



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale Servizi Finanziari
Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

DETERMINA
n. 19 del 17/5/2016

OGGETTO: determinazione a contrattare, per l'affidamento a mezzo di procedura negoziata ai sensi degli artt. 36 comma 2 lettera b) e 63 del D.lgs 50/2016 del servizio di stampa ed imbustamento di n. 290.000 plichi contenenti le contravvenzioni al C.d.S., per la conseguente postalizzazione nonché l'elaborazione di files immagine in formato pdf dei documenti trattati e la scannerizzazione dei modelli 23/L,CAD e CAN e di tutto quanto indicato nel capitolato tecnico parte integrante del presente provvedimento, nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015.

Importo € 31.900,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro 7.018,00, per un importo complessivo di Euro 38.918,00.

C.I.G. ZBC19E9964

Prenotazione impegno spesa sul capitolo 9115-intervento1030103 del bilancio pluriennale 2015/2017 annualità 2016 missione 3 programma 1 titolo 1 macroaggregato 3;

Pervenuta al Servizio Finanziario

Registrata all'indice Generale

in data 23 MAG. 2016 prot. N. 47-853

data 13 GIU. 2016 N.

669
Tr

Il Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

Premesso:

che nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015, per garantire la continuità del servizio come in oggetto indicato, con delibera di Giunta comunale n.802 del 14/12/2015, si è provveduto ad impegnare la somma di 100.000,00 oltre IVA al 22% sul capitolo 9115 codice intervento 1030103 del Bilancio pluriennale 2015/2017 annualità 2016;

-che al fine di garantire la continuità del servizio ed essendo improcrastinabili le attività propedeutiche alla notifica dei verbali al CdS, regolamenti comunali ecc., il Dirigente del Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative con determina n. 12 del 14/12/2015 ha proceduto ad un affidamento diretto ai sensi dell'art.125 comma 11 del D.lgs 163/2006 ultimo capoverso, alla Società Comer Servizi Srl fino al 29/2/2016

-che prudenzialmente è stata espletata la procedura per l'affidamento per n.2 (due) mesi solari e consecutivi a partire dal 1 marzo 2016, per la fornitura del servizio indicato, al fine di dare continuità alle attività stante la scadenza contrattuale al 29/2/2016 e che la mancata conclusione della procedura di gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015 comprensiva anche delle attività di stampa ed imbustamento dei plichi contenenti le contravvenzioni al C.d.S., per la conseguente postalizzazione nonché l'elaborazione di files immagine in formato pdf dei documenti trattati e la scannerizzazione dei modelli 23/L,CAD e CAN, poteva esporre l'Ente ad un ingente danno economico, atteso che trattasi di attività propedeutiche e complementare alla notifica dei verbali al CdS, regolamenti ecc., che costituiscono entrate per l'Amministrazione comunale;

-che con determina n. 13 del 14/4/2016 si è proceduto all'aggiudicazione provvisoria dell'appalto alla Comer Servizi Srl, pur in presenza di una sola offerta essendo siffatta condizione prevista nella lettera d'invito.

Considerato

-che, il Rup ed il Direttore dei Servizi Finanziari in qualità di Presidente della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015, con nota PG/333995 del 19/4/2016, non avendo certezza assoluta circa i tempi dell'aggiudicazione definitiva della precitata gara, hanno invitato il Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative a predisporre gli atti necessari al prosieguo delle attività prevedendo, prudenzialmente una tempistica non superiore a mesi tre

-che per garantire la continuità del servizio, nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/4/2015 e quindi al fine di evitare un danno erariale cospicuo all'Amministrazione Comunale, con determina

o Gestione Sanzioni Amministrative a predisporre gli atti necessari al prosieguo delle attività prevedendo, prudenzialmente una tempistica non superiore a mesi tre

- che per garantire la continuità del servizio, nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/4/2015 e quindi al fine di evitare un danno erariale cospicuo all'Amministrazione Comunale, con determina n. 16 del 28/4/2016 si è proceduto all'affidamento ai sensi dell'art. 57 comma 5 lettera b) del Dlgs 163/2006 (attuale art 63 comma 2 lettera c) del Dlgs 50/2016) alla Comer Servizi s.r.l. con sede legale in Napoli alla via Calata S. Marco, 4 agli stessi patti e condizioni di cui alla determina di aggiudicazione n. 13 del 14/4/2016 confermata dalla n. determina n.15 del 27/4/2016;

- che il servizio in oggetto indicato ha scadenza contrattuale al 30/6/2016;

- che qualora entro il predetto termine non si addivenga alla conclusione delle procedure della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015, comprensiva anche delle attività di stampa ed imbustamento dei plichi contenenti le contravvenzioni al C.d.S., per la conseguente postalizzazione nonché l'elaborazione di files immagine in formato pdf dei documenti trattati e la scannerizzazione dei modelli 23/L,CAD e CAN, l'Ente risulta esposto ad un ingente danno economico, atteso che trattasi di attività propedeutiche e complementare alla notifica dei verbali al CdS, regolamenti ecc., che costituiscono entrate per l'Amministrazione comunale;

- che prudenzialmente per dare continuità al servizio è necessario espletare una procedura negoziata per l'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) 63 del D.lgs 50/2016 del servizio di stampa ed imbustamento di n. 290.000 plichi contenenti le contravvenzioni al C.d.S., per la conseguente postalizzazione nonché l'elaborazione di files immagine in formato pdf dei documenti trattati e la scannerizzazione dei modelli 23/L,CAD e CAN e di tutto quanto indicato nel capitolato tecnico parte integrante del presente provvedimento, nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015.

Rilevato

- che occorre impegnare sul capitolo 9115-intervento1030103 del bilancio pluriennale 2015/2017 annualità 2016 missione 3 programma 1 titolo 1 macroaggregato 3, l'importo posto a base di gara di € 31.900,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro7.018,00, per un importo complessivo di Euro 38.918,00 .

- che la durata del servizio come in oggetto indicato è di circa 3 (tre) mesi solari a partire dal 1 luglio 2016 e comunque fino al completamento di tutte le attività afferenti i 290.000 plichi, e comunque fino all'esaurimento dell'importo previsto a base di gara, prevedendosi altresì la possibilità di proroga dell'affidamento per un ulteriore importo di 8.000,00 euro oltre Iva al 22% fino all'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015.

- che non sono rilevabili rischi da interferenze, per i quali occorrono adottarsi le relative misure di sicurezza, per cui non è necessario redigersi il DUVRI

- che la procedura negoziata ex artt. 36 comma 2 lettera b) e 63 del D.lgs50/2016 sarà effettuata in nel rispetto dei principi di trasparenza e di massima partecipazione alle gare, in un'ottica di efficienza, economicità e coerenza con gli obiettivi da raggiungere;

-che allo stato il servizio di cui trattasi non è disponibile tramite adesioni a convenzioni Consip o su MEPA .

-che laddove, durante l'espletamento della procedura di gara prevista con il presente provvedimento, si proceda alla conclusione della procedura di gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015 ed alla presa in carico da parte della ditta aggiudicataria anche del servizio come in oggetto indicato, l'Ente non darà seguito alla procedura di gara indetta con il presente provvedimento. Qualora il servizio come in oggetto indicato sia già stato affidato ed in esecuzione, il contratto sarà anticipatamente rescisso. In entrambi i casi nessun onere o penale è a carico dell'Amministrazione Comunale che provvederà esclusivamente a liquidare l'importo risultante dalla somma degli atti lavorati fino alla rescissione anticipata del contratto.

Dato Atto:

-che il fine che si intende perseguire è garantire la continuità di un servizio indispensabile quale risulta essere quello in oggetto indicato. Qualora infatti entro il 30 giugno 2016 non risultino completate tutte le procedure connesse alla gara indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/04/2015 e comunque fino alla presa in carica del precitato servizio da parte della ditta aggiudicataria della procedura di gara indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/04/, è necessario garantire l'Ente ed evitare il prodursi di danni economici per l'Amministrazione, atteso che dalla notifica dei verbali al CdS e regolamenti si determinano entrate per l'Ente;

-che per la scelta del contraente si procederà invitando a produrre offerte gli operatori economici individuati a seguito di avviso pubblico a presentare manifestazione di interesse alla procedura negoziata in oggetto indicata, pubblicato con disposizione dirigenziale n. 4 del 18/5/2016, gli operatori economici iscritti nell'elenco dei Fornitori del Comune di Napoli che effettuano lavori tipografici fornito dal SACUAG con nota PG/2016/0007330 del 7/1/2016, gli operatori economici che hanno già partecipato a procedure di gara indetta dal Servizio, gli operatori che presenteranno l'offerta nei termini e secondo le modalità fissate in seguito alla pubblicazione della gara sul sito istituzionale www.comune.napoli.it e nella sezione Bandi ed Avvisi del Comune di Napoli Amministrazione Trasparente;

-che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida ,con il criterio previsto dall'art.95 del D.lgs 50/2016, nei confronti della ditta che avrà praticato il maggior ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, in seguito ad invito a presentare offerta con lettera contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta ,il cui schema si allega al presente provvedimento,

-che la motivazione per avvalersi della procedura di cui agli artt. 36 comma 2 lettera b) e 63 del d.lgs 50/2016 garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016 come di seguito esplicitati:

a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto, ma sulla base del prezzo offerto in sede di precedente procedura di gara afferente lo stesso servizio;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del

Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto garantisce la continuità di un servizio indispensabile quale risulta essere quello in oggetto indicato.

c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti per acquisire un servizio necessario ed indispensabile come rilevato sopra;

d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì consentendo a tutti i soggetti interessati a negoziare con il Comune a parità di condizioni e sulla base di un univoco invito a presentare offerte;

e) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché con la pubblicazione ai sensi dell'art. 216 comma 9 del D.lgs 50/2016, anche dell'avviso di manifestazione di interesse per il periodo di 15 giorni, considerato congruo ai fini della sollecitudine propria della procedura che si intende attivare, si apre il mercato ad ulteriori soggetti che possano essere interessati a negoziare con il Comune, permettendo, nella fase successiva, appunto di concorrere tra loro;

f) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al contrario, anche l'indicazione posta dal d.lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;

g) il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013 nonché dall'articolo 29 del d.lgs 50/2016;

h) il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;

i) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità, per cui si stabilisce di rispettarlo, attraverso la pubblicazione per 15 giorni all'albo pretorio del Comune di Napoli, sul sito istituzionale del stesso comune nella sezione Amministrazione Trasparente dell'avviso per invitare a manifestare l'interesse approvato con disposizione dirigenziale n.4 del 18/5/2016;

-che è necessario approvare la lettera di invito, il capitolato speciale d'appalto comprensivo del capitolato tecnico che, allegati, costituiscono parte integrante del presente provvedimento

-che si procederà in luogo della stipula contrattuale alla sottoscrizione tra le parti di scrittura privata;

-che si provvederà alla liquidazione della somma di Euro 38.918,00 IVA compresa, ad avvenuta esecutività delle prestazioni richieste ed aggiudicate, a presentazione di fattura completa di rapporto delle attività e a seguito di attestazione della perfetta esecuzione dell'incarico.

-che si procederà a demandare al Servizio SACUAG Area Gare Forniture e Servizi gli adempimenti successivi.

VISTO

il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, ed in particolare:

- l'articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposite determinazioni a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 36 del D.lgs 50/2016
- l'art. 63 del D.lgs 50/2016;
- l'art. 95 del D.lgs 50/2016;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune di Napoli.
- il Regolamento del Sistema dei Controlli Interni del Comune di Napoli.

Precisato:

- che sono state assunte le prescrizioni di competenza di questo Servizio previste dall'art. 27 comma 5 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli
- che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, per cui non è necessario redigere il DUVRI e non sussistono di conseguenza costi di sicurezza ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis del d.lgs. 163/2006 e s.m.i.

Attestato:

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs 267/2000 e degli artt. 13 comma 1) lettera b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28.02.2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata, dal Dirigente che lo adotta;
- che ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, introdotta dall'art. 1 comma 41, della legge n. 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse tali da impedirne l'adozione.

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa che si riportano integralmente:

- dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.lgs 126/2014;
- di indire gara mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.lgs 50/2016;
- di precisare ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 che l'affidamento ha per oggetto il servizio per la fornitura di stampa ed imbustamento di 290.000 plichi contenenti le contravvenzioni al C.d.S., per la conseguente postalizzazione, nonché l'elaborazione di files immagine in formato pdf dei documenti trattati e la scannerizzazione dei modelli 23/L, CAD e CAN, e di tutto quanto indicato nel capitolato tecnico parte integrante del presente provvedimento, nelle more dell'aggiudicazione della gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015;

-di stabilire che la durata del servizio come in oggetto indicato è di circa 3 (tre) mesi solari a partire dal 1 luglio 2016 e sicuramente fino al completamento di tutte le attività per il numero di plichi indicato ossia 290.000, e comunque fino all'esaurimento dell'importo previsto a base di gara;

-di prevedere altresì la possibilità di proroga dell'affidamento per un ulteriore importo di 8.000,00 euro oltre Iva al 22% nelle more della conclusione delle procedure di gara base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015 e comunque fino alla presa in carica del precitato servizio da parte della ditta aggiudicataria della procedura di gara indetta con la suindicata determina;

-di impegnare sul capitolo 9115-intervento1030103 del bilancio pluriennale 2015/2017 annualità 2016 missione 3 programma 1 titolo 1 macroaggregato 3, l'importo posto a base di gara di € 31.900,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro7.018,00,per un importo complessivo di Euro 38.918,00;

- di dare atto che il fine che si intende perseguire è garantire la continuità di un servizio indispensabile quale risulta essere quello in oggetto indicato. Qualora infatti entro il 30 giugno 2016 non risultino completate tutte le procedure connesse alla gara indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/04/2015 e comunque fino alla presa in carica del precitato servizio da parte della ditta aggiudicataria della procedura di gara indetta con determina a contrarre n. 1 del 29/04/, è necessario garantire l'Ente ed evitare il prodursi di danni economici per l'Amministrazione, atteso che dalla notifica dei verbali al CdS e regolamenti si determinano entrate per l'Ente;

-di invitare a produrre offerte gli operatori economici individuati a seguito di avviso pubblico a presentare manifestazione di interesse alla procedura negoziata in oggetto indicata, pubblicato con disposizione dirigenziale n. 4 del 18/5/2016, gli operatori economici iscritti nell'elenco dei Fornitori del Comune di Napoli che effettuano lavori tipografici fornito dal SACUAG con nota PG/2016/0007330 del 7/1/2016, gli operatori economici che hanno già partecipato a procedure di gara indetta dal Servizio, gli operatori che presenteranno l'offerta nei termini e secondo le modalità fissate in seguito alla pubblicazione della gara sul sito istituzionale www.comune.napoli.it e nella sezione Bandi ed Avvisi del Comune di Napoli Amministrazione Trasparente;

-di precisare che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art.95 del D.lgs50/2016, nei confronti della ditta che avrà praticato il maggior ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, in seguito ad invito a presentare offerta con lettera contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta, il cui schema si allega al presente provvedimento;

-di approvare la lettera di invito, il capitolato speciale d'appalto allegati e parte integrante del presente provvedimento;

-di procedere in luogo della stipula contrattuale alla sottoscrizione tra le parti di scrittura privata;

-di dare atto che si procederà alla liquidazione della somma di € 31.900,00 oltre IVA al 22% pari ad Euro7.018,00,per un importo complessivo di Euro 38.918,00 ad avvenuta esecutività delle prestazioni richieste ed aggiudicate, a presentazione di fattura completa di rapporto delle attività e a seguito di attestazione della perfetta esecuzione dell'incarico;

- **di precisare** che gli elementi di cui all'art. 192 del D.lgs 267/2000 sono espressamente enunciati in narrativa.

- **di stabilire** che laddove, durante l'espletamento della procedura di gara prevista con il presente provvedimento, si proceda alla conclusione della procedura di gara su base pluriennale già indetta con Determinazione a Contrarre n. 1 del 29/04/2015 ed alla presa in carico da parte della ditta aggiudicataria anche del servizio come in oggetto indicato, l'Ente non darà seguito alla procedura di gara indetta con il presente provvedimento. Qualora il servizio come in oggetto indicato sia già stato affidato ed in esecuzione, il contratto sarà anticipatamente rescisso. In entrambi i casi nessun onere o penale è a carico dell'Amministrazione Comunale che provvederà esclusivamente a liquidare l'importo risultante dalla somma degli atti lavorati fino alla rescissione anticipata del contratto;

-**di dare atto** che la motivazione per avvalersi della procedura di cui agli artt. 36 comma 2 lettera b) e 63 del d.lgs 50/2016 garantisce adeguata apertura del mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016, così da rispettare il presupposto per non avvalersi delle procedure ordinarie, nel rispetto, appunto, dei principi generali codicistici;

-**di precisare** che la motivazione per procedere all'affidamento avvalendosi della procedura di cui agli artt. 36 comma 2 lettera b) e 63 del d.lgs 50/2016 è la seguente:

a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato non mediante un confronto diretto, ma sulla base del prezzo offerto in sede di precedente procedura di gara afferente lo stesso servizio;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto garantisce la continuità di un servizio indispensabile quale risulta essere quello in oggetto indicato.

c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti per acquisire un servizio necessario ed indispensabile come rilevato sopra;

d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì consentendo a tutti i soggetti interessati a negoziare con il Comune a parità di condizioni e sulla base di un univoco invito a presentare offerte;

e) il principio della libera concorrenza viene rispettato, perché con la pubblicazione ai sensi dell'art. 216 comma 9 del D.lgs 50/2016, anche dell'avviso di manifestazione di interesse per il periodo di 15 giorni, considerato congruo ai fini della sollecitudine propria della procedura che si intende attivare, si apre il mercato ad ulteriori soggetti che possano essere interessati a negoziare con il Comune, permettendo, nella fase successiva, appunto di concorrere tra loro;

f) il principio di non discriminazione viene garantito sia rispettando il principio di correttezza, sia rispettando il principio della libera concorrenza, sia perché non sono previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, al

oneri eccessivi;

i) il principio della pubblicità viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal codice dei contratti specifiche modalità per cui si stabilisce di rispettarlo, attraverso la pubblicazione per 15 giorni all'albo pretorio del Comune di Napoli, sul sito istituzionale del stesso comune nella sezione Amministrazione Trasparente dell'avviso per invitare a manifestare l'interesse approvato con disposizione dirigenziale n.4 del 18/5/2016;

-di **demandare** al Servizio SACUAG Area Gare Forniture e Servizi gli adempimenti successivi.

Allegati:

Capitolato di appalto completo di capitolato tecnico e con modello dichiarazione lettera invito

Il Dirigente
Dott.ssa Antonietta Agliata

