

COMUNE DI NAPOLI

Deliberazione n. 40 del 16 settembre 2022

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini - Proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.

L'anno duemilaventidue il giorno 16 del mese di settembre, nella casa Comunale e precisamente nella Sala dei Baroni sita al Castel Nuovo, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**.

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e Provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della legge comunale e Provinciale) è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

SINDACO			
MANFREDI Gaetano	P		
1) ACAMPORA Gennaro	P	21) GUANGI Salvatore	P
2) AMATO Vincenza	P	22) LANGE CONSIGLIO Salvatore	P
3) ANDREOZZI Rosario	Assente	23) LONGOBARDI Giorgio	Assente
4) BASSOLINO Antonio	Assente	24) MADONNA Salvatore	P
5) BORRELLI Rosaria	Assente	25) MAISTO Anna Maria	P
6) BORRIELLO Ciro	P	26) MARESCA Catello	Assente
7) BRESCIA Domenico	Assente	27) MIGLIACCIO Carlo	P
8) CARBONE Luigi	P	28) MINOPOLI Roberto	P
9) CECERE Claudio	Assente	29) MUSTO Luigi	P
10) CILENTI Massimo	p	30) PAIPAIS Gennaro Demetrio	P
11) CLEMENTE Alessandra	Assente	31) PALUMBO Rosario	P
12) COLELLA Sergio	P	32) PEPE Massimo	P
13) D'ANGELO Bianca Maria	Assente	33) RISPOLI Gennaro	Assente
14) D'ANGELO Sergio	P	34) SAGGESE Fiorella	P
15) ESPOSITO Aniello	Assente	35) SANNINO Pasquale	Assente
16) ESPOSITO Gennaro	P	36) SAVARESE d'Atri Walter	P
17) ESPOSITO Pasquale	P	37) SAVASTANO Iris	P
18) FLOCCO Salvatore	P	38) SIMEONE Gaetano	P
19) FUCITO Fulvio	P	39) SORRENTINO Flavia	P
20) GRIMALDI Luigi	Assente	40) VITELLI Mariagrazia	P

Presiede l'assemblea la Presidente del Consiglio dott.ssa Vincenza Amato

In grado di prima convocazione e in prosieguo di seduta

Assiste ai lavori del Consiglio comunale il Segretario Generale dott.ssa Monica Cinque

Risulta presente in aula il dirigente del Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini ing. Armando Stella, per l'attività di supporto tecnico.

La Presidente introduce la deliberazione di G.C. n. 328 del 09/09/2022 avente ad oggetto: Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini - Proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.

Fa presente, che il provvedimento è stato trasmesso: alla Commissione Bilancio che, con verbale n. 85/1 del 15/09/2022, ha rinviato l'espressione del parere in sede di Consiglio; alla Commissione alla Salute e al Verde che, con verbale n. 81 del 14/09/2022 a maggioranza ha espresso il parere favorevole e al Collegio dei Revisori che con nota PG/2022/661000 del 13/09/2022 ha reso la relazione di competenza in termini di favorevole, ai sensi dell'art.239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 267/2000, raccomandando che tutti gli atti di gara e il conseguente Piano Economico Finanziario dovranno essere predisposti garantendo gli equilibri finanziari di bilancio.

La Presidente cede la parola all'assessore Vincenzo Santagada per la relazione introduttiva.

L'assessore Santagada considera, come è noto, che l'affidamento del servizio di illuminazione votiva del territorio cittadino assume un indubbio rilievo, e ciò sia per le implicazioni sue proprie di strumento che favorisce l'esercizio della pietas verso i defunti, ma anche per le implicazioni più squisitamente di tipo giuridico. Dopo quanto premesso, chiarisce al Consesso che si propone di affidare l'illuminazione votiva attraverso l'istituto della concessione a terzi. Tale proposta rappresenta il primo livello valutativo dell'Amministrazione, previsto ai sensi dell'articolo 42 del TUEL e ai sensi degli articoli 53 e 54 dello Statuto che ne regolano la competenza e la gestione, in quanto il servizio di illuminazione votiva ricompreso nel più ampio servizio che contempla anche quello delle luci ambientali, è un servizio pubblico come si desume dalla legge e dalle norme di settore. Precisa che proprio entro tale cornice, si collocano opzioni e decisioni strategiche nel cui ambito spicca la durata della concessione che non può eccedere i cinque anni. Riferisce che al riguardo risulta pertinente l'articolo 168 del decreto legge 50/2016 che disciplina la durata delle concessioni. Al comma 2 viene riportato che la concessione non può essere superiore al periodo di tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario, individuato sulla base di criteri di ragionevolezza insieme a una remunerazione del capitale investito, tenuto conto degli investimenti necessari per conseguire gli obiettivi contrattuali specifici come risulta dal piano economico finanziario. In tale quadro, quindi, restano immutate le attuali modalità di erogazione del servizio votivo ed ambientale cimiteriale, sicché non si produce alcuna soluzione di continuità quantomeno sotto il profilo della fruizione del servizio da parte della cittadinanza. Rileva che nel contesto richiamato assume particolare rilievo il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei conti, che si aggiunge peraltro alle osservazioni rese dal Segretario Generale, nonché al parere di regolarità tecnica del dirigente competente e al parere del Ragioniere generale. Infine, richiama a memoria, che tale delicato ed importante snodo giuridico non può essere scisso in un'accezione logica, oltre che cronologica, dal fatto che l'affidamento di cui trattasi è già

contemplato dal Documento Unico di Programmazione e quindi trova il suo coronamento e il suo senso più pieno nelle linee strategiche dell'Ente. Ritiene del tutto evidente, che le modalità di esperimento della relativa procedura di gara potranno comunque essere oggetto di dibattito con il Consiglio, ma sempre in un'ottica informativa, rammentando che si tratta di materie demandate alla competenza esclusiva della dirigenza.

Esce dall'aula il consigliere Maresca e rientra il consigliere Cilenti (presenti 29)

La Presidente dichiara aperta la discussione e cede la parola alla Presidente della Commissione Salute e al Verde per l'illustrazione dei lavori svolti sul provvedimento.

La consigliera Saggese si congratula con l'Assessore per aver illustrato i dettagli della deliberazione, concernente l'affidamento in concessione a terzi del servizio di illuminazione dei cimiteri cittadini. Con il provvedimento in discussione si prevede l'affidamento del servizio per una durata di cinque anni, tempo tecnicamente congruo per la durata di affido del servizio, precisando che un tempo inferiore non sarebbe stato funzionale e avrebbe creato discontinuità gestionale. Premette che la Commissione a maggioranza ha espresso voto favorevole. Elogia l'Assessore e i Dirigenti che in sede di Commissione, con la massima trasparenza, hanno anticipato quelle che saranno le fasi successive nella gestione della gara d'appalto, prospettando un possibile affido della nomina dei componenti della Commissione giudicatrice in capo al Direttore Generale o in eventualità anche al Prefetto. La Commissione, anche senza competenza specifica, con attenzione al tema ne seguirà, senza interferire, le fasi successive.

Il consigliere Lange in merito all'atto concessorio che si sta discutendo, pone una questione di sensibilità politica rispetto alla materia. Chiede, a chi conosce il sistema di gestione cimiteriale soprattutto in alcuni cimiteri, riferendosi in modo specifico al Cimitero Monumentale della città, che venga garantito che gli atti concessori non diventino di fatto atti padronali. Per tale motivo, in maniera provocatoria, sollecita la sensibilità dell'Amministrazione, in particolare dell'Assessore, a far sì che si conceda la gestione ma non venga regalato, di fatto, il sistema di gestione dei cimiteri cittadini a privati.

La consigliera Maisto ringrazia l'Assessore e il Dirigente per le dettagliate informazioni fornite in sede di Commissione, che hanno fugato tutti i dubbi sollevati dai Commissari sul provvedimento. Si dice certa che finalmente con il nuovo affido dell'illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini, si avrà un cambio di passo rispetto al passato. Ricorda le molte lamentele dell'utenza sulla gestione affidata a Citelum con l'estensione di contratto Società che si occupa di illuminazione pubblica e non prettamente di illuminazione votiva.

Esce dall'aula la consigliera D'Angelo B. M. (presenti 28)

Il consigliere Guangi si complimenta con l'Assessore per il buon lavoro svolto con passione, su una delicata materia. Condivide quanto dichiarato dal consigliere Lange, che venga garantito dall'Amministrazione che gli atti concessori non diventino di fatto atti padronali nella gestione dei cimiteri. Chiede che vengano verificate alcune tariffe che dopo l'affido potrebbero diventare vessatorie. In condivisione con la sua Capogruppo esprime parere favorevole, auspicando, come diceva la consigliera Maisto, di avere un cambio di passo in tale delicata gestione.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

La Presidente constatato che non vi sono altre richieste di intervento, cede la parola all'Assessore per la replica agli interventi resi.

L'assessore Santagada ringrazia i Consiglieri per gli interventi e per i suggerimenti offerti. Fornisce ulteriori chiarimenti ad integrazione di quelli resi nella relazione introduttiva. In riferimento alla sensibilità politica verso la materia e all'eventuale aumento delle tariffe, ricorda che le tariffe cimiteriali sono regolate dal provvedimento approvato nel mese di maggio u. s. e l'incremento applicato risulta limitato solo all'incremento ISTAT. Inoltre, preannuncia che invierà, a breve, in Commissione la bozza del nuovo regolamento delle attività di Polizia Mortuaria, elaborata da un apposito gruppo di lavoro e condivisa dal Capo di Gabinetto, che disciplina e filtra tutti i regolamenti vigenti. Prima di passare alle fasi successive, la bozza può essere oggetto di discussione e può essere migliorata, precisando che all'interno della stessa sono state già accolte alcune modifiche. Anticipa che alcune tariffe vigenti verranno eliminate, nel rispetto della sensibilità politica, tenendo in considerazione le esigenze anche di tipo economico che comunità cittadina sta vivendo. Ricorda che lo scorso lunedì, giornata storica, dopo la tragedia del crollo delle due cappelle, dopo nove mesi dal crollo, ma solo dopo 45 giorni dalla data di dissequestro da parte della Procura, è stato riaperto il Cimitero monumentale. Alla luce dei fatti accaduti si sta discutendo anche su quello che deve essere il futuro dei cimiteri cittadini. Rammenta che al momento del suo insediamento e conferimento della delega ai cimiteri - il Sindaco disse - *"Assessore, il cimitero deve diventare un parco"*-. Purtroppo i fatti accaduti hanno determinato un rallentamento del lavoro intrapreso, ma ben presto sarà oggetto di dibattito. Il lavoro prevede, a cominciare nell'ambito dei 13 cimiteri cittadini l'organizzazione anche degli eventi "Cimiteri porte aperte". Dopo il confronto con esperti del campo, probabilmente nel mese di novembre, cominciando con il cimitero del Pianto, sarà dato modo alla nostra comunità di conoscere quelle che sono le strutture cimiteriali, ma soprattutto la storia delle persone che ospita l'area cimiteriale.

La Presidente pone in votazione, per alzata di mano, la deliberazione di G. C. n. 328 del 09/09/2022 di proposta al Consiglio, assistita dagli scrutatori, Vitelli Mariagrazia, D'Angelo Sergio e Savastano Iris, accerta la presenza in aula di n. 28 Consiglieri i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto e dichiara la seguente votazione:

Presenti e votanti: n. 28

Voti Favorevoli: n. 27

Voti contrari: //

Astenuti: n. 1 (Lange)

in base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dei presenti il Consiglio

DELIBERA

l'approvazione della deliberazione di G.C. n. 328 del 09/09/2022, avente ad oggetto: Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini – Proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.

La Presidente, infine, propone al Consiglio di dichiarare immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della tematica, la deliberazione adottata. In base all'esito dell'intervenuta votazione, per alzata di mano, alla unanimità, dichiara ai sensi del comma 4, art. 134, del T.U. 267/2000, la deliberazione immediatamente eseguibile.

Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento:

- Relazione del Collegio dei Revisori trasmessa con nota PG/2022/661000 del 13/09/2022.
- Deliberazione di G. C. n. 328 del 09/09/2022 di proposta al Consiglio, composta da n. 07 pagine, progressivamente numerate.

Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto, depositato presso la Segreteria del Consiglio.




Il Dirigente
dott.ssa Enrichetta Barbati

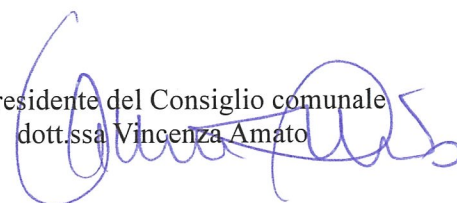


Del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:

Il Segretario Generale
dott.ssa Monica Cinque



La Presidente del Consiglio comunale
dott.ssa Vincenza Amato



Deliberazione di C.C. n. 40 del 16/09/2022 composta da n. 06 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine n. 10 separatamente numerate.

Si attesta:

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 17.10.2022 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.Lgs. 267/2000).

Il Responsabile M. Ceccopardo

Il presente provvedimento, immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4, art. 134 del D.Lgs 267/2000 è comunicato con nota n. PG/2022/675110 del 20/09/2022 al: Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini.

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del Comma 3, art. 134 del D.Lgs. 267/2000

Addi 17.10.2022

Il Dirigente del Servizio Segreteria
del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari

M. Ceccopardo

Il presente provvedimento viene assegnato ai servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

AREA CIMITERI CITTADINI

SERVIZIO TECNICO CIMITERI CITTADINI

ASSESSORATO ALLA SALUTE

ED AL VERDE

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. _____ pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della Deliberazione di Consiglio comunale n. _____ del _____

divenuta esecutiva in data _____;

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. _____ pagine progressivamente numerate:

sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente;

sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati.

Il Funzionario Responsabile

Addi

17.10.2022

Il Dirigente del Servizio Segreteria
del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari

M. Ceccopardo



COMUNE DI NAPOLI

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento
U.O. Collegio Revisori dei conti

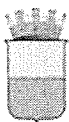
Al Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e
Gruppi Consiliari
Al Sig. Sindaco
Al Sig. Presidente del Consiglio
Al Sig. Assessore con delega ai Cimiteri Cittadini
Al Sig. Segretario Generale
Al Sig. Ragioniere Generale

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 328 del 09/09/2022.

Si trasmette, in allegato digitale, la relazione del Collegio dei Revisori alla
deliberazione indicata in oggetto.

**Il Responsabile dell'Area Consiglio Comunale
d'ordine**

Dott. Giovanni Ranallo



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

RELAZIONE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 13/09/2022

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n. 328 del 9/09/2022. Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini, proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.*

L'anno duemilaventidue, il giorno 13 del mese di settembre, si è riunito, in modalità "a distanza", il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

<i>dr. Costantino SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Raffaele PIA</i>	<i>Componente</i>
<i>d.ssa Teresa DEL PRETE</i>	<i>Componente</i>

per relazionare sulla deliberazione di cui all'oggetto.

Il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.

Con Deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021; L'Ente ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione 2022/2024, rispettivamente con le Deliberazioni di C.C. n. 20 e n. 21 del 28/06/2022.

*Con il provvedimento in oggetto la Giunta propone al Consiglio Comunale di stabilire che il servizio di illuminazione votiva ed ambientale fino al 31/12/2027, ai sensi dell'art.42 comma 2) lett.e) del D.Lgs.267/2000, sia **gestito direttamente mediante affidamento in concessione a terzi.***

Allo stato la gestione del servizio è invece resa in modalità di appalto con scadenza contrattuale fissata 31/12/2022.

Il Collegio prende atto che l'art. 53 co. 3 dello Statuto dell'Ente stabilisce che le deliberazioni consiliari per l'assunzione e la scelta delle forme più idonee di gestione dei servizi pubblici sono adottate con il voto



Collegio dei Revisori

favorevole della maggioranza dei componenti e sono corredate da una relazione del Collegio dei revisori dei conti che ne illustra gli aspetti economici e finanziari.

Il Collegio evidenzia che l'affidamento in concessione, a mezzo gara, del servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri, è stato inserito nel Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28/06/2022 per l'annualità 2022, nonché nella Programmazione Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023 con attribuzione alla concessione, de qua, del seguente Codice Unico d'Intervento: 80014890638202200267.

L'analisi contenuta nel suesposto provvedimento di giunta riporta per il 2021 una differenza positiva di euro 2.065.047,70 (Iva inclusa), scaturita dalla differenza tra le entrate per euro 4.825.324,38 e le uscite per euro 2.760.276,68, per cui l'aggio da porre a base di gara non dovrà essere inferiore ad euro 2.000.000,00, oltre Iva.

Nel suddetto provvedimento, pertanto, vengono riepilogate le entrate e le uscite relative all'anno 2021 ed evidenziata l'opportunità e la convenienza economica per l'Ente di protendere verso uno schema concessorio.

Tanto premesso, il Collegio, lette le osservazione del Segretario Generale, letto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio competente e il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale, resi ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000, esprime parere favorevole alla deliberazione di G.C. n. 328/2022, ai sensi dell'art.239 comma 1 lett.b) punto 3 del Tuel e raccomanda che tutti gli atti di gara e il conseguenziale Piano Economico Finanziario dovranno essere predisposti garantendo gli equilibri finanziari di bilancio.

Napoli, li 13/09/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Raffaele Pia - Componente

d.ssa Teresa Del Prete - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

*Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 www.comune.napoli.it - tel.:(+39) 081 795 9700-1– fax :(+39) 081 795 9707
e mail: revisori.conti@comune.napoli.it*



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: *CIMITERI CITTADINI*

SERVIZIO: *TECNICO CIMITERI CITTADINI*

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: *ALLA SALUTE E AL VERDE CON DELEGA AI CIMITERI CITTADINI*

SG: 350 del 09/09/2022

DGC: 371 del 09/09/2022

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 3

del 09/09/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 328

OGGETTO: Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini - Proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.

Il giorno 09/09/2022, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Teresa ARMATO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alla Salute e al Verde con delega ai Cimiteri Cittadini

Premesso che

- in data **07/02/2019** l'ANAC ha adottato la Delibera n. 125 nell'ambito del procedimento di vigilanza UVCS n. 560/2018 avente ad Oggetto: *Comune di Napoli - Project financing per l'affidamento della concessione del servizio di illuminazione ambientale e votiva e servizi connessi nei cimiteri comunali*;
- a seguito della determinazione dirigenziale n. DETDI/2018/067 del 23/03/2018 avente ad oggetto *Revoca in autotutela – ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/1990 e s.m.i. - dell'aggiudicazione definitiva e della procedura aperta di project financing, ai sensi dell'art. 7 e seguenti della legge 241/1990 e s.m.i. CUP: B66G15001470005 - CIG: 6534762033*, della Sentenza n. 2123/2019 del Consiglio di Stato (sezione quinta) pubblicata il **01/04/2019** (non intaccata dalla Sentenza n. 5728 del Consiglio di Stato (sezione quinta) pubblicata il 29/09/2020), il Comune di Napoli si è trovato sprovvisto di apposito concessionario per la gestione dell'illuminazione ambientale e votiva nei cimiteri cittadini;
- con Deliberazione n. 287 del **21/06/2019** avente ad oggetto *“Strutturazione percorso attività e indirizzi necessari per l'attuazione delle iniziative volte ad assicurare il servizio d'illuminazione ambientale e votiva nei cimiteri comunali a seguito della Sentenza n. 2123/2019 del Consiglio di Stato (sezione quinta). Approvazione delle tariffe integrative illuminazione votiva plurilampade 2019.”* la Giunta Comunale ha demandato ai dirigenti competenti gli adempimenti necessari alla formalizzazione degli atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio in parola;
- in data 15/07/2021 è stato sottoscritto apposito protocollo d'intesa tra il Comune di Napoli e la Curia Arcivescovile di Napoli, poi ratificato con D.G.C. n. 430 del 02/09/2021, proteso alla rimozione di intercorse criticità inerenti al servizio votivo ed al rimborso dell'energia ambientale come meglio precisato nello stesso;

Considerato che

- con disposizione organizzativa n. I1094_03 del **24/06/2019** (DISP/2019/3649 del 27/06/2019) veniva istituita la posizione organizzativa di Alta Professionalità - denominata *“Illuminazione ambientale e votiva. Attuazione degli ampliamenti dei cimiteri periferici. Catasto cimiteriale”*;
- con disposizione organizzativa n. I1094_07 del **26/07/2019** (DISP/2019/6254 del 14/11/2019) veniva conferita al funz. ing. Christian Capriello la suddetta posizione;
- con disposizione dirigenziale n. I1096_10 del **17/05/2022** (DISP/2022/4160 del 17/05/2022) è stato conferito al funz. ing. Christian Capriello l'incarico di responsabile unico del Procedimento *per la concessione di servizi di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini*;
- il Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28/06/2022 per l'annualità 2022 prevede per il *servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini il superamento dell'attuale fase di transizione, bandendo apposita gara di concessione*;
- nell'ambito della Programmazione Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023 alla concessione *de qua* è stato attribuito il seguente Codice Unico d'Intervento: **80014890638202200267**;
- ai sensi dell'art. 42 co. 2 lett. e) del D.lgs. 267/2000 è di competenza del Consiglio *la decisione in merito alla concessione dei pubblici servizi*;
- l'art. 53 co. 3 dello Statuto dell'Ente riporta che *Le deliberazioni consiliari per l'assunzione e la scelta delle forme più idonee di gestione dei servizi pubblici sono adottate con il voto favorevole della maggioranza dei componenti e sono corredate da una relazione del Collegio dei revisori dei conti che ne illustra gli aspetti economici e finanziari.*

Tenuto conto che

- la gestione del servizio, allo stato resa in modalità di appalto (con scadenza contrattuale 31/12/2022), comporta l'esigenza di contabilizzare:
 - partite economiche in entrata (incassi dei canoni votivi e rimborsi energia ambientale);
 - partite economiche in uscita (canone da corrispondere al gestore p.t, energia elettrica, postalizzazione massiva degli avvisi di pagamento);
- relativamente all'annualità 2021, si riporta nel seguito il prospetto riepilogativo delle entrate e delle uscite:

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Entrate 2021 (iva inclusa)	1	incassi illuminazione votiva 2021	€ 4.465.718,00
	2	Quota rimborso energia ambientale presunta* (48,85% della spesa)	€ 359.606,38
	A	Totale entrate	€ 4.825.324,38
Uscite 2021 (iva inclusa)	3	CANONE gestore 2021	-€ 1.962.282,91
	4	Postalizzazione massiva avvisi di pagamento 2021	-€ 61.849,69
	5	Energia elettrica cimiteri cittadini 2021	-€ 736.144,08
	B	Totale uscite	-€ 2.760.276,68
C = A-B		Entrate - Uscite 2021 (iva inclusa)	€ 2.065.047,70

- in relazione agli aspetti economici della concessione pluriennale di servizi in argomento, con particolare riferimento all'analisi contabile di dettaglio condotta a riguardo si è stimato che l'Ente deve porre a base d'asta l'annua corresponsione di un aggio che, al netto dell'IVA, non deve essere mai inferiore ad € 2.000.000,00 (**€ 2.440.000,00** iva inclusa).

Pertanto, oltre all'opportunità di protendere verso uno schema concessorio, si rileva come le valutazioni del Servizio rendano evidenza di una convenienza anche economica per l'Ente. Ciò, atteso che, confrontando l'annualità 2023 (in caso di aggiudicazione senza rialzo) con l'annualità 2021, il margine minimo di maggiori ricavi per il Comune (al netto, peraltro, anche di eventuali migliorie offerte dall'aggiudicatario), risulta essere pari ad € 307.338,58 (iva esclusa) ovvero pari ad € 374.953,00 (iva inclusa);

- ai sensi del comma 2 dell'art. 168 – *durata delle concessioni* del D.lgs. 50/2016 “2. Per le concessioni ultraquinquennali, la durata massima della concessione non può essere superiore al periodo di tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionari ...”;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Statuto del Comune di Napoli;
- il D.Lgs. 50/2016.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

Il dirigente del
Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini
ing. *Arnaldo Stella*

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. **Proporre al Consiglio comunale** di stabilire, ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 53 dello Statuto comunale, che il servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini, sino al 31/12/2027, sia gestito mediante affidamento in concessione a terzi.

(**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato.

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore alla Salute e al Verde
con delega ai Cimiteri Cittadini
prof. *Vincenzo Santagada*

Autore

Il dirigente del
Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini
ing. *Arnaldo Stella*

Visto il Responsabile
dell'Area Cimiteri Cittadini
ing. *Arnaldo Stella*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 003 DEL 09/09/2022, AVENTE AD
OGGETTO: **Servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini, proposta al Consiglio di gestirlo sino al 31/12/2027 mediante affidamento in concessione a terzi.**

Il Dirigente del Servizio **Tecnico Cimiteri Cittadini** esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 09/09/2022.....

IL DIRIGENTE

Arnaldo Stella
ing. Arnaldo Stella

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 09/09/2022..... e protocollata con il n. DEC. 2022/311.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....
.....
.....

Addì, 9/9/22

IL RAGIONIERE GENERALE

Arnaldo Stella



COMUNE DI NAPOLI

Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 . Proposta di delibera(parzialmente di proposta al Consiglio) prot. n.3 del 9.09.2022 DCG 2022/371 del 9.09.2022 . Area Cimiteri Cittadini

Il provvedimento in esame propone al al Consiglio Comunale di stabilire che il servizio di illuminazione votiva ed ambientale fino al 31.12.2027, ai sensi dell'art. 42 comma 2) lett. e) del Dlgs 267/2000 sia gestito mediante affidamento in concessione a terzi.

Vista la comparazione effettuata nel provvedimento per l'annualità 2021 di € 2.065.047,70 IVA inclusa, quale differenza tra le entrate per € 4.825.324,38 e le uscite per € 2.760.276,88 e per l'annualità 2023 in cui l'aggio da porre a base di gara non può essere inferiore a € 2.000.000,00 oltre IVA per € 2.440.000,00, si rileva un margine di entrate pari ad € 374.953,00 IVA inclusa.

Tanto premesso, il dirigente competente dovrà procedere all'iscrizione nel Bilancio di Previsione 2022/2024 dell'entrata derivante dall'aggio in favore del Comune .

Si rappresenta che tutti gli atti di gara e il consequenziale Piano Economico Finanziario dovranno essere predisposti garantendo gli Equilibri di Bilancio

Con le precisazioni sopra riportate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli,9.09.2022

Il Ragioniere Generale
dott.ssa Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in oggetto la Giunta propone al Consiglio di stabilire ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 53 dello Statuto comunale, che il servizio di illuminazione votiva ed ambientale nei cimiteri cittadini, sino al 31/12/2027, sia gestito mediante affidamento in concessione a terzi.

La presente proposta di deliberazione è corredata dei favorevoli pareri di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

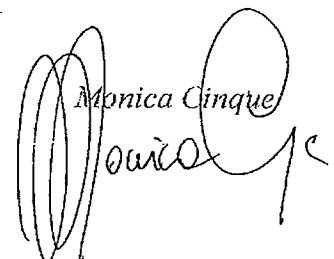
Il Ragioniere Generale, nel parere di regolarità contabile, precisa che *“il dirigente competente dovrà procedere all'iscrizione nel Bilancio di Previsione 2022/2024 dell'entrata derivante dall'aggio in favore del Comune. Si rappresenta che tutti gli atti di gara e il consequenziale Piano Economico Finanziario dovranno essere predisposti garantendo gli equilibri di Bilancio”*.

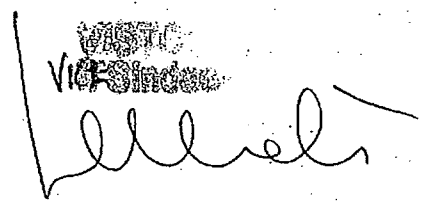
Nella parte narrativa dell'atto viene dichiarato che la concessione oggetto del presente provvedimento è inclusa nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023. Nella stessa viene, inoltre, riportato il prospetto riepilogativo delle entrate e delle uscite nell'anno 2021, con espressione della *“opportunità di protendere verso uno schema concessorio”* considerando come *“gli atti di gara rendano evidenza di una convenienza anche economica per l'Ente”*.

Il Consiglio comunale è, quindi, chiamato a determinarsi ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 267/2000 (in cui si attribuiscono alla competenza di tale Organo le determinazioni in ordine alla concessione dei pubblici servizi) e dell'art. 53 dello Statuto; si richiama, inoltre, l'art. 54, comma 1, dello Statuto, secondo cui *“Il Comune attiva e gestisce i servizi pubblici nelle seguenti forme: [...] b) in concessione a terzi, per ragioni tecniche, economiche e di opportunità sociale [...]”*.

Si ricorda, infine, che ai sensi dell'art. 53 dello Statuto comunale, *“[...] Le deliberazioni consiliari per l'assunzione e la scelta delle forme più idonee di gestione dei servizi pubblici sono adottate con il voto favorevole della maggioranza dei componenti e sono corredate da una relazione del Collegio dei revisori dei conti che ne illustra gli aspetti economici e finanziari.”*

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

Monica Cinque


VISTO
VIC Sindaco



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 328 del 09/09/2022 composta da n. 7 pagine progressivamente numerate,

nonché da allegati come descritti nell'atto.*

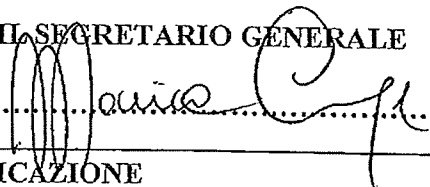
*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE



IL SEGRETARIO GENERALE

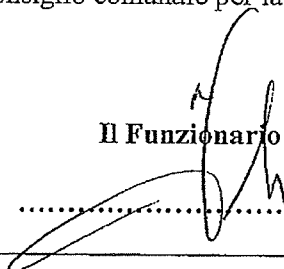


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 09/09/2022 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile



ITER SUCCESSIVO

- Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- Deliberazione decaduta _____
- Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....