

### DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto:** Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co. 1 del D. Lg.vo 18/08/00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 novembre al 31 dicembre 2020

L'anno duemilaventuno il giorno 28 del mese di dicembre, nella casa Comunale precisamente nella Sala dei Baroni sita al Castel Nuovo si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) - ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della Legge comunale e provinciale) è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

<b>SINDACO</b>	<b>P</b>		
<b>MANFREDI Gaetano</b>			
1) <b>ACAMPORA Gennaro</b>	<b>P</b>	21) <b>GUANGI Salvatore</b>	<b>P</b>
2) <b>AMATO Vincenza</b>	<b>P</b>	22) <b>LANGE CONSIGLIO Salvatore</b>	<b>P</b>
3) <b>ANDREOZZI Rosario</b>	<b>P</b>	23) <b>LONGOBARDI Giorgio</b>	<b>P</b>
4) <b>BASSOLINO Antonio</b>	Assente	24) <b>MADONNA Salvatore</b>	<b>P</b>
5) <b>BORRELLI Rosaria</b>	Assente	25) <b>MAISTO Anna Maria</b>	<b>P</b>
6) <b>BORRIELLO Ciro</b>	<b>P</b>	26) <b>MARESCA Catello</b>	<b>P</b>
7) <b>BRESCIA Domenico</b>	<b>P</b>	27) <b>MIGLIACCIO Carlo</b>	<b>P</b>
8) <b>CARBONE Luigi</b>	<b>P</b>	28) <b>MINOPOLI Roberto</b>	<b>P</b>
9) <b>CECERE Claudio</b>	Assente	29) <b>MUSTO Luigi</b>	<b>P</b>
10) <b>CILENTI Massimo</b>	<b>P</b>	30) <b>PAIPAIS Gennaro Demetrio</b>	<b>p</b>
11) <b>CLEMENTE Alessandra</b>	<b>P</b>	31) <b>PALUMBO Rosario</b>	<b>P</b>
12) <b>COLELLA Sergio</b>	<b>P</b>	32) <b>PEPE Massimo</b>	<b>P</b>
13) <b>D'ANGELO Bianca Maria</b>	<b>P</b>	33) <b>RISPOLI Gennaro</b>	<b>P</b>
14) <b>D'ANGELO Sergio</b>	<b>P</b>	34) <b>SAGGESE Fiorella</b>	<b>P</b>
15) <b>ESPOSITO Aniello</b>	<b>P</b>	35) <b>SANNINO Pasquale</b>	Assente
16) <b>ESPOSITO Gennaro</b>	<b>P</b>	36) <b>SAVARESE Walter</b>	<b>P</b>
17) <b>ESPOSITO Pasquale</b>	Assente	37) <b>SAVASTANO Iris</b>	Assente
18) <b>FLOCCO Salvatore</b>	<b>P</b>	38) <b>SIMEONE Gaetano</b>	<b>P</b>
19) <b>FUCITO Fulvio</b>	<b>P</b>	39) <b>SORRENTINO Flavia</b>	<b>P</b>
20) <b>GRIMALDI Luigi</b>	Assente	40) <b>VITELLI Mariagrazia</b>	<b>P</b>

**Presiede l'assemblea la Presidente dott.ssa Vincenza Amato**  
**In grado di prima convocazione ed in prosieguo di seduta**  
**Partecipa alla seduta il Segretario Generale dott.ssa Monica Cinque**

**La Presidente** pone all'esame dell'aula deliberazione di G.C. n. 382 del 31/07/2021 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co. 1 del D. Lg.vo 18/08/00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 novembre al 31 dicembre 2020. Precisa che il provvedimento è stato restituito con nota PG./ 2021/710745 del 30/09/2021 per fine consiliatura ai servizi proponenti. Con nota PG./2021/848833 del 24/11/2021 il Ragioniere Generale ha chiesto di proseguire l'iter di approvazione dell'atto, che ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento di Contabilità deve essere approvato entro il corrente esercizio finanziario”.

Fa presente, inoltre, che il provvedimento è stato trasmesso alla Commissione Bilancio che con verbale n. 02 del 17/12/2021 ha rinviato l'espressione del parere in sede di Consiglio comunale e al Collegio dei Revisori dei Conti che, con verbale PG. 2021/614486 del 12/08/2021, con il premesso, richiamato, considerato, accertato, letto, tenuto conto e visto ha reso il parere di competenza con esito favorevole, ai sensi dell'art.239, del D.Lgs. n.267/2000, rammentando che l'Ente è tenuto ai sensi dell'art.14, comma 1, del D.Lgs. 669/96 a dare esecuzione alle sentenze e di conseguenza al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo; che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorrono a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018.

**La Presidente** cede la parola all'assessore Baretta per la relazione illustrativa.

**L'assessore Baretta** precisa, come ricordato dal Presidente, che il regolamento comunale di contabilità prevede che in ciascun esercizio finanziario si provveda alla ricognizione e al riconoscimento e finanziamento con una deliberazione del Consiglio dei debiti fuori bilancio che sono sorti nell'ultimo bimestre dell'esercizio precedente nel periodo gennaio-ottobre dell'esercizio in corso. Lo stesso regolamento prevede che i debiti fuori bilancio derivanti da sentenze sono oggetto di ricognizione presso i servizi dell'Ente da parte del servizio finanziario che predispose la relativa proposta. Nella seduta odierna, si propone l'approvazione di due delibere di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivati tutti da sentenze relative ai periodi novembre-dicembre '20 e gennaio-agosto '21. La deliberazione in esame risulta essere una proposta formalizzata a luglio scorso dalla precedente Giunta Comunale con riferimento ai debiti da sentenze dell'ultimo bimestre '20. Si tratta di 519 giudizi, per un totale complessivo di 3.812.107,95 euro. Oltre il 50% dei debiti fa capo al servizio gestione sanzioni amministrative, riguarda esclusivamente il rimborso di spese di giudizio che denota la presenza di criticità nel sistema di gestione delle contravvenzioni al Codice della Strada. Altro ambito nel quale si concentra un elevato numero di soccombenze è quello di



risarcimento dei danni da dissesto stradale. In tale ambito nella tornata dei debiti novembre-dicembre '20 si registra anche una condanna di valore significativo con cui il Comune è stato condannato al risarcimento del danno non patrimoniale nei confronti degli eredi di una persona deceduta. Si segnalano, inoltre debiti per sentenze e decreti ingiuntivi correlati ed opere risalenti a strutture commissariali, nelle quali l'Ente è subentrato. Sussistono, inoltre, un numero di debiti correlati e decreti ingiuntivi attivati da soggetti titolari di contratti di appalto con il Comune di Napoli, con richiesta di interessi moratori in conseguenza del ritardo al pagamento. Un ulteriore debito di rilievo, attiene ad una controversia sorta nel 2007 per l'affidamento del servizio di buvette presso il Palabarbutto di Napoli. Il Comune di Napoli risulta condannato in solido con un'altra società, per cui dovrà essere attivato il recupero della quota di spettanza di quest'ultima.

**La Presidente** dichiara aperta la discussione generale e, cede la parola al consigliere Savarese presidente della Commissione Bilancio.

**Il consigliere Savarese** in qualità di presidente della Commissione Bilancio illustra i lavori svolti sulle numerose deliberazioni all'ordine del giorno. Preannuncia, che la Commissione a partire dal prossimo gennaio provvederà alla formalizzazione di un regolamento che agevoli la visione e comprensione dei debiti fuori bilancio che vengono proposti, per comprenderne la genesi.

**Il consigliere Maresca** evidenzia che la relazione sintetica ma assai significativa, resa dall'assessore Baretta, ha sollevato delle criticità precise, che i debiti fuori bilancio sono proprio lo specchio fedele di scelte sbagliate da parte della Pubblica Amministrazione e, che c'è un servizio che non funziona, pertanto un deficit organizzativo. Ritiene che uno dei modi per affrontare la questione dei debiti fuori bilancio sia appostare partite significative in bilancio. Rappresenta al Sindaco la necessità di essere coinvolti, come opposizione, nelle strategie che si intendono adottare con il piano di rientro dal disavanzo da presentare a Roma. Coerentemente, per le motivazioni esposte, preannuncia il voto contrario per tutti i debiti fuori bilancio all'esame della seduta, nella speranza per il futuro che questa categoria possa impegnare sempre di meno l'attenzione e la preoccupazione da parte dei Consiglieri comunali.

**Si allontana il consigliere Sannino e rientra il consigliere Longobardi (presenti n. 35)**

**Il consigliere D'Angelo Sergio** afferma che i debiti fuori bilancio, sono una componente importante che alimenta il disavanzo e che lo stesso si spiega per molte altre ragioni, soprattutto, per i vincoli introdotti nel 2015 che stabiliscono criteri di contabilità armonizzata e, che obbliga l'Amministrazione ad istituire un fondo di accantonamento per i crediti di dubbia esigibilità, per l'insufficienza dei trasferimenti da parte dello Stato che negli ultimi 20 anni sono diminuiti di circa 2 miliardi di euro. Precisa che i debiti fuori bilancio, la cui patologia non è strettamente contabile ma risulta essere una disfunzione della Pubblica Amministrazione. Preannuncia il voto favorevole

pur con le perplessità sollevate.

La **Presidente** constatato, che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara conclusa la discussione generale e cede la parola all'assessore Baretta per la replica agli interventi resi.

**Si allontana il consigliere Bassolino (presenti n.34)**

L'assessore Baretta chiarisce che debiti fuori bilancio sono i punti più controversi della costruzione dei bilanci comunali e che negli ultimi anni sono stati oggetto di grandi discussioni teoriche, pratiche e anche di sentenze di legge. Coglie favorevolmente il dibattito sviluppato, nei due interventi resi, che hanno posto, la questione dei due tipi di debiti fuori bilancio, evidenziata nella relazione introduttiva.

La **Presidente** pone in votazione, per alzata di mano, la deliberazione di G.C. n. 382 del 31/07/2021, assistita dagli scrutatori Esposito Aniello, Cilenti e D' Angelo Bianca Maria, accerta la presenza in aula di n.34 Consiglieri i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto, e dichiara la seguente votazione:

**Presenti e votanti: n. 34**

**Voti Favorevoli: n. 27**

**Voti contrari: n.6** (Palumbo, Guangi, Longobardi, D'Angelo, Maresca e Lange)

**Astenuti: n. 1** (Clemente)

in base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dei presenti, il Consiglio con la presenza in aula di n.34 Consiglieri, i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto

### **DELIBERA**

l'approvazione della deliberazione di G.C. n. 382 del 31.07.2021 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co. 1 del D. Lg.vo 18/08/00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 01 novembre al 31 dicembre 2020.

La **Presidente**, propone al Consiglio di dichiarare immediatamente eseguibile per l'urgenza la deliberazione appena adottata. Assistita dagli scrutatori Esposito Aniello, Cilenti e D' Angelo Bianca Maria, con votazione per alzata di mano, dichiara il seguente esito:

**Presenti e votanti: n. 34**

**Voti Favorevoli: n. 34**

**Voti contrari: //**

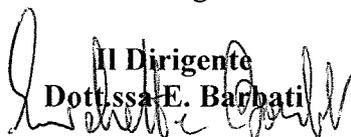
**Astenuti: //**

In base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, alla unanimità dichiara, ai sensi del comma 4, art. 134 del T.U. 267/2000, la deliberazione adottata immediatamente eseguibile per l'urgenza.

Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento:

- parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- deliberazione di G.C. n.382 del 31/07/2021 composta da n. 08 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati quale parte integrante dell'atto- i seguenti documenti, composti, complessivamente da n.680 pagine conservate nell'archivio informatico dell'Ente con repertori nn. L1030\_2021\_0002, L1030\_2021\_0003, L1030\_2021\_0004 e L1030\_2021\_0005 e contenute in n. 4 file firmati digitalmente dai Dirigenti rispettivamente competenti contenenti prospetti di riepilogo, elenchi, schede "A" e "B", deliberazioni di Consiglio Municipale e "Attestazioni di insussistenza" delle macrostrutture proponenti il riconoscimento.

Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto, depositato presso la Segreteria del Consiglio.

  
Il Dirigente  
Dott.ssa E. Barbati

*del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:*

  
La Presidente Del Consiglio comunale  
Dott.ssa Vincenza Amato

  
Il Segretario Generale  
Dott.ssa Monica Cinque

Deliberazione di C. C. n. 40 del 28/12/2021 composta da n. 6 progressivamente numerate, nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine 693, separatamente numerate.

**Si attesta:**

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 20/01/2022 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.L.gs. 267/2000).

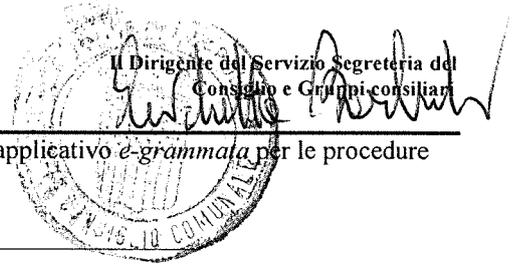
Il Responsabile

Il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4, art. 134 D.L.gs. 267/2000 è comunicato con nota n. 935082 del 24/12/2021 a: DIRIG. SERV. CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI - ASSESSORE BILANCIO

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del comma 3, art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

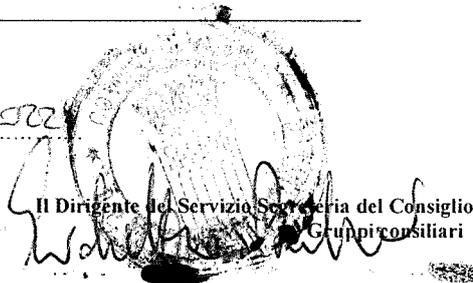
Addi 30/01/2022



Il presente provvedimento viene assegnato ai Servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

AREA SIAIS - AREA P.R.U.V. - AREA PATRIMONIO -  
AREA INFRASTRUTTURE - AREA URBANISTICA - AREA  
SVILUPPO ECONOMICO - AREA CULTURA - AREA  
WELFARE - AREA AMBIENTE - DIP. AVVOCATURA -  
DIP. SICUREZZA - AREA TRASFORMAZIONE TERRITORIO  
AREA TUTELA TERRITORIO - AREA MANUTENZIONE -  
AREA ENTRATE - AREA CIRCOSCRIZIONI CITTADINI - MUN 1  
MUN 2 - MUN 4 - MUN 5 - MUN 6 - MUN 7 - MUN 8  
MUN 9

Addi 20/01/2022



**Attestazione di conformità**

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Consiglio comunale n. .... del

divenuta esecutiva in data ..... (1);

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. .... progressivamente numerate:

- sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente .
- sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati .

Il Funzionario responsabile