



PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Nicola GIULIANO (Presidente)

Dr. Giuseppe CRISCUOLO (Componente)

Dr. Giuseppe RIELLO (Componente)



Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 218 del 19-04-2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'Organo di revisione, nelle riunioni del 10-12-13-16-17-18 e 19 aprile 2018, ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “ Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.);
- il D.lgs.118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET – Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020 del Comune di Napoli che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Napoli, 19/04/2018

L'ORGANO DI REVISIONE



(dott. Nicola Giuliano)



(dott. Giuseppe Criscuolo)



(dott. Giuseppe Riello)

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017.....	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	10
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	10
1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	12
2. Previsioni di cassa.....	13
3. Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	15
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	17
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	17
6. La nota integrativa.....	18
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	19
7. Verifica della coerenza interna.....	19
8. Verifica della coerenza esterna.....	21
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020.....	23
A) ENTRATE.....	23
Entrate da fiscalità locale.....	23
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	26
Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni.....	26
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	27
Proventi dei beni dell'ente.....	28
Proventi dei servizi pubblici.....	29
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	29
Spese di personale.....	30
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	32
Spese per acquisto beni e servizi.....	32
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	32
Fondo di riserva di competenza.....	35
Fondi per spese potenziali.....	36
Fondo di riserva di cassa.....	36
ORGANISMI PARTECIPATI.....	37
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	41
INDEBITAMENTO.....	43
STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA.....	45
SERVIZI ILLUMINAZIONE VOTIVA CIMITERI CITTADINI CIMITERI.....	46
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	48
CONCLUSIONI.....	50

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di revisione del Comune di Napoli nominato con delibera consiliare n. 4 del 24 maggio 2016.

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- ha ricevuto in data 10 aprile 2018 – con la nota PG/2018/334472 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, approvato dalla Giunta comunale in data 31 marzo 2018 con delibera n. 142 ,completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- **nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:**

1. il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;
2. il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
3. il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
4. il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
5. il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
6. il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
7. la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**

8. l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il

bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica";

9. la deliberazione del Consiglio Comunale n.16 del 29 marzo 2018 avente ad oggetto la "Verifica delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie nonché determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area e di fabbricato che potranno essere ceduti in proprietà o in diritto di superficie ai sensi dell'art. 172 comma 1 lettera c) del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. – Anno 2018";
10. le deliberazioni con le quali sono determinati, per il 2018, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
11. non risulta allegata la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
12. il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

• **necessari per l'espressione del parere:**

13. il documento unico di programmazione (DUP) approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione di G .C. n. 141 del 31 marzo 2018 di proposta al Consiglio Comunale, ex art. 170 del D. Lgs. 267/2000;
14. la delibera di Giunta Comunale n. 139 del 31 marzo 2018 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità, quest'ultimo aggiornato alla data del 30 marzo 2006;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 31 marzo 2018 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere, in data 16 gennaio 2018, l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti -per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.



GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 30 del 26 maggio 2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

L'organo di revisione in data 22 maggio 2017 ha presentato la propria relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2016 e sullo schema di rendiconto per l'esercizio finanziario 2016.

Il Collegio prende atto che con la sentenza n.11/2018, la Corte dei Conti Sezioni Riunite in sede Giurisdizionale, in speciale composizione, ha respinto il ricorso presentato dal Comune avverso la deliberazione della Sezione Regionale di Controllo n. 240/2017, nella parte in cui quest'ultima accertava l'elusione del Saldo di finanza pubblica 2016 per euro 114 milioni.

Dalle motivazioni della sentenza risulta che la forbice dello sforamento del Saldo 2016 è stata rideterminata dalle Sezioni Riunite in euro (migliaia) 85.498.

Per effetto di tale decisione si rende applicabile il quadro sanzionatorio previsto dall'art. 1 comma 723 della L. 208/2015.

Tali sanzioni, come previsto dal comma 724, sono applicabili nel 2019, anno successivo a quello della comunicazione del mancato conseguimento del predetto saldo.

Si precisa che lo schema di Bilancio di Previsione 2018/2020 approvato dalla Giunta Comunale n. 142 del 31 marzo 2018 tiene conto delle motivazioni della sentenza notificata il 29 marzo 2018.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2016
Risultato di amministrazione (+)	1.304.237.561,01
di cui:	
a) Fondi vincolati	1.639.777.459,70
b) Fondi accantonati	1.554.553.145,29
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	0,00
DISAVANZO	-1.890.093.043,98

Nel bilancio di previsione risultano iscritte le seguenti Quote di Disavanzo di amministrazione da recuperare:

DISAVANZO	
€ 133.000.000,00	Esercizio 2018
€ 122.000.000,00	Esercizio 2019
€ 170.000.000,00	Esercizio 2020

Più in dettaglio le quote risultano così composte:

	2018	2019	2020
Quota di ripiano da riaccertamento straordinario	26.185.763,75	26.185.763,75	26.185.763,75
Quota di disavanzo di amministrazione da Piano di Riequilibrio	106.814.236,25	95.814.236,25	143.814.236,25
Totale quota annua	€ 133.000.000,00	€ 122.000.000,00	€ 170.000.000,00

Le suddette quote corrispondono a quelle imputate alle stesse annualità del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale, riformulato – ai sensi dell’art. 1 comma 888 e 889 della Legge 205/2018 - ed approvato con Delibera di C.C. n. 3/2018.

Nel Piano di Riequilibrio è stata data esecuzione alla delibera della sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti n. 240/2017, nella parte in cui è stato prescritto all’Ente di procedere alla riedizione del riaccertamento straordinario all’1/1/2015 avendo rilevato la mancata appostazione dei seguenti Fondi:

- Fondo destinato alla restituzione dell’anticipazione ottenuta dal fondo di rotazione per assicurare la stabilità dell’Ente;
- Fondo rischi, al fine di garantire la sana gestione finanziaria e prevenire pratiche lesive del principio della previa copertura e dell’equilibrio dinamico del bilancio;

Pertanto è stato ricalcolato il maggior disavanzo all’1/1/2015, includendovi i fondi suddetti e rideterminati, conseguentemente, i risultati di amministrazione al 31/12 dei successivi esercizi 2015, 2016 e 2017.