

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: *Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di €1.079.233,43.*

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 28 del mese di maggio, nella Casa Comunale e, precisamente, nella Sala del Consiglio Comunale sita in Via Verdi n. 35, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**.

Premesso che a ciascun Consigliere (di cui all'elenco che segue) ai sensi dell'art. 125 del R.D. 4 febbraio 1915, n. 148 (Testo Unico della Legge comunale e Provinciale) e dell'art. 61 del R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839 (Riforma della legge comunale e Provinciale) è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune; si dà atto che gli stessi Consiglieri, all'atto della votazione, risultano presenti e/o assenti come appresso specificato:

| | | | |
|----------------------------------|---------|--------------------------------------|---------|
| SINDACO | | | |
| MANFREDI Gaetano | Assente | | |
| 1) ACAMPORA Gennaro | P | 21) GUANGI Salvatore | P |
| 2) AMATO Vincenza | P | 22) LANGE CONSIGLIO Salvatore | Assente |
| 3) ANDREOZZI Rosario | P | 23) LONGOBARDI Giorgio | Assente |
| 4) BASSOLINO Antonio | Assente | 24) MADONNA Salvatore | Assente |
| 5) BORRELLI Rosaria | Assente | 25) MAISTO Anna Maria | P |
| 6) BORRIELLO Ciro | P | 26) MARESCA Catello | Assente |
| 7) BRESCIA Domenico | Assente | 27) MIGLIACCIO Carlo | P |
| 8) CARBONE Luigi | P | 28) MINOPOLI Roberto | P |
| 9) CECERE Claudio | P | 29) MUSTO Luigi | P |
| 10) CILENTI Massimo | P | 30) PAIP AIS Gennaro Demetrio | P |
| 11) CLEMENTE Alessandra | Assente | 31) PALUMBO Rosario | Assente |
| 12) COLELLA Sergio | P | 32) PEPE Massimo | P |
| 13) D'ANGELO Bianca Maria | Assente | 33) RISPOLI Gennaro | P |
| 14) D'ANGELO Sergio | P | 34) SAGGESE Fiorella | P |
| 15) ESPOSITO Aniello | Assente | 35) SANNINO Pasquale | Assente |
| 16) ESPOSITO Gennaro | P | 36) SAVARESE d'Atri Walter | Assente |
| 17) ESPOSITO Pasquale | P | 37) SAVASTANO Iris | P |
| 18) FLOCCO Salvatore | P | 38) SIMEONE Gaetano | P |
| 19) FUCITO Fulvio | P | 39) SORRENTINO Flavia | Assente |
| 20) GRIMALDI Luigi | Assente | 40) VITELLI Mariagrazia | P |

Presiede l'assemblea la Presidente del Consiglio dott.ssa Vincenza Amato.

In grado di prima convocazione.

Assiste ai lavori il Segretario Generale dott.ssa Monica Cinque.

Risultano presenti in aula, il Ragioniere Generale, dott.ssa Claudia Gargiulo, e il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio, dott.ssa Rosaria Rossi, per l'attività di supporto tecnico.

La Presidente introduce la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 29/04/2024, di proposta al Consiglio, avente ad oggetto: *Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di €1.079.233,43.*

Il provvedimento è stato trasmesso alla Commissione Bilancio che, con verbale n. 265 del 17/05/2024, ha rinviato per l'espressione del parere in sede di Consiglio Comunale, e al Collegio dei Revisori dei conti che, per quanto di competenza, con nota PG/2024/437387 del 13/05/2024, ha espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

La Presidente cede la parola all'assessore Pier Paolo Baretta per l'illustrazione.

Si allontanano dall'aula i Consiglieri Clemente e Bassolino (presenti n. 29).

L'Assessore Pier Paolo Baretta chiarisce che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di 1.183 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del Tuel per un importo complessivo di € 2.638.305 di cui 746.012,02 finanziati con impegni già assunti per fattispecie di debiti fuori bilancio, pertanto, residua da riconoscere l'importo di € 1.079.233,43 derivante da oneri da ordinanze di assegnazione. Fa presente che nell'allegata relazione introduttiva presente nella documentazione, che forma parte integrante e sostanziale del provvedimento, si evidenzia, per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato in altre precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada, che rappresenta il 59% del debito oggetto di riconoscimento, nonché dalle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, che rappresentano il 13% del totale dei debiti segnalati. Evidenzia, inoltre, un rilevante impatto di debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del TUEL, segnalati dall'Area Welfare e dai servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42 per interessi per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali. Precisa, inoltre, che si segnalano due debiti del Servizio Strade, Viabilità e Traffico riguardanti il pagamento di spese legali a seguito della condanna dell'Ente in favore di GE.FR.OS spa e IFIM spa per un totale di € 285.302,40, e un debito proposto dal Servizio Linee Metropolitane relativo alle spese legali di giudizio a favore della Società Hitachi Rail S.T.S. per un totale di € 98.207,64. Chiarisce che la copertura delle somme per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dall'importo di € 1.270.030,42 assunto con determina dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità, al netto di € 190.551,99 relativo ad impegni assunti dai Servizi competenti in fase istruttoria. Pertanto, precisa che il residuo dell'importo da riconoscere è di € 1.079.233,43 che trova copertura sull'impegno 7783/23, mentre la copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.288,03 per la lettera a) e di € 2.544.137,74 per la lettera e), risulta assicurata mediante variazione al Bilancio 2024/2026, ai sensi

dell'articolo 175, comma 2 e 3, lettera c), del D.Lgs. 267/2000, mediante utilizzo di avanzo accantonato con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alla Tab. 2 del provvedimento. Ricorda che l'articolo 1, commi 897 e 898, della Legge 145/2018, fissa i limiti dell'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato e destinato, e per il Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31/12/2023, è fissato in € 187.431.283,08. Conclude, rappresentando che si conferma la criticità di gestione di alcune situazioni di debiti fuori bilancio, rispetto alle quali saranno effettuate ulteriori valutazioni di merito, e chiede al Consiglio, di esprimere il voto favorevole.

La Presidente dichiara aperta la discussione e cede la parola al Consigliere Guangi che ha chiesto di intervenire.

Il Consigliere Guangi lamenta la poca presenza dei Consiglieri in aula, e chiede di procedere alla verifica del numero legale.

La Presidente dispone in tal senso, assistita dagli scrutatori, Massimo Cilenti e Iris Savastano, accerta e dichiara la presenza in aula di n. 25 Consiglieri (**risultano allontanati i Consiglieri Andreozzi, Borrelli, Madonna e Palumbo**) su n. 41 assegnati, e dichiara valido il prosieguo della seduta.

Il Consigliere Guangi sottolinea che, con il provvedimento in esame, si chiede il riconoscimento di n. 1.183 debiti fuori bilancio. Esprime l'avviso che secondo la normativa vigente tali debiti dovrebbero essere proposti per il riconoscimento e approvati con singole deliberazioni. Afferma che ciò sia necessario in quanto ogni debito ha motivazioni diverse che devono essere adeguatamente spiegate. Rappresenta all'Assessore la volontà, con il proprio Gruppo, di comprendere le motivazioni di ciascuno dei debiti fuori bilancio proposti. Inoltre, rileva che il Ragioniere generale, nel parere di regolarità tecnica, ha evidenziato che la principale criticità è rappresentata dal contenzioso sulle contravvenzioni al Codice della Strada, che costituiscono il 59% dei debiti fuori bilancio da riconoscere. Ricorda che, durante la discussione del bilancio di previsione 2024/2026, era stato chiesto che venisse presentata ed approvata la specifica deliberazione richiesta dalla norma in ordine alla destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie derivanti dalle contravvenzioni al Codice della Strada. Afferma che il provvedimento si sarebbe già dovuto approvare, in quanto parte integrante del Bilancio, ma che, tuttavia, sono passati quasi due mesi e non si ha notizia di tale provvedimento. Chiede che venga verificato con gli uffici della Ragioneria se la Giunta Comunale ha adottato il provvedimento o cosa si intende fare in merito alla questione.

La Presidente, constatato che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara conclusa la discussione e cede la parola all'Assessore Pier Paolo Baretta per la replica all'intervento reso.

L'Assessore Pier Paolo Baretta chiarisce che durante la relazione sono state evidenziate le percentuali afferenti alla tipologia di questi debiti fuori bilancio, ed inoltre, rilevandone la criticità principale che risiede in ciò che dà origine a questi debiti che derivano da giudizi che vengono sistematicamente persi dall'Ente in relazione a contravvenzioni al Codice della Strada. Pertanto, afferma che il problema da affrontare non è una questione di bilancio, ma, piuttosto, una questione più ampia e cruciale, come lo stato di manutenzione delle strade, il quale porta sistematicamente alla perdita delle cause. Ritiene che il tema vada affrontato seriamente poiché il 54% dei debiti deriva da contravvenzioni stradali, mentre un'altra parte significativa è dovuta proprio alla condizione del manto stradale. Ricorda che durante la discussione del bilancio di previsione, è stata proposta l'idea di accendere un mutuo per intervenire su due fronti principali, la gestione degli alloggi popolari (ERP) e il miglioramento delle strade e del loro manto, rappresentando quest'ultimo

un costo significativo per chilometro di intervento. Sottolinea la necessità di un intervento strutturale per risolvere il problema, che va oltre semplici tagli di spesa. Evidenzia che la ragione principale del problema è di natura sistemica. Inoltre, precisa che i debiti sono stati accorpati per tipologia secondo quanto previsto dal regolamento interno, per votare insieme le questioni identificate per omogeneità. Ripete che, nonostante le cifre complessivamente contenute, sarà comunque necessaria una discussione più ampia sul tema considerando la numerosità di casi che si ripetono. Riguardo alla deliberazione relativa alla destinazione dei proventi derivanti da contravvenzioni al Codice della Strada, afferma che non sarebbe obbligatoria, ma raccomandata dal Collegio dei Revisori dei conti. Precisa che si tratta di una deliberazione di Giunta Comunale e si impegna formalmente a produrla nei tempi previsti, prendendo in considerazione le indicazioni che emergeranno dalla discussione durante l'iter di formalizzazione del provvedimento.

Rientra in aula il Consigliere Andreozzi e si allontana il Consigliere Lange Consiglio (presenti n. 25).

La Presidente cede la parola al Consigliere Guangi per dichiarazione di voto.

Il Consigliere Guangi dà lettura di una sentenza della Corte dei Conti di Perugia nella quale viene riportato che, ai sensi dell' art. 208, comma 5, del Codice della Strada, l'atto deliberativo cui si faceva riferimento deve essere obbligatoriamente adottato annualmente dalla Giunta Comunale per destinare il 50% dei proventi delle sanzioni al Codice della Strada alle finalità specificate al comma 4 dello stesso articolo. Rappresenta che la deliberazione è autorizzatoria e non può essere sostituita dalla relazione nella redazione del rendiconto di gestione, e, quindi afferma che è fondamentale procedere con la predisposizione e approvazione della deliberazione in questione.

La Presidente, constatato che non vi sono altre richieste per dichiarazione di voto, pone in votazione, per alzata di mano, la Deliberazione di Giunta Comunale n.146 del 29/04/2024, di proposta al Consiglio, assistita dagli scrutatori Massimo Cilenti e e Iris Savastano, con la presenza in Aula di n. 25 Consiglieri, i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto, dichiara il seguente risultato:

Presenti e votanti: n. 25

Voti Favorevoli: n. 23

Voti contrari: n. 2 (Consiglieri Guangi e Savastano)

Astenuti: //

in base all'esito dell'intervenuta votazione nei modi di legge, a maggioranza dei presenti, il Consiglio

DELIBERA

l'approvazione della Deliberazione di Giunta Comunale n.146 del 29/04/2024, di proposta al Consiglio, avente ad oggetto: *Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di €1.079.233,43.*

EW MR ve

La Presidente, infine, propone al Consiglio di dichiarare immediatamente eseguibile la Deliberazione approvata. In base all'esito dell'intervenuta votazione, per alzata di mano, a maggioranza dei presenti, con il voto contrario dei Consiglieri Guangi e Savastano, dichiara la Deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 132, comma 4, del T.U. di cui al D.Lgs. 267/2000.

Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento:

- Relazione del Collegio dei Revisori dei conti, resa con nota PG/2024/437387 del 13/05/2024 composta da n.07 pagine progressivamente numerate (*allegato n.1*);
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 29/04/2024 di proposta al Consiglio, composta da n.16 pagine, progressivamente numerate nonché di allegati, costituente parte integrante della proposta, composti da n.1.444 pagine numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026L/2024/2 (*allegato n. 2*).

Il contenuto del presente atto rappresenta l'estratto delle dichiarazioni riportate integralmente nel resoconto, depositato presso la Segreteria del Consiglio.

La Responsabile dell'Area

dot.ssa Cinzia D'Orsiano

Del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:

Il Segretario Generale
dot.ssa Monica Cinque

La Presidente del Consiglio Comunale
dot.ssa Vincenza Amato

Deliberazione di C. C. n. 17 del 28/05/2024 composta da n. 06 pagine progressivamente numerate, nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine n. 29 separatamente numerate.

Si attesta:

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 4/6/2024 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (comma 1, art. 124 del D.lgs. 267/2000).

Il Responsabile _____

Il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4, art. 134, del D.lgs. 267/2000, è stato comunicato con nota PG/2024/490113 del 29/05/2024 al Servizio Gestione Bilancio.

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi del Comma 3, art. 134 del D.lgs. 267/2000

Addi 14/6/2024

La Responsabile dell'Area
Cinzia D'Oriano

Il presente provvedimento viene assegnato ai servizi competenti attraverso l'applicativo e-grammata per le procedure attuative:

AREA RAGIONERIA; SERV. GESTIONE AREA SERV. CITTADINO; AREA SVIL. ECON. E TURISMO; AREA TOT. TERRITORIO; AREA TRASFORM. URBANA TOT. ABITARE; AREA URBAN; AREA WELF. MUNICIPALITA; P.C. ASSESS. BILANCIO

BILANCIO - SERVIZIO VERIFICHE

ISPEZZ. E DI REGOLAR. AMM.VE.

AREA AMBIENTE; AREA CUAC;

AREA CULTURA; AREA ENTRATE;

AREA GIOVANI E LAVORO; AREA INFRASTRADALI E TECNO. AREA INFRASTR.

TRASPORTI; AREA PATRIMONIO;

AREA PROGETTI SPEC; AREA RIS. UMANE;

Addi 14/6/2024

La Responsabile dell'Area
Cinzia D'Oriano

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. _____ pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della Deliberazione di Consiglio comunale n. _____ del _____

divenuta esecutiva in data _____;

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. _____ pagine progressivamente numerate:

sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente;
sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati.

Il Funzionario Responsabile

ALLEGATO N. 1



COMUNE DI NAPOLI

Area Consiglio Comunale
U.O. Collegio Revisori dei conti

Pa/2024/437387

DEL 13.05.2024

All' Area Consiglio Comunale
Al Sindaco
Al Presidente del Consiglio Comunale
All' Assessore al Bilancio
Al Segretario Generale
Al Ragioniere Generale

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 146 del 29/04/2024.

Si trasmette, in allegato, il parere del Collegio dei Revisori alla Deliberazione indicata in oggetto.

Il Segretario del Collegio dei Revisori dei conti

Dott. Giovanni Ranallo



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 10/05/2024

OGGETTO: Deliberazione n.146 del 29/04/2024. Variazione al bilancio 2024/2026 ai sensi dell'art.175 c.2 e c.3 lettera c) del D.Lgs.267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art.194 co.1 lettera a) del D.Lgs.267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 10 del mese di maggio, si è riunito, presso la sede comunale di Palazzo San Giacomo, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

| | |
|----------------------------------|-------------------|
| <i>dott. Costantino SESSA</i> | <i>Presidente</i> |
| <i>dott. Raffaele PIA</i> | <i>Componente</i> |
| <i>dott.ssa Teresa DEL PRETE</i> | <i>Componente</i> |

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.01 del 24/01/2024 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2024/2026;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 9/04/2024 è stato approvato la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2024/2026;*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 9/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;
- che con Deliberazione di Giunta comunale n. 67 del 1/03/2024 è stato approvato il Piano Provvisorio degli Obiettivi per il 2024;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n.141 del 29/04/2024 è stato approvato il Rendiconto della gestione finanziaria 2023.

CONSIDERATO

- che la proposta in esame propone:
 - il riconoscimento e il finanziamento di debiti fuori bilancio secondo il seguente prospetto:

| tipologia DFB | da riconoscere con la presente proposta | finanziato con impegni già assunti | da finanziare |
|--|---|------------------------------------|-----------------------|
| lettera a) | 2.638.300,05 € | 746.012,02 € | 1.892.288,03 € |
| lettera e) | 0,00 €* | 0,00 € | 2.544.137,74 € |
| lettera a) per regolarizzazione ordinanze assegnazione | 1.079.233,43€ | 1.079.233,43 € | - |
| Totale | 3.717.533,48 € | 1.825.245,45 € | 4.436.425,77 € |

**le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità*

- il riconoscimento e il finanziamento di n.1183 debiti fuori bilancio di cui all'art.194 comma 1 lettera a) per € 2.638.300,05;
- il riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui all'art.194 comma 1 lettera a) per regolarizzare ordinanze di assegnazione per € 1.079.233,43;
- il finanziamento di debiti fuori bilancio di cui all'art.194 comma 1 lettera a) per € 1.892.288,03 e lettera e) per € 2.544.137,74;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- che il totale degli ulteriori debiti ex lettera a) pari a € 1.892.288,03 più i debiti ex lettera e) pari a € 2.544.137,74, per un totale complessivo di € 4.436.425,77 è stato accantonato al fondo passività potenziali, nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, allegato al bilancio di previsione 2024/2026 approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 10 del 9 aprile 2024.
- che la proposta in esame propone di approvare una variazione al Bilancio di Previsione 2024-2026 annualità 2024 per l'utilizzo di una quota parte dell'avanzo di amministrazione vincolato ai sensi dell'art. 42 e dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii per l'importo di € 4.436.425,77 da destinare al finanziamento di debiti fuori bilancio;

TENUTO CONTO

- che con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024, l'Area Ragioneria ha svolto la ricognizione riguardante i debiti fuori bilancio rilevati dagli uffici per il periodo 01/11/2023 – 31/12/2023;
- che a chiusura dell'esercizio finanziario 2023, oltre alla ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nell'ultimo bimestre dell'esercizio concluso, è necessario verificare le spese derivanti da assegnazioni del G.E., in esecuzione delle quali nel corso del 2023 il Tesoriere comunale ha disposto pagamenti: a fronte di tali oneri, i competenti Servizi hanno adottato i provvedimenti di regolarizzazione per l'emissione dei relativi mandati di pagamento con imputazione alle competenti voci di bilancio; tuttavia, residuando in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario 2023 assegnazioni che non erano state prese in carico da alcun Servizio comunale, con deliberazione di G.C. n.527 del 27/12/2023 è stato approvato prelievo dal Fondo di riserva 2023, per assicurare copertura finanziaria alla regolarizzazione dei relativi pagamenti, ciò nel rispetto del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria secondo cui "... anche i pagamenti effettuati dal tesoriere per azioni esecutive non regolarizzati devono essere imputati all'esercizio in cui sono stati eseguiti";
- che con Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26 del 28/12/2023, è stato quindi assunto l'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023, I.G. 132 del 05/01/2024 in favore del Tesoriere con imputazione al capitolo 147303 e con Atto di liquidazione n. 25 del 22/03/2024 dello stesso Servizio è stata disposta la liquidazione dell'importo di € 1.270.030,42 in favore del Tesoriere per completare la regolarizzazione dei pignoramenti anno 2023;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- *che, l'art. 175 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 testualmente, tra l'altro, recita: Il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati nel documento. Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater. Le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno;*
- *che ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'Organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata;*
- *l'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione al bilancio di previsione di quote del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato, in virtù del quale il Comune di Napoli può applicare al bilancio tali quote per importo almeno pari a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione pari ad euro 187.431.283,08;*

VERIFICATO

- *che la variazione di bilancio consente il mantenimento degli equilibri di bilancio ed il conseguimento dell'obiettivo di finanza pubblica e degli altri vincoli di finanza pubblica e locale;*

VISTI

- *la documentazione allegata alla Deliberazione di G.C. n.21/2023, firmata dal Dirigente proponente;*
- *la parte narrativa redatta dal Dirigente del Servizio;*
- *gli artt. 42, e 175 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- *il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Gestione Bilancio, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.”;*
- *il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- *le Osservazioni del Segretario Generale;*

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO,
TENUTO CONTO, VERIFICATO E VISTO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- *esprime per quanto di competenza parere “favorevole” sulla Deliberazione n.146 del 29/04/2024, ai sensi dell'art. 239 del TUEL;*

RACCOMANDA

- *ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di adottare tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;*
- *ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di attivare l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili una volta avvenuto il pagamento;*

RAMMENTA

- *che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 04/08/2023;*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

INVITA

- *gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.*

Napoli, 10/05/2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino SESSA

dott. Raffaele PIA

dott.ssa Teresa DEL PRETE

Sottoscritta digitalmente*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA RAGIONERIA

SERVIZIO: GESTIONE BILANCIO

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 157 del 24/04/2024

DGC: 173 del 22/04/2024

Cod. allegati: 1026L_2024_02

Proposta di deliberazione prot. n° 6

del 22/04/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 146

OGGETTO: Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per € 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Il giorno 29/04/2024, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 5(Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Gaetano MANFREDI

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

ASSESSORI(*):

P A

Laura LIETO

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

(Vicesindaco)

Pier Paolo BARETTA

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

Antonio DE IESU

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

Teresa ARMATO

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

Edoardo COSENZA

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

Vincenzo SANTAGADA

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

P A

Maura STRIANO

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

Emanuela FERRANTE

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

Luca FELLA TRAPANESE

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
|--------------------------|-------------------------------------|

Chiara MARCIANI

| | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
|-------------------------------------|--------------------------|

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che:

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: <<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024 del Servizio Gestione Bilancio:
 - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 novembre al 31 dicembre 2023;
 - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;
- con deliberazione di C.C. n.28 del 25/05/2023 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2022, ex art.227 del D.lgs. 267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Carique

- con deliberazione di C.C. n.42 del 04/07/2023 è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2023-2025, ex art.174 del D.lgs. 267/2000;
- con deliberazione di C.C. n.50 del 31/07/2023 è stata approvata la variazione di assestamento generale, ex art.175 c.8 del D.lgs. 267/2000, con la quale, tra l'altro, a tutela degli equilibri di bilancio, è stata verificata la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo dal 1° gennaio 2023 al 30 aprile 2023, per l'importo totale di € 6.643.941 individuando le coperture nell'applicazione di quota dell'avanzo accantonato al fondo contenzioso al 31/12/2022 e nel prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023;
- con deliberazione di C.C. n.57 del 7/09/2023, è stato approvato il riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° gennaio al 30 aprile 2023 e il loro finanziamento con variazione del bilancio 2023 ai fondi di cui al punto precedente;
- con deliberazione di C.C. n.101 del 30/11/2023, è stato approvato il riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° maggio al 31 agosto 2023, coperti per l'importo totale di € 4.319.414,07 attraverso prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023, e variazione del bilancio 2023 di applicazione del fondo contenzioso al 31/12/2022 e di utilizzo di maggiori entrate correnti 2023;
- con deliberazione di C.C. n.149 del 29/12/2023, è stato approvato il riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° settembre al 31 ottobre 2023, finanziati per l'importo totale di 2.131.546,33 attraverso prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023;
- a seguito di avvio del relativo procedimento, avvenuto con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024, l'Area Ragioneria ha svolto la ricognizione riguardante i debiti fuori bilancio rilevati dagli uffici per il periodo 01/11/2023 – 31/12/2023;
- a chiusura dell'esercizio finanziario 2023, oltre alla ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nell'ultimo bimestre dell'esercizio concluso, è necessario verificare le spese derivanti da assegnazioni del G.E., in esecuzione delle quali nel corso del 2023 il Tesoriere comunale ha disposto pagamenti: a fronte di tali oneri, i competenti Servizi hanno adottato i provvedimenti di regolarizzazione per l'emissione dei relativi mandati di pagamento con imputazione alle competenti voci di bilancio; tuttavia, residuando in prossimità della chiusura dell'esercizio finanziario 2023 assegnazioni che non erano state prese in carico da alcun Servizio comunale, con deliberazione di G.C. n.527 del 27/12/2023 è stato approvato prelievo dal Fondo di riserva 2023, per assicurare copertura finanziaria alla regolarizzazione dei relativi pagamenti, ciò nel rispetto del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria secondo cui "... anche i pagamenti effettuati dal tesoriere per azioni esecutive non regolarizzati devono essere imputati all'esercizio in cui sono stati eseguiti";
- con Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26 del 28/12/2023, è stato quindi assunto l'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023, I.G. 132 del 05/01/2024 in favore del Tesoriere con imputazione al capitolo 147303 e con Atto di liquidazione n. 25 del 22/03/2024 dello stesso Servizio è stata disposta la liquidazione dell'importo di € 1.270.030,42 in favore del Tesoriere per completare la regolarizzazione dei pignoramenti anno 2023;
- con deliberazione di C.C. n. 10 del 09/04/2024, è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 ex. art. 174 D.lgs. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Montano Caviglioglio

Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2023 – 31/12/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione

Bilancio;

- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:
 - 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1183, per un totale di € 2.638.300,05;
 - 2) ulteriore quota di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL pari a € 1.079.233,43 per oneri derivanti da provvedimenti giurisdizionali del Giudice per l'Esecuzione (ordinanze di assegnazione) che, nel corso della gestione 2023 e in fase di chiusura della stessa, non sono stati presi in carico da alcun Servizio comunale;
 - 3) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: n. 10 segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 2.544.137,74.

Le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

| tipologia DFB | da riconoscere con la presente proposta | finanziato con impegni già assunti | da finanziare |
|--|--|---|-----------------------|
| lettera a) | 2.638.300,05 € | 746.012,02 € | 1.892.288,03 € |
| lettera e) | 0,00 €* | 0,00 € | 2.544.137,74 € |
| lettera a) per regolarizzazione ordinanze assegnazione | 1.079.233,43€ | 1.079.233,43 € | - |
| Totale | 3.717.533,48 € | 1.825.245,45 € | 4.436.425,77 € |

**le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità*

Relativamente alla copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- i debiti ex lettera a) che trovano copertura su impegni già assunti a carico di precedenti esercizi, pari ad € 746.012,02 sono dettagliati nella tabella "elenco debiti finanziati con impegni già assunti" di cui all'allegato 3: si tratta di poste segnalate dai servizi come debiti fuori bilancio da riconoscere ad integrazione di impegni già assunti per fattispecie di debiti fuori bilancio;
- le somme da riconoscere per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dal totale di € 1.270.030,42 oggetto della citata Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/2023, al netto di € 190.551,99 che sono stati assunti dai competenti Servizi in fase di istruttoria del presente provvedimento e sono quindi inclusi nei debiti fuori bilancio di cui al punto precedente (allegato 3); residua quindi da riconoscere l'importo di € 1.079.233,43 che trova copertura all'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023 con imputazione al capitolo 147303 e.f. 2023. In relazione a tali debiti si precisa, ai sensi del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, che essi hanno trovato copertura negli stanziamenti di bilancio 2023, a seguito di apposita variazione attraverso il prelievo dal fondo di riserva, deliberato dalla Giunta comunale con atto n.527 del 27/12/2023;
- il totale degli ulteriori debiti ex lettera a) pari a € 1.892.288,03 più i debiti ex lettera e) pari a € 2.544.137,74, per un totale complessivo di € 4.436.425,77 è stato accantonato al fondo

passività potenziali, nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, allegato al bilancio di previsione 2024/2026 approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 10 del 9 aprile 2024.

Ritenuto, pertanto, che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre proporre al Consiglio Comunale:

- variazione di bilancio 2024/2026, annualità 2024, per applicazione di avanzo accantonato nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023 a copertura dei debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi per l'importo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.287,74 per lettera a) ed € 2.544.137,74 lettera e);

Tab. 2 – schema variazione di bilancio 2024 per il finanziamento di debiti fuori bilancio per € 4.436.425,77

| Parte Spesa- Cod. bilancio | Variazione di Entrata 2023 | | Variazione di Spesa 2023 |
|---|----------------------------|---|--------------------------|
| 0.00.00.00.000 – Applicazione avanzo di amministrazione accantonato al 31/12/2023 | + 4.436.425,77 € | | |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 40.815,42 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 51.323,32 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 48.222,24 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 3.188,50 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 56.921,46 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 55.294,14 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 6.838,90 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 7.875,74 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 10.863,42 € |
| 01.01-1.10.05.04.001 | | + | 131.154,79 € |
| 01.02-1.10.05.04.001 | | + | 16.505,85 € |
| 01.04-1.10.05.04.001 | | + | 77.867,15 € |
| 01.04-1.10.05.04.001 | | + | 32.200,35 € |
| 01.05-1.03.02.05.007 | | + | 77.322,44 € |
| 01.05-1.10.05.04.001 | | + | 197.776,88 € |
| 01.05-1.10.05.04.001 | | + | 13.260,87 € |
| 01.06-1.10.05.04.001 | | + | 41.483,36 € |
| 01.10-1.10.05.04.001 | | + | 2.465,38 € |

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Michele C. C. C.

| | | | |
|-----------------------|--|---|----------------|
| 01.11-1.10.05.04.001 | | + | 45.867,26 € |
| 03.01-1.10.05.04.001 | | + | 212.317,24 € |
| 03.01-1.10.05.04.001 | | + | 28.241,98 € |
| 05.02-1.10.05.04.001 | | + | 2.313,00 € |
| 06.01-1.10.05.04.001 | | + | 1.014,00 € |
| 06.01-1.10.05.04.001 | | + | 2.596,27 € |
| 06.02- 1.10.05.04.001 | | + | 8.135,50 € |
| 06.02-1.10.05.04.001 | | + | 40.739,24 € |
| 08.02-1.10.05.04.001 | | + | 3.087,93 € |
| 08.02-1.10.05.04.001 | | + | 27.784,75 € |
| 09.03-1.04.01.02.017 | | + | 2.366.057,00 € |
| 09.03-1.04.01.02.017 | | + | 51.438,76 € |
| 09.04-1.10.05.04.001 | | + | 28.868,41 € |
| 09.05-1.10.05.04.001 | | + | 3.802,18 € |
| 09.06-1.10.05.04.001 | | + | 1.268,80 € |
| 09.08-1.10.05.04.001 | | + | 7.853,73 € |
| 10.01-1.10.05.04.001 | | + | 108.436,50 € |
| 10.05-1.10.05.04.001 | | + | 440.839,07 € |
| 11.01-1.10.05.04.001 | | + | 1.300,00 € |
| 12.01-1.10.05.04.001 | | + | 48.404,43 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 8.888,96 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 2.596,64 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 11.675,10 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 2.466,40 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 19.171,37 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 1.718,23 € |
| 12.04-1.03.02.99.999 | | + | 2.802,84 € |
| 12.04-1.10.05.04.001 | | + | 71.207,80 € |

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Maria Cinque

Pr-

| | | | |
|-------------------------------|----------|----------|-----------------------|
| 12.06-1.10.05.04.001 | | + | 598,00 € |
| 12.07-1.10.05.04.001 | | + | 747,50 € |
| 12.09-1.10.05.04.001 | | + | 5.286,13 € |
| 14.04-1.10.05.04.001 | | + | 7.520,54 € |
| Totali entrata e spesa | + | | 4.436.425,77 € |
| | | + | 4.436.425,77 € |

- riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/11/2023 – 31/12/2023 per l'importo complessivo di € 2.638.300,05;
- riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, per ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 144, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026L/2023/22

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) elenco debiti oggetto di regolarizzazione contabile;
- 5) importo debiti per Struttura;
- 6) schede A e B firmate digitalmente;
- 7) dichiarazioni di insussistenza.

*gli allegati del n. 2 e n. 7 non devono essere pubblici
Pari*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE BILANCIO

Rosaria Rossi

Rosaria Rossi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio Comunale di:

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

Monica Cinque

- 1) **Approvare** variazione del bilancio di previsione 2024-2026, annualità 2024, per l'applicazione in parte Entrata di quota dell'avanzo accantonato, nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2023, pari a € 4.436.425,77 ed iscrizione di pari importo nella parte Spesa – Titolo 1 spesa corrente, come da dettaglio riportato nella relazione istruttoria che precede alla tabella n. 2;
- **Riconoscere** la legittimità di n. 1.183 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 2.638.300,05
- **Riconoscere** la legittimità di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43;
- 1) **Finanziare** la spesa derivante dai debiti fuori bilancio emersi nel periodo 1° novembre – 31 dicembre 2023 quanto a:
 - € 4.436.425,77 alle voci di spesa iscritte nel bilancio 2024 con la variazione di cui al punto 1;
 - € 746.012,02 a carico degli impegni di spesa già assunti in precedenti esercizi finanziari, come da tabella n. 3 allegata al presente provvedimento;
 - € 1.079.233,43 a carico dell'impegno di spesa n. 7783 e.f. 2023, in favore del Tesoriere con imputazione al capitolo 147303, codice bilancio 01.11-1.10.05.04.001.
- 1) **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;
- 2) **Disporre** con riguardo agli **adempimenti** successivi quanto segue:
 - a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
 - b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
 - c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta /avvenuto il pagamento;
 - d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
 - e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Montecalvo Cinque

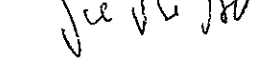
30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

(**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

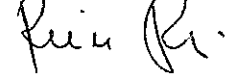
Pier Paolo Baretti



La Dirigente del Servizio Gestione

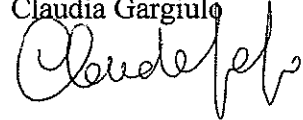
Bilancio

Rosaria Rossi



Visto: La Responsabile dell'Area
Ragioneria

Claudia Gargiulo



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. DEL , AVENTE AD OGGETTO:

OGGETTO: Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell'art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per 4.436.425,77 € finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell'Ente. Riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già da impegni assunti, in particolare per le somme da riconoscere per ordinanze di assegnazione, ed assicurata per la restante parte mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato.

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addi,

LA DIRIGENTE

..... *[Signature]*

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 22/04/2024... e protocollata con il n. DGC/2024/178;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

..... parere allegato.....

Addi, 23/4/24

IL RAGIONIERE GENERALE

..... *[Signature]*



AREA RAGIONERIA

Oggetto Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 su delibera parzialmente di proposta al Consiglio n. 6 del 22/04/2024 – DGC/2024/179 del 22.04.2024 Servizio Gestione Bilancio.

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1183 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi €2.638.300,05, di cui € 746.012,02 finanziati con impegni già assunti; nonché dei debiti i fuori bilancio di €1.079.233,43 per oneri derivanti da Ordinanze di Assegnazione

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 59% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, che rappresenta il 13% del totale dei debiti segnalati.

Si evidenzia, inoltre, un rilevante impatto di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL, segnalati dall'Area Welfare e dai Servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42 per interessi per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali.

Si segnalano due debiti del Servizio Strade, Viabilità e Traffico riguardati il pagamento di spese legali a seguito di condanna dell'Ente in favore di GE.FR.OS spa e IFIM spa per un totale di € 285.302,40 e un debito proposto dal Servizio Linee Metropolitane relativo a spese legali e di giudizio a favore della Società Hitachi Rail S.T.S. per un totale di € 98.207,64.

La copertura delle somme per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dall'importo di € 1.270.030,42 assunto con determina dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/23 al netto di € 190.551,99 relativo a impegni assunti dai Servizi competenti in fase istruttoria: quindi il residuo importo da riconoscere è € 1.079.233,43 che trova copertura sull'impegno 7783/23 assunto sul cap. 147303 RP 2023.

La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.288,03 per lettera a) e € 2.544.137,74 per lettera e) risulta assicurata mediante variazione al Bilancio 2024/2026 ai sensi dell'art. 175 comma 2 e 3 lettera c) del D.lgs 267/2000 mediante utilizzo di avanzo accantonato con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, titolo e Macroaggregato di cui alla Tab. 2.

L'art. 1, commi 897-898, della Legge 145/2018, fissa limiti all'applicazione in bilancio del risultato di amministrazione vincolato, accantonato, destinato. Per quanto al Comune di Napoli questo limite, a seguito del risultato di amministrazione al 31.12.2023, è fissato per € 187.431.283,08.

Ai fini del rispetto di richiamato limite, si dà atto della seguente situazione:

che rientra nell'importo massimo applicabile.

| | |
|--|------------------------|
| Totale applicato nel bilancio di previsione 2024, rilevante ex art. 1 commi 897/898 legge 145/2018 | € 77.222.735,42 |
| Avanzo applicato con successive variazioni | € 1.145.232,43 |
| Avanzo applicato con la presente proposta di variazione | € 4.436.425,77 |
| TOTALE APPLICATO AGGIORNATO | € 82.804.393,62 |

L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", cod Bil. 01.11-1.02.01.02.001.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2024 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 23.04.2024

Il Ragioniere Generale

dott.ssa Claudia Garbiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N 6 DEL 22.04.2024

SERVIZIO GESTIONE BILANCIO

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 24.04.2024

SG 157 – Proposta al Consiglio - riconoscimento dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si propone al Consiglio comunale di approvare la variazione al bilancio 2024-2026, ai sensi dell'art. 175 comma 2 e comma 3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante l' utilizzo di quota di avanzo accantonato per Euro 4.436.425,77 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettere a) ed e), segnalati dai Servizi dell'Ente, nonché il riconoscimento, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023, attestati dai dirigenti responsabili per l'importo complessivo di € 2.638.300,05, e dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell'importo di € 1.079.233,43.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla premessa del provvedimento in oggetto si evince che per quanto attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/11/2023 - 31/12/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio.

Al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:

- 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: n. 1183, per un totale di € 2.638.300,05;
- 2) ulteriore quota di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL pari a € 1.079.233,43 per oneri derivanti da provvedimenti giurisdizionali del Giudice per l'Esecuzione (ordinanze di assegnazione) che, nel corso della gestione 2023 e in fase di chiusura della stessa, non sono stati presi in carico da alcun Servizio comunale;
- 3) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del TUEL: n. 10 segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo complessivo di € 2.544.137,74.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità tecnica la dirigente proponente precisa che "Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già da impegni assunti, in particolare per le somme da riconoscere per ordinanze di assegnazione, ed assicurata per la restante parte mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato. Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta. Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti."

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario Anna Saveria Avagliano

Il dirigente, Maria Aprea



Il Ragioniere Generale, nel parere di regolarità contabile, tra l'altro, evidenzia che: " *le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 59% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, che rappresenta il 13% del totale dei debiti segnalati. Si evidenzia, inoltre, un rilevante impatto di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL, segnalati dall'Area Welfare e dai Servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42 per interessi per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali. Si segnalano due debiti del Servizio Strade, Viabilità e Traffico riguardanti il pagamento di spese legali a seguito di condanna dell'Ente in favore di GE.FR.OS spa e IFIM spa per un totale di € 285.302,40 e un debito proposto dal Servizio Linee Metropolitane relativo a spese legali e di giudizio a favore della Società Hitachi Rail S.T.S. per un totale di €98.207,64. La copertura delle somme per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dall'importo di € 1.270.030,42 assunto con determina dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/23 al netto di € 190.551,99 relativo a impegni assunti dai Servizi competenti in fase istruttoria: quindi il residuo importo da riconoscere € 1.079.233,43 che trova copertura sull'impegno 7783/23 assunto sul cap. 147303 RP 2023. La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 4.436.425,77, di cui €1.892.288,03 per lettera a) e € 2.544.137,74 per lettera e) risulta assicurata mediante variazione al Bilancio 2024/2026 ai sensi dell'art. 175 comma 2 e 3 lettera c) del D.lgs 267/2000 mediante utilizzo di avanzo accantonato con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa".*

Infine, il Ragioniere Generale invita la dirigenza ad "attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese, ricordando quanto disposto nel Piano degli Obiettivi trasversali 2024 sulla velocizzazione della tempistica degli atti di liquidazione".

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art. 194 del TUEL disciplina l'ambito e le procedure per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio indicando le tipologie per le quali è resa possibile l'imputazione dell'insorto obbligo in capo all'Ente, con l'adozione di apposita deliberazione del Consiglio. Il suddetto articolo individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie, rispettivamente dalla lettera "a" alla lettera "e".

In particolare, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive è disciplinato dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, che ne dispone il riconoscimento con "deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità".

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Il Regolamento di contabilità disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio all'art. 29, in cui si prevede, fra l'altro, che "Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predisporre il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale. [...]".

Inoltre, il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n.305 del 11/05/15.

- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

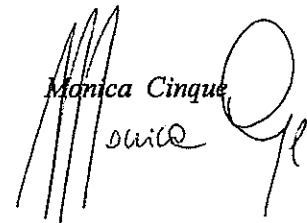
A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario Anna Saveria Avagliano
Il dirigente, Maria Aprea

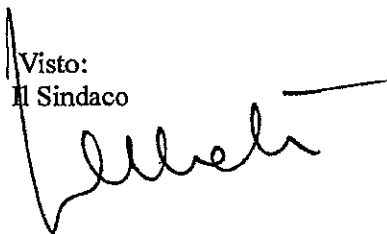


I debiti fuori bilancio di cui si propone il riconoscimento derivano da sentenze esecutive e, pertanto, è di utile lettura la considerazione svolta dalla Corte dei Conti – sezione delle autonomie – con deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, in merito al ruolo dell'Organo consiliare. In particolare, in tale deliberazione, si evidenzia che i “*debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...] il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri*”.

- CONSIDERAZIONI FINALI

Richiamate le considerazioni espresse nel parere di regolarità contabile, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.


Manica Cinque


Visto:
 Il Sindaco


Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 146 del 23/04/2024 composta da n. 36 pagine progressivamente numerate;

*Nonché da allegati come descritti nell'atto.**
*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

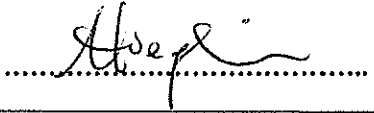
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 02/05/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione


ITER SUCCESSIVO

- Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- Deliberazione decaduta _____
- Altro _____

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione
.....

Attestazione di conformità
(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)
La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione
.....

Area Ragioneria

Oggetto: proposta al Consiglio di deliberazione n. _____ del _____, recante “**Variazione al bilancio 2024-2026 ai sensi dell’art. 175 c.2 e c.3 lettera c) del D.lgs. 267/2000, mediante utilizzo di quota di avanzo accantonato per 4.436.425,77 € finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all’articolo 194, comma 1, lettera a) ed e), segnalati dai servizi dell’Ente. Riconoscimento, ai sensi dell’art. 194 co.1 lettera a) del D.lgs. 267/2000, della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili per l’importo complessivo di € 2.638.300,05, nonché dei debiti fuori bilancio derivanti da ordinanze di assegnazione anno 2023 dell’importo di € 1.079.233,43.**”

Relazione illustrativa

PREMESSA

Ai sensi dell’art.194 comma 1 del D.Lgs. n.267/2000, il Consiglio Comunale procede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- A. sentenze esecutive;*
- B. copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l’obbligo di pareggio del bilancio di cui all’articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- C. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l’esercizio di servizi pubblici locali;*
- D. procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità;*
- E. acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell’articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l’ente, nell’ambito dell’espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

Il Comune di Napoli ha dettato indirizzi per regolare l’iter procedurale di riconoscimento dei debiti fuori bilancio attraverso i seguenti provvedimenti:

- delibera di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/2009;
- delibera di Giunta Comunale n. 299 del 30/04/2013;
- delibera di Giunta Comunale n. 305 del 11/05/2015;
- nota PG 137581 del 17/09/2010 a firma del Segretario Generale e del Direttore Generale, ad oggetto “Liquidazione debiti fuori bilancio riconosciuti ai sensi dell’art.1 94 comma 1 lett.e D. Lgs. 267/2000”;
- nota PG 801132 del 2/12/2011, a firma del ViceSegretario Generale e del Segretario Generale, ad oggetto “Riconoscimento dei debiti fuori bilancio”;



COMUNE DI NAPOLI

Area Ragioneria

- nota PG 733768 del 25/09/2014 del Segretario generale e ad oggetto “Obbligo dell’azione di rivalsa”;
- nota PG 273078 del 20/03/2018 del Ragioniere Generale e del Segretario Generale ad oggetto “Indirizzi per il pagamento dell’imposta di registro per soccombenze giudiziali”.

Con delibera di Consiglio Comunale n.22 del 09/10/2020 è stato approvato il nuovo Regolamento di Contabilità che all’art. 29, comma 1 e 2, prevede due differenti iter di proposta al Consiglio per il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio stabilendo che: <<1. Con cadenza periodica, quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all’articolo 194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell’istruttoria, predisponde il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale; 2. Le proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’articolo 194 comma 1 lettere b), c), d) ed e) del D.Lgs. n.267/00 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente>>.

La presente relazione è resa anche ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal punto 8.11 del principio contabile concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011).

ATTIVITÀ SVOLTE

Con nota PG/2024/45118 del 15/01/2024 è stata avviata la ricognizione riguardante i debiti fuori bilancio rilevati dagli uffici per il periodo 01/11/2023-31/12/2023.

Le macrostrutture sono state invitate al coordinamento, alla raccolta e alla trasmissione di tutta la documentazione inerente i debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi incardinati nel proprio Dipartimento e/o Area.

Sono state predisposte due schede:

1. scheda A di dettaglio, che riporta i fatti e le motivazioni che hanno determinato il sorgere del debito, la qualificazione sintetica delle cause e le ragioni che giustificano la legittimità del debito, il creditore e l’eventuale azione di rivalsa, gli estremi identificativi da cui sorge il debito da riconoscere, numero e data della sentenza e/o numero e data della fattura, distinzione tra i debiti formatisi prima dell’08/11/2001 e quelli formatisi dopo la stessa data, per ognuno di tali debiti quanta parte sia da ricondurre a spesa corrente e quanta al conto capitale, gli estremi della nota di trasmissione dell’avvocatura comunale (numero del protocollo e data);
2. scheda B di sintesi, che riepiloga i dati indicati nella scheda precedente fornendo maggiori informazioni rispetto a ciascun creditore sulla sorta capitale, interessi, rivalutazione, spese legali, CPA e IVA; tale scheda riporta in calce l’esplicita attestazione del Dirigente che

Area Ragioneria

presso il Servizio assegnatogli non ci sono ulteriori debiti fuori bilancio, oltre a quelli sopra indicati, di cui proporre il riconoscimento della legittimità.

Ciascun Servizio proponente ha trasmesso copia conforme all'originale della documentazione giustificativa, avendo cura, allo stesso tempo, di trattenere e conservare la copia originale presso la propria struttura. Al fine di snellire la procedura è stato richiesto ai dirigenti responsabili dei Servizi di far pervenire in Ragioneria le schede "A" e "B" in formato editabile. Tali schede sono state sottoposte a verifica da parte degli uffici competenti del Servizio Gestione Bilancio, che, sulla base delle risultanze dell'istruttoria condotta, ha richiesto di rettificare e/o procedere alla trasmissione delle medesime schede in formato pdf firmate digitalmente.

L'Area Ragioneria si è avvalsa del Servizio Gestione Bilancio, con il supporto del Servizio Coordinamento, Gestione Finanziaria e Patto per Napoli e del Servizio Programmazione e Rendicontazione, per svolgere le attività di coordinamento, di controllo formale e sostanziale delle schede prodotte e di verifica dell'intero procedimento di ricognizione.

In particolare, il Servizio Gestione Bilancio ha espletato le attività di controllo formale e sostanziale dei documenti prodotti dai servizi proponenti, che hanno mirato a esaminare:

1. che, in relazione ad ogni sentenza, decreto ingiuntivo esecutivo, fattura delle spese legali della controparte relativi ad un debito fuori bilancio da riconoscere, pervenuti dal servizio autonomo avvocatura comunale, esistesse una corrispondente scheda A di proposta;
2. che gli elementi riportati nelle schede A e B fossero corretti e congrui rispetto a quelli indicati nei documenti giustificativi, anche in termini di calcolo dell'Iva o del Cpa indicati nella fattura delle spese legali;
3. che il calcolo degli interessi, dovuti al maturare dell'ulteriore lasso di tempo che intercorre tra la data di approvazione da parte del Consiglio comunale della delibera di riconoscimento e la liquidazione del debito, fosse corretto rispetto alla data stimata per la presente ricognizione al 30 aprile 2024.

L'unità operativa "Debiti Fuori Bilancio", costituita dal personale dei Servizi su indicati, ha svolto una funzione di coordinamento dell'intera procedura provvedendo a:

1. raccogliere in una prima fase i riscontri pervenuti da tutte le strutture dell'ente;
2. verificare che per ogni struttura dirigenziale sia stata presentata dichiarazione di insussistenza laddove non ci sia alcuna scheda di proposta di riconoscimento;
3. verificare che le schede di proposta siano state sottoscritte dal dirigente e vistate dall'assessore di riferimento.

Dopo aver effettuato i controlli di propria competenza, ha proseguito la propria attività con la registrazione dei dati contenuti nelle schede B di proposta in una unica griglia informativa che costituirà il prospetto riepilogativo da allegare alla proposta di delibera.

Area Ragioneria

Infine, ha individuato le fonti di finanziamento per la relativa copertura, con la precisa indicazione dei capitoli di spesa del bilancio di previsione dell'esercizio corrente.

ESITO DELLA RICOGNIZIONE

Dall'esito della ricognizione emergono n. 1183 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL, per complessivi € **2.638.300,05** e ulteriore quota di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL pari a € **1.079.233,43** per oneri derivanti da provvedimenti giurisdizionali del Giudice per l'Esecuzione (ordinanze di assegnazione) che, nel corso della gestione 2023 e in fase di chiusura della stessa, non sono stati presi in carico da alcun Servizio comunale.

Come già manifestatosi in passato, le maggiori criticità rilevate sono rappresentate da:

- contenzioso derivante da violazioni del Codice della Strada, curate dal Servizio Sanzioni Amministrative, che in termini di numerosità rappresentano il 59% del totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade appartenenti alla viabilità primaria, oggetto di segnalazione da parte del competente Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche che rappresentano il 13% del totale dei debiti segnalati, incidendo per un ammontare di € 775.270,22.

Nel complesso si tratta di 853 debiti, corrispondenti al 72% del numero totale dei debiti oggetto di riconoscimento.

Si evidenzia inoltre un impatto considerevole dei debiti segnalati dall'Area Welfare e dai Servizi in essa incardinati per un importo complessivo di € 480.215,42, per ritardi nel pagamento di prestazioni assistenziali.

Con riferimento alla dimensione economica dei debiti emersi, si rileva la presenza di:

- n. 2 debiti segnalati dal Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche inerenti il pagamento di spese legali, a seguito di condanna dell'Ente, a favore delle società GE.FR.OS S.r.l. e Ifim S.p.a, per un importo complessivo di € 285.302,40;
- n.1 debito, proposto dal Servizio Linee Metropolitane, relativo a spese legali e di giudizio a favore della società Hitachi Rail S.T.S, a seguito di contenzioso inerente la realizzazione della Linea 6 Metropolitana, per un importo complessivo di € 98.207,64;

Infine, si rileva una costante incidenza dei debiti segnalati dalle Municipalità, per un importo complessivo di € 450.473,98.

Le somme da riconoscere per regolarizzazione di ordinanze di assegnazione derivano dal totale di €

Area Ragioneria

1.270.030,42 oggetto della Determina Dirigenziale del Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità n. 26/2023, al netto di € 190.551,99 che sono stati assunti dai competenti Servizi in fase di istruttoria del presente provvedimento e sono quindi inclusi nei debiti fuori bilancio di cui al punto precedente (allegato 3); residua quindi da riconoscere l'importo di € **1.079.233,43** che trova copertura all'impegno di spesa n. 7783 del 29/12/2023 con imputazione al capitolo 147303 e.f. 2023. In relazione a tali debiti si precisa, ai sensi del paragrafo 6.3 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, che essi hanno trovato copertura negli stanziamenti di bilancio 2023, a seguito di apposita variazione attraverso il prelievo dal fondo di riserva, deliberato dalla Giunta comunale con atto n.527 del 27/12/2023.

Non risultano sottoscritti, prima del riconoscimento, accordi di rateizzazione con i creditori.

Sono pervenute n. 67 attestazioni di insussistenza di debiti fuori bilancio; per i servizi che non hanno fornito alcuna comunicazione nei termini indicati nella circolare PG/2024/45118, si presume tacitamente resa dichiarazione di insussistenza.

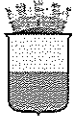
Le Direzioni di Municipalità III, VIII e IX hanno provveduto all'invio della documentazione a supporto del riconoscimento dei debiti, ma non delle relative deliberazioni municipali.

Al contempo, a seguito delle segnalazioni pervenute dagli uffici, sono stati rilevati anche n. 10 debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per un importo complessivo di € 2.544.137,74, per i quali occorre prevedere copertura totale. A riguardo, i più rilevanti sono n.2 debiti segnalati dal Servizio Igiene della città inerenti a maggiori spese sostenute dall'Ente, rispetto agli impegni assunti, per lo smaltimento dei rifiuti urbani per le annualità 2022, per un importo complessivo di € 2.417.495,76.

Per il finanziamento dei debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi, occorre, con la proposta in questione, effettuare applicazione di avanzo accantonato per l'importo di € 4.436.425,77, di cui € 1.892.288,03 per lettera a) ed € 2.544.137,74 per lettere e), con il conseguente incremento di pari importo dei capitoli di spesa, distinti per Missione, Programma, Titolo e Macroaggregato, finalizzati ad assicurare la copertura dei debiti fuori bilancio.

Si tratta quindi di atto propedeutico alla successiva fase di competenza del Consiglio Comunale, che trova trattazione nella medesima deliberazione, di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL; riconoscimento che, come noto, ha finalità eminentemente dichiarativa, in quanto mirante esclusivamente a ricondurre nell'alveo della ordinaria gestione di bilancio eventi (le sentenze esecutive e gli atti ad essi equiparati) per la gestione dei quali non è ravvisabile alcun margine di apprezzamento discrezionale.

Per ciò che attiene alla quota restante, che si riferisce a debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL, la deliberazione ha la funzione di assicurare la necessaria copertura finanziaria, atteso che lo stesso articolo 29 del Regolamento di Contabilità prevede che siano direttamente i servizi responsabili della spesa a provvedere alla presentazione della proposta di deliberazione per il riconoscimento della loro legittimità.



COMUNE DI NAPOLI

Area Ragioneria

In continuità con quanto effettuato nelle recenti ricognizioni periodiche, è stata confermata la prassi di creare più capitoli con differenti missioni e programmi, al fine di creare una relazione tra il debito sorto e l'ambito gestionale nel quale esso ha avuto origine.

Il Servizio Cassa Finanza e Fiscalità provvederà a pagare l'imposta di registro, ove prevista, a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001.

La Dirigente del Servizio
Gestione Bilancio
Rosaria Rossi