



COMUNE DI NAPOLI

DIREZIONE CENTRALE AMBIENTE, TUTELA DEL TERRITORIO E DEL
MARE

SERVIZIO SVILUPPO SOSTENIBILE E ATTUAZIONE PAES

DETERMINAZIONE

n. 1 del 19 ottobre 2017

Oggetto: **revoca** della determinazione n. 3 del 20 dicembre 2017, I.G. n. 1773 del 27 dicembre 2017 e della gara per l'affidamento del servizio di *Audit e diagnosi energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli* pubblicata in data 5 marzo 2018.

CIG - Lotto 1: 73232400D4

CIG - Lotto 2: 7323354EE3

CIG - Lotto 3: 73234649AB

CIG - Lotto 4: 7323495342

CIG - Lotto 5: 7323615648

CIG - Lotto 6: 7323833A2D

Premesso che:

- con decreti interministeriali n. 66 del 14 aprile 2015 e n. 40 del 22 febbraio 2016 il *Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare* (MATTM) e il *Ministero dell'Economia e delle Finanze* (MEF) hanno individuato e disciplinato i criteri e le modalità di concessione di finanziamenti agevolati destinati all'efficientamento energetico degli edifici scolastici;
- i suddetti finanziamenti agevolati sono erogati attraverso il fondo, istituito dal MATTM presso la *Cassa Depositi e Prestiti Società per Azioni* (CDP S.p.A.), per il finanziamento delle misure di attuazione del *protocollo di Kyoto* per la lotta ai cambiamenti climatici;
- ai sensi dei suddetti decreti 66/2015 e 40/2016 il comune di Napoli ha trasmesso al MATTM, in data 18 settembre 2015 e 18 ottobre 2016, due distinte richieste di ammissione a finanziamento, entrambe a firma del Vicesindaco e assessore all'Ambiente, ognuna delle quali per la redazione di 50 diagnosi energetiche di altrettanti edifici scolastici;
- con decreti n. 197 del 26 agosto 2016 e n. 362 del 22 dicembre 2016 il MATTM, *direzione generale per il Clima e l'energia*, ha concesso i suddetti finanziamenti agevolati, della durata di 10 anni;
- in date 5 ottobre 2016 e 12 gennaio 2017 la CDP ha trasmesso all'amministrazione la documentazione necessaria alla stipula di complessivi 100 contratti di finanziamento agevolato - uno per ogni edificio scolastico - comprensiva di schemi di contratto e di delegazione di pagamento ex art. 206 del 167/2000;
- con delibera di G.C. n. 378 del 21 giugno 2017 il dirigente del servizio scrivente è stato autorizzato a sottoscrivere i 100 contratti di finanziamento agevolato con la CDP;
- con provvedimenti nn. 811 e 812 del 27 luglio 2017 il dirigente del servizio scrivente ha determinato la contrazione dei suddetti finanziamenti agevolati;
- la documentazione, comprensiva dei 100 contratti debitamente compilati, è stata trasmessa tra il 22 e il 30 agosto 2017 dallo scrivente servizio alla CDP, che a sua volta ha provveduto a ritrasmettere all'amministrazione tra la fine di agosto e l'inizio di settembre i 100 contratti controfirmati perfezionando in tal modo l'intera procedura;
- con nota n. 177738 del 6 marzo 2017 è stata chiesta l'iscrizione al Bilancio di previsione 2017-19 dei finanziamenti agevolati concessi dal MATTM con decreti 66/2015 e 40/2016;
- con deliberazione n. 26 del 20 aprile 2017 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2017-19, all'interno del quale sono stati destinati ai finanziamenti di che trattasi il capitolo di entrata n. 536057 e il capitolo di spesa n. 236057, con disponibilità di cassa pari a 888.646,00 euro;
- con provvedimento n. 3 del 24 novembre 2017 è stato disposto l'accertamento in entrata relativo ai 100 finanziamenti;
- con determinazione dirigenziale del servizio scrivente n. 3 del 20 dicembre 2017, I.G. n. 1773 del 27 dicembre 2017, si è proceduto all'indizione di gara ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di *Audit e diagnosi energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli* di cui ai suddetti finanziamenti per un importo, dopo la verifica dei volumi da

considerare, a 728.280,75 euro, oltre IVA al 22%, per un totale di € 888.502,63 euro;

- il servizio *Controllo e registrazione spese*, con nota n. 102856 del 31 gennaio 2018, ha comunicato di aver provveduto alla cancellazione dei vincoli di cui alla determinazione 1773/2017 - non essendo stata bandita la gara entro il 31 dicembre 2017 - e che l'importo, pari a € 888.502,63, sarebbe confluito in avanzo vincolato essendo la spesa finanziata;
- con nota n. 249207 del 13 marzo 2018 è stato chiesto al servizio competente di provvedere all'applicazione dell'avanzo vincolato presunto per l'ammontare di € 888.502,63 sul capitolo di entrata n. 536057, Titolo 6, Tipologia 300, Categoria 1, con capitolo di uscita n. 236057, Missione 1, Programma 6, Titolo 2, Macroaggregato 2, Bilancio di previsione 2018-20.

Visto che:

- come da bando pubblicato il 5 marzo 2018, alla gara d'appalto, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, si concorreva, anche separatamente, per sei lotti funzionali, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata per il 10 aprile 2018;
- con nota n. 214007 del 2 marzo 2018 il servizio scrivente ha chiesto al servizio *PRM patrimonio comunale* un insieme di dati/documenti, relativi agli impianti termici degli edifici oggetto di diagnosi, necessari per poter eseguire il servizio;
- il 27 marzo 2018, per le vie brevi, il servizio *PRM patrimonio comunale* ha informato di aver, con determinazione dirigenziale n. 2 del 12 dicembre 2017, I.G. n. 251 del 12 dicembre 2017, manifestato l'interesse alla preventivazione in merito alla fornitura del *servizio energia "A"* e al *servizio tecnologico climatizzazione estiva "C"*, finalizzato all'affidamento del *servizio integrato energia* nell'ambito della convenzione stipulata in data 19 ottobre 2017 tra CONSIP e *CPL Concordia Soc. Coop. mandataria del RTI con Consorzio Integra Soc. Coop.* Con nota n. 981566 del 15 dicembre 2017 il servizio *PRM patrimonio comunale* ha quindi trasmesso alla *CPL Concordia Soc. Coop.* formale "*Richiesta preliminare di fornitura*";
- come indicato nel capitolato tecnico relativo alla suddetta convenzione CONSIP e come confermato dalla *CPL Concordia Soc. Coop.*, la stessa prevede, come servizio aggiuntivo, ricompreso e già retribuito dal canone del *servizio energia "A"*, anche l'erogazione del servizio di "*energy management*", che comprende la redazione della diagnosi energetica di tutti gli edifici oggetto dell'affidamento entro il primo anno dalla consegna degli impianti;
- la citata determinazione 251/2017 interessava i lotti 1 e 3 degli impianti termici di competenza del servizio *PRM patrimonio comunale*, i cui precedenti appalti di gestione erano in scadenza a fine luglio 2018. All'interno dei lotti 1 e 3 sono comprese 72 delle 100 strutture oggetto della gara di cui alla determinazione 1773/2017;
- in caso di acquisizione del *servizio energia "A"* ex convenzione CONSIP l'amministrazione quindi otterrebbe senza alcun onere aggiuntivo la diagnosi energetica per i suddetti 72 edifici;
- per quanto sopra, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia e proporzionalità ex art. 4 del d.lgs. 50/2016, in attesa di conoscere gli esiti della procedura di competenza del servizio *PRM patrimonio comunale*, con

disposizione del servizio scrivente n. 2 del 30 marzo 2018 è stata sospesa la procedura di gara per l'affidamento del servizio di *Audit e diagnosi energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli* di cui alla determinazione 1773/2017;

- in data 24 agosto 2018 il servizio *PRM patrimonio comunale* e la *CPL Concordia Soc. Coop.* hanno firmato, in modalità elettronica sul sito www.acquistinretepa.it, la convenzione relativa al *servizio energia "A"* e al *servizio tecnologico climatizzazione estiva "C"* per il lotto 1 (zona ovest di Napoli) e il lotto 3 (zona centro est di Napoli) degli impianti termici di competenza, nell'ambito dell'*Affidamento del servizio integrato energia, lotto 9, ai sensi dell'art. 26 della legge 488 del 23 dicembre 1999 e l'articolo 58 della legge 388/2000*" (convenzione Consip SIE3), della durata pari a 6 anni con decorrenza 1° settembre 2018, numero identificativo ordine: 4447361; CIG: 760659264A.

Atteso che:

- nelle more della conclusione del procedimento del servizio *PRM patrimonio comunale*, con nota n. 726221 dell'8 agosto 2018 il servizio scrivente ha chiesto al MATTM una proroga di 180 giorni per la trasmissione, prevista dall'art. 13 del decreto interministeriale 66/2015, della comunicazione attestante l'inizio delle attività relative alle 100 diagnosi, con allegato il quadro economico definitivo;
- nella medesima nota sono state sinteticamente esposte le motivazioni che hanno sotteso la sospensione della procedura di gara, impegnandosi a comunicare gli esiti delle valutazioni non appena giunti ad una decisione definitiva in merito all'opportunità di procedere o meno all'affidamento del servizio delle 100 diagnosi;
- con nota n. 9983 del 4 settembre 2018 il MATTM, *direzione generale per il Clima e l'energia*, ha concesso la suddetta proroga fino al 15 febbraio 2019;
- la suddetta proroga e la natura disgiunta dei finanziamenti erogati dalla CDP consentirebbe la possibilità di avviare procedure finalizzate all'acquisizione del servizio di diagnosi energetica anche solo delle 28 strutture non ricomprese nei lotti 1 e 3 di competenza del servizio *PRM patrimonio comunale*.

Considerato che l'affidamento del servizio di *Audit e diagnosi energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli* di cui alla determinazione 1773/2017 comporterebbe, data l'avvenuta stipula della convenzione tra il servizio *PRM patrimonio comunale* e la *CPL Concordia Soc. Coop.*, la duplicazione dell'erogazione del servizio di diagnosi energetica per 72 dei 100 edifici in parola, in evidente contrasto con i principi di economicità, efficacia e proporzionalità ex art. 4 del d.lgs. 50/2016.

Considerata altresì la nota n. 787762 dell'11 settembre 2018 della direzione centrale *Servizi finanziari* in merito al blocco della spesa conseguente alla deliberazione 107/2018 della *Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Campania*.

Visto che:

- con nota n. 867661 dell'8 ottobre 2018 è stata trasmessa alla direzione centrale *Servizi finanziari* la determinazione n. 1 dell'8 ottobre 2018 di *Revoca della determinazione n. 3 del 20 dicembre 2017, I.G. n. 1773 del 27 dicembre 2017 e della gara per l'affidamento del servizio di Audit e diagnosi energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli pubblicata in data 5 marzo 2018*;

- con nota n. 898845 del 17 ottobre 2018 la suddetta determinazione è stata restituita al servizio scrivente "*rappresentando che i vincoli di spesa risultano già azzerati, in quanto la gara non è stata indetta entro il 31 dicembre 2017*".

Attestando:

- la regolarità e la correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs.267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a) del *Regolamento del sistema dei controlli interni* approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;
- l'assenza di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli*, di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014;
- che sono state osservate le prescrizioni, di competenza di questa struttura, previste all'art. 24 del *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli.

Visto l'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 - Nuove norme sul procedimento amministrativo.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SVILUPPO SOSTENIBILE E ATTUAZIONE PAES

D E T E R M I N A

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono riportati:

1. Di **revocare** la determinazione n. 3 del 20 dicembre 2018, I.G. n. 1773 del 27 dicembre 2017 e suoi atti consequenziali.
2. Di **revocare** la gara per l'affidamento del servizio di *Audit e diagnosi Energetica di 100 edifici scolastici di proprietà del comune di Napoli* pubblicata in data 5 marzo 2018.
CIG - Lotto 1: 73232400D4
CIG - Lotto 2: 7323354EE3
CIG - Lotto 3: 73234649AB
CIG - Lotto 4: 7323495342
CIG - Lotto 5: 7323615648
CIG - Lotto 6: 7323833A2D
3. Di **pubblicare** il presente atto all'Albo Pretorio.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

arch. Emilia G. Trifiletti

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.