



Collegio dei Revisori dei Conti

## **PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

**Napoli, 26/11/2007**

*Rif.: Delibera G.C. n° 3633 del 20/11/2007 – Proposta al Consiglio: Assestamento generale di bilancio (art. 175 D.Lgs. 267/2000) - Variazioni al Bilancio Annuale di Previsione 2007, al Bilancio Pluriennale ed alla Relazione Previsionale e Programmatica 2007/2009 – Variazione all'Elenco Annuale LL.PP. 2007 ed al Programma Triennale LL.PP. 2007/2009;*

La Giunta Comunale, con la delibera di proposta in esame, a seguito della verifica delle voci di entrata e di spesa, prevede di apportare al bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2007 e pluriennale 2007/2009, variazioni nelle dotazioni delle risorse di entrata e degli interventi di spesa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio; le precitate verifiche hanno evidenziato l'esistenza di nuovi debiti fuori bilancio, a cui si dà copertura finanziaria con la manovra in esame. Inoltre si apportano delle variazioni all'elenco annuale dei LL.PP. 2007 ed al programma triennale LL.PP. 2007/2009;

### **Premesso che,**

la delibera di Giunta Comunale n° 3633 del 20/11/07, di proposta al Consiglio, di variazione al bilancio annuale di previsione 2007 ed al bilancio pluriennale 2007/2009 ed alla Relazione Previsionale e Programmatica - Assestamento generale di Bilancio, è stata sottoposta all'esame di questo Collegio, per l'acquisizione del parere previsto dal D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, art. 239, co.1, lett. b);



☞ alla delibera, di cui in oggetto, risultano allegati:

- a) elenco degli interventi da inserire nel programma annuale e triennale dei LL.PP. (all. n. 1);
- b) variazioni di bilancio annuale di previsione 2007 e pluriennale 2007/2009 (all. A);
- c) variazioni di bilancio annuale di previsione 2007 e pluriennale 2007/2009, - prospetto relativo alle municipalità (all. B);
- d) risultati definitivi bilancio annuale 2007 (all. C);
- e) risultati definitivi bilancio pluriennale 2007/2009 (all. D);
- f) relazione previsionale e programmatica - riepilogo delle spese anno 2007, per titolo e programma (all. E);
- g) risultati differenziali bilancio annuale 2007 (all. F);
- h) patto di stabilità interno, triennio 2007/2009 (all. G).

☞ con la deliberazione di C.C. n.29 del 25 luglio 2007, di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2006, veniva determinato l'avanzo di amministrazione al 31.12.2006 per un importo complessivo di euro 237.968.553,80=;

☞ con la deliberazione di C.C. n.39 del 4 ottobre 2007 il Consiglio Comunale ha preso d'atto della Ricognizione sullo stato di attuazione dei Programmi – Equilibri generali di Bilancio per l'esercizio finanziario 2007;

**Visto che,**

☞ come previsto dal comma 8, art. 175 del D.Lgs. 267/2000, con la variazione di assestamento generale, che deve essere deliberata dal Consiglio Comunale entro il 30 novembre, si procede alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;



**Visto** le risultanze, di cui si riportano di seguito alcuni prospetti riepilogativi, delle variazioni di bilancio annuale e pluriennale, assunte con la delibera in esame, ed i conseguenti risultati definitivi e differenziali:

<b>Variazioni al bilancio annuale 2007 e pluriennale 2007/2009</b>			
<b>Entrate</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Avanzo di amministrazione	54.961.053,90	0,00	0,00
Titolo I	31.361.732,15	0,00	0,00
Titolo II	-32.734.851,14	0,00	0,00
Titolo III	10.952.441,82	5.100.000,00	6.100.000,00
Titolo IV	175.855.186,95	0,00	0,00
Titolo V	-3.600.000,00	0,00	0,00
<b>Totale entrate</b>	<b>236.795.563,68</b>	<b>5.100.000,00</b>	<b>6.100.000,00</b>
<b>Spese</b>			
Titolo I	64.340.800,73	12.048.000,00	13.548.000,00
Titolo II	172.476.761,95	500.000,00	500.000,00
Titolo III	-21.999,00	-7.448.000,00	-7.948.000,00
<b>Totale spese</b>	<b>236.795.563,68</b>	<b>5.100.000,00</b>	<b>6.100.000,00</b>

<b>Previsioni definitive anno 2007 (Assestamento 2007)</b>			
<b>Entrate</b>	<b>Previsione attuale 2007</b>	<b>Variazioni</b>	<b>Previsione definitiva 2007</b>
Titolo I	411.029.515,22	31.361.732,15	442.391.247,37
Titolo II	755.469.123,93	-32.734.851,14	722.734.272,79
Titolo III	334.667.722,94	10.952.441,82	345.620.164,76
Titolo IV	1.122.978.712,36	175.855.186,95	1.298.833.899,31
Titolo V	630.417.581,90	-3.600.000,00	626.817.581,90
Titolo VI	189.729.098,00	0,00	189.729.098,00
Avanzo applicato (*)	142.099.645,67	54.961.053,90	197.060.699,57
<b>Totale entrate</b>	<b>3.586.391.400,02</b>	<b>236.795.563,68</b>	<b>3.823.186.963,70</b>
<b>Spese</b>			
Titolo I	1.598.203.568,23	64.340.800,73	1.662.544.368,96
Titolo II	1.195.930.791,06	172.476.761,95	1.368.407.553,01
Titolo III	602.527.942,73	-21.999,00	602.505.943,73
Titolo IV	189.729.098,00	0,00	189.729.098,00
<b>Totale spese</b>	<b>3.586.391.400,02</b>	<b>236.795.563,68</b>	<b>3.823.186.963,70</b>
* di cui € 2.155.858,66 vincolato.			



Risultati differenziali anno 2007			
<b>A) Equilibrio economico finanziario</b>		La differenza di .....	222.204.627,77
Entrate titoli I - II - III (+)	1.510.745.684,92	è finanziata con:	
Spese correnti (-)	1.662.544.368,96	Avanzo di amministrazione per Fondo Svalutazione crediti	129.161.248,91
Differenza	-151.798.684,04	Avanzo vincolato di cui alla delibera C.C. n.29/07	2.155.858,66
		Condono parte corrente	11.729.025,00
		avanzo applicato per d.f.b. riconosciuti con del. C.C. n.26/07	9.030.714,00
		avanzo applicato x Commiss. delegato emerg.za rifiuti (C.C. n.26/07)	54.557.839,00
		economie rinvenienti da residui passivi	8.759.993,68
		Interessi alienazione	7.900.000,00
		Avanzo applicato in fase di assestamento	2.155.039,00
		<b>TOTALE</b>	<b>225.449.718,25</b>
Quote di capitale di ammortamento dei mutui (Tit. III, int. 03, 04) (-)	70.405.943,73	- a detrarre spese del Titolo II finanziate con entrate correnti	3.245.090,48
Differenza	<b>-222.204.627,77</b>		<b>222.204.627,77</b>
<b>B) Equilibrio finale</b>			
Entrate finali (av.+ titoli I+II+III+IV) (+)	3.006.640.283,80		
Spese finali (disav. + titolo I + II) (-)	3.030.951.921,97		
Finanziare (-)	<b>24.311.638,17</b>		
Saldo netto da:			
Impiegare (+)			



## Scostamento tra previsioni iniziali e previsioni def. Assestamento

<b>Entrate</b>		<i>Preventivo iniziale 2007</i>	<i>Assestamento 2007</i>	<i>Minori o maggiori ENTRATE - 2007</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	403.344.614,84	442.391.247,37	39.046.632,53	9,68%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	747.092.465,46	722.734.272,79	-24.358.192,67	-3,26%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	320.809.677,83	345.620.164,76	24.810.486,93	7,73%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	837.262.153,60	1.298.833.899,31	461.571.745,71	55,13%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	618.596.744,00	626.817.581,90	8.220.837,90	1,33%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	187.909.098,00	189.729.098,00	1.820.000,00	0,97%
<i>Avanzo applicato (*)</i>		<i>146.691.623,16</i>	<i>197.060.699,57</i>	-----	-----
<b>Totale</b>		<b>3.261.706.376,89</b>	<b>3.823.186.963,70</b>	<b>561.480.586,81</b>	<b>17,21%</b>

<b>Spese</b>		<i>Preventivo iniziale 2007</i>	<i>Assestamento 2007</i>	<i>Minori o maggiori SPESE - 2007</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.574.081.358,01	1.662.544.368,96	88.463.010,95	5,62%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	897.573.063,11	1.368.407.553,01	470.834.489,90	52,46%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	602.142.857,77	602.505.943,73	363.085,96	0,06%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	187.909.098,00	189.729.098,00	1.820.000,00	0,97%
<b>Totale</b>		<b>3.261.706.376,89</b>	<b>3.823.186.963,70</b>	<b>561.480.586,81</b>	<b>17,21%</b>

(\*) -l'avanzo di amministrazione utilizzato per il fondo svalutazione crediti è pari a € 129.161.248,91



## Scostamento tra le previsioni al 30-09 (equilibri) e l'assestamento

<b>Entrate</b>		<i>Previsioni al 30-09-2007</i>	<i>Assestamento 2007</i>	<i>Minori o maggiori ENTRATE - 2007</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	411.029.515,22	442.391.247,37	31.361.732,15	7,63%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	753.669.123,93	722.734.272,79	-30.934.851,14	-4,10%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	334.547.659,59	345.620.164,76	11.072.505,17	3,31%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	1.122.398.712,36	1.298.833.899,31	176.435.186,95	15,72%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	630.417.581,90	626.817.581,90	-3.600.000,00	-0,57%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	188.309.098,00	189.729.098,00	1.420.000,00	0,75%
Avanzo applicato (*)		142.099.645,67	197.060.699,57	-----	-----
<b>Totale</b>		<b>3.582.471.336,67</b>	<b>3.823.186.963,70</b>	<b>240.715.627,03</b>	<b>6,72%</b>

<b>Spese</b>		<i>Previsioni al 30-09-2007</i>	<i>Assestamento 2007</i>	<i>Minori o maggiori SPESE - 2007</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.596.596.984,58	1.662.544.368,96	65.947.384,38	4,13%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	1.195.037.311,36	1.368.407.553,01	173.370.241,65	14,51%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	602.527.942,73	602.505.943,73	-21.999,00	0,00%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	188.309.098,00	189.729.098,00	1.420.000,00	0,75%
<b>Totale</b>		<b>3.582.471.336,67</b>	<b>3.823.186.963,70</b>	<b>240.715.627,03</b>	<b>6,72%</b>

(\*) -l'avanzo di amministrazione utilizzato per il fondo svalutazione crediti è pari a € 129.161.248,91



Il totale delle variazioni di bilancio pari a circa 561 mln di Euro, in confronto alla previsione iniziale, è notevolmente aumentato rispetto allo scorso anno, ma è necessario osservare che gran parte delle variazioni sono dovute ad un incremento dei trasferimenti in c/capitale dallo Stato e dalla Regione a cui corrispondono maggiori spese in conto capitale pari a circa 471 mln di Euro. Le restanti variazioni ammontano complessivamente a circa 90 mln di Euro.

Le variazioni maggiormente significative sulle entrate dell'Ente sono riferite a:

✎ un incremento delle previsioni dell'I.C.I. riferite agli esercizi decorsi e relative sanzioni (1,224 + 2,341 milioni di euro);

✎ un incremento, dovuto all'appostazione di una previsione di "*I.C.I. convenzionale*" (27,727 milioni di euro) a cui corrisponde una diminuzione di pari importo nei trasferimenti statali – fondo ordinario, in applicazione del D.L. 02-07-2007, n.81, convertito con L. 03-08-2007 n. 127.

In merito il Collegio esprime viva preoccupazione poiché, a fronte di entrate certe, quali i trasferimenti statali, si indica una entrata "convenzionale" (sebbene obbligata dalla legge succitata) ancora incerta nella determinazione, nella tempistica dell'accertamento e nei tempi di riscossione; ciò è che causa di enormi disagi per la situazione di cassa dell'Ente. Inoltre, va rappresentato che l'accertamento e la successiva riscossione dipenderanno dalla celerità e dalla esatta applicazione della procedura prevista dalla legge (Legge 286 del 24/11/2006) da parte dell'Agenzia del Territorio, dalla quale dipende la successiva azione dell'Amministrazione;

✎ un incremento delle previsioni della TARSU riferita all'esercizio corrente ed agli esercizi decorsi e delle relative addizionali e sopratasse (2,530 milioni di euro), contestualmente vi è un decremento della stessa TARSU per sanzioni, interessi e pene pecuniarie (2,500 milioni di euro);



≈ un decremento dei trasferimenti statali (Titolo II – fondo ordinario) pari €27.727.213,54= riferiti alla previsione di una maggiorazione del gettito ICI (circostanza già rilevata e rappresentata in precedenza);

≈ un complessivo decremento di trasferimenti regionali riferiti generalmente ad attività socio-culturali per circa 3,300 mln di euro;

≈ una variazione in diminuzione dei trasferimenti da altri Enti pubblici (Titolo II - categoria 5) pari complessivamente a circa 1,700 milioni di euro, derivanti per massima parte da una riduzione di trasferimenti provinciali (entrate con vincolo di spesa cap. 102919/102930 – programma disoccupati di lunga durata);

≈ un incremento delle entrate extratributarie (Titolo III) pari complessivamente a circa 11 milioni di euro, derivanti per la maggior parte dai proventi da operazioni di finanza derivata (4,2 mln di euro), interessi moratori ICI e TARSU (1 mln di euro), interessi attivi su mutui Cassa DD.PP. non erogati (2,5 mln. di euro), diritti segreteria condono e proventi rilascio autorizzazioni in materia edilizia STM (1 mln di euro).

Il Collegio rileva che, a tutt'oggi, non risulta concluso l'iter per l'affidamento all'esterno del servizio di gestione delle contravvenzioni al codice della strada; il ritardo è dovuto essenzialmente a continui ricorsi avverso la gara di aggiudicazione. La circostanza ha generato inevitabilmente delle difficoltà di cassa per l'Ente provocando, tra l'altro, il procrastinarsi dei tempi di pagamento; si esprime grande preoccupazione per gli esiti della vicenda;

≈ un incremento complessivo delle entrate per trasferimenti di capitale dallo stato (Titolo IV – categoria 2) pari a circa 156 mln di euro, relativi a contributi per il sistema metropolitano urbano e regionale di Napoli e per la realizzazione degli interventi di riqualificazione delle piazze interessate dalle stazioni della metropolitana linea 1 e 6 (trasferimenti con vincolo di spesa);





- ✍ un incremento delle entrate previste al titolo IV – categoria 3 (trasferimenti di capitali dalla Regione) per circa 9,9 mln di euro, relative al finanziamento POR Campania per opere funzionali alla fruibilità dell'ospedale Cardarelli;
- ✍ un incremento delle entrate previste al titolo IV – categoria 4 (trasferimenti di capitali da altri Enti del settore pubblico) per circa 7,750 mln di euro, che si sostanziano in rinvenienze da mutui (quote non erogate) riferiti all'anno 2005 e precedenti;
- ✍ un decremento delle entrate derivanti dall'assunzione di mutui e prestiti (Titolo V – categoria 3) per 3,600 mln di euro;



Si riportano, di seguito, i prospetti riepilogativi delle variazioni nette sugli interventi di spesa, suddivise per titoli e per programmi:

<b>TITOLO I - SPESE CORRENTI</b>			
	<b>Previsione attuale 2007</b>	<b>variazioni</b>	<b>Previsione definitiva 2007</b>
Intervento 1 - personale	466.706.213,68	219.993,26	466.926.206,94
Intervento 2 - acquisto di beni di consumo e/o materie prime	13.136.947,96	339.760,00	13.476.707,96
Intervento 3 - prestazioni di servizi	659.109.749,34	5.383.785,29	664.493.534,63
Intervento 4 - utilizzo beni di terzi	14.562.606,20	-440.978,00	14.121.628,20
Intervento 5 - trasferimenti	88.333.070,04	-4.918.339,40	83.414.730,64
Intervento 6 - interessi passivi e oneri finanziari	66.443.711,60	1.456.129,66	67.899.841,26
Intervento 7 - imposte e tasse	30.266.263,20	83.372,45	30.349.635,65
Intervento 8 - oneri straordinari della gestione corrente	130.263.373,01	61.937.461,74	192.200.834,75
Intervento 11 - fondo di riserva	220.384,27	279.615,73	500.000,00
<b>TOTALE VARIAZIONI - TITOLO I</b>		<b>64.340.800,73</b>	
<b>TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE</b>			
	<b>Previsione attuale 2007</b>	<b>variazioni</b>	<b>Previsione definitiva 2007</b>
Intervento 1 - acquisizione di beni immobili	1.145.761.801,17	167.155.412,00	1.312.917.213,17
Intervento 2 - espropri e servitù onerose	0,00	1.800.000,00	1.800.000,00
Intervento 3 - acquisito di beni per realizz. In economia	107.473,50	153.552,00	261.025,50
Intervento 5 - acquisizione beni mobili, macchine e attrez. scientifiche	5.474.401,82	2.056.908,95	7.531.310,77
Intervento 6 - incarichi professionali esterni	1.688.210,00	-85.000,00	1.603.210,00
Intervento 7 - trasferimenti di capitale	11.743.802,45	751.600,00	12.495.402,45
Intervento 8 - partecipazioni azionarie	898.467,12	644.289,00	1.542.756,12
Intervento 9 - conferimenti di capitale	10.456.635,00	0,00	10.456.635,00
Intervento 10 - concessioni di crediti e anticipazioni	19.800.000,00	0,00	19.800.000,00
<b>TOTALE VARIAZIONI - TITOLO II</b>		<b>172.476.761,95</b>	
<b>TITOLO III - SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI</b>			
	<b>Previsione attuale 2007</b>	<b>variazioni</b>	<b>Previsione definitiva 2007</b>
Intervento 3 - rimborso quota capitale mutui e prestiti	58.211.942,73	-21.999,00	58.189.943,73
<b>TOTALE VARIAZIONI - TITOLO III</b>		<b>-21.999,00</b>	



<b>Variazione complessiva (tit. I+II+III) della spesa suddivisa per programmi - Assestamento 2007 -</b>			
	<i>Previsione Attuale</i>	<i>Variazione</i>	<i>Previsione Definitiva</i>
Programma 100 -Le strategie e le azioni per l'incremento delle risorse destinate agli investimenti ed allo sviluppo	637.435.317,12	59.195.224,75	696.630.541,87
Programma 110 - reperimento ed impiego finanziamenti europei	635.481.285,77	159.450.295,52	794.931.581,29
Programma 200 - valorizzazione patrimonio comunale	149.302.116,32	1.253.690,81	150.555.807,13
Programma 300 - sicurezza e mobilità	48.440.588,81	332.812,52	48.773.401,33
Programma 400 - controllo del territorio	84.657.056,36	-1.926.479,51	82.730.576,85
Programma 500 - la programmazione e l'attuazione delle opere pubbliche	93.939.307,04	1.506.931,43	95.446.238,47
Programma 540 - riqualificazione urbana e sviluppo edilizio	97.285.596,43	2.761.370,00	100.046.966,43
Programma 550 - qualificazione strutturale del servizio e dell'infrastruttura urbana cittadina	12.468.759,88	30.918,00	12.499.677,88
Programma 600 - promozione e sviluppo della nuova disciplina urbanistica generale	3.889.479,54	-24.625,00	3.864.854,54
Programma 700 - tutela e miglioramento dell'ambiente	14.214.463,21	3.532.046,00	17.746.509,21
Programma 800 - sviluppo infrastrutture reti e territorio	375.555.377,33	5.994.188,78	381.549.566,11
Programma 900 - sviluppo economico cittadino e mercato del lavoro	82.956.305,01	2.027.914,08	84.984.219,09
Programma 1000 - sviluppo commerciale, artigianale e turistico	12.946.547,71	24.903,92	12.971.451,63
Programma 1100 - promozione e sviluppo delle attività culturali e del tempo libero	17.938.538,92	-930.174,96	17.008.363,96
Programma 1110 - promozione e sviluppo delle attività sportive	6.129.115,67	152.392,58	6.281.508,25
Programma 1200 - welfare municipale e politiche sociali	113.872.303,97	-1.495.889,26	112.376.414,71
Programma 1210 - educazione e diritto allo studio	97.164.734,30	1.515.816,70	98.680.551,00
Programma 1220 - diffusione cultura della legalità	663.025,00	-295.000,00	368.025,00
Programma 1230 - Napoli città internazionale e della pace	547.528,00	-78.491,00	469.037,00
Programma 1300 - riforma dell'Ente e sviluppo organizzativo	2.524.659,91	-47.120,76	2.477.539,15
Programma 1400 - attività di supporto per il funzionamento del comune	873.361.441,99	3.381.219,78	876.742.661,77
Programma 1500 - diffusione ed erogazione servizi al cittadino	35.888.753,73	433.619,30	36.322.373,03
<b>Totale</b>	<b>3.396.662.302,02</b>	<b>236.795.563,68</b>	<b>3.633.457.865,70</b>



Le variazioni complessive apportate alle spese presentano un incremento di circa 237 mln. di euro; tale incremento incide per circa 64,341 milioni di euro sulle spese di parte corrente, e per circa 172,477 milioni di euro sulle spese in conto capitale.

In particolare, si rileva:

**Tit. I - Spese correnti:**

✍ un incremento delle spese relative all'intervento 1 – Personale – pari a circa 220mila Euro.

A tale proposito si rammenta che l'obiettivo della riduzione delle spese del personale, così come prevista dal comma 557 della Finanziaria 2007 approvata nel dicembre dello scorso anno, non risulta raggiunto.

✍ un incremento dell'intervento 3 – Prestazioni di servizi - di circa 5,383 mln di Euro, derivanti principalmente da un aumento del costo della convenzione con Napoli Servizi (2,8 mln di Euro), da un aumento del costo di stabilizzazione degli LSU (0,8 mln di Euro) e da un aumento dei consumi idrici forfetari (1,0 mln di Euro);

✍ un decremento dell'intervento 5 – per circa 4,9 mln di Euro, dovuto essenzialmente a una riduzione delle spese sul progetto “disoccupati di lunga durata” (1,5 mln di Euro) correlate ad una corrispondente riduzione delle entrate ed ad una riduzione di spese nel settore sociale (2,7 mln di Euro) anch'esse correlate ad una riduzione delle entrate da trasferimento;

✍ un aumento dell'intervento 6 – interessi passivi ed oneri finanziari – di circa 1,4 mln di Euro derivante soprattutto dall'incremento degli interessi passivi sull'apertura di credito collegata alla vendita del patrimonio. In proposito il Collegio, ancora una volta, esprime viva preoccupazione circa il continuo protrarsi delle procedure di vendita del patrimonio immobiliare che ovviamente comportano un ulteriore aggravio dei costi e, conseguentemente, per le casse dell'Ente;



- ✍ un incremento delle spese relative all'intervento 8 – oneri straordinari della gestione corrente – di circa 61,9 mln di Euro, dovuto, in massima parte, al riconoscimento del debito nei confronti del Commissario delegato all'emergenza rifiuti (54,5 mln di Euro), al riconoscimento dei debiti fuori bilancio (2,0 mln di Euro) ed al ripiano delle perdite del 2006 della società Terme di Agnano (1,9 mln di Euro);
- ✍ un incremento dell'intervento 11 – fondo di riserva - per circa 0,279 mln di Euro.

### **Tit. II - Spese in conto capitale:**

- ✍ un incremento dell'intervento 1 – acquisizione beni immobili - per circa 167,1 mln di Euro dovuti per la quasi totalità alla realizzazione di opere legate al Sistema Metropolitano Urbano di Napoli (165,5 mln di Euro), ad una riduzione delle spese legate all'affidamento della gestione della manutenzione stradale, cosiddetto “*Global Service*” (5,5 mln di Euro), ad un aumento delle spese per lodi arbitrali nell'ambito della legge 219 (2,8 mln di Euro), alla manutenzione straordinaria della rete fognaria principale (1,7 mln di Euro) ed al completamento del gasometro in via Cacciottoli (2,5 mln di Euro) ;
- ✍ un incremento dell'intervento 2 – espropri e servitù onerose- pari a circa 1,8 mln di Euro per un esproprio dell'area necessaria alla costruzione di una scuola media nel quartiere di Pianura;
- ✍ un incremento dell'intervento 5 – acquisizione beni mobili, macchine e attrezzature scientifiche - pari a circa 2,0 mln di Euro, dovuti in massima parte all'acquisto automezzi per il servizio fognature (2,0 mln di Euro).



Per effetto delle variazioni citate nelle pagine precedenti, si ottengono le seguenti previsioni definitive del bilancio annuale 2007 e pluriennale 2007/2009:

<b>Previsioni definitive (assestamento) bilancio annuale 2007 e pluriennale 2007/2009</b>			
<b>Entrate</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Avanzo di amministrazione	197.060.699,57	0,00	0,00
Titolo I	442.391.247,37	400.415.012,00	401.285.913,00
Titolo II	722.734.272,79	641.479.939,97	622.595.023,77
Titolo III	345.620.164,76	201.790.782,69	197.640.559,17
Titolo IV	1.298.833.899,31	107.069.580,97	234.188.350,89
Titolo V	626.817.581,90	516.500.000,00	511.000.000,00
<b>Totale entrate</b>	<b>3.633.457.865,70</b>	<b>1.867.255.315,63</b>	<b>1.966.709.846,83</b>
<b>Spese</b>			
Titolo I	1.662.544.368,96	1.192.522.180,29	1.172.360.573,21
Titolo II	1.368.407.553,01	116.494.960,97	240.326.188,92
Titolo III	602.505.943,73	558.238.174,37	554.023.084,70
<b>Totale spese</b>	<b>3.633.457.865,70</b>	<b>1.867.255.315,63</b>	<b>1.966.709.846,83</b>
<b>Servizi c/terzi</b>			
Entrate titolo VI	189.729.098,00	187.909.098,00	187.909.098,00
Spese titolo VI	189.729.098,00	187.909.098,00	187.909.098,00
<b>Differenza</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## **Municipalità**

Le variazioni al Bilancio di previsione per l'annualità 2007 sono comprensive delle variazioni di entrata e spesa che afferiscono alle Municipalità; se ne riporta di seguito una sintesi:

<b>Elenco delle Municipalità</b>	
<b>Cod. Municipalità</b>	<b>Descrizione</b>
MUN 1	S.Ferdinando, Chiaia, Posillipo
MUN 2	Avvocata Montecalvario, S. Giuseppe porto, Mercato Pendino
MUN 3	Stella S. Carlo
MUN 4	S. Lorenzo Vicaria, Poggioreale
MUN 5	Vomero, Arenella
MUN 6	Barra, Ponticelli, S. Giovanni
MUN 7	Miano, S. Pietro a Patierno, Secondigliano
MUN 8	Piscinola Marianella, Chiaiano, Scampia
MUN 9	Pianura, Soccavo
MUN 10	Bagnoli, Fuorigrotta



Sintesi delle Variazioni di Bilancio afferenti le Municipalità						
Municipalità		Tit. II	Tit. III	Tit. IV	Tit. I	Tit. II
MUN 1	Entrate					
	Spese				110.000,00	
MUN 2	Entrate	3.840,00	5.144,00	7.200,00		
	Spese				113.629,34	9.000,00
MUN 3	Entrate					
	Spese				145.865,29	
MUN 4	Entrate		19.672,00			
	Spese				156.000,00	
MUN 5	Entrate					
	Spese				143.500,00	
MUN 6	Entrate					
	Spese				207.275,89	
MUN 7	Entrate					
	Spese				77.873,20	
MUN 8	Entrate					
	Spese				62.775,14	
MUN 9	Entrate		3.250,00			
	Spese				108.779,56	
MUN 10	Entrate		910,00			
	Spese				169.462,47	762.342,00
Totali Variazioni		tot. Entrate	40.016,00		tot. Spese	2.066.502,89



Il Collegio, ritiene opportuno richiamare alcuni suggerimenti ed osservazioni più volte formulati nei propri pareri e relazioni, ed in particolare:

✍ le relazioni esplicative dei Servizi, relativamente alle variazioni di bilancio, risultano sempre poco chiare e non opportunamente congetturate. La pervicace usanza di non specificare e dettagliare meglio i dati numerici contenuti nelle variazioni è sicuramente dannosa alla efficienza dell'azione amministrativa. In questa occasione, osserviamo con rammarico che anche le relazioni del Ragioniere Generale e del Dirigente del Servizio Bilancio non aggiungono ulteriori elementi di specificazione rispetto a quanto già contenuto nella delibera di Giunta;

✍ si invita l'Amministrazione ad un maggiore e più efficiente monitoraggio dell'enorme mole di ricorsi in cui è coinvolto il Comune; ricorsi che, tra l'altro, generano debiti fuori bilancio e che in qualche occasione sono definiti in via transattiva o mediante lodi arbitrali. In merito il Collegio, alla data odierna, è ancora in attesa di ricevere riscontro ad una specifica richiesta sull'ammontare presunto dei costi derivanti da tali preoccupanti situazioni. E' evidente che tali problematiche scaturiscono anche dal disagio, più volte evidenziato, in cui è costretto ad operare il servizio Avvocatura. Si rinnova, pertanto, l'invito all'Amministrazione ad attuare tutte le iniziative necessarie alla risoluzione della vicenda de quo;

✍ si richiama, pur nella consapevolezza di risultare ripetitivi, l'attenzione in merito alla gestione della spesa del personale; infatti, nonostante i ripetuti solleciti del Collegio, si deve purtroppo prendere atto che tale spesa è ulteriormente aumentata;





in merito ai debiti fuori bilancio, si attesta che la delibera n.3634 del 20.11.2007, riguardante il riconoscimento degli stessi, ha rispettato le disposizioni previste dal Consiglio Comunale nella delibera n.37 del 04.10.2007; è di tutta evidenza, comunque, che l'ammontare dei debiti fuori bilancio resta rilevante, destando grande preoccupazione per la situazione finanziaria dell'Ente.

E' di tutta evidenza la necessità, da parte del Consiglio Comunale, di provvedere alla ratifica di tutti gli atti, già adottati dalla G.C., e propedeutici alla manovra di assestamento generale in esame.



## **Patto di stabilità**

Come disposto dal comma 684 dell'art.1 della legge 296/2006 (finanziaria 2007), per il rispetto del Patto di stabilità, gli enti sottoposti al patto devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese in termini di competenza in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto determinato per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009; il rispetto del saldo obiettivo deve essere garantito da tutte le variazioni di bilancio che approvate.

Gli obiettivi programmatici definiti per il Comune di Napoli, in base a quanto previsto dalla legge finanziaria 2007, calcolati con le modalità operative definite dalla circolare del Ministero delle Economie e Finanze n. 12 del 22-02-07, relativamente alla competenza, hanno i seguenti valori (in migliaia di euro):

Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009
-112.547	-142.785	-154.023

Le variazioni apportate con la delibera di assestamento generale di bilancio in esame rispettano la succitata norma per la previsione dell'anno 2007 e quella pluriennale 2007 – 2009, così, come si evidenzia dal seguente prospetto:



Patto di competenza	Anno 2007	Anno 2008	Anno 2009
<b>Entrate Finali post variazione</b>			
Entrate previste tit. I, II e III	1.510.745.684,92	1.243.685.734,66	1.221.521.495,94
Entrate previste tit. IV	1.298.833.899,31	107.069.580,97	234.188.350,89
riscossione crediti (-)	19.800.000,00		
<b>Totale riscossioni (a)</b>	<b>2.789.779.584,23</b>	<b>1.350.755.315,63</b>	<b>1.455.709.846,83</b>
<b>Spese finali</b>			
Spese previste tit.I	1.662.544.368,96	1.192.522.180,29	1.172.360.573,21
Spese previste tit.II	1.368.407.553,01	116.494.960,97	240.326.188,92
concessione crediti (-)	19.800.000,00		
fondo svalutazione crediti (-)	129.161.248,91		
<b>Totale pagamenti (b)</b>	<b>2.881.990.673,06</b>	<b>1.309.017.141,26</b>	<b>1.412.686.762,13</b>
<b>Saldo da previsione (a-b)</b>	<b>-92.211.088,83</b>	<b>41.738.174,37</b>	<b>43.023.084,70</b>
<b>Saldo obiettivo</b>	<b>-112.547.000,00</b>	<b>-142.785.000,00</b>	<b>-154.023.000,00</b>

E' appena il caso di ricordare che gli obiettivi devono essere raggiunti sia in termini di competenza che di cassa.

#### Visto:

Il parere di regolarità tecnico-contabile espresso dal Dirigente del Servizio Programmazione, Monitoraggio entrate, spese, mutui e Bilancio comunale nel quale, tra l'altro, viene dichiarato che *“Le variazioni di cui sopra infine assicurano il mantenimento del pareggio e degli equilibri di bilancio.”*;

il parere *“favorevole”* di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale;



- ✍ che, con la manovra in esame, è assicurato il rispetto del “Patto di Stabilità interno”;
- ✍ il nulla osserva del Segretario Generale;

questo Collegio, rilevato che non risulta alterato il pareggio di bilancio, fatte salve le osservazioni rappresentate, esprime parere favorevole, sotto il profilo contabile, alle variazioni proposte.

*Il Collegio dei Revisori*

*dr. Michele SAGGESE*

*rag. Gabriela NAPOLI*

*dr. Roberto TRIVELLINI*