



DIREZIONE CENTRALE WELFARE E SERVIZI EDUCATIVI  
Servizio Educativo e Scuole Comunali

DETERMINAZIONE

**N. 02 del 24 Agosto 2018**

**Oggetto:** Avviso pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi sperimentali mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli.

Onere della spesa a carico del Comune pari a € 329.183,00 (al netto dell'Iva), pari a €401.603,26 (IVA inclusa se dovuta).

**CIG: 760352969F**

---

Pervenuta al Servizio Finanziario

Registrata all'indice generale

in data.....prot. n.....

Data..28 ago. 2018...n.1320.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO EDUCATIVO E SCUOLE COMUNALI:

### Premesso che:

- il sistema educativo comunale prevede l'offerta di nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta che, sulla base del modello organizzativo vigente, è aggregata in venticinque Circoli che afferiscono alle 10 Municipalità ed ai Distretti Sanitari dell'ASL Napoli 1 Centro e, quindi, agli Ambiti Sociali Territoriali previsti dal Piano Sociale Regionale;
- In capo al Circolo, che aggrega in un unico governo dell'offerta i micro-nidi, i nidi le sezioni primavera e le scuole dell'infanzia comunali, sono poste responsabilità didattiche, organizzative e gestionali;
- la scelta dell'Amministrazione comunale di Napoli di prevedere per i nidi e per le scuole dell'infanzia un unico livello di coordinamento pedagogico ed organizzativo posto in capo ai Circoli, per alcuni aspetti ha anticipato gli indirizzi del D. Lgs 65/2017 "Sistema integrato dell'educazione e dell'istruzione 0-6 anni";
- per quanto attiene ai nidi e micro-nidi l'intera materia è regolamentata dalla Legge Regionale n. 11/2007 e dal Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 16 del 23 novembre 2009. Nel 2014 la Giunta Regionale della Campania ha adottato la Deliberazione n. 27 con la quale è stato approvato il Regolamento n. 4 di esecuzione della Legge Regionale n. 11/2007;
- le sezioni primavera sono definite dall'Accordo Quadro del 1° agosto 2013 stabilito in sede di Conferenza Unificata che, per quanto qui rileva, rimanda alle indicazioni stabilite dalle normative regionali in materia di 0-3 anni. Per l'Anno Scolastico 2018/2019 ne saranno attivate 7, aggregate a scuole dell'infanzia comunali, per un totale di circa 110 bambini dell'età tra i due ed i tre anni ammessi alla frequenza. Alle sezioni primavera è assegnato il personale educativo nel profilo di istruttore socio-educativo;
- le Scuole dell'Infanzia comunali sono scuole paritarie ai sensi della Legge 10/03/2000 n.62 "norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione" e sono disciplinate prevalentemente dal D.P.R. 20 marzo 2009, n. 89 (*Revisione dell'assetto ordinamentale, organizzativo e didattico della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133*) e dal D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81 (*Norme per la riorganizzazione della rete scolastica e il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola, ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133*). L'offerta delle scuole dell'infanzia comunali per l'anno scolastico 2018/2019 è stata determinata in 60 plessi scolastici, suddivisi in 216 sezioni che accoglieranno circa 4.100 bambini.

### Rilevato che

- in applicazione del D.Lgs.65/2017 il MIUR ha avviato l'assegnazione delle risorse finanziarie relative al "Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni" destinati ai Comuni per l'anno scolastico 2017/2018;
- tale assegnazione avviene per il tramite della Regione Campania e, al Comune di Napoli è stata assegnata la somma di €1.401.603,48.
- con la Deliberazione C.C. 67 del 6/8/2018 di salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art.193 D.L.vo 267/2000 – variazioni di assestamento generale ex art.175 co.8 D.L.vo 267/2000, è stato istituito un nuovo capitolo di entrata cap.201595 cod.bil. 2.01.01.01.002 denominato "Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni – D.Lgs.65/2017 - spesa capp. 101595 e 202595" con dotazione €1.401.603,48;

- conseguentemente, con la medesima Deliberazione, è stato istituito il capitolo di spesa cap. 101595 cod. 04.01-1.03.02.04.004 “qualificazione dei servizi educativi per l'infanzia - formazione continua in servizio del personale educativo e docente e promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali - circoli dell'infanzia comunale - finanz. ministeriale entr. Cap. 201595”, con dotazione di €.401.603,48, assegnato al Servizio Educativo e Scuole Comunali;
- che con Disposizione d'incasso n.11 del 20/08/2018 il Servizio Educativo e Scuole Comunali ha provveduto ad incassare la somma di 1.401.603,48 relativa al citato finanziamento MIUR;

#### **Considerato che:**

- i fondi di cui sopra, assegnati in esecuzione del D.Lgs.65/2017, in virtù del Decreto Ministeriale n.1012 del 22/12/17 risultano utilizzabili, tra l'altro, per la qualificazione dei Servizi Educativi per l'Infanzia, per la formazione continua in servizio del personale educativo e docente e promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali;
- si configura, pertanto, la possibilità di realizzare interventi sperimentali mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli;
- si ravvisa, a tale scopo, l'opportunità di approvare apposito Avviso Pubblico per la selezione di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi sperimentali volti al miglioramento della qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli nell'ambito del “Sistema integrato dell'educazione e dell'istruzione 0-6 anni” comprendente nidi, micro-nidi, sezioni primavera, scuole dell'Infanzia comunali. L'intervento intende migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli attraverso azioni destinate alle bambine ed ai bambini che frequentano i nidi e le scuole dell'infanzia a gestione diretta ed attivando interventi di qualificazione del personale dipendente.

#### **Evidenziato che**

- l'Avviso è rivolto agli Organismi del Terzo Settore come definiti ai sensi del D.lgs 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo Settore”, in applicazione dell'art. 1 della Legge 106/2016, iscritti ai registri regionali e/o nazionali in vigore al momento della pubblicazione dell'avviso e che operino nel territorio cittadino con finalità e attività nell'ambito dell'educazione 0 – 6 anni, in partnership con Soggetti Pubblici che siano portatori di esperienze e pratiche sperimentali anche europee e che abbiano relative competenze metodologiche, tematiche e di conoscenza.
  - la realizzazione dell'intervento riveste carattere sperimentale e, pertanto, non si configura quale appalto di servizi bensì quale attività di co-progettazione così come declinata nelle Linee Guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali – Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016.
- In particolare, le indicazioni dell'ANAC individuano le modalità di attuazione dell'attività di co-progettazione nelle seguenti fasi:

- a) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;*
- b) individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'ente mediante una selezione volta a valutare i seguenti aspetti: possesso dei requisiti di ordine generale (al riguardo sembra opportuno adottare i criteri previsti dal Codice dei Contratti), tecnici, professionali e sociali (tra cui l'esperienza maturata); - caratteristiche della proposta progettuale;*

c) avvio dell'attività vera e propria di co-progettazione, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti al fine di delineare un sistema di opportunità basato sulle esigenze e bisogni del territorio e dei ragazzi coinvolti;

d) stipula del contratto.

## RITENUTO

- dunque necessario emanare apposito Avviso Pubblico - allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale per la presentazione delle candidature e delle proposte progettuali da parte degli enti interessati;
- precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:
  - ✓ il fine che si intende perseguire è quello di migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli attraverso azioni destinate alle bambine ed ai bambini che frequentano i nidi e le scuole dell'infanzia a gestione diretta ed attivando interventi di qualificazione del personale dipendente;
  - ✓ l'oggetto del contratto è la prestazione delle attività denominate *“co-progettazione e la realizzazione di interventi sperimentali mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli”* così come descritto nell'allegato Avviso Pubblico;
  - ✓ le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato Avviso Pubblico;
  - ✓ relativamente alla forma del contratto sarà stipulato contratto a mezzo di scrittura privata autenticata;
- che la modalità di scelta del contraente è quella della co-progettazione di cui alle Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali – Deliberazione n. 32 del 20 Gennaio 2016.
- Stabilire che le istanze debbano pervenire, presso il Protocollo del Servizio Educativo e Scuole Comunali – Piazza Cavour 42 80137 Napoli, nei termini e secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso Pubblico;
- che per l'esame delle istanze debba essere istituita apposita Commissione di valutazione, che opererà a titolo non oneroso;
- di autorizzare l'esecuzione della prestazione ai sensi dell'art.32 del D.L.vo 50/2016, stante l'urgenza, nell'imminenza dell'avvio delle attività didattiche.

Si allega - quale parte integrante del presente atto – l'Avviso Pubblico di co-progettazione per la realizzazione di interventi sperimentali mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli, composto, complessivamente, da n.20 pagine:

## DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1) Emanare apposito Avviso Pubblico per la selezione di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi sperimentali volti al miglioramento della qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli nell'ambito del *“Sistema integrato dell'educazione e dell'istruzione 0-6 anni”* comprendente nidi, micro-nidi, sezioni primavera, scuole dell'Infanzia comunali - **CIG: 760352969F-**.

La selezione verrà effettuata, così come indicato nell'Avviso Pubblico, nell'ambito degli Organismi del Terzo Settore come definiti ai sensi del D.lgs 3 luglio 2017, n. 117 *“Codice del Terzo Settore”*, in applicazione dell'art. 1 della Legge 106/2016, iscritti ai registri regionali e/o nazionali in vigore al momento della pubblicazione dell'avviso e che operino nel territorio cittadino con finalità e attività nell'ambito dell'educazione 0 – 6 anni, in partnership con Soggetti Pubblici che siano portatori di esperienze e pratiche sperimentali anche europee e che abbiano relative competenze metodologiche, tematiche e di conoscenza.

2) Approvare l'Avviso Pubblico allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, al cui interno sono indicati i criteri di ammissione e di valutazione delle proposte progettuali.

- 3) Provvedere alla diffusione dell'Avviso mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio.
- 4) Stabilire che le istanze debbano pervenire, presso il Protocollo del Servizio Educativo e Scuole Comunali – Piazza Cavour 42 cap.80137 Napoli, secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso Pubblico.
- 5) Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita commissione per la valutazione delle istanze pervenute, che opererà a titolo non oneroso.
- 6) Indicare quale Responsabile del procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il dirigente del Servizio Educativo e Scuole Comunali Dott. Giovanni Paonessa.
- 7) Prenotare la spesa complessiva per € 401.603,26 (al lordo dell'iva, se dovuta) imputandola sul cap. 101595 cod. 04.01-1.03.02.04.004 bil 2018.
- 8) Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014.
- 9) Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs 267/2000 e degli artt. 13 c. 1, lett. b) e 17 c. 2, lett a) del regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente atto.
- 10) Ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tanto meno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.
- 11) L'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata esplicitata dal Dirigente del Servizio Educativo e Scuole Comunali, Dott. Giovanni Paonessa;

Servizio Educativo e Scuole Comunali  
IL DIRIGENTE  
Dott. Giovanni Paonessa

Direzione Centrale Welfare e Politiche Educative  
SERVIZIO EDUCATIVO E SCUOLE COMUNALI

**DETERMINAZIONE n. del agosto 2018**

Ai sensi dell'art.183, comma 7, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art.147 bis comma 1, del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in Legge 7.12.2012 n.213 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sulle seguenti classificazioni

data .....

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE  
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il.....

p. IL SEGRETARIO GENERALE