



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEL 19 DICEMBRE 2018

Rif.: Deliberazione di G.C. n. 616 del 13.12.2018 – Proposta al Consiglio “Riconoscimento della legittimità , ai sensi dell'art. 194, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 30 settembre 2018 ed attestati dai dirigenti responsabili ”.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PREMESSO

-che, con il provvedimento in oggetto, la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale il riconoscimento dei d. f. b., manifestatisi dal 1° gennaio al 30 settembre 2018 ed attestati dai dirigenti responsabili secondo le modalità operative, indicate dall'art. 39 del regolamento di Contabilità, dalla Deliberazione di G.C., n. 918 del 04/06/09, modificata ed integrata dalle Deliberazioni di G.C. n. 299 del 30/04/2013 e n. 305 del 06/05/2015 e dalle circolari esplicative emanate dagli uffici comunali competenti in materia di riconoscimento di debiti fuori bilancio, con particolare riferimento alle note prot. n. 137581/10, n. 801132/12, n. 733768/14 e con la circolare n. 273078/18;

-che a conclusione della ricognizione in questione, supportata da schede informative, sottoscritte e trasmesse dai dirigenti responsabili, l'ammontare complessivo di questi debiti fuori bilancio accertati ammonta ad € 36.248.844,59 di cui:

a) € 27.110.928,25 riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera a) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000, con n. 2.723 schede contabili;

pag. 1/5



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

b) € 9.137.916,34 riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera e) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000 (TUEL) con n. 35 schede contabili.

PRESO ATTO

- che il numero complessivo dei debiti fuori bilancio oggetto di ricognizione per il periodo 01 gennaio – 15 aprile 2018, come risultante dalle schede sottoscritte dai dirigenti e istruite dal Servizio Controllo e Registrazione Spese, ammonta a n. 2758 per un totale complessivo di € 36.248.844,59 , oltre imposta di registro e precisamente dall'01/01/2018 al 15/04/2018 n. 1134 pari ad € 14.531.904,23 e dal 16/04/2018 al 30/09/2018 n. 1624 per € 21.716.940,36.

- che la copertura dei debiti fuori bilancio pari ad € 23.556.152,41 risulta oggetto di accordi di rateizzazione ed è assicurata nel triennio 2018/2020, mentre la restante somma di € 12.692.692,18 , non oggetto di accordi di rateizzazione, è assicurata sull'esercizio 2018;

- preso atto, altresì, che è stata espletata, da parte del Servizio Controllo Spese, un'attività di verifica contabile e di quantificazione dei debiti fuori bilancio;

RICHIAMATI

- la deliberazione di C.C., n. 30 del 23/04/2018, di approvazione del Bilancio di previsione 2018/2020;

- la deliberazione di C.C. n. 67 del 06/08/2108 di approvazione dell'Assestamento Generale di Bilancio di Previsione 2018-2020;

- la Delibera n. 107/2018 approvata nella Camera di Consiglio del 5 settembre 2018 dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Campania e il successivo dispositivo della Corte

pag. 2/5



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

*dei Conti – Sezioni Riunite in sede Giurisdizionale del 21/11/2018 – Giudizio n. 618/SR/EL-
Comune di Napoli;*

LETTO

- il parere di regolarità tecnica, in termini di presa d'atto, espresso dal Ragioniere Generale, in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.";*
- il parere di regolarità contabile, espresso in termini di "favorevole", dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.,;*
- la Relazione illustrativa sull'attività di ricognizione dei debiti fuori bilancio formati nel periodo decorrente dal 01/01/2018 al 30/09/2018 (pagg. 1-5), con particolare riferimento alle considerazioni e raccomandazioni, a firma del Ragioniere Generale ;*
- i prospetti allegati riportanti gli elenchi dei DD.FF.BB. riferiti ai periodi dal 01/01/2018 al 15/04/2018 e dal 16/04/2018 al 30/09/2018;*
- le osservazioni del Segretario Generale;*

TUTTO CIO' PREMESSO, PRESO ATTO, RICHIAMATO E LETTO

si ravvisa la necessità di effettuare le seguenti osservazioni e considerazioni per il Consiglio comunale:

- i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio vanno adottati con tempestività, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente per eventuali interessi o spese di giustizia e quant'altro;*

pag. 3/5



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- nel caso di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive (lettera a) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000, il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di essa;
- con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) comma 1, art. 194 del T.U.E.L. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 21/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge, individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese;
- la deliberazione di C.C. n. 31 del 23.05.2018, riferita alla ricognizione dei debiti fuori bilancio 01 novembre – 31 dicembre 2017, ha disposto che la decurtazione dell'utile d'impresa applicabile ai debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) comma 1 dell'art. 194 D.lgs. 18.08.00 n. 267 è determinata nella misura percentuale non inferiore al 10% della spesa complessiva;
- si ricorda l'obbligo di comunicazione agli Organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge, n. 289 del 27 dicembre 2002 (Finanziaria 2003);
- la responsabilità tecnica è stata assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, esprimendo un proprio parere di competenza in termini di "favorevole", attestando, altresì, anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa proprio nella fase preventiva della formazione dell'atto, al

pag. 4/5



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

fine di garantire, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L., la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

- è bene sottolineare e riportare infine anche il contenuto dell'art. 9 del Decreto Legge, n. 78 /2009, laddove si recita “tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni”, al comma 2 si dispone: “al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica”.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

esprime, per quanto di competenza, il proprio parere in termini di “favorevole” alla deliberazione di Giunta Comunale, di proposta al Consiglio, n. 616 del 13 dicembre 2018.

Napoli, 19 dicembre 2018.

Il Collegio dei Revisori