

COMUNE DI NAPOLI
MUNICIPALITA' 8

VERBALE DI GARA n. 4
Commissione giudicatrice

OGGETTO: Gara, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del d.lgs. 50/2016, attraverso il *Mercato elettronico della pubblica Amministrazione*, tramite R.d.O. (richiesta di offerta), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio nido/micro-nido relativamente al prolungamento dell'orario di servizio nido/micro-nido a gestione diretta.

Determinazione dirigenziale del Servizio Attività amministrative della Municipalità 8 n. 4 del 7 maggio 2018

CIG: 74768950F2 - CUP B61C16000000005

L'anno duemiladiciotto, il giorno 11 del mese di luglio, alle ore 15,00, in Napoli, nei locali del Servizio Attività tecniche della Municipalità 8 siti in Napoli, in via del Plebiscito a Piscinola, 38, si costituisce, in seduta pubblica, la Commissione giudicatrice della gara per l'affidamento del servizio nido/micro-nido relativamente al prolungamento orario di servizio nido/micro-nido a gestione diretta, nominata con disposizione dirigenziale n. 4 del 25 giugno 2018.

Sono presenti:

- Presidente: Ignazio Leone, dirigente del Servizio Attività tecniche della Municipalità 8;
- Componente: Pietro Iodice, istruttore direttivo socio educativo culturale del Servizio Attività amministrative della Municipalità 8;
- Componente: Stefania Collica, assistente sociale del Servizio Attività amministrative della Municipalità 8.

Assiste con funzioni di verbalizzante, senza diritto di voto, l'istruttore direttivo amministrativo Loreta Calise della Direzione della Municipalità 8.

I componenti della Commissione hanno rilasciato dichiarazione circa l'insussistenza delle condizioni di preclusioni di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001 e artt. 42 e 77 del d.lgs. 50/2016.

Il funzionario verbalizzante ha rilasciato la dichiarazione circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35-bis del d.lgs.165/2001, delle ipotesi di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e delle cause di incompatibilità di cui all'art.51 del c.p.c.

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale del Servizio Attività amministrative della Municipalità 8 n. 4 del 7 maggio 2018, esecutiva ai sensi di legge, sono stati approvati il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara, la lettera di invito ed è stata indetta gara d'appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso il *Mercato elettronico della pubblica Amministrazione* (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio nido/micro-nido relativamente al prolungamento orario di servizio nido/micro-nido a gestione diretta, per l'importo di €501.006,95, oltre IVA al 5%;
- si è stabilito di procedere all'appalto relativo all'affidamento di che trattasi mediante procedura negoziata attraverso il *Mercato elettronico della pubblica Amministrazione* (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) aperta a tutti i fornitori abilitati entro i termini di presentazione dell'offerta al Me.PA al bando/categoria oggetto della R.d.O. e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di

Municipalità 8

cui all'art. 95, comma 3, del d.lgs. 50/2016 nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara;

- si è stabilito che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- in data 11 maggio 2018 è stata creata la R.d.O. 1950544 con scadenza per la presentazione delle offerte fissata alle ore 12,00 del giorno 31 maggio 2018;
- con il disciplinare di gara, allegato alla R.d.O. tra la documentazione di gara, sono stati specificati gli atti che i concorrenti dovevano far pervenire per la partecipazione alla gara;
- la determinazione a contrarre in uno ai relativi allegati è stata pubblicata sul sito del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di 2° livello "Delibere a contrarre o atto equivalente" (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara);
- la Commissione giudicatrice è stata nominata con disposizione dirigenziale n. 4 del 25 giugno 2018, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte e, nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'Albo dei Commissari, ai sensi dell'art. 216 comma 12 del Codice e del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle Commissioni giudicatrici e dei Seggi di gara" approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 745 del 1° dicembre 2016;
- ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice, il RUP ha provveduto alla pubblicazione della disposizione di nomina della Commissione giudicatrice unitamente ai *curricula vitae*;
- nella seduta pubblica tenutasi il giorno 1° giugno 2018 il RUP ha avvertito che sarebbe stata seguita la procedura come prevista al punto 17 del disciplinare di gara;
- nella stessa seduta, il RUP ha preso atto che sono state presentate, secondo le modalità stabilite dalla piattaforma MePA, entro il termine perentorio delle ore 12,00 del 31 maggio 2018 e nei modi previsti, n. 4 offerte prodotte da:
 - 1 Consorzio *GESCO*;
 - 2 Costituendo RTI società cooperativa sociale *Il quadrifoglio* – società cooperativa sociale *Gialla*;
 - 3 Società cooperativa sociale onlus *Raggio di sole*
 - 4 Costituendo RTI *CO.RE. Cooperazione e reciprocità* consorzio di cooperative sociali soc. coop. soc - *PROODOS* consorzio di cooperative sociali a rl onlus;
- nelle sedute dei giorni 1 e 4 giugno 2018, il RUP ha proceduto a esaminare la documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti alla gara e ad approvare a sistema i singoli documenti regolarmente prodotti;
- nella seduta del 4 giugno 2018, completata la verifica della documentazione amministrativa di ciascun concorrente e l'approvazione a sistema dei singoli documenti regolarmente prodotti, il RUP ha preso atto che per ciascun partecipante si sono rilevate irregolarità sanabili mediante ricorso alla procedura di cui all'art. 83, comma 9, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e, pertanto, tutti i concorrenti sono stati ammessi con riserva alla fase successiva della gara;
- agli stessi è stato assegnato il termine perentorio dell'11 giugno 2018, ore 12,00, per rendere, integrare e/o regolarizzare le dichiarazioni necessarie a sanare i rilievi per ciascuna di essa indicati nonché per produrre gli elementi e la documentazione mancante;
- nella seduta dell'11 giugno 2018 il RUP, esaminata la documentazione amministrativa integrativa dei concorrenti ammessi con riserva, ha ammesso gli stessi alla fase successiva della gara;
- nella seduta pubblica del 28 giugno 2018, di cui è stata data comunicazione ai concorrenti a mezzo sistema, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi alla gara in oggetto;
- nelle sedute riservate del 28 giugno 2018 e del 4 luglio 2018, la Commissione ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti;
- nella seduta del 6 luglio 2018 la Commissione, data preliminarmente lettura dei punteggi attribuiti per ogni sub criterio a ogni concorrente, ha proceduto all'apertura delle offerte economiche e delle dichiarazioni integrative di cui al paragrafo 15 del Disciplinare di gara, di seguito riportate:

Società cooperativa sociale onlus *Raggio di Sole*

–offerta economica: €462.178,91

- percentuale di ribasso: 7,75%
- costi di sicurezza aziendale di cui all'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €1.500,00
- costi della manodopera di cui all'art. 95, comma 10 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €429.826,39

Costituendo RTI CO.RE. Cooperazione e reciprocità consorzio di cooperative sociali soc. coop. soc - PROODOS consorzio di cooperative sociali a rl onlus

- offerta economica: €465.936,47;
- percentuale di ribasso: 7,00%;
- costi di sicurezza aziendale di cui all'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €3.260,00;
- costi della manodopera di cui all'art. 95, comma 10 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: non indicati;

Costituendo RTI società cooperativa sociale Il quadrifoglio – società cooperativa sociale Gialla

- offerta economica: €410.825,67;
- percentuale di ribasso: 18,00%
- costi di sicurezza aziendale di cui all'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €2.081,29;
- costi della manodopera di cui all'art. 95, comma 10 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €376.137,51;

Consorzio GESCO

- offerta economica: €425.855,91
- percentuale di ribasso: 15,00%
- costi di sicurezza aziendale di cui all'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €4.950,00
- costi della manodopera di cui all'art. 95, comma 10 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.: €394.311,02

- nella stessa seduta del 6 luglio 2018 la Commissione giudicatrice ha proceduto all'esclusione dalla procedura di gara del concorrente Costituendo RTI CO.RE. Cooperazione e reciprocità consorzio di cooperative sociali soc. coop. soc. - PROODOS consorzio di cooperative sociali a rl onlus, non avendo lo stesso indicato i costi della manodopera, come richiesto al punto 15 del Disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, e secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale che non prevede, in tali casi, la possibilità di accedere all'istituto del soccorso istruttorio;
- si è poi proceduto, nel corso della stessa seduta, all'assegnazione dei punteggi relativi alle offerte economiche dei concorrenti ammessi come da art. 16 del Disciplinare di gara;
- per effetto dell'attribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica e di quella economica si è ottenuta la seguente graduatoria:

Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio complessivo
Società cooperativa sociale onlus <i>Raggio di sole</i>	77,53	13,69	91,22
Costituendo RTI società cooperativa sociale <i>Il quadrifoglio</i> – società cooperativa sociale <i>Gialla</i>	68,75	20,00	88,75
Consorzio <i>GESCO</i>	67,27	19,23	86,50

- la Commissione, rilevato che nella piattaforma MePa, alla schermata relativa all'anomalia, i punteggi delle offerte economiche erano riportati raddoppiati, segnalata tale discrasia al MePa per le necessarie verifiche, ha sospeso la seduta di gara aggiornandola alle ore 13,00 del 9 luglio 2018;
- nella seduta del 9 luglio 2018, la Commissione giudicatrice, verificata l'avvenuta risoluzione delle problematiche riscontrate sulla piattaforma MePa, ha proposto l'aggiudicazione della gara in favore della società cooperativa sociale *Raggio di sole*, che ha offerto un prezzo pari a €462.178,91, con un ribasso sul prezzo a base di gara del 7,75%, e ha conseguito, complessivamente, il miglior punteggio, pari a 91,22;
- con nota n. 632129 del 10 luglio 2018, la Commissione giudicatrice ha trasmesso al RUP i verbali di gara;
- a seguito della proposta di aggiudicazione, il RUP, con nota n. 634850 del 10 luglio 2018, ha comunicato di aver rilevato, nella documentazione integrativa dell'offerta economica presentata dalla società

cooperativa sociale *Raggio di sole*, l'indicazione di due diversi importi relativi ai costi della manodopera ex art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- in considerazione di quanto comunicato dal RUP, il Presidente ha convocato in seduta pubblica la Commissione giudicatrice per il giorno 11 luglio 2018, alle ore 15,00, per le verifiche e le valutazioni di competenza.

Tanto premesso, rilevato che della seduta odierna è stata data comunicazione ai concorrenti a mezzo sistema, si apre la seduta pubblica di gara.

La Commissione verifica che nella documentazione integrativa dell'offerta economica presentata dalla società cooperativa sociale *Raggio di sole* ai sensi dell'art. 15 del Disciplinare di gara, sono riportati, con riferimento ai costi della manodopera, i due seguenti diversi importi non rilevati in sede di valutazione dell'offerta economica:

- €429.826,39 (importo dichiarato e considerato dalla Commissione nei verbali di gara);
- €427.943,43 (importo riportato nel *piano economico "in breve"*).

La Commissione rileva inoltre che l'incidenza percentuale dei costi della manodopera rispetto all'offerta presentata, indicata dalla società cooperativa sociale *Raggio di sole* nella misura del 92,59%, non corrisponde al costo della manodopera dichiarato (€429.826,39), mentre corrisponde, all'incirca, al costo della manodopera riportato nel piano economico (€427.943,43).

La Commissione giudicatrice, pertanto, ritiene di richiedere alla società cooperativa sociale *Raggio di sole*, a mezzo posta elettronica certificata, i necessari chiarimenti in ordine alle incongruenze riscontrate relativamente ai costi della manodopera.

La Commissione ritiene altresì di chiedere alla società cooperativa sociale *Raggio di sole* di integrare la dichiarazione attestante "*che il prezzo offerto è congruo e remunerativo in quanto determinato valutando tutte le variabili che potrebbero influenzarlo*".

Alla società cooperativa sociale *Raggio di sole* viene assegnato il termine perentorio del 16 luglio 2018, ore 12,00, per fornire i chiarimenti richiesti e rendere, integrare e/o regolarizzare la dichiarazione resa.

La Commissione dà mandato al Presidente di richiedere i suddetti chiarimenti e integrazioni alla società cooperativa sociale *Raggio di sole* a mezzo posta elettronica certificata e rinvia i lavori alla prossima seduta pubblica, fissata per il giorno 16 luglio 2018, alle ore 13,00, ai fini della valutazione dei chiarimenti richiesti.

La seduta viene chiusa alle ore 15,20.

Il Presidente
Ignazio Leone

I Commissari
Stefania Collica

Il Segretario verbalizzante
Loreta Calise

Pietro Iodice