



COMUNE DI NAPOLI

Esecuzione Immediata
Deliberazione n. 42 del 30 dicembre 2020

DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta e altre, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e della viabilità limitrofa.

L'anno duemilaventi il giorno 30 del mese di dicembre, nella casa Comunale precisamente nella Sala dei Baroni sita al Castel Nuovo, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) - ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della Legge comunale e provinciale) - è stato inviato a mezzo P.E.C. l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

SINDACO de MAGISTRIS LUIGI		P			
1)	ANDREOZZI ROSARIO	P	21)	LANGELLA CIRO	P
2)	ARIENZO FEDERICO	Assente	22)	LANZOTTI STANISLAO	Assente
3)	BISMUTO LAURA	P	23)	MADONNA SALVATORE	Assente
4)	BRAMBILLA MATTEO	Assente	24)	MATANO MARTA	Assente
5)	BUONO STEFANO	Assente	25)	MIRRA MANUELA	Assente
6)	CANIGLIA MARIA	Assente	26)	MORETTO VINCENZO	Assente
7)	CAPASSO ELPIDIO	P	27)	MUNDO GABRIELE	Assente
8)	CECERE CLAUDIO	P	28)	NONNO MARCO	P
9)	COCCIA ELENA	P	29)	PACE SALVATORE	P
10)	COLELLA SERGIO	P	30)	PALMIERI DOMENICO	P
11)	COPPETO MARIO	P	31)	QUAGLIETTA ALESSIA	Assente
12)	COPPOLA ARMANDO	Assente	32)	SANTORO ANDREA	P
13)	DE GREGORIO ELENA	P	33)	SGAMBATI CARMINE	Assente
14)	ESPOSITO ANIELLO	Assente	34)	SIMEONE GAETANO	Assente
15)	FREZZA FULVIO	Assente	35)	SOLOMBRINO VINCENZO	P
16)	FUCITO ALESSANDRO	P	36)	TRONCONE GAETANO	P
17)	GAUDINI MARCO	Assente	37)	ULLETO ANNA	P
18)	GIOVA ROBERTA	Assente	38)	VENANZONI DIEGO	Assente
19)	GUANGI SALVATORE	P	39)	VERNETTI FRANCESCO	P
20)	GUIDA CHIARA	P	40)	ZIMBALDI LUIGI	P

Presiede il Presidente Alessandro Fucito

In grado di prima convocazione ed in prosieguo di seduta

Partecipa alla seduta il Segretario Generale dott.^{ssa} Patrizia Magnoni

Il Presidente pone in discussione la deliberazione di G.C. n. 473 del 23.12.2020 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: *acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta e altre, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e della viabilità limitrofa.*

Precisa che la deliberazione è stata iscritta d'urgenza all'ordine dei lavori della seduta giusta richiesta del Sindaco P.G./2020/863163 del 28.12.2020.

Fa presente, che il provvedimento è stato trasmesso: alla Commissione Infrastrutture, Lavori Pubblici e mobilità; alla Commissione Trasparenza e al Collegio dei Revisori dei Conti che per quanto di competenza, ai sensi dell'art .239, del d.lgs.267/2000, ha espresso parere favorevole.

Il Presidente cede la parola all'assessore Clemente per la relazione introduttiva.

L'assessore Clemente chiarisce, che con il provvedimento in esame, si dà esecuzione alla sentenza del TAR Campania, parzialmente riformata dal Consiglio di Stato, con la quale è stata dichiarata illegittima l'occupazione delle aree da parte del Comune di Napoli, condannato alla restituzione del fondo o, in alternativa, all'acquisizione sanante dello stesso. La dirigenza ha dichiarato che sussiste interesse pubblico all'acquisizione delle aree oggetto di sentenza, indispensabili per l'accesso al parcheggio, nonché di un'ulteriore area al fine di garantire la continuità dei percorsi pedonali da acquisire mediante accordo transattivo.

Il Presidente constatato che non vi sono richieste di intervento sulla discussione generale, pone in votazione, la deliberazione di deliberazione di G.C. n. 473 del 23.12.2020 di proposta al Consiglio, assistito dagli scrutatori Pace e Guida accerta e dichiara la presenza in aula di **n. 22 Consiglieri** i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto e, dichiara la seguente votazione:

Presenti e votanti: n. 22

Voti Favorevoli: n. 16

Voti contrari: n. 5 (Guangi, Santoro, Nonno, Palmieri e Ulleto)

Astenuti: 1 (Troncione)

In base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dei presenti, il Consiglio

DELIBERA

l'approvazione della deliberazione di deliberazione di G.C. n. 473 del 23.12.2020 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: *acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta e altre, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e*

della viabilità limitrofa.

Il Presidente, inoltre, propone al Consiglio di dichiarare immediatamente eseguibile per l'urgenza la deliberazione adottata. Assistito dagli scrutatori, accerta e dichiara che il Consiglio con la presenza in aula di **n. 22 Consiglieri**, il seguente esito:

Presenti e votanti: n. 22

Voti Favorevoli: n. 20

Voti contrari: n. 2 (Santoro e Nonno)

Astenuti: //

In base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dichiarata, ai sensi del comma 4, dell'art. 134 del T.U. 267/2000, la deliberazione adottata immediatamente eseguibile per l'urgenza.

Si allegano, quale parte integrante del presente provvedimento, i seguenti documenti:

- Parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- deliberazione di G.C. n. 473 del 23.12.2020 di proposta al Consiglio composta di n.11 pagine progressivamente numerate, nonché di allegati costituenti parte integrante della proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive n.12 pagine, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente e conservati nell'archivio informatico dell'Ente repertoriati con i numeri L1078_004_01 a L1078_004_04:
 - allegato 1 planimetria catastale delle aree da acquistare (L1078_004_01)
 - allegato 2 note n.700825 del 23 ottobre 2020 (L1078_004_02)
 - allegato 3 nota n. 843202 del 17 dicembre 2020 (L1078_004_03)
 - allegato 4 accordo del 17 dicembre 2020 (L1078_004_04)

Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto stenotipico, depositato presso la Segreteria del Consiglio.

Il Dirigente
dott.ssa Enrichetta Barbati

Vista la suindicata dichiarazione di conformità, il presente verbale viene sottoscritto come appresso:



Il Presidente del Consiglio comunale
Alessandro Fucito

Il Segretario Generale
dott.ssa Patrizia Magnoni

Deliberazione di C. C. n. 42. del 30/12/2020 composta da n. ...h.... progressivamente numerate, nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine ..26....., separatamente numerate.

Si attesta:

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 18/1/2021 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.L.gs. 267/2000).

Il Responsabile

Paolo Demollo

Il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4, art. 134 D.L.gs. 267/2000 è comunicato con nota n. 868568 del 30/12/2020 a:

Amenore Patrimonio - Area Programmaz. Mobilità - Serv. Pianificaz. Strategie della Mobilità e PUMS - Coll. Rev. Cont.

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del comma 3, art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

Addì 28/1/2021.....

Il Dirigente del Servizio Segreteria del Consiglio e Gruppi consiliari
Walter Bertoldi

Il presente provvedimento viene assegnato ai Servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

<i>All' Amenore Patrimonio</i>	
<i>Area Programmaz. Mobilità</i>	
<i>Servizio Pianificaz. Strategie Mobilità e PUMS</i>	
<i>Collepio Rev. Cont.</i>	

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Consiglio comunale n. del

- divenuta esecutiva in data(1);
- Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n.progressivamente numerate:
 - sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);
 - sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono visionabili (1), (2);

Il Funzionario responsabile

(1) Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti.
(2) La Segreteria del Consiglio e Gruppi consiliari indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.

Addì 28/1/2021

Il Dirigente del Servizio Segreteria del Consiglio e Gruppi consiliari
Walter Bertoldi



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 27 DICEMBRE 2020

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n. 473 del 23/12/2020 – ad oggetto: Proposta al Consiglio per l’acquisizione delle aree di proprietà delle Sig.re Palmieri Maria e Concetta, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell’ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e della viabilità limitrofa” – ricevuta a mezzo pec in data 24/12/2020 .*

L’anno 2020, il giorno 27 dicembre, con modalità a distanza a causa dell’emergenza covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- *che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.*
- *che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;*
- *che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2020/2022;*
- *che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10 / 1 2 / 2 02 0 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;*

ESAMINATA

-la Deliberazione di G.C. n. 473 del 23/12/2020 – ad oggetto: Proposta al Consiglio per l’acquisizione delle aree di proprietà delle Sig.re Palmieri Maria e Concetta, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell’ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e della viabilità limitrofa”;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

CONSIDERATO

-che con tale atto la Giunta Comunale propone al Consiglio, in esecuzione alla decisione del Consiglio di Stato n.5535 del 21/09/2020, l'acquisizione dell'area di 150 mq, foglio 65, ex particelle 1165-1167-1169 del nuovo catasto terreni del Comune di Napoli, di proprietà delle Sig.re Palmieri Maria e Concetta occupato dal Comune per la realizzazione del parcheggio di interscambio di Pianura, per un importo complessivo di euro 55.459,00;

-lo schema dell'accordo transattivo con le Sig.re Palmieri;

TENUTO CONTO

-del parere espresso dell'Avvocatura Comunale che, con nota del 17/12/2020 evidenzia, tra l'altro, di porre fine celermente all'occupazione illegittima del fondo acquisendone la proprietà, con lo scopo anche di prevenire future controversie con ulteriori aggravii di spese;

-che a partire dal 2020 gli enti locali possono procedere all'acquisto degli immobili senza essere assoggettati ai vincoli previsti dal comma 1 ter, dell'articolo 12 del D.L 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni, dalla legge 15 luglio n. 111;

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio di Pianificazione Strategica della mobilità e PUMS, in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 ;

- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, in cui si esplicita che la spesa complessiva di € 526.469,43 trova specifica copertura finanziaria nel Bilancio di previsione 2020;

- le osservazioni del Segretario Generale;

- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

***TUTTO CIO' PREMESSO, ESAMINATO, CONSIDERATO,
TENUTO CONTO E VISTO
IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
ESPRIME***

per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla Deliberazione di G.C. n. 473 del 23/12/2020 – ad oggetto: Proposta al Consiglio per l'acquisizione delle aree di proprietà delle Sig.re Palmieri Maria e Concetta, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Piamura e della viabilità limitrofa".

Napoli, 27 dicembre 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

*dr. Costantino Sessa - Presidente
dr. Antonio Daniele - Componente
dr. Domenico Carozza - Componente*

*Sottoscritta digitalmente**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori



COMUNE DI NAPOLI

AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ

SERVIZIO PIANIFICAZIONE STRATEGICA DELLA MOBILITÀ E PUMS

ASSESSORATO AL PATRIMONIO, AI LAVORI PUBBLICI E AI GIOVANI

(Proposta al Consiglio)

Proposta di deliberazione prot. n. 8 del 18/12/2020

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 1073

OGGETTO: Proposta al Consiglio per l'acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta e altre, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura e della viabilità limitrofa.

Il giorno 23/12/2020, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° OTTD Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

ASSESSORI(*):

Enrico PANINI (Vicesindaco)

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Ciro BORRIELLO

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Lucia Francesca MENNA

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Luigi FELACO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Annamaria PALMIERI

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Rosaria GALIERO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Monica BUONANNO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Alessandra CLEMENTE

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Raffaele DEL GIUDICE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Eleonora de MAJO

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Carmine PISCOPO

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*) I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Luigi de Magistris

Assiste il Segretario del Comune: Patrizia Magnoni

(X) IN MODALITÀ VIDEOCONFERENZA

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessora al Patrimonio, ai Lavori pubblici e ai Giovani

Premesso che:

- il Consiglio comunale, con deliberazione n. 294 del 21 settembre 1999, ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 della legge 1/1978, il progetto preliminare del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del *Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura*, comprendente, tra i vari elaborati, l'elenco particellare descrittivo delle aree da espropriare;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 3360 del 7 ottobre 1999, è stato approvato il progetto definitivo del suddetto parcheggio;
- col medesimo provvedimento è stata dichiarata, ai sensi dell'art. 14 della legge 109/1994, la pubblica utilità, indifferibilità e urgenza dell'opera;
- con disposizione dirigenziale n. 8 del 27 giugno 2001, il Comune di Napoli ha disposto l'occupazione d'urgenza dei beni immobili occorrenti per la realizzazione del parcheggio di interscambio, prevedendo che questa potesse essere protratta fino a 5 anni dalla data di immissione in possesso;
- in data 20 settembre 2001, il Comune di Napoli, attraverso i propri tecnici, ha redatto verbale di consistenza e presa di possesso degli immobili occorrenti per la realizzazione del parcheggio di interscambio;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 199 del 25 maggio 2006, è stata approvata una variante al progetto generale;
- con decreto n. 193 dell'11 dicembre 2009 il Sindaco Commissario delegato per l'emergenza traffico ex O.P.C.M. n. 3566 del 5 marzo 2007 ha provveduto a completare i lavori del parcheggio a seguito di furti e vandalizzazioni;
- sebbene l'opera risulti a oggi realizzata e in esercizio, per parte delle aree da espropriare non risultano perfezionate le procedure di esproprio.

Premesso altresì che:

- tra le aree ricomprese nell'elenco particellare descrittivo delle aree da espropriare per la realizzazione dell'opera, sono ricompresi i fondi individuati nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65:
 - particella 69, di 741 metri quadrati, per una superficie in esproprio di 741 metri quadrati;
 - particella 485, di 741 metri quadrati, per una superficie in esproprio di 201 metri quadrati;
 - particella 486, di 120 metri quadrati, per una superficie in esproprio di 120 metri quadrati;
 - particella 487, di 588 metri quadrati, per una superficie in esproprio di 588 metri quadrati.

Considerato che:

- le aree oggetto di occupazione risultano di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria, Palmieri Rita e Palmieri Rosaria, giusta testamento olografo pubblicato per notaio Salvatore Sica di Napoli il 7 novembre 1981, repertorio n. 75675, raccolta n. 10645, dichiarazione di successione n. 1356 del 15 marzo 1982 e atto di donazione per notaio Costantino Pratico di Flavio di Napoli del 10 marzo 1998, repertorio n. 42618, raccolta n. 11923;
- in data 14 aprile 2016 le proprietarie hanno proposto ricorso al TAR Campania per l'accertamento dell'illegittimità dell'occupazione e detenzione dei suoli siti in Pianura e individuati nel *Nuovo catasto terreni* al foglio 65, particelle 69, 485 e 487, nonché per la restituzione e il pagamento dell'indennizzo per il periodo dell'occupazione, a seguito della deliberazione di Giunta comunale n. 3360/1999 di approvazione del progetto definitivo del parcheggio di interscambio di Pianura;
- il TAR Campania, con sentenza n. 5784 del 19 dicembre 2019, ha accertato l'illegittimità dell'occupazione del fondo sito in Pianura, foglio 65, particelle 69, 485, 486 e 487, dalla scadenza del termine di efficacia del decreto di occupazione, e ha condannato il Comune di Napoli alla restituzione del suolo detenuto *sine titulo*, fatta salva la facoltà di adottare il provvedimento di

IL SEGRETARIO GENERALE

acquisizione sanante di cui all'art. 42-bis del D.P.R. 327/2001, e al risarcimento del danno ingiusto per il periodo di occupazione illegittima, da quantificarsi, ai sensi dell'art. 34, comma 4, c.p.a;

3

- con riferimento al suolo identificato in Catasto al foglio 65, particella 487, il TAR Campania, con la suddetta sentenza, ha dichiarato inammissibile il ricorso, per difetto di legittimazione attiva, in quanto l'area era stata già oggetto di occupazione e successiva espropriazione dell'Amministrazione provinciale di Napoli, giusta decreto prefettizio n. 74663 del 1° dicembre 1969;
- con riferimento alle particelle 1166 (ex 69) di 632 metri quadrati, 1168 (ex 485) di 700 metri quadrati, 1170 (ex 487) di 151 metri quadrati, e 486, di 120 metri quadrati, è stato emesso decreto di esproprio *ex lege* 219/1981 – Titolo VIII, repertorio n. 69 del 28 aprile 2009;
- il Consiglio di Stato, con decisione n. 5535 del 21 settembre 2020, ha parzialmente riformato la sentenza del TAR Campania n. 5784/2019, statuendo che il ricorso di primo grado va accolto unicamente con riferimento ai 139 metri quadrati delle particelle nn. 1165 (ex 69) e 1167 (ex 485) occupati senza titolo dal Comune, mentre va respinto per il resto, quanto alle aree già formalmente espropriate in data 28 aprile 2009.

Rilevato che:

- le aree identificate al *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65, particelle nn. 1165 (ex 69) e 1167 (ex 485), di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria, Palmieri Rita e Palmieri Rosaria, sono indispensabili per garantire l'accesso al parcheggio di interscambio, per cui si ritiene che sussistano ragioni di interesse pubblico per l'adozione del provvedimento di acquisizione delle stesse al patrimonio dell'Ente;
- l'art. 42-bis del D.P.R. 207/2001 comporta il passaggio del diritto di proprietà sotto condizione sospensiva del pagamento delle somme dovute a titolo di:
 - danno patrimoniale, da determinarsi nella misura del valore venale dell'area alla data di emissione del provvedimento di acquisizione sanante;
 - danno non patrimoniale (nella misura del 10% del valore venale dell'area occupata);
 - danno da occupazione illegittima (da quantificarsi nella misura del 5% annuo del valore venale delle aree occupate), dall'inizio del periodo di occupazione illegittima fino a quella di adozione del provvedimento traslativo;
- per le aree già oggetto di decreto di esproprio n. 69/2009, limitrofe a quelle da acquisire, la Giunta speciale per le espropriazioni, istituita presso la Corte di Appello di Napoli, con sentenza n. 29/2013, ha ritenuto congruo un valore di mercato di €/mq 200,00, *in considerazione sia di precedenti decisioni inerenti la fattispecie sia del nesso di complementarità con la minore superficie di fondo residuale*;
- per quanto sopra detto si stima in €52.959,00 l'importo dovuto per l'acquisizione delle aree residue di 139 metri quadrati delle particelle 1165 e 1167 così ripartiti:
 - danno patrimoniale pari a €27.800,00;
 - danno non patrimoniale pari a €2.780,00;
 - danno da occupazione illegittima pari a €22.379,00, calcolato dall'inizio del periodo di occupazione illegittima fino al 31 dicembre 2020.

Rilevato, altresì, che:

- in data 9 ottobre 2020 il Comune di Napoli ha notificato alla signora Palmieri Maria Concetta - in solido con le altre istanti - l'ingiunzione di pagamento n. 109 del 29 settembre 2020 per il recupero delle competenze legali di cui alla sentenza n. 5535/2020 per un totale di €12.490,00;
- con atto stragiudiziale le sig.re Palmieri hanno chiesto al Comune di Napoli di posticipare l'incasso delle citate competenze legali all'atto del pagamento delle maggiori somme spettanti alle istanti in modo tale da compensare i rispettivi crediti;
- con nota n. 700825 del 23 ottobre 2020 il Servizio *Difesa giuridica amministrativa e tutela del territorio* ha rappresentato che dall'importo da liquidare deve essere sottratto il 50% delle spese di registrazione della sentenza di primo grado, pari a €8.186,00, già versate per intero dal Comune di

IL SEGRETARIO GENERALE

4

Napoli, oltre alle spese legali (€10.000,00) con gli accessori di legge e il contributo unificato (€975,00) per il quale è già stata notificata ingiunzione di pagamento alle controparti.

h

Considerato che:

- con riferimento alla particella residuale n. 1169 (ex 485) di 11 metri quadrati, nell'atto stragiudiziale di invito e diffida notificato a mezzo ufficiale giudiziario in data 9 ottobre 2020, le proprietarie hanno fatto richiesta di procedere anche per esse all'acquisizione al patrimonio comunale;
- sulla suddetta area di 11 metri quadrati, non oggetto della sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020, insiste attualmente il marciapiede di via Modigliani, di fronte all'ingresso del parcheggio di interscambio di Pianura, e pertanto la stessa è indispensabile ad assicurare la continuità dei percorsi pedonali;
- per l'area suddetta, vista l'attuale funzione della stessa e al fine di evitare futuri contenziosi che vedrebbero l'Amministrazione quasi certamente soccombente, con corrispondente aggravio dei costi e delle spese a carico del bilancio dell'Ente, è opportuno pervenire a un accordo transattivo con la parte finalizzato all'acquisizione della stessa da parte del Comune;
- le parti, per la cessione dell'area di cui si tratta, hanno convenuto congruo il valore complessivo di €2.500,00 a totale soddisfo del danno patrimoniale e non patrimoniale oltre al danno da occupazione illegittima dell'area, interessi, e quant'altro scaturente dalla realizzazione dell'opera, per le finalità di pubblico interesse evidenziate.

Considerato altresì che:

- il Servizio *Pianificazione strategica della mobilità e PUMS* ha proposto alle sig.re Palmieri, in qualità di proprietarie delle aree in questione, un accordo finalizzato all'acquisizione delle stesse;
- a seguito di successive trattative tra le parti, si è pervenuti a un accordo in base al quale:
 - le sig.re Palmieri accettano il corrispettivo di €52.959,00 per l'area di 139 metri quadrati, riportata nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65, particelle 1165 e 1166, a tacitazione definitiva di ogni diritto, pretesa o ragione nei confronti dell'Amministrazione comunale, a totale soddisfo del danno patrimoniale e non patrimoniale oltre al danno da occupazione illegittima dell'area, interessi, e quant'altro scaturente dalla realizzazione dell'opera pubblica;
 - per l'area di 11 metri quadrati identificata nel *Nuovo catasto terreni* al foglio 65, particella 1169, non oggetto della sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020 ma ritenuta dal Servizio indispensabile per assicurare la continuità dei percorsi pedonali, le sig.re Palmieri accettano il corrispettivo di €2.500,00, a tacitazione definitiva di ogni diritto, pretesa o ragione nei confronti dell'Amministrazione comunale, a totale soddisfo del danno patrimoniale e non patrimoniale oltre al danno da occupazione illegittima dell'area, interessi, e quant'altro scaturente dalla realizzazione dell'opera pubblica;
 - le parti convengono di compensare l'importo di €55.459,00 dovuto per l'acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri (particelle 1165, 1167 e 1169 del foglio 65) con la somma di €16.583,00 dovuta dalle stesse al Comune di Napoli per spese legali;
 - le sig.re Palmieri si impegnano, prima della sottoscrizione dell'atto per il trasferimento delle aree, a provvedere all'allineamento delle ditte catastali con l'effettiva proprietà delle stesse;
- nel suddetto accordo vengono altresì stabiliti i tempi di efficacia dello stesso;
- l'accordo è stato sottoscritto dalle sig.re Palmieri per accettazione in data 17 dicembre 2020;
- il Servizio *Difesa giuridica amministrativa e tutela del territorio*, con nota n. 843202 del 17 dicembre 2020, ha formulato il parere di competenza in ordine al suddetto accordo, prendendo atto della volontà del Servizio competente di porre in esecuzione la sentenza del Consiglio di Stato con riferimento all'area di 139 metri quadrati e rilevando l'opportunità, con riferimento all'ulteriore area di 11 metri quadrati, di "porre fine celermente alla occupazione illegittima della stessa acquisendone la proprietà, anche allo scopo di prevenire una futura controversia a riguardo".

IL SEGRETARIO GENERALE

Ritenuto che:

- l'accordo di cui si tratta risulta utile e conveniente per l'Amministrazione comunale e per l'intera collettività, in quanto la restituzione delle aree al proprietario:
 - comprometterebbe l'accesso al parcheggio di interscambio Pianura, già realizzato e in esercizio, e la continuità dei percorsi pedonali nell'area;
 - comporterebbe onerosi interventi di ripristino dello *status quo ante*;
- l'accordo, inoltre, risulta utile e conveniente per l'Amministrazione comunale e per l'intera collettività, in quanto evita, in particolare per la particella 1169, l'insorgere di una lite tra le parti che vedrebbe l'Amministrazione quasi certamente soccombente, con corrispondente aggravio dei costi e delle spese a carico del bilancio dell'Ente;
- per i motivi esposti appare opportuno e conveniente, per l'Amministrazione comunale, addivenire all'accordo di cui si tratta, le cui clausole sono contenute nell'atto allegato al presente provvedimento;
- si debba procedere a formalizzare l'acquisizione dell'area di 150 metri quadrati riportata nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65, particelle nn. 1165, 1167 e 1169, sulla quale insiste la viabilità di accesso e limitrofa al parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del *Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura*.

Rilevato che:

- l'importo da corrispondere alle sig.re Palmieri per l'acquisizione delle aree della superficie di 150 metri quadrati, individuate nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio n. 65, particella n. 1165 (di 109 metri quadrati), particella n. 1167 (di 30 metri quadrati) e particella n. 1169 (di 11 metri quadrati), ammonta a €55.459,00;
- le sig.re Palmieri devono corrispondere al Comune di Napoli, per spese legali, la somma di €16.583,00;
- la spesa complessiva di €55.459,00 trova copertura sul capitolo 222571, codice bilancio 10.05-2.02.01.09.014, bilancio 2020-2022, annualità 2020;
- con successivi atti si procederà all'assunzione dei relativi impegni e all'introito della somma di €16.583,00 sul capitolodi entrata 305942 di competenza dell'*Avvocatura*.

Visti:

- il d.lgs. 267/2000;
- il d.P.R. 327/2001;
- l'art. 1965 del *Codice civile*.

Attestato che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto con legge 190/2012, art. 1, comma 41, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del *Regolamento dei controlli interni* dell'Ente.

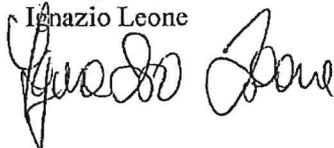
Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 12, firmati digitalmente dal dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i nn. da L1078_004_01 a L1078_004_04:

- allegato 1 *planimetria catastale delle aree da acquisire (L1078_004_01);*
- allegato 2 *nota n. 700825 del 23 ottobre 2020 (L1078_004_02);*
- allegato 3 *nota n. 843202 del 17 dicembre 2020 (L1078_004_03);*
- allegato 4 *accordo del 17 dicembre 2020 (L1078_004_04).*

IL SEGRETARIO GENERALE

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive. 6

Il dirigente
Ignazio Leone



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa

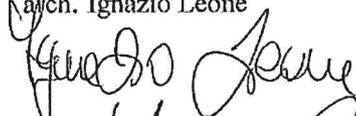
1. Proporre al Consiglio comunale l'acquisizione delle aree, di 150 metri quadrati, riportate nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65, particelle nn. 1165, 1167 e 1169, di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria, Palmieri Rita e Palmieri Rosaria, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del *Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura* e della viabilità limitrofa, come rappresentate nella planimetria allegata, per l'importo di €55.459,00, con l'introito della somma di €16.583,00, dovuta dalle sig.re Palmieri al Comune di Napoli per spese legali, sul capitolo di entrata 305942 di competenza dell'*Avvocatura*.
2. Demandare al dirigente del Servizio *Pianificazione strategica della mobilità e PUMS* la stipula dell'atto per l'acquisizione dell'area, secondo le indicazioni contenute nella parte narrativa e nell'accordo sottoscritto tra le parti, allegato al presente atto.
3. Dare atto che la spesa complessiva di €55.459,00 trova copertura sul capitolo 222571, codice bilancio 10.05-2.02.01.09.014, bilancio 2020-2022, annualità 2020.

(***) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato.

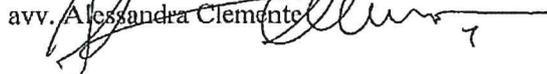
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il Dirigente del Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS
Responsabile dell'Area Programmazione della mobilità

afch. Ignazio Leone



L'Assessora al Patrimonio, ai Lavori pubblici e ai Giovani
avv. Alessandra Clemente



IL SEGRETARIO GENERALE



Y



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 8 DEL 18 DICEMBRE 2020, AVENTE A OGGETTO: Proposta al Consiglio per l'acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri Maria Concetta e altre, occupate per la realizzazione del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del *Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura* e della viabilità limitrofa.

Il Dirigente del Servizio *Pianificazione strategica della mobilità e PUMS* esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: FAVOREVOLE

Addì, 18 dicembre 2020

IL DIRIGENTE
Ignazio Leone

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 21/12/2020... e protocollata con il n. IT/508.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

V. f. o

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

Dipartimento Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ESPRESSO AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, D. LGS. 267/2000, IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE DI PROPOSTA AL CONSIGLIO -- PROP. N. 8 DEL 18-12-2020 -- (I4-508 DEL 22-12-2020) .

La proposta di deliberazione in esame propone al Consiglio Comunale, in esecuzione alla decisione del Consiglio di Stato n. 5535 del 21.09.2020, l'acquisizione dell'area di 150 metri quadrati al foglio 65, particelle 1165, 1167 e 1169 del nuovo catasto terreni del Comune di Napoli, di proprietà delle Sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria e Palmieri Rosaria occupato dal Comune per la realizzazione del Parcheggio di Interscambio di Pianura; per un importo complessivo di € 55.459,00.

Letto lo schema dell'accordo transattivo in cui le Sig.re Palmieri accettano l'importano di € 55.459,00, con introito da parte del Comune di Napoli della somma di 16.583,00, a titolo di spese legali che le stesse devono corrispondere all'Ente e con pagamento delle somma da effettuare entro e non oltre il 31 maggio 2021, pena la decadenza dell'accordo.

Letto il parere in merito alla stipula dell'accordo transattivo espresso dal Dipartimento Avvocatura Comunale – Servizio Giuridica Amministrativa con nota del 17-12-20, in cui si evidenzia, tra l'altro, *“ di porre fine celermente all'occupazione illegittima della stessa acquisendone la proprietà, anche allo scopo di prevenire una futura controversia a riguardo, onde evitare aggravati di esborsi per l'Ente ”*

Verificato che sulla base dei flussi di Cassa dell'Ente è possibile procedere al pagamento della somma di € 55.459,00 alle Sig.re Palmieri entro il termine stabilito dall'accordo.

La spesa di € 55.459,00 trova copertura in bilancio al capitolo 222571 cod. bil. 10.05-2.02.01.09.014, annualità 2020. L'introito della somma di € 16.583,00 dovrà essere disposto sul Cap 305942 cod Bil 3.05.02.04.001, annualità 2020

Si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Ram
Il Ragioniere Generale
dott. Raffaele Grimaldi
Raffaele Grimaldi

Osservazioni del Segretario Generale

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal Servizio proponente.

Con il provvedimento in oggetto la Giunta intende proporre al Consiglio comunale l'acquisizione di alcune aree di proprietà privata, occupate dal Comune di Napoli per la realizzazione di un parcheggio di interscambio nel quartiere Pianura.

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: "*Favorevole.*".

Letto il parere di regolarità contabile che recita: "[...] *Si esprime parere di regolarità contabile favorevole.*".

Come si evince dalla lettura delle dichiarazioni rese nella parte narrativa, il TAR Campania, con sentenza n. 5784/2019 (parzialmente riformata dal Consiglio di Stato con sentenza n. 5535/2020), ha dichiarato illegittima l'occupazione delle aree da parte del Comune di Napoli, condannandolo alla restituzione del fondo o, in alternativa, all'acquisizione sanante dello stesso. La dirigenza dichiara che sussiste interesse pubblico all'acquisizione delle aree oggetto della sentenza (indispensabili per l'accesso al parcheggio), nonché di un'ulteriore area al fine di garantire la continuità dei percorsi pedonali, da acquisire mediante accordo transattivo sul quale si è espressa l'Avvocatura comunale.

Si richiamano:

- l'articolo 42 bis del DPR 327/2001, in cui si prevede che "*1. Valutati gli interessi in conflitto, l'autorità che utilizza un bene immobile per scopi di interesse pubblico, modificato in assenza di un valido ed efficace provvedimento di esproprio o dichiarativo della pubblica utilità, può disporre che esso sia acquisito, non retroattivamente, al suo patrimonio indisponibile e che al proprietario sia corrisposto un indennizzo [...] 4. Il provvedimento di acquisizione, recante l'indicazione delle circostanze che hanno condotto alla indebita utilizzazione dell'area e se possibile la data dalla quale essa ha avuto inizio, è specificamente motivato in riferimento alle attuali ed eccezionali ragioni di interesse pubblico che ne giustificano l'emanazione, valutate comparativamente con i contrapposti interessi privati ed evidenziando l'assenza di ragionevoli alternative alla sua adozione; nell'atto è liquidato l'indennizzo di cui al comma 1 e ne è disposto il pagamento entro il termine di trenta giorni. [...]*";
- l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 6, del D. Lgs. 267/2000, in cui si prevede che i revisori dei conti esprimono pareri sulle transazioni;
- la giurisprudenza amministrativa (*ex multis*: sentenza del TAR Campania – sez. II - n. 1205/2019) che riserva al Consiglio comunale la competenza in ordine all'adozione del provvedimento di acquisizione sanante "*in quanto riconducibile al novero dei provvedimenti di acquisizione ex art. 42, comma 2, lett. l, del d.lgs. n.267/2000*".

Con riferimento all'accordo transattivo sopra citato, si ricorda che la transazione è un contratto, disciplinato dall'art. 1965 del codice civile, "*col quale le parti, facendosi reciproche concessioni, pongono fine a una lite già incominciata o prevengono una lite che può sorgere tra loro*", pertanto l'espressione delle valutazioni circa l'opportunità e la convenienza per l'Ente di addivenire ad una transazione in ordine ad una controversia giuridica non può che competere alla dirigenza, depositaria di tutti gli elementi istruttori di merito.

In materia di transazione in cui una delle parti è una pubblica Amministrazione, si richiamano le considerazioni espresse dalla giurisprudenza contabile amministrativa e, in particolare, la deliberazione della sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 181/2017, in cui precisa che "*la scelta se*

S.L.

VISTO:
Il Sindaco

IL SEGRETARIO GENERALE

10
proseguire un giudizio o addivenire ad una transazione e la concreta delimitazione dell'oggetto della stessa spetta all'Amministrazione nell'ambito dello svolgimento della ordinaria attività amministrativa e come tutte le scelte discrezionali non è soggetta a sindacato giurisdizionale, se non nei limiti della rispondenza delle stesse a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento, ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa. Uno degli elementi che l'ente deve considerare è sicuramente la convenienza economica della transazione in relazione all'incertezza del giudizio, intesa quest'ultima in senso relativo, da valutarsi in relazione alla natura delle pretese, alla chiarezza della situazione normativa e ad eventuali orientamenti giurisprudenziali". Il Consiglio di Stato, inoltre, con sentenza della III sezione n. 4083/2011, ha espresso la "necessità che la transazione sia preceduta da una congrua motivazione, nella quale siano esaminati e valutati i rischi connotati a simile fattispecie, legati ad esempio alla prevedibile durata ed al prevedibile (o imprevedibile) esito di un contenzioso già pendente".

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria svolta dagli uffici comunali e le valutazioni della dirigenza, alla quale compete, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 267/2000, l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile, che trova estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica. Nel quadro normativo disciplinante compiti e responsabilità della dirigenza, assume rilievo, altresì, l'attività di vigilanza e controllo sulla correttezza delle procedure attuative dell'atto proposto, ove dovesse essere confermato in sede deliberante.

Spetta all'Organo deliberante, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente.

VISTO:
Il Sindaco

Il Segretario Generale

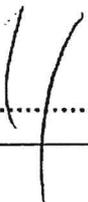
Deliberazione di Proposta al Consiglio n. ... 173 ... del 23.12.2020 ... composta da n. 11 ... pagine progressivamente numerate,

nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE



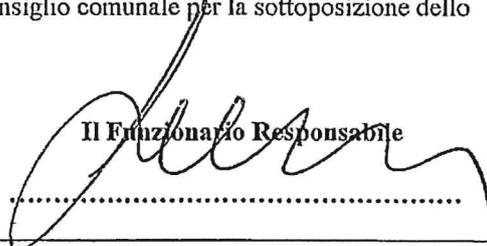
IL SEGRETARIO GENERALE



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 23.12.2020 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).
Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile



ITER SUCCESSIVO

- Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- Deliberazione decaduta _____
- Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....



COMUNE DI NAPOLI
DIPARTIMENTO AVVOCATURA
Servizio Difesa Giuridica Amministrativa e Tutela del Territorio

PG. 2020/700825 del 23/10/2020

Al Servizio Pianificazione Strategica
della mobilità e PUMS
e p.c. U.O. Recupero Avvocatura

Oggetto: Atto stragiudiziale-Palmieri MR/Comune CdS R.G. 2793/20

Facendo seguito alla precedente corrispondenza intercorsa in merito all'esecuzione delle sentenze del Tar Campania 5784/19 e CdS 5535/20 rese tra le parti, si rammenta all'Ufficio in indirizzo che provvederà alla liquidazione del credito vantato dalle ricorrenti nei confronti del Comune che dall'importo da liquidare deve essere sottratto il 50% delle spese di registrazione della sentenza di primo grado, oltre alle spese legali (10.000€) con gli accessori di legge e il contributo unificato (975,00 €) per il quale è già stata notificata ingiunzione di pagamento alle controparti.

Si rappresenta infatti che la sentenza del Cds 5535/20, oltre ad aver condannato le controparti al pagamento delle spese legali, ha disposto la compensazione delle spese del giudizio di primo grado e pertanto dovrà essere recuperata la metà della quota delle spese a carico della controparte, già versata per l'intero ammontare dall'Amministrazione nella misura pari a € 8186,00, giusta modello di pagamento F24 che si allega in copia.

Avv. Annalisa Cuomo

RIF. AM/38574/c

Area Legale Amministrativa – Tel. 081 7954666 – 7954697 – 7954667 – Fax 0817954703
CODICE E- GRAMMATA 20.1.0.0.0
avvocatura.amministrativa@comune.napoli.it



COMUNE DI NAPOLI
DIPARTIMENTO AVVOCATURA
Servizio Difesa Giuridica Amministrativa e Tutela del Territorio

PG. 2020/ 843202 del 17/12/2020

Al Servizio Pianificazione strategica della città e PUMS

Oggetto: Richiesta parere accordo transattivo Palmieri/Comune-Sentenza CdS 5535/20

Con nota PG/2020/840027 del 17/12/2020 il Dirigente del Servizio in indirizzo formulava richiesta di parere in merito all'accordo, in fase di sottoscrizione dalle parti interessate, in esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato n 5535/20 emessa nel giudizio RG.2793/20 curato dalla scrivente, con riguardo alla acquisizione, da parte del Comune, delle aree di mq. 139 di proprietà delle originarie ricorrenti e la determinazione del corrispettivo, unitamente al risarcimento del danno da occupazione illegittima e gli interessi.

Il quesito, in particolare, nasce dalla richiesta al Comune, formulata dalla controparte con istanza del 09/10/2020, di acquisire anche un'area di mq 11 di proprietà delle ricorrenti, non oggetto della sentenza in corso di esecuzione, ma comunque oggetto di occupazione illegittima da parte del Comune e funzionale alla fruizione dell'opera pubblica già realizzata.

L'ufficio chiede pertanto se sia possibile procedere a tale acquisizione, in considerazione della utilità dell'area e nell'ottica di prevenire e comporre un eventuale futuro contenzioso che vedrebbe sicuramente l'Ente soccombente, con evidente aggravio di spese.

Preliminarmente, si prende atto della volontà del Servizio di porre in esecuzione la sentenza del CdS procedendo alla acquisizione delle aree di proprietà delle ricorrenti illegittimamente occupate e si rappresenta che la determinazione del prezzo per la acquisizione delle stesse è di competenza del Servizio in indirizzo, previa adeguata istruttoria.

Area Legale Amministrativa – Tel. 081 7954666 – 7954697 – 7954667 – Fax 0817954703
CODICE E- GRAMMATA 20.1.0.0.0
avvocatura.amministrativa@comune.napoli.it



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO AVVOCATURA

Servizio Difesa Giuridica Amministrativa e Tutela del Territorio

Con riferimento all'area di 11 mq., non oggetto della sentenza in oggetto, illegittimamente occupata, funzionale alla fruizione dell'opera, si ritiene che sia opportuno porre fine celermente alla occupazione illegittima della stessa acquisendone la proprietà, anche allo scopo di prevenire una futura controversia a riguardo, onde evitare aggravii di esborsi all'Ente.

Si rammenta, difatti, che il diritto di proprietà non è né usucapibile né soggetto a prescrizione e che l'area illegittimamente occupata deve essere necessariamente restituita o acquisita dall'Ente, ove vi sia la convenienza, rimuovendo tale illecito permanente, corrispondendo il valore venale del cespite, alla cui quantificazione in termini economici si fa rinvio alla valutazione tecnica di codesto Servizio, previa adeguata istruttoria.

In tal senso è il parere di questa Avvocatura, fatta salva l'autonomia decisionale di codesto Servizio.

Avv. Annalisa Cuomo

**ACCORDO IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA
DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZIONE QUARTA N. 5535/2020**

TRA

1) COMUNE DI NAPOLI, in persona del dirigente del Servizio *Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*.

2) Le sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria, Palmieri Rita e Palmieri Rosaria, assistite dall'avv. Daniela Jossa.

Premesso che:

- il Consiglio comunale, con deliberazione n. 294 del 21 settembre 1999, ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 della legge 1/1978, il progetto preliminare del parcheggio di interscambio previsto nell'ambito del *Programma di sviluppo socio-economico e di riqualificazione ambientale del quartiere di Pianura*, comprendente l'elenco particellare descrittivo delle aree da espropriare;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 3360 del 7 ottobre 1999, è stato approvato il progetto definitivo del parcheggio; con il medesimo provvedimento è stata dichiarata, ai sensi dell'art. 14 della legge 109/1994, la pubblica utilità, indifferibilità e urgenza dell'opera;
- con decreto della Regione Campania n. 252 del 21 febbraio 2001 è stata approvata la variante al *Piano regolatore generale* necessaria per l'esecuzione dell'opera;
- in data 11 aprile 2001 sono stati notificati ai proprietari gli atti di avviso della procedura espropriativa;
- con decreto dirigenziale n. 8 del 27 giugno 2001 è stata disposta in favore del Comune di Napoli l'occupazione in via d'urgenza dei suoli occorrenti per la realizzazione del parcheggio;
- nei giorni 6, 13 e 20 settembre 2001, è stato redatto il verbale di stato di consistenza e di immissione in possesso, tra l'altro, delle seguenti aree:
 - foglio 65, particella 69 - mq 741;

- foglio 65, particella 485 (ex 69) - mq 201;
- foglio 65, particella 486 - mq 120;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 3199 del 25 maggio 2006, è stata approvata una variante al progetto generale;
- con riferimento alle particelle 1166 (ex 69) di mq 632, 1168 (ex 485) di mq 700, 1170 (ex 487) di mq 151, e 486 (di mq 120), è stato emesso decreto di esproprio *ex lege* 219/1981 – Titolo VIII, rep. n. 69 del 28 aprile 2009;
- con decreto n. 193 dell'11 dicembre 2009 il Sindaco commissario delegato per l'emergenza traffico ex O.P.C.M. n. 3566 del 5 marzo 2007 ha provveduto a completare i lavori del parcheggio a seguito di furti e vandalizzazioni;
- sebbene l'opera risulti a oggi realizzata e in esercizio, per parte delle aree da espropriare non risultano perfezionate le procedure di esproprio.

Considerato che:

- in data 14 aprile 2016 è stato proposto ricorso al TAR Campania per l'accertamento dell'illegittimità dell'occupazione e detenzione dei suoli di proprietà dei ricorrenti siti in Pianura, foglio 65, particelle 69, 485 e 487, nonché per la restituzione e il pagamento dell'indennizzo per il periodo dell'occupazione, a seguito della deliberazione di Giunta comunale n. 3360/1999 di approvazione del progetto definitivo del parcheggio di interscambio di Pianura;
- il TAR Campania, con sentenza n. 5784 del 19 dicembre 2019, ha accertato l'illegittimità dell'occupazione del fondo sito in Pianura, foglio 65, particelle 69, 485, 486 e 487, dalla scadenza del termine di efficacia del decreto di occupazione, e ha condannato il Comune di Napoli alla restituzione del suolo detenuto *sine titulo*, fatta salva la facoltà di adottare il provvedimento di acquisizione sanante di cui all'art. 42-bis del D.P.R. 327/2001, e al risarcimento del danno ingiusto per il periodo di occupazione illegittima, da quantificarsi, ai sensi dell'art. 34, comma 4, c.p.a;

- con riferimento al suolo identificato in Catasto al foglio 65, particella 487, il TAR, con la suddetta sentenza, ha dichiarato inammissibile il ricorso, per difetto di legittimazione attiva, in quanto la predetta area era già stata oggetto di occupazione e successiva espropriazione da parte dell'Amministrazione provinciale di Napoli, giusta decreto prefettizio n. 74663 del 1° dicembre 1969;
- il Consiglio di Stato, con sentenza n. 5535 del 21 settembre 2020, ha parzialmente riformato la sentenza del TAR Campania n. 5784/2019, statuendo che *il ricorso di primo grado va accolto unicamente con riferimento ai mq 139 delle particelle nn. 1165 (ex 69) e 1167 (ex 485) occupati senza titolo dal Comune, mentre va respinto per il resto, quanto alle aree già formalmente espropriate in data 28 aprile 2009.*

Rilevato che:

- le aree di cui si tratta sono indispensabili per garantire l'accesso al parcheggio di interscambio, per cui si ritiene che sussistano ragioni di interesse pubblico per l'adozione del provvedimento di acquisizione delle stesse al patrimonio dell'Ente;
- per le aree già oggetto di decreto di esproprio n. 69/2009, limitrofe a quelle da acquisire, la Giunta speciale per le espropriazioni, istituita presso la Corte di Appello di Napoli, con sentenza n. 29/2013, ha ritenuto congruo un valore di mercato di €/mq 200,00, *in considerazione sia di precedenti decisioni inerenti la fattispecie, sia del nesso di complementarietà con la minore superficie di fondo residuale;*
- l'art. 42-*bis* del D.P.R. 207/2001 comporta il passaggio del diritto di proprietà sotto condizione sospensiva del pagamento delle somme dovute a titolo di:
 - danno patrimoniale, da determinarsi nella misura del valore venale dell'area alla data di emissione del provvedimento di acquisizione sanante;
 - danno non patrimoniale (nella misura del 10% del valore venale dell'area occupata);

- danno da occupazione illegittima (da quantificarsi nella misura del 5% annuo del valore venale delle aree occupate), dall'inizio del periodo di occupazione illegittima fino a quella di adozione del provvedimento traslativo.

Rilevato, altresì, che:

- in data 9 ottobre 2020 il Comune di Napoli ha notificato alla sig.ra Palmieri Maria Concetta - in solido con le altre istanti - l'ingiunzione di pagamento n. 109 del 29 settembre 2020 per il recupero delle competenze legali di cui alla sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020 per un totale di €12.490,00;
- con atto stragiudiziale le sig.re Palmieri hanno chiesto al Comune di Napoli di posticipare l'incasso delle citate competenze legali all'atto del pagamento delle maggiori somme a esse spettanti, in modo tale da compensare i rispettivi crediti;
- con nota n. 700825 del 23 ottobre 2020 il Servizio *Difesa giuridica amministrativa e tutela del territorio* ha rappresentato che dall'importo da liquidare deve essere sottratto il 50% delle spese di registrazione della sentenza di primo grado, pari a €8.186,00, già versate per intero dal Comune di Napoli, oltre alle spese legali (€10.000,00) con gli accessori di legge e il contributo unificato (€975,00) per il quale è già stata notificata ingiunzione di pagamento alle controparti.

Considerato, altresì, che:

- con riferimento alla particella residuale 1169 (ex 485) di mq 11, nell'atto stragiudiziale di invito e diffida notificato a mezzo ufficiale giudiziario in data 9 ottobre 2020, le proprietarie hanno fatto richiesta al Comune di procedere anche per essa all'acquisizione al patrimonio comunale sebbene la suddetta area non sia oggetto della sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020;
- sulla suddetta area, di mq 11 di superficie, insiste attualmente il marciapiede di via Modigliani, di fronte all'ingresso del parcheggio, ed essa risulta, pertanto, indispensabile ad assicurare la continuità dei percorsi pedonali.

Ritenuto che:

- il prezzo di €/mq 200,00 per il pagamento delle aree di cui alla sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020 risulta congruo rispetto al valore precedentemente corrisposto dal Comune per le aree limitrofe già oggetto del decreto di esproprio n. 69/2009, giusta sentenza della Giunta speciale per le espropriazioni n. 29/2013.

TUTTO CIÒ PREMESSO

si conviene quanto segue:

1. Le sig.re Palmieri Maria Concetta, Palmieri Maria, Palmieri Rita e Palmieri Rosaria accettano, a tacitazione definitiva di ogni diritto, pretesa o ragione nei confronti dell'Amministrazione comunale, per le finalità di pubblico interesse evidenziate, a totale soddisfo del danno patrimoniale e non patrimoniale oltre al danno da occupazione illegittima dell'area, interessi, e quant'altro scaturente dalla realizzazione dell'opera, per la cessione delle aree identificate al *Catasto terreni* del Comune di Napoli al foglio 65, particelle 1165 e 1167 il corrispettivo di €52.959,00, così ripartiti:
 - danno patrimoniale pari a €27.800,00 (mq 139 x €/mq 200,00);
 - danno non patrimoniale pari a €2.780,00;
 - danno da occupazione illegittima pari a €22.379,00, calcolato dall'inizio del periodo di occupazione illegittima fino al 31 dicembre 2020.
2. Per l'area identificata al Catasto terreni del Comune di Napoli al foglio 65, particella 1169, non oggetto della sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020 ma ritenuta dal Servizio indispensabile per assicurare la continuità dei percorsi pedonali, e al fine di evitare futuri contenziosi, il Comune di Napoli propone e le sig.re Palmieri accettano, a tacitazione definitiva di ogni diritto, pretesa o ragione nei confronti dell'Amministrazione comunale, il complessivo corrispettivo di € 2.500,00 (duemilacinquecento/00) per la cessione dell'area al Comune, a totale soddisfo del danno patrimoniale e non patrimoniale oltre al danno da occupazione

illegittima dell'area, interessi, e quant'altro scaturente dalla realizzazione dell'opera, per le finalità di pubblico interesse evidenziate.

3. Le parti convengono che è possibile compensare l'importo di € 55.459,00 dovuto per l'acquisizione delle aree di proprietà delle sig.re Palmieri con la somma di €16.583,00 dovuta dalle stesse al Comune di Napoli per spese legali.
4. Per quanto detto al punto che precede, le sig.re Palmieri accettano, a tacitazione definitiva di ogni diritto, pretesa o ragione nei confronti dell'Amministrazione comunale, derivante dal mancato perfezionamento delle procedure espropriative, la somma di €38.876,00 (€55.459,00 - €16.583,00) a fronte del trasferimento all'Ente della proprietà delle seguenti aree, della superficie di mq 150, individuate nel *Nuovo catasto terreni* del Comune di Napoli come segue:
 - foglio n. 65, particella n. 1165 (mq 109), in ditta *Palmieri Rita e Palmieri Rosaria*;
 - foglio n. 65, particella n. 1167 (mq 30), in ditta *Palmieri Giorgio*;
 - foglio n. 65, particella n. 1169 (mq 11), in ditta *Palmieri Giorgio*;

a condizione che il pagamento della complessiva somma di €38.876,00 spettante alle sig.re Palmieri avvenga **entro e non oltre il 30 maggio 2021.**

Il mancato rispetto del suddetto termine essenziale del 30 maggio 2021 renderà il presente accordo caducato, privo di effetti e come mai sottoscritto tra le parti, con il conseguente diritto delle sig.re Palmieri di adire la competente Giustizia per vedere soddisfatte le proprie ragioni creditorie.

Al contempo, però, ove mai, entro 30 giorni dalla data di sottoscrizione del presente accordo, l'acquisizione delle aree oggetto della presente scrittura non venga proposta all'approvazione del Consiglio comunale, la presente scrittura decadrà immediatamente e le sig.re Palmieri saranno libere di tutelare i propri relativi diritti nelle competenti sedi giudiziarie come se essa scrittura non fosse mai stata posta in essere tra le parti.

Nel periodo di efficacia della presente scrittura e limitatamente a esso le sig.re Palmieri si asterranno dall'adire la competente Giustizia con riferimento all'oggetto della stessa e al

contempo il Comune di Napoli si asterrà dal dare esecuzione all'ingiunzione di pagamento n. 109 del 29 settembre 2020 – PG/2020/633143 per €12.490,00 notificata a Palmieri Maria Concetta in data 9 ottobre 2020, nonché a porre in essere azioni legali contro le sig.re Palmieri per il recupero spese legali.

5. Le sig.re Palmieri si impegnano, prima dell'eventuale sottoscrizione dell'atto per il trasferimento delle aree, a provvedere all'allineamento delle ditte catastali con l'effettiva proprietà delle stesse e sin d'ora dichiarano di essere rispettivamente proprietarie per la quota di $\frac{1}{4}$ ciascuna esonerando l'Amministrazione da qualsivoglia responsabilità al riguardo e/o al riparto tra loro della suddetta complessiva somma di euro 38.876,00.
6. Con il pagamento della complessiva somma di €38.876,00, in conformità della presente scrittura, ove la stessa non decada secondo quanto pattuito al precedente articolo 4), le sig.re Palmieri, limitatamente alle aree oggetto del presente accordo e della sentenza del Consiglio di Stato n. 5535/2020, si dichiareranno pienamente soddisfatte e rinunceranno ad adire la competente Giustizia.

Letto, firmato e sottoscritto:

Napoli, 17.12.2020

arch. Ignazio LEONE

avv. Daniela JOSSA

sig.ra Maria Concetta PALMIERI

sig.ra Maria PALMIERI

sig.ra Rita PALMIERI

(per delega alla sorella sig.ra

Rosaria PALMIERI)

sig.ra Rosaria PALMIERI

Palmieri Maria Concetta

Palmieri Maria

Palmieri Rita

Palmieri Rosaria