



COMUNE DI NAPOLI

II Municipalità

Avvocata - Montecalvario

Mercato - Pendino

Porto - San Giuseppe

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

N. 7 DEL 14.04.2016

Oggetto: Adozione del piano di rotazione del personale titolare di incarico di posizione organizzativa della Municipalità 2 sulla base dei criteri e delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 771 del 25 novembre 2015.

IL DIRETTORE DELLA MUNICIPALITA' 2

Premesso che

- la legge 6/11/2012, n. 190 ha introdotto nuovi strumenti finalizzati alla repressione delle corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ed ha individuato anche i soggetti tenuti ad adottare le misure e le iniziative a tanto destinate;
- la suddetta normativa ha trovato piena attuazione con l'adozione, a livello nazionale, del Piano Nazionale Anticorruzione e, a livello locale, con l'adozione dei Piani di Prevenzione Triennali da approvarsi entro il 31 gennaio di ogni anno;
- per effetto della suddetta normativa la CIVIT (oggi ANAC) ha approvato, con delibera n. 72 dell' 11/09/2013, il Piano Nazionale Anticorruzione che ha individuato, tra le misure volte alla repressione dei fenomeni corruttivi, anche la rotazione del personale in servizio presso le aree esposte a rischio di corruzione;
- ai sensi del comma 7 dell'art. 1 della medesima normativa, *“Negli enti locali, il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, di norma, nel Segretario, salva diversa e motivata determinazione”*;
- il successivo comma 10 stabilisce che *“Il responsabile individuato ai sensi del comma 7 provvede anche: ...omissis... b) alla verifica, d'intesa con il dirigente competente, dell'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione”*;

Visti

- l'art. 16, comma 1, lett. I) quater del decreto legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii. in base al quale i Dirigenti provvedono, tra l'altro, *al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva*;
- il Codice di Comportamento del Comune di Napoli – approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014 – che, al comma 9 dell'art. 16, stabilisce che *“I dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione così come identificati da precisa mappatura prevista dal Piano triennale per la prevenzione alla corruzione sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici. Nel caso di impossibilità ad applicare la misura della rotazione periodica, il dirigente deve darne adeguata e dettagliata motivazione legata a specifici fattori organizzativi”*;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 20/02/2015, relativa all'approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017, che prevede espressamente l'adozione di apposito regolamento per la disciplina dei criteri e delle modalità di rotazione del personale;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 771 del 25/11/2015 con la quale sono stati approvati i criteri e le linee guida per l'attuazione della rotazione del personale in esecuzione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017;
- in particolare, il punto 2 dell'allegato “A” al medesimo provvedimento in base al quale:
- *la rotazione dei dirigenti e dei titolari di incarichi di alta professionalità o di posizione organizzativa viene applicata, generalmente, al termine dell'incarico*;
- *i cicli di rotazione seguono, di norma, la scansione temporale di seguito riportata:*

- *per il personale dirigenziale, la durata di permanenza nel medesimo incarico non può essere superiore a quattro anni;*
- *per i titolari di incarichi di alta professionalità o di posizione organizzativa e per i responsabili del procedimento, la durata di permanenza nell'attività non può essere superiore a cinque anni;*
- *per i direttori dei lavori e i RUP e i direttori dell'esecuzione dei contratti di fornitura di beni o servizi, la rotazione avviene con cadenza biennale, a prescindere dallo stato di avanzamento dei lavori o della fornitura seguiti alla scadenza del termine;*
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 dell' 11/02/2016 relativa all'approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2016/2018 e, in particolare, l'allegato 3 bis che prevede, tra le misure volte a reprimere i fenomeni corruttivi, l'adozione:
- da parte del Direttore Generale, del Piano di rotazione dei Dirigenti;
- entro i successivi 30 giorni, da parte dei Direttori e/o Coordinatori dell'Ente, dei Piani di rotazione delle strutture di primo livello (personale titolare di incarico di alta professionalità o di posizione organizzativa);
- entro gli ulteriori 30 giorni, da parte dei Dirigenti dell'Ente, dei Piani di rotazione dei Direttori dei Lavori e dei RUP, dei Direttori dell'esecuzione di contratti di fornitura di beni o di servizi e dei Responsabili del Procedimento;

Rilevato che

- il Direttore Generale ha adottato, con propria disposizione n. 06 del 25/03/2016, il Piano di Rotazione dei Dirigenti del Comune di Napoli ai sensi del punto 5.1 dell'allegato "A" alla suddetta deliberazione di Giunta Comunale n. 771/2015;
- pertanto, questa Direzione deve procedere – ai sensi del richiamato allegato 3 bis alla deliberazione di Giunta Comunale n. 64/2016 – all'adozione, entro il 25 aprile 2016, del presente provvedimento con il quale è disposta la rotazione del personale di questa Municipalità con incarico di posizione organizzativa ed operante in aree di attività esposte a rischio di corruzione;

Dato atto che

- ai sensi del punto 3 dell'allegato "A" suddetto, *qualora l'applicazione della misura della rotazione possa compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, sottraendo specifiche competenze tecniche a determinati servizi/attività/procedimenti, in alternativa potrà essere prevista, con adeguata motivazione, la modalità della controfirma degli atti riconducibili all'attività a rischio da parte di altro soggetto, appositamente individuato con atto del Direttore Generale, dei Direttori Centrali, Coordinatori di Dipartimento o di Servizio Autonomo, Direttori di Municipalità ovvero dei Dirigenti, secondo i rispettivi livelli di competenza;*
- ai sensi del successivo punto 5.2 il Piano di rotazione di cui al presente provvedimento deve essere sottoposto alla validazione del Direttore Generale;
- ai sensi del punto 5.3:
- *i piani di rotazione sono soggetti a variazioni per sopravvenute e motivate esigenze e sono comunque aggiornati annualmente a seguito dell'approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione;*

- *dell'adozione dei piani di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali;*
- *i piani sono pubblicati nella sottosezione “Altri Contenuti – Corruzione” della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente e sono comunicati al Responsabile della prevenzione della corruzione;*
- ai sensi del punto 6
- *ai fini dell'attuazione dei piani di rotazione, al momento della scadenza del termine indicato negli stessi piani per ciascun incarico, [...] i Direttori di Municipalità ovvero i Dirigenti adottano i provvedimenti di rispettiva competenza per il trasferimento ad altro incarico/attività dell'interessato, anche contemplando le modalità di eventuale affiancamento o di formazione per i nuovi incaricati;*

Visti

- il decreto legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la legge 6/11/2012, n. 190;
- le deliberazioni di Giunta Comunale n. 85 del 20/02/2015, n. 771 del 25/11/2015 e n. 64 dell' 11/02/2016;
- il Codice di Comportamento del personale del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014;

Visto che

- le aree maggiormente esposte al rischio di corruzione sono state individuate, dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017, in quella del **Personale**, in quella delle **Esternalizzazioni**, in quella dei **Rapporti con Cittadini ed Imprese** ed in quella **Finanziaria**;

tutto ciò premesso e considerato,

DISPONE

1. Adottare – ai sensi e per gli effetti del punto 5.1 dell'allegato “A” approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 771 del 25/11/2015 – il Piano di Rotazione del personale titolare di incarico di posizione organizzativa ed operante in aree di attività esposte a rischio di corruzione nell'ambito delle Strutture della Municipalità 2.
2. Individuare – come riportato nel prospetto allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale – le unità di personale interessate al Piano di Rotazione con l'indicazione, per ognuna delle stesse, delle date di conferimento e di scadenza dell'incarico nonché della data di decorrenza della rotazione.
3. Dare atto che ognuna delle unità di personale di cui al precedente punto 2 opera in più aree esposte al rischio di corruzione.
4. Individuare – come, del pari, indicato nel suddetto prospetto – gli Uffici dei Servizi della Municipalità 2 rientranti nelle aree a rischio corruzione come individuate dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017.
5. Stabilire che l'individuazione degli Uffici dei Servizi esposti a rischio non è tassativa e può essere soggetta a successive modifiche e/o integrazioni per effetto di sopravvenute modifiche organizzative, motivate esigenze nonché a seguito dell'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione.
6. Dare atto che, ai sensi dei contenuti dell'allegato “A” alla deliberazione di Giunta Comunale n. 771 del 25/11/2015:
 - qualora l'applicazione della misura della rotazione possa compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, sottraendo specifiche competenze tecniche a determinati servizi/attività/procedimenti, in alternativa potrà essere prevista, con adeguata motivazione, la modalità della controfirma degli atti riconducibili all'attività a rischio da parte di altro soggetto, appositamente individuato con atto del Direttore di Municipalità ovvero dei Dirigenti, secondo i rispettivi livelli di competenza;
 - il Piano di rotazione di cui al presente provvedimento deve essere sottoposto alla validazione del Direttore Generale;
 - il Piano di rotazione è soggetto a variazioni per sopravvenute e motivate esigenze ed è comunque aggiornato annualmente a seguito dell'approvazione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione;
 - dell'adozione del piano di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali;
 - il piano dovrà essere pubblicato nella sottosezione “Altri Contenuti – Corruzione” della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente e sono comunicati al Responsabile della prevenzione della corruzione.
4. Incaricare la Segreteria della Direzione della Municipalità:
 - di notificare il presente provvedimento al personale interessato;
 - di inoltrare il presente provvedimento al Direttore Generale, per la successiva validazione, nonché al Presidente della Municipalità 2, al Segretario Generale, al Vice Segretario Generale ed ai Dirigenti delle Strutture della Municipalità 2.

4. Stabilire che, dopo la validazione del Direttore Generale, il presente atto sia inoltrato al Servizio Portale Web e Social Media per la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli ed alle Organizzazioni Sindacali per la prevista informativa.

Sottoscritta digitalmente da

IL DIRETTORE DELLA MUNICIPALITA' 2

Dott.ssa Anna Aiello

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.