi riflessioni consentono di affermare che la Municipalità 2 è un territorio con un fenomeno di urbanizzazione estremamente elevato. Questo nel corso degli anni ha contribuito ad aumentare il consumo di suolo, sacrificando dunque le aree verdi. Le aree verdi sono una risorsa fondamentale per l’ambiente in quanto contribuiscono a mitigare gli effetti dell’inquinamento atmosferico e acustico. Inoltre, le condizioni ambientali tendono a peggiorare nelle città che sono più densamente popolate. Soprattutto in assenza di trasporti pubblici adeguati, aumenta il numero di autovetture e motoveicoli privati utilizzate per gli spostamenti. Inoltre, l’alta densità abitativa può generare anche una produzione più intensiva di rifiuti. Queste condizioni ambientali presenti nelle città costituiscono un’elevata concentrazione nell’aria di particelle dannose per l’ambiente e per la salute dell’uomo.

Sarebbe auspicabile prevedere un’adeguata azione tesa a favorire l’incremento di aree verdi, di soluzioni ambientaliste e legate alla transizione ecologica; nonché una comparazione con le Comunità Energetiche e/o Gruppi di Auto consumo (secondo le ultime direttive Europee in tema di CACER) e riferimenti alla TIAD “Testo Integrato dell’Autoconsumo Diffuso”, emanato da Arera lo scorso 27 dicembre 2022, con cui si attua la piena efficacia del Decreto Legislativo 199/2021.

A tal proposito questa Municipalità si era fatta promotrice negli scorsi mesi della prima Comunità di Risparmio Energetica proponendo all’amministrazione l’edificio comunale sito in Piazza Dante.

Per lo sport sarebbe consigliabile incentivare la ricerca e l’incremento di nuove aree da dedicare alle attività sportive, al di là dell’unico spazio affidato alla Municipalità 2, Villa Giochiamo (che al momento risulta anche fermo perché sotto sequestro l’area per occupazione abusiva).

Altra caratteristica fondamentale del territorio della Municipalità 2 è la significativa presenza di persone che trascorrono del tempo sul territorio pur non essendo residenti nella Municipalità. In questa categoria rientrano gli utenti quali ad esempio gli studenti universitari e i lavoratori dei tanti uffici presenti e soprattutto tanti turisti che soggiornano durante le loro vacanze sul territorio municipale.

Questo ulteriore surplus di “utenti” crea, tra le altre cose, una condivisione degli spazi pubblici presenti e dei servizi pubblici offerti non tra i 95 mila residenti, ma tra i 500 mila utenti che quotidianamente vivono il territorio della Municipalità 2.

Conseguenze evidenti di questo eccesso di utenti sono:

1. la produzione dei rifiuti sul territorio è il risultato di 500mila utenti e non di 100mila residenti, pertanto, i servizi programmati dal servizio di nettezza urbana devono essere calibrati sul driver utenti piuttosto che su quello residenti. Questo significa maggiore personale, più mezzi per la raccolta e la pulizia automatizzata delle strade. Su quest'ultimo aspetto bisogna anche considerare che essendo la maggior parte delle strade composte da vicoli o comunque di piccole dimensioni, bisogna tenere presente l'ulteriore difficoltà che queste caratteristiche comportano nell'erogazione dei servizi;
2. la raccolta differenziata non può essere rinviata ancora nei quartieri della II Municipalità. Come illustrato poc'anzi, la necessità di avere una raccolta porta a porta a TARIFFA PUNTUALE nel centro storico è condizione obbligata anche per un giusto adeguamento della TARI (leggiamo in queste ore di un aumento indiscriminato della tariffa a carico di tutte le famiglie). Eppure, è facile intuire che la presenza di migliaia di turisti e lavoratori producono quantità di rifiuti e di imballaggi anche alimentari, per i quali non è corretto addebitarne lo smaltimento ai residenti e non ai commercianti o ai rivenditori. Bisogna intervenire su chi produce e ricava utili da tali rifiuti;
3. nella Municipalità 2 sono presenti solo 3 parchi pubblici che devono soddisfare le esigenze dei residenti e degli utenti. Allo stato attuale due dei tre parchi si presentano in condizioni accettabili. Il terzo (il parco dei quartieri spagnoli) è da ristrutturare. A questo bisogna aggiungere il parco della Marinella che coprirebbe un'area diversa della Municipalità, ma che dopo anni è ancora in fase di strutturazione. Nondimeno, darebbe ossigeno e vivibilità ad un quartiere troppo spesso legato a problematiche sociali e delinquenziali.

Sarebbe altresì auspicabile prevedere misure atte a mitigare i fenomeni di inquinamento e aumento delle temperature e proposte per i terrazzi verdi di cui la nostra città è piena. Le nuove tecnologie consentono di avere terrazzi con prati che riducono dai 3 ai 5 gradi la temperatura delle città. Si potrebbe prevedere la possibilità di interventi almeno sugli edifici comunali, siano essi uffici, scuole o impianti sportivi.

Infine, le strade della Municipalità 2, in particolare le arterie secondarie di competenza Municipale, sono maggiormente composte da strade con un manto di basolato o cubetti di porfido (oltre il 70%). La manutenzione straordinaria e ordinaria di tali strade è molto più costosa in termini di risorse e di tempo necessario. Questo aspetto non può non essere considerato nella distribuzione delle risorse che annualmente viene effettuata dall'amministrazione comunale.

Invece, troviamo che l'unica voce di spesa straordinaria risulta essere di 2 milioni di euro, che, tra l'altro, erano già poste di bilancio precedenti assegnati nei fondi CIS.

La manutenzione stradale del centro storico, che dovrebbe essere chiusa al traffico per ovvi motivi, non può essere ordinaria nei prossimi tre anni, ma necessita di un intervento straordinario visti i continui avvallamenti e cedimenti strutturali del basolato e dei sanpietrini di cui, come detto poc'anzi, è visibile sotto gli occhi di tutti.

**Tenuto conto che** la particolare importanza storico-culturale del territorio della Municipalità 2 impone di utilizzare i fondi previsti per l'intero territorio cittadino, prioritariamente sulla Municipalità 2

**DELIBERA ALL'UNANIMITA'**

esprimere parere favorevole sulla Delibera di G. C. con richiesta al Sindaco, all'Assessore al Bilancio e al Consiglio Comunale di prendere atto delle osservazioni formulate in

premessa e quindi di tenere queste in debito conto nella stesura definitiva del DUP e di inserire tra gli obiettivi dello stesso:

- Integrazione di **fondi straordinari** per le strade della municipalità;
- Piano strutturale per la realizzazione di **Comunità Energetiche** sugli edifici pubblici e gestiti dal Comune di Napoli;
- Implementazione della **Aree Pedonali e delle ZTL** nel centro storico;
- Attivazione della **Tariffa Puntuale** in tutte i quartieri della Municipalità per una corretta e precisa **tassa TARI** (e non con aumenti indiscriminati a carico dei residenti);
- Fondi straordinari per il controllo del **Patrimonio UNESCO** con sistemi di video sorveglianza;
- Incremento delle **unità operative per lo spazzamento e la pulizia** continua di cestini, strade e svuotamento campane;
- Ricerca di **luoghi per attività sportive** nella II Municipalità attingendo a immobili di proprietà comunali in disuso e/o affidati ad enti/associazioni morose;
- Maggiori fondi per la **gestione delle poche aree verdi** della Municipalità;
- Diffusione di **politiche ecologiche e di risparmio energetico** anche attraverso la gestione di spazi verdi condominiali e installazione di **terrazzi verdi** sugli immobili comunali e privati della Municipalità;
- Maggiore attenzione alla transizione ecologica con implementazioni di colonnine elettriche, pannello fotovoltaici e gestione delle Comunità di Auto Consumo Collettivo;
- **Riattivazione delle Fontanine pubbliche e incentivazione all'uso del vetro** nelle attività di somministrazione di alimenti e bevande in città, al fine di prevenire l'aumento di rifiuti in plastica sempre più di difficile smaltimento;
- Sostituzione delle Campane per la differenziata con **cassonetti interrati**;
- Incentivi per le attività commerciali perché adottino politiche di riciclo dei materiali da imballaggio e/o della loro definitiva sostituzione con **Distributori alla Spina** dei generi alimentari (quelli che non necessitano di conservazione in frigo o sottovuoto) e di detersivi (causa del 50% di imballaggi in plastica, cartone e altri materiali).

Si chiede altresì di considerare che la particolare importanza storico-culturale del territorio della Municipalità 2 impone di utilizzare i fondi previsti per l'intero territorio cittadino, prioritariamente sulla Municipalità 2.

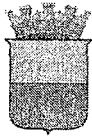
La presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 59 del Regolamento delle Municipalità.

**Il Direttore**  
**dott. Sergio Mazzocca**



**Il Presidente**  
**avv. Roberto Marino**





COMUNE DI NAPOLI

**MUNICIPALITA' 2**  
Avvocata – Montecalvario  
San Giuseppe – Porto  
Mercato – Pendino

**DELIBERAZIONE CONSIGLIO N. 10 DEL 09/05/2023**

**OGGETTO:** Espressione parere su Deliberazione di G.C. n. 69 del 23/03/2023 di proposta al Consiglio “Approvazione Documento Unico di Programmazione - DUP 2023/2025”

Il Direttore della Municipalità 2 esprime, ai sensi dell' art. 49 comma 1 D.Lgs. n. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **NON DOVUTO**

Addì, 9 maggio 2023

**Il Direttore**  
**dott. Sergio Mazzocca**

Deliberazione di C.M. N. \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ composta da n. \_\_\_\_\_ pagine, nonché da allegati di complessive pagine.....progressivamente numerate, che ne costituiscono parte integrante.

**SI ATTESTA:**

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il..... e vi rimarrà per quindici giorni (art. 47 e 48 Regolamento delle Municipalità).
- Che con nota in pari data è stata trasmessa in elenco ai Presidenti dei Gruppi Consiliari (5° comma art. 47 del Regolamento delle Municipalità).

Responsabile

Il Funzionario

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Constatato che sono decorsi dieci giorni dalla pubblicazione e che si è provveduto alla prescritta trasmissione ai Presidenti dei Gruppi Consiliari, si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del 1° comma dell'art. 48 del regolamento delle Municipalità.....

.....Addì ..... **IL Dirigente della 2^ Municipalità**

Il presente provvedimento viene assegnato a:  
**presente**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

per le procedure attuative.

Addì.....  
**IL Dirigente della 2^ Municipalità**

Data e firma per ricevuta di copia del  
atto da parte dell'addetto al ritiro

**Attestazione di avvenuta pubblicazione:**