**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**

Oggetto: Prelievo ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1-Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" dell'importo complessivo di € 8.836.383,99 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL sorti nel primo quadrimestre 2022. Proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 30 aprile 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.l lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

L'anno duemilaventidue il giorno 15 del mese di dicembre, nella casa Comunale e precisamente nella Sala consiliare sita in via Verdi, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di PRIMA convocazione ed in seduta PUBBLICA.

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e Provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della legge comunale e Provinciale) è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

SINDACO**MANFREDI Gaetano**1) **ACAMPORA Gennaro**2) **AMATO Vincenza**3) **ANDREOZZI Rosario**4) **BASSOLINO Antonio**5) **BORRELLI Rosaria**6) **BORRIELLO Ciro**7) **BRESCIA Domenico**8) **CARBONE Luigi**9) **CECERE Claudio**10) **CILENTI Massimo**11) **CLEMENTE Alessandra**12) **COLELLA Sergio**13) **D'ANGELO Bianca Maria**14) **D'ANGELO Sergio**15) **ESPOSITO Aniello**16) **ESPOSITO Gennaro**17) **ESPOSITO Pasquale**18) **FLOCCO Salvatore**19) **FUCITO Fulvio**20) **GRIMALDI Luigi**

Assente

P

P

Assente

Assente

Assente

P

Assente

P

Assente

Assente

Assente

P

Assente

P

P

P

P

P

P

Assente

21) **GUANGI Salvatore**22) **LANGE CONSIGLIO Salvatore**23) **LONGOBARDI Giorgio**24) **MADONNA Salvatore**25) **MAISTO Anna Maria**26) **MARESCA Catello**27) **MIGLIACCIO Carlo**28) **MINOPOLI Roberto**29) **MUSTO Luigi**30) **PAIPAIS Gennaro Demetrio**31) **PALUMBO Rosario**32) **PEPE Massimo**33) **RISPOLI Gennaro**34) **SAGGESE Fiorella**35) **SANNINO Pasquale**36) **SAVARESE d'ATRI Walter**37) **SAVASTANO Iris**38) **SIMEONE Gaetano**39) **SORRENTINO Flavia**40) **VITELLI Mariagrazia**

P

P

Assente

Assente

P

Assente

Assente

Assente

P

P

P

P

P

Assente

P

P

P

Assente

Assente

P

Presiede l'assemblea la Presidente del Consiglio dott.ssa Vincenza Amato

In grado di prima convocazione ed in prosieguo di seduta

Assiste ai lavori del Consiglio Comunale il Vice Segretario Generale dott.ssa Maria Aprea

La Presidente introduce la deliberazione di G.C. n. 450 del 17 novembre 2022 avente ad oggetto: prelievo ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1- Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" dell'importo complessivo di € 8.836.383,99 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL sorti nel primo quadrimestre 2022. **Proposta al Consiglio:** riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 30 aprile 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Fa presente, che il provvedimento è stato trasmesso alla Commissione Bilancio che con verbale n. 108 del 24/11/2022, ha rinviato l'espressione del parere in sede di Consiglio Comunale ed al Collegio dei Revisori dei Conti, che ha espresso parere favorevole ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

La Presidente cede la parola all'assessore Baretta per la relazione illustrativa .

Assessore Baretta: precisa che la delibera ha come oggetto debiti fuori bilancio maturati nel periodo dal 1° gennaio al 30 aprile 2022 e riconosciuti dai vari Servizi per un totale complessivo di 9.621.265,35 euro, di cui 8.836.383,99 finanziati direttamente con questa delibera. Comunica altresì che il 48% del totale complessivo è ascrivibile a condanne per spese di giudizio per contenziosi stradali, un fenomeno che non accenna a diminuire. Vi sono criticità anche per i debiti rilevati dal Servizio Strade, che, pur essendo inferiori al 20% del totale, sono di importi decisamente superiori. Valuta utile valorizzare il lavoro di ^{ri}valorizzazione effettuato dal Servizio attraverso interventi di manutenzione sulla base delle risorse messe a disposizione in occasione del bilancio 2022-2024. Particolarmente consistente è il debito rilevato dal Servizio Igiene della città relativo ad una vicenda correlata all'esecuzione del giudizio di ottemperanza riferito ad alcune sentenze risalenti al 2012 riguardanti i corrispettivi dovuti per prestazioni rese per raccolta e trasporto a discarica di rifiuti tra il 1999 e il 2000 della Eurowaste S.r.l., nel frattempo fallita.. La copertura della spesa inerente, grava interamente sul corrente anno. Tra i debiti più consistenti c'è quello accertato nei confronti dell'INPS, di oltre 500.000 euro,, a seguito della definizione di giudizi innanzi alla Corte dei Conti avviato dal Comune di Napoli avverso un avviso di addebito del 2018. Per quest'ultimo, unitamente agli altri due debiti, il Servizio competente ha concordato con l'Agenzia delle Entrate un rateizzo della durata di 72 rate mensili, la cui copertura è già assicurata in sede di salvaguardia degli equilibri di assestamento al bilancio 2022. Precisa che, in riferimento alla spesa dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) oggetto della presente delibera, la copertura è assicurata per la gran parte mediante l'utilizzo del fondo accantonato nel 2022 ai sensi dell'art. 176 del d.lgs 267/2000 "Fondo per

insorgenza debiti fuori bilancio", mentre i restanti debiti, pari a circa € 1.119.475,73, sono già coperti con la variazione di assestamento generale di bilancio. In conclusione l'atto è costituito in parte da una deliberazione di Giunta comunale di prelievo ai sensi dell'art.176 del TUEL e, per l'altra parte è invece di proposta al Consiglio per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio rilevati. L'Avvocatura comunale, provvederà a pagare l'imposta di registro, ove prevista, attraverso il capitolo dedicato 3312 e rubricato "spese per costituzione di liti" e compito istituzionale, Dipartimento Avvocatura, codice di bilancio..etc. Si tratta di incombenze sorte lontanamente nel tempo, in gestioni precedenti, spese per incuria amministrativa, sottraendo risorse preziose al bilancio comunale che avrebbero potuto essere destinate al miglioramento dei servizi ai cittadini.

Il Consigliere Guangi chiede la verifica del numero legale.

La Presidente dispone in tal senso, alla chiama risultano presenti n. 23 (**risultano allontanatisi il Sindaco ed i consiglieri Cilenti, D'Angelo Bianca Maria, Madonna, Migliaccio, Paipas Acampora e risulta entrata la consigliera Sorrentino**) su 41 assegnati, pertanto la seduta prosegue validamente. Cede la parola al consigliere Simeone che ne ha fatto richiesta .

Consigliere Simeone: preannuncia il suo voto favorevole per poi sottoporre all'attenzione dell'Assessore la questione della mancata notifica delle cartelle di pagamento del saldo della TARI per la quale chiede di informare la cittadinanza su come deve comportarsi atteso che la scadenza pare prevista per il 15 dicembre.

Consigliere D'Angelo Sergio: valuta che quella delle delibere dei debiti fuori bilancio è diventata nel tempo una prassi dolorosamente consolidata, rispetto alla quale però non è più rinviabile la verifica delle cause che determinano cifre così consistenti e che gravano sul Bilancio dell'Ente. Invita l'Amministrazione a verificare se la formazione di tali debiti sono dovuti a negligenze amministrative per evitare ulteriori danni erariali.

Esce la consigliera Sorrentino (**presenti n. 22**)

Consigliere Savarese d'Atri: invita per il proseguo l'Amministrazione a porre maggiore attenzione sull'origine dei debiti che hanno raggiunto cifre ragguardevoli che non sono più accettabili. Dopodiché chiede all'Assessore Baretta nella replica di dare delle informazioni del mancato invio dei bollettini del pagamento della TARI ed eventualmente predisporre una piccola proroga per evitare che i cittadini che vogliono pagare risultino morosi .

Consigliere Guangi: occorre soffermarsi sulla natura dei debiti maturati e capire se gli stessi sono attribuibili a responsabilità dirigenziali. Invita l'Amministrazione a verificare in modo intransigente se al comportamento dei Dirigenti sia legata la formazione dei debiti fuori bilancio .

Entra la consigliera Savastano (**presenti n. 23**)

Consigliere Fucito: precisa che anche a suo giudizio i debiti fuori bilancio rappresentano in termini di spesa un enorme impegno economico per il Comune, in parte ereditato ed in parte invece maturato in questo primo anno di consiliatura. Invita l'Amministrazione a valutare tutte le opzioni che possano ridurre i costi dei debiti fuori bilancio, suggerisce a titolo esemplificato un'analisi dei costi benefici con una eventuale stipula di copertura assicurativa.

Consigliere Esposito Aniello: concorda sul punto che il costo dei debiti fuori bilancio per l'Amministrazione è enorme, altresì condivide l'intervento del consigliere Guangi sulla necessità di rivedere la dirigenza dell'Ente poco propensa ad interfacciarsi con la politica, ma soprattutto sottolinea la difficoltà di avere risposte o incontri con gli Assessori di questa Amministrazione che privano i consiglieri a rappresentare il proprio ruolo di indirizzo politico ed a poter dar voce alle esigenze della città. Sollecita l'Assessore De Iesu a dare una risposta in Aula relativamente alla rimozione delle suppellettili e dei rifiuti ancora presenti al parco Teodosio, rimozione non ancora avvenuta nonostante la Napoli Servizi e l'ASIA sono state più volte sollecitate. Rende noto che in futuro non sarà più disponibile a votare delibere come quella di cui al dibattito, se continueranno a mancare risposte da parte dell'amministrazione sulle questioni evidenziate.

Entra il consigliere Acampora (**presenti n. 24**)

Consigliere Esposito Gennaro: osserva che la delibera fa emergere chiaramente che la maggior parte dei debiti derivano da spese legali seguite a sentenze di condanna, un contenzioso enorme soprattutto legato a cause di risarcimento stradale, a suo giudizio, per mancati investimenti come ad esempio nella manutenzione stradale, un dato impressionante che impone una riflessione sulla necessità di investimenti preventivi. Sulle posizioni creditorie dell'Ente verso debitori eccellenti, come la Federico II, la Questura, la Soprintendenza, o come nel caso del debito iscritto in delibera verso l'Inps che a sua volta è debitore verso il Comune, chiede all'Amministrazione il motivo per il quale non impieghi lo strumento della compensazione fra il dare e l'avere. Sui debiti invece che non derivano da sentenze esprime qualche dubbio sulle valutazioni dell'Amministrazione in merito alle previsioni di spesa. Nonostante alcune perplessità anticipa il voto favorevole per la fiducia riposta nell'operato della Giunta e del Sindaco.

Consigliere Acampora: sottolinea che occorre, a suo parere, ponderare la situazione amministrativa in cui versa l'Ente caratterizzata da ritardi amministrativi ma che spesso sono dovuti ad un carico enorme di lavoro che grava su alcuni uffici. Un'attività amministrativa ordinaria più equilibrata e con uffici con personale non in sotto organico, sono la risposta migliore anche in termini di riduzione di spesa come quella legata ai debiti fuori bilancio. Per il

prossimo anno crede che gli obiettivi che l'Amministrazione deve porsi sono quelli di diminuire la tempistica con la quale i debiti arrivano in Consiglio comunale e soprattutto riorganizzare la macchina amministrativa e migliorare i Servizi.

La Presidente, non essendoci altri iscritti a parlare, cede la parola all'assessore Baretta per una replica.

Assessore Baretta: nota con piacere che la delibera abbia dato l'occasione per aprire un dibattito complessivo che si presta a varie interpretazioni di natura politica, amministrativa ed organizzativa. Sottolinea il dato dal quale occorre partire, quello che la maggioranza dei debiti fuori bilancio derivano da sentenze che occorre ottemperare e solo una parte residuale può essere ascritta a malfunzionamenti o disattenzioni amministrative. La consiliatura attuale non ha ancora prodotto tanti debiti fuori bilancio e l'impegno oggi è soprattutto legato a smaltire quelli di lunga storia, alcuni dei quali risalenti a circa 10 anni fa. Relativamente al contenzioso vuole condividere una riflessione che l'Amministrazione sta valutando, ovvero se far prevalere una linea dove il contenzioso è il riferimento di fondo dell'Amministrazione o la conciliazione come la linea di riferimento principale. Il suo parere è quello di considerare il contenzioso necessario ma residuale per optare invece per forme complessive di conciliazione ma su tale aspetto la politica deve dettare la propria linea di indirizzo. Un fondo contenzioso che quest'anno a garanzia dei debiti è stato ampliato e che pesa quantitativamente sul bilancio, sottraendo risorse per la spesa ordinaria dell'Amministrazione. Rispetto invece alla possibilità tecnica di compensare le posizioni creditorie e debitorie verso altri Enti precisa che nel caso dell'Inps non è attuabile. Il Comune è debitore di contributi che non possono essere compensati da crediti per affitti non incassati e non può permettersi di non pagare, perché il Comune, con un DURC non in regola, non potrebbe accedere ad alcun finanziamento. Per quanto riguarda invece la TARI, rispondendo ad alcune richieste di chiarimenti, precisa che le mancate consegne dei bollettini di pagamento sono dovute a ritardi della società che si occupa della stampa ma si sta recuperando il ritardo e si stima che nei prossimi 15 giorni saranno recapitati i bollettini per i cittadini residenti in città. Ad ogni modo anticipa che rispetto alla scadenza prevista ci sarà un tolleranza che non comporterà sanzioni.

La Presidente cede la parola ai consiglieri che hanno chiesto di intervenire dopo la replica dell'Assessore Baretta.

Consigliere Esposito Aniello: comunica che non farà venir meno il proprio sostegno alla delibera ma riprende il suo intervento precedente aggiungendo ulteriori commenti sulla incapacità operativa delle partecipate ASIA e Napoli Servizi. Nel merito ribadisce la situazione in cui versa ancora il parco Teodosio nonostante che da circa due mesi sono state sollecitate l'Asia e la Napoli Servizi ad effettuare interventi di pulizia del parco. Anche alla luce di ciò



osserva che il Consiglio non può essere solo chiamato a votare delibere, come questa di circa 8 milioni, di debiti fuori bilancio ma deve essere considerato soprattutto quando segnala gravi inefficienze amministrative come nel caso delle due partecipate. Invita l'Amministrazione per il futuro ad essere più decisa nell'esortare i Servizi ad una maggiore efficienza ed ad una maggiore disponibilità nell'interfacciarsi con la parte politica.

Consigliere Simeone: invita l'Assessore Baretta a fare una comunicazione formale sul sito del Comune di Napoli per avvisare la cittadinanza che il ritardo dell'invio delle bollettini di pagamento per la TARI è stata determinata da motivi tecnici e che non verranno previste sanzioni. Sul tema dei pagamenti dei sinistri stradali chiede all'Amministrazione di stipulare una polizza assicurativa per coprire i danni così come avviene in altri comuni d'Italia.

Consigliere Sergio D'Angelo: valuta che i debiti fuori bilancio non possano rappresentare la soluzione e che dal punto di vista contabile la loro approvazione non è semplicemente un'operazione di tipo notarile ma data la consistenza costituiscono un onere gravoso che va risolto alla sua origine. L'Amministrazione ha, a suo parere, gli strumenti per valutare attraverso attività ispettiva se la formazione dei debiti è da rinvenire in alcune responsabilità dirigenziali, al tal fine sollecita un potenziamento, anche con apposite risorse, delle funzioni del nucleo di valutazione. Sulla possibilità paventata per il Comune di stipulare una polizza assicurativa per la copertura dei sinistri stradali, non crede che ci sia una società assicuratrice disponibile a sottoscrivere una polizza poiché Napoli è tra le città d'Italia che ha il costo più elevato di assicurazione per sinistri stradali.

Entra il consigliere Paipas (**presenti n. 25**)

La Presidente cede la parola nuovamente all'assessore Baretta, che ne ha fatto richiesta, per fornire ulteriori chiarimenti all'Aula dopo gli ultimi interventi.

Assessore Baretta: condivide molte delle osservazioni fatte e per il proseguo reputa necessario un confronto con il Consiglio per valutare quale indirizzo politico questa Amministrazione vuole darsi. Al momento si è ancora dentro un'impostazione culturale ereditata dalla precedente Amministrazione la quale ha mostrato una certa flessibilità nel tollerare le mancate entrate per tasse e tributi. I dati della mancata riscossione lasciano intendere questo tipo di tolleranza politica. Oggi bisogna invece lavorare seriamente in un'altra direzione dando informazioni chiare alla città che l'obbligazione tributaria è dovuta.

Esce il consigliere Cecere (**presenti n. 24**)

La Presidente, constatato che non ci sono più interventi, pone in votazione, per alzata di mano, la deliberazione di G.C. n. 450 del 17 novembre 2022 di proposta al Consiglio, assistita dagli scrutatori Maisto, Carbone e Savastano, accerta la presenza in Aula di **n. 24 consiglieri**, i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto e dichiara la seguente votazione:

Presenti e votanti: n. 24

Voti Favorevoli: n. 22

Voti contrari: n. 2 (consiglieri Guangi e Savastano)

Astenuti: //

In base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dei presenti il Consiglio

DELIBERA

l'approvazione della deliberazione di G.C. n. 450 del 17 novembre 2022 avente ad oggetto: Prelievo ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1- Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" dell'importo complessivo di € 8.836.383,99 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL sorti nel primo quadrimestre 2022. **Proposta al Consiglio:** Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 30 aprile 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

La Presidente, infine, propone al Consiglio di dichiarare immediatamente eseguibile, stante l'urgenza, la deliberazione adottata. In base all'esito dell'intervenuta votazione, per alzata di mano, a maggioranza con i voti contrari dei consiglieri Guangi e Savastano, dichiara ai sensi del comma 4, art. 134, del T.U. 267/2000, la deliberazione immediatamente eseguibile.

Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento:

- parere del Collegio dei Revisori dei Conti trasmesso con nota PG/2022/860545 del 28 novembre 2022;
- deliberazione di G.C. n. 450 del 17 novembre 2022, di proposta al Consiglio, composta da n. 14 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati costituenti parte integrante dell'atto, composti da n. 1615 pagine, progressivamente numerate. Allegati firmati digitalmente dai dirigenti proponenti al fine di attestarne la corrispondenza con quelli pervenuti che sono conservati nell'archivio informativo dell'Ente repertoriati con il n. L1030_2022_11 da 01 a 04.
 1. relazione illustrativa;
 2. elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
 3. importo debiti per Servizio;
 4. schede A e B firmate digitalmente.

Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto, depositato presso la Segreteria del Consiglio.

Il Dirigente
dott.ssa Enrichetta Barbati

Del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:

Il Vice Segretario Generale
dott.ssa Maria Aprea

La Presidente del Consiglio comunale
dott.ssa Vincenza Amato

Deliberazione di C.C. n. 79 del 15/12/2022 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati costituenti parte integrante, di complessive pagine n.1635 separatamente numerate .

Si attesta:

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 04/01/2023 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.Lgs. 267/2000).

Il Responsabile *[Signature]*

Il presente provvedimento, immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4, art. 134 del D.Lgs 267/2000 è stato comunicato con nota n. PG/2022/911577 del 16/12/2022 a: Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del Comma 3, art. 134 del D.Lgs. 267/2000

Addì 14.1.2023

Il Dirigente del Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari
[Signature]

Il presente provvedimento viene assegnato ai servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

- DIPARTIMENTO RAQIONERIA
- SERVIZIO CONTROLLO DECALI
EQUILIBRI FINANZIARI
- ASSESSORATO AL
BILANCIO

Addì 14.1.2023

Il Dirigente del Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari
[Signature]

Attestazione di conformità
(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. _____ pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della Deliberazione di Consiglio comunale n. _____ del _____ divenuta esecutiva in data _____ ;
Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. _____ pagine progressivamente numerate:
sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente;
sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati.

Il Funzionario Responsabile



COMUNE DI NAPOLI

**Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento
U.O. Collegio Revisori dei conti**

Pa/2022/860545

DEL 28.11.2022

Letta, Fabiano
h

Al Servizio Segreteria del Consiglio Comunale e
Gruppi Consiliari
Al Sindaco
Al Presidente del Consiglio Comunale
All' Assessore al Bilancio
Al Segretario Generale
Al Ragioniere Generale

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 450 del 17/11/2022.

Si trasmette, in allegato digitale, il parere del Collegio dei Revisori alla
deliberazione indicata in oggetto.

**Il Responsabile dell'Area Consiglio Comunale
d'ordine**

Dott. Giovanni Ranallo



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 28/11/2022

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n.450 del 17/11/2022: Prelievo ai sensi dell'art. 176 D.Lgs.267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 -Titolo 1- Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" dell'importo complessivo di € 8.836.383,99 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma I del TUEL sorti nel primo quadrimestre 2022. PROPOSTA AL CONSIGLIO: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 30 aprile 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.l lettera a) de] D.Lgs. 267/2000.*

L'anno duemilaventidue, il giorno 28 del mese di Novembre, si è riunito, presso la sede comunale di Pal. San Giacomo, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dr. Costantino SESSA	Presidente
dr. Raffaele PIA	Componente
d.ssa Teresa DEL PRETE	Componente

per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- che con deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021;*
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 28/06/2022 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2022/2024;*
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

-che con nota PG PG/2022/475521 del 20/06/2022, il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1° gennaio - 30 aprile 2022, ai sensi dell'art.194 c.1 del D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'ente;

CONSIDERATO

- che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità di n.1464 debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. a) del D.lgs 267/2000 per il periodo 1° gennaio - 30 aprile 2022 proposti dai dirigenti competenti, inerenti tutti la spesa corrente per un totale complessivo di € 9.621.256,35 oltre imposta di registro, ove prevista;

TENUTO CONTO

- che il Dipartimento Ragioneria si è avvalso dei Servizi Controllo Equilibri Finanziari e Gestione Bilancio per svolgere l'attività di coordinamento, controllo formale e sostanziale di verifica dell'intero procedimento di ricognizione dei debiti fuori bilancio;

- che le maggiori criticità sono costituite dai contenziosi, sviluppati sulle contravvenzioni al Codice della Strada (curato dal Servizio Sanzioni Amministrative); dalle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade (rilevate dal Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche) e per le quali si suggerisce, la possibilità di utilizzare le risorse per la manutenzione assegnate con il Bilancio di Previsione 2022/2024;

-che il Servizio Igiene della Città rileva il debito di Eurowaste per € 3.489.061,00, relativo al riconoscimento dei corrispettivi per prestazioni rese per raccolta trasporto e discarica rifiuti per il periodo 1999-2000 grava interamente sul corrente anno; con provvedimento del Commissario ad acta è stato determinato definitivamente il trattamento indennitario in ottemperanza alla Sentenza TAR Campania n. 7348/2018;

- che la copertura dell'importo di € 9.621.256,35 è assicurata: mediante utilizzo del Fondo accantonato dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo I Macroaggregato 10" Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" ai sensi dell'art. 176 del Dlgs.n. 267/2000 per l'importo di € 8.501.780,62 per finanziare i debiti fuori bilancio lettera a) di cui alla relativa tabella riportata e per € 334.603,37 per finanziare i debiti fuori bilancio di cui alla lettera da b) a d).



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

La differenza dell'importo per € 1.119.476,73 relativa ai restanti debiti fuori bilancio, di cui € 559.001,73 nei confronti dell'INPS, con cui vi è un accordo di rateizzo con Agenzia delle Entrate, concessionario della riscossione in 72 rate mensili, ha trovato copertura con la deliberazione consiliare n. 27 del 26.07.2022, di approvazione degli Equilibri e dell'Assestamento generale del bilancio 2022 e grava sui capitoli di spesa, così come riportati nel provvedimento.

L'imposta di registro ove prevista, troverà copertura sul Fondo dell'Avvocatura al CAP 3312 cod. Bil. 01.11.1.03.02.99.002 iscritto nell'annualità 2022.

VISTO

- *la documentazione allegata alla delibera di G.C. n.450/2022 rappresentata: dall'elenco dei debiti da riconoscere; dalla relazione illustrativa e delle varie attestazioni di regolarità;*
- *la proposta di deliberazione n.25 del 09/11/22;*
- *la Relazione illustrativa del Servizio Controllo degli Eequilibri Finanziari;*

RICHIAMATO

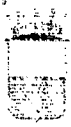
- *l'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio;*

PRESO ATTO

- *che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;*

CONSIDERATO

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. n. 267/00;*
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;*
- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

ACCERTATO

- *che la copertura dell'importo di € 8.836.383,99 è assicurata mediante prelievo dal fondo accantonato nel 2022 per l'insorgenza di debiti fuori bilancio;*
- *che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito capitolo di spesa (Cap. 3312);*

LETTO

- *il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in cui nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di Bilancio, invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa, l'utilizzo delle risorse per la manutenzionee strade e di procedere agli atti di liquidazione spesa, al fine di evitare uleteriori interessi moratori;*
- *le osservazioni del Segretario Generale;*

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO, VISTO, RICHIAMATO,
PRESO ATTO, CONSIDERATO, ACCERTATO E LETTO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ESPRIME

- *per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole", ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla Deliberazione di G.C. n.450 del 17/11/2022;*

RACCOMANDA

- *ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di adottare tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 28/11/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino SESSA

dr. Raffaele RIA

d.ssa Teresa DEL PRETE