



Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Napoli, 29 novembre 2012

Rif.:deliberazione di G.C. n. 845 del 23.11.2012 – proposta al Consiglio: ricognizione dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 31 agosto 2012, dei quali i Dirigenti responsabili del Comune propongono, ai sensi dell'art. 194, 1° comma, del decreto legislativo n. 267/2000 ed in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4 giugno 2009, il riconoscimento della relativa legittimità.

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento dei d. f. b. manifestatesi dal 1° gennaio al 31 agosto 2012, a seguito dell'attività di ricognizione effettuata dai Dirigenti responsabili del Comune, ai sensi dell'art. 194, 1° comma, del D. Lgs. n. 267/2000 ed in attuazione della deliberazione di G. C. n. 918 del 4 giugno 2009.

In merito alla delibera di cui all'oggetto il Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 3 del Decreto Legge n. 174 del 10.10.2012 che ha modificato l'art.239 del D. Lgs. 267/2000,

preso atto:

- ♣ che l'ammontare complessivo dei debiti, di cui con la proposta in esame si propone il riconoscimento, risulta essere di € **19.885.630,41** riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera a) dell'art. 194 comma 1 D. Lgs 267/2000;
- ♣ che la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 19.885.630,41 risulta assicurata, a seguito della manovra di salvaguardia degli equilibri – assestamento 2012, per:
 - a) € **3.879.356,26** sull'intervento 1010808 Bilancio 2012 con le entrate da alienazione del Patrimonio disponibile;
 - b) € **16.000.000,00** mediante apposito incremento dello stanziamento 1010808 del Bilancio 2012;
 - c) € **6.274,15** trova copertura sul capitolo 112300/4 codice intervento 1040303 Bilancio 2009 Imp. 10463 (debito rilevato dalla IV Municipalità – S. Lorenzo – Vicaria – Poggioreale - Zona Industriale – Servizio Attività Tecniche);

- ▲ che l'ammontare pari a € **7.205.611,39** rilevati dai dirigenti competenti e riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera e) dell'art. 194 comma 1) del D. Lgs 267/2000 non è supportato da documentazione idonea, ai sensi della Deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 04.06.2009, così come dichiarato dal Comitato Debiti Fuori Bilancio;
- ▲ che l'ammontare pari ad € **159.469,38** riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera e) dell'art. 194 comma 1) D. Lgs 267/2000 di importo inferiore ad € 20.000,00 non è supportato da documentazione idonea, ai sensi della Deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 04.06.2009, così come dichiarato dal Comitato Debiti Fuori Bilancio;

Il Collegio Osserva:

I debiti fuori bilancio rilevati dai competenti servizi comunali manifestatisi dal 01.01.2012 a tutto il 31.08.2012, di cui si propone il riconoscimento al Consiglio Comunale con la delibera in esame, per n. 4.464 provvedimenti ammontanti ad € 19.885.630,41 di cui € 19.825.538,69 ex art.194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 ed € 60.091,72 ex art.194, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 267/2000, risultano finanziariamente coperti nel seguente modo:

- debiti fuori bilancio per € 19.879.356,26 complessivamente sull'intervento 1010808 – oneri straordinari della gestione - (cap. 42051) – appositamente incrementato con la manovra di Assestamento al Bilancio di Previsione 2012 (incremento di € 5.000.000,00 alienazione patrimonio disponibile ed € 16.000.000,00 con risorse proprie del bilancio); debito di € 6.274,15 sull'intervento 1040303 (cap.112300/4) del Bilancio 2009.

Con il succitato provvedimento, inoltre è stata effettuata la ricognizione per ulteriori d.f.b. ammontanti ad € 7.365.080,77 ex art.194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 267/2000 non riconosciuti dal Comitato istituito dalla DGC n°918/2009 in quanto ritenuti non supportati da idonea documentazione e per i quali non si è provveduto ad attestare la relativa copertura finanziaria.

Il Collegio ricorda che i debiti fuori bilancio devono avere carattere di straordinarietà ed eccezionalità e non divenire una sorta di modalità ordinaria di estinzione dei debiti.

In relazione ai debiti fuori bilancio di cui all'art.194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 267/2000, non riconosciuti dal Comitato istituito dalla DGC n°918/2009 in quanto ritenuti non supportati da idonea documentazione e per i quali non si è provveduto ad attestare la relativa copertura finanziaria, l'Amministrazione deve valutare, con la massima attenzione e prudenza,

che gli stessi non si trasformino successivamente in d.f.b. di cui all'art.194 comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 a seguito di sentenze che ne sanciscano la legittimità, prefigurandosi in tal caso una ipotesi di danno erariale, anche in considerazione dell'aggravio di oneri in termini di interessi e spese legali di giudizio.

L'Amministrazione deve avviare da subito una seria procedura finalizzata alla responsabilizzazione dei Dirigenti competenti, prevedendo altresì un rigoroso sistema sanzionatorio in caso di negligenza e/o inadempienza.

Si ricorda, infine, che l'Amministrazione comunale deve trasmettere, ai sensi dell'art.23, comma 5 della Legge 289/2012, alla Procura Regionale della Corte dei Conti il provvedimento di riconoscimento dei d.f.b. nella sua completezza, comprensivo pertanto non solo dei d.f.b. riconosciuti ma anche di quelli non riconosciuti, al fine di consentirne un adeguato monitoraggio.

visto:

il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Centrale Servizi Finanziari e dal Dirigente del Servizio Affari Generali e Controlli Interni;

il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Ragioniere Generale;

le osservazioni del Segretario Generale;

preso atto che per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio è stata trovata specifica copertura finanziaria limitatamente all' importo di € 19.885.630,41, così come dichiarato dal Ragioniere Generale, esprime parere favorevole sotto il profilo contabile, con riserva ed eccezione di giudizio per le considerazioni soprarichiamate.

f.to Il Collegio dei Revisori

rag. Gabriella NAPOLI

dr. Gianluca BATTAGLIA