

COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Napoli, 25 SETTEMBRE 2015

Rif.: Deliberazione di G.C., n. 441 del 10/07/2015, avente ad oggetto "Proposta al Consiglio Comunale - Approvazione dello schema di Convenzione per le attività relative alle pubbliche affissioni e alla pubblicità, ivi comprese quelle propedeutiche all'accertamento delle relative entrate e quelle connesse e complementari a supporto della riscossione, quale addendum alla convenzione approvata con Delibera di C.C. n. 29 del 01/07/2013 tra Comune di Napoli e la Società Napoli Servizi S.p.A. per l'affidamento a questa, in regime di "in house providing" per il periodo dal 01/07/2013 al 30/06/2018 dei servizi di interesse generale ivi indicati, e sottoscritta in data 21/02/2014".

L'anno duemilaquindici, il giorno 25 del mese di settembre, alle ore 12:00, presso i locali siti al 3° piano di Palazzo S. Giacomo, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

<i>dr. Vincenzo DE SIMONE</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Antonio LUCIANO</i>	<i>Componente</i>
<i>dr. Giuseppe TOTO</i>	<i>Componente</i>

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di G.C., di cui all'oggetto.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI;

- visto i pareri di regolarità tecnica dei vari dirigenti proponenti: Servizio Partecipazioni Comunali, Servizio Gestione IMU secondaria e altri tributi ed Servizio Polizia Amministrativa espressi - ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000 - in termine di "favorevole";*
- visto il parere di Regolarità contabile espresso dal Ragioniere generale in termini di "favorevole", con il quale sono evidenziati alcuni aspetti tra cui i più rilevanti:*



Collegio Revisori dei Conti

a) un premio del 5% sull'incremento del valore delle riscossioni conseguite su base annua rispetto all'anno precedente e al netto di eventuali variazioni tariffarie a partire dall'anno 2017 (parametro variabile);

b) approvazione dello Schema di convenzione per le attività relative alle pubbliche affissioni;

- *lette* le osservazioni del dirigente del Servizio Bilancio;

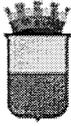
- *lette* le osservazioni del Segretario generale;

RICHIAMATO IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- ***D.L. n. 95/2012 convertito nella Legge 7 agosto 2012, n. 135 art. 9, comma 1 che così recita:***

“Al fine di assicurare il coordinamento e il conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, il contenimento della spesa e il migliore svolgimento delle funzioni amministrative, le Regioni, le Province ed i Comuni sopprimono o accorpano, riducendone in tal caso gli oneri finanziari in misura non inferiore al 20%, Enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica... omissis”;

- ***D.L. n. 174/2012, convertito dalla Legge n. 213/2012, in materia di finanze e funzionamento degli enti territoriali, con riferimento alla procedura di Riequilibrio Finanziario per gli enti in situazione di disavanzo e, in particolare, le disposizioni introdotte dall'art. 243 bis, comma 8, lettera f) del TUEL, secondo cui l'ente che aderisce alla procedura di riequilibrio” è tenuto ad effettuare una rigorosa revisione della spesa con indicazione di precisi obiettivi di riduzione della stessa, nonché una verifica e relativa***



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

valutazione dei costi di tutti i servizi erogati dall'ente e della situazione di tutti gli organismi e della società partecipati e relativi costi ed oneri comunque a carico del bilancio dell'ente.

- *le Deliberazioni di C.C. n. 58/2012 e n. 3/2013 rispettivamente, di adesione e alla procedura di approvazione del Piano di Riequilibrio;*
- *le deliberazioni della Giunta comunale n. 195 del 20 marzo 2013 e n. 566 del 31/07/2013 riguardanti la situazione "temporanea" delle attività affidate alla Società ELPIS s.r.l.;*
- *la deliberazione del Consiglio comunale, n. 29 del 01/07/2013, con la quale sono stati determinati i servizi, qualificati di interesse generale, affidati alla Società Napoli Servizi S.p.A. in regime di in house providing;*
- *lo Statuto del Comune e, in particolare, il suo titolo V dedicato ai servizi pubblici;*

TUTTO CIO' RICHIAMATO ED EVIDENZIATO

- *il Collegio si accinge ad entrare nel merito della problematica in esame riguardante l'Approvazione dello Schema di convenzione per le attività relative alle pubbliche affissioni e alla pubblicità, quale addendum alla convenzione approvata con Delibera di C.C. n. 29 del 01/07/2013 tra il Comune di Napoli e la Società Napoli Servizi S.p.A. per l'affidamento a quest'ultima, in regime di in house providing per il periodo dal 01/07/2013 al 30/06/2018 dei servizi di interesse generali ivi indicati e sottoscritte in data 21/02/2014.*
- *Dalla Delibera di G.C. n. 441 del 10/07/15, si evince che con scrittura privata autenticata nelle firme in data 30/12/2014 dal dr. Paolo Morelli, notaio in Napoli, la ELPIS s.r.l. in liquidazione ha ceduto alla Napoli Servizi S.p.A. "il ramo d'azienda....";*
- *che con il citato atto il ramo d'azienda è stato "ceduto..." ed il prezzo della cessione è stato stabilito in € 282.622,01;*



Collegio Revisori dei Conti

- *che l'Assemblea ordinaria dei soci di Napoli Servizi S.p.A., tenutasi in data 26/01/2015, nel ratificare l'operato dell'Amministrazione in merito all'acquisizione del ramo d'azienda ELPIS s.r.l. in liquidazione, ha tra l'altro determinato l'attribuzione alla Napoli Servizi S.p.A. del valore pari ad € 491.822,00 quale corrispettivo dell'avviamento commerciale che essa società ha dovuto riconoscere alla ELPIS s.r.l. in liquidazione;*
- *che tale importo deve essere corrisposto dal Comune alla Napoli Servizi S.p.A. in 42 rate mensili costanti.*

TUTTO QUANTO PRECISATO AL RIGUARDO DELLA CESSIONE IN QUESTIONE,

Il Collegio dei Revisori, sulla base di quanto sopra riportato, non può non evidenziare la discrasia riportata tra il prezzo di cessione indicato nell'atto di cessione del ramo d'azienda- scrittura privata autenticata nelle firme in data 30/12/2014 dal dr. Paolo Morelli, notaio in Napoli, fissato in € 282.622,01 allontanandosi in sede assembleare dal prestabilito valore elevando tale importo rettificato pari ad € 491.822,00 come deliberato dall'Assemblea dei soci della Napoli Servizi S.p.A.

Trattasi di mero errore di trascrizione?

Trattasi di una nuova valutazione del trasferimento del ramo di azienda dalla ELPIS s.r.l. alla Napoli Servizi S.p.A.?

– Riepilogando:

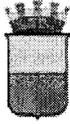
- *si approva lo Schema di convenzione inerente le attività relative alle pubbliche affissioni e alla pubblicità, ivi comprese quelle propedeutiche delle relative entrate e quelle complementari a supporto della riscossione, quale addendum alla convenzione tra Comune di Napoli e la Società Napoli Servizi S.p.A., approvata con Delibera di C.C. n. 29 del 01/07/2013 e sottoscritta in data 21/02/2014;*



Collegio Revisori dei Conti

- *riconoscere il valore complessivo dei costi di gestione annuali del ramo di azienda acquisito dalla Napoli Servizi S.p.A. quantificato in € 2.893.000,00 come dalla perizia valutativa redatta in data 15/12/2014.*
- *riconoscere alla Napoli Servizi S.p.A. i costi supportati dalla stessa per l'espletamento del servizio nelle more della sottoscrizione dell'addendum, dalla data del 01/01/2015 e fino alla citata sottoscrizione dell'addendum, previa presentazione della relativa documentazione giustificativa di spesa e della valutazione di congruità da rilasciare a cura dei dirigenti dei competenti Servizi comunali proprio in riferimento alle attività dichiarate;*
- *prevedere nel redigendo bilancio di previsione 2015 l'istituzione di un apposito stanziamento di spesa annuale, intervento 1.11.01.03 per il pagamento a Napoli Servizi S.p.A. dei costi inerenti le attività di nuova installazione/demolizione/manutenzione*
- *straordinaria/adeguamento normativo degli impianti pubblicitari pari ad € 200.000,00 oltre IVA.*
- *prevedere nel redigendo bilancio di previsione 2015 e nel bilancio pluriennale per l'annualità 2016 e 2017 l'istituzione di apposito stanziamento di spesa annuale – intervento 1.11.01.03 per il pagamento a Napoli Servizi S.p.A. dei costi relativi alle attività delle pubbliche affissioni e della pubblicità per un importo pari a € 2.521.967,00 oltre IVA;*
- *riconoscere alla Napoli Servizi S.p.A. un premio del 5% sull'incremento del valore delle riscossioni conseguite su base annua dall'ente socio Comune di Napoli, rispetto l'anno precedente al netto di eventuali variazioni tariffarie, che sarà erogato entro il 31 dicembre dell'anno successivo a quello di riferimento, a partire dall'anno 2017.*

Per quanto concerne la scelta di internalizzare ovvero di provvedere alla riscossione delle tariffe e dei diritti direttamente da parte dell'Ente-socio Comune di Napoli, relative alle affissioni e alla pubblicità, questa scelta può essere condivisa perchè l'ente ha a disposizione oltre che dei mezzi tradizionali e strumentali anche la Polizia municipale, da



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

poter impiegare nei casi ove ricorrono presupposti e necessità dell'impiego, diversamente da quanto potrebbe, invece, non fare la Napoli Servizi S.p.A. essendo priva di disponibilità del Corpo dei VV.UU.

Di sicuro si abbattano così anche i costi e spese di gestione correlate appunto alla riscossione di tariffe e diritti per le affissioni e la pubblicità, rientrando questi adempimenti a carico dell'Ente-socio Comune di Napoli che si dovrà solo preoccupare di meglio utilizzare le proprie risorse già a disposizione quali strumenti informatici, attrezzature di vario genere e soprattutto di personale già in dotazione e qualificato proprio nel settore della riscossione dei tributi.

Ci si auspica anche che, proprio nell'ambito della riscossione dei tributi etc., la futura riforma, da attuarsi con delega del Governo, possa apportare ulteriori semplificazioni e vantaggi.

E' stato di qualche giorno fa il rinvio per questa riforma in sede di ultimo Consiglio dei Ministri, ma i tempi non sarebbero lunghi per arrivare al traguardo.

Inoltre si rende opportuno evidenziare che proprio in esecuzione del Piano di razionalizzazione delle società partecipate, con il trasferimento in esame si va a concretizzare senza alcun dubbio riduzioni di spese, oneri fiscali ecc.. e di organismi partecipati.

Si evidenzia ancora, da ultimo, come la Napoli Servizi S.p.A. viene potenziata nella erogazione dei servizi pubblici nel pieno rispetto sia dello Statuto dell'ente che di tutte le Delibere di Consiglio comunale assunte in tal senso.

TUTTO CIO' PRECISATO, RICHIAMATO E FATTO CONSTATARE,

il Collegio dei Revisori, rileva la contraddittorietà tra il prezzo indicato nella scrittura privata autenticata dal notaio Paolo Morelli pari ad € 282.622,01 ed il valore indicato



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

dall'Assemblea dei soci della Napoli Servizi S.p.A. pari ad € 491.822,00 ed esprime, per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" sia per l'Approvazione dello Schema di convenzione e sia per il trasferimento della ELPIS s.r.l. alla Napoli Servizi S.p.A. al prezzo convenuto e stabilito in € 282.622,01 assolvendo, in tal modo anche al proprio obbligo, di cui all'art. 239 del TUEL.

Napoli, 25 settembre 2015.

Il Collegio dei Revisori