



**COMUNE DI NAPOLI**  
*Servizio Autonomo CUAG*  
*Area Gare - Forniture e Servizi*

**VERBALE DI GARA n. 1**  
***Seduta pubblica del 11/01/2019***

**OGGETTO:** procedura aperta, ex art. 60 D.Lgs.50/2016, e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 comma 2 del d.lgs.50/2016, per l'affidamento in concessione, con la formula della finanza di progetto, del servizio di gestione dell'impianto sportivo comunale denominato "Campo S. Gennaro", con lavori accessori di ristrutturazione e riqualificazione nonché oneri di progettazione. CIG: 7652582670; CUP: B66J16001580007.

Determinazione Dirigenziale n. 4 del 29/10/2018. Valore stimato della concessione: € 3.950.000,00.

\*\*\*\*

L'appalto sarà interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016. Pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, accessibile all'indirizzo: <https://napoli.acquistitelematici.it>.

L'anno duemiladiciannove, il giorno 11 del mese di gennaio, alle ore 10,00, in Napoli, nei locali del Servizio Autonomo CUAG – Area Gare Forniture e Servizi, sito in Napoli, alla via S. Giacomo 24, è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" e s.m.i.:

1) Vincenzo Quaranta, Istruttore Direttivo Architetto del Servizio PRM Impianti Sportivi, in qualità di RUP competente all'esame della documentazione amministrativa delle ditte concorrenti.

Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

2) Mario Matera, Funzionario Amministrativo del SACUAG - Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone;

3) Giovanna Volpe, Istruttore Direttivo Economico e Finanziario del SACUAG – Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone con funzioni verbalizzanti.

Nessun operatore economico assiste alle operazioni di gara.

**PREMESSO**

Che con deliberazione di G.C. n.392 del 3 agosto 2018 è stato approvato il progetto definitivo presentato dalla SSD Spaccanapoli Sporting a r.l. ai sensi dell'art.1 comma 304 lettera b) della legge 147/2013, completo di piano economico Finanziario (PEF) asseverato, e del piano di gestione, per l'affidamento mediante concessione di servizi, della gestione economica e funzionale, della progettazione esecutiva, dell'esecuzione dei lavori di riqualificazione e dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria per la durata della concessione, dell'impianto sportivo del comune di Napoli sito nel rione Sanità e denominato "Campo S. Gennaro";

che con la medesima deliberazione di G.C. n.392/2018 è stata dichiarata la pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza del progetto definitivo presentato dalla SSD Spaccanapoli Sporting a r.l.;

che, con l'approvazione della proposta presentata dalla SSD Spaccanapoli Sporting a r.l., la stessa società ha assunto il ruolo di soggetto promotore ex art.1 comma 304 lettera d della legge 147/2013, con l'attribuzione dei benefici di legge nonché del diritto di prelazione, secondo quanto stabilito all'art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2016;

che con Determinazione Dirigenziale n. 4 del 29/10/2018 (senza impegno di spesa) è stata indetta la procedura aperta di cui all'oggetto, approvando tutti gli atti di gara;

che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara; l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;

che a norma di legge, atteso che, ai sensi dell'art. 35 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara è sotto soglia, il bando di gara è stato pubblicato, secondo quanto disposto dal Decreto MIT 2 dicembre 2016, sulla GURI n. 131 del 09/11/2018; sul BURC n. 85 del 19/11/2018; su un quotidiano nazionale e su un quotidiano locale; unitamente a tutti gli atti di gara, sul sito web del Comune e sulla piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, accessibile all'indirizzo: <https://napoli.acquistitelematici.it>, a partire dal 09/11/2018; sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;

che nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 10/12/2018 come "data scadenza" e le ore 10,00 del 11/12/2018 come "data apertura buste";

che a seguito di problemi tecnici, il Servizio PRM Impianti Sportivi richiedeva al SACUAG-Area Gare Forniture e Servizi, con nota PG/2018/1070429 del 10/12/2018, la sospensione sine die della pubblicazione della procedura di gara;

che, pertanto, il SACUAG-Area Gare Forniture e Servizi provvedeva alla pubblicazione sulla GURI, BURC, giornali, web e piattaforma telematica del relativo avviso di sospensione dei termini di gara;

che, con nota PG/2018/1111542 del 21/12/2018, il Servizio PRM Impianti Sportivi richiedeva, a seguito di una verifica tecnico-normativa degli atti e degli elaborati di gara dalla quale non era emersa alcuna criticità, la riapertura dei termini di gara, stabilendo come prima data utile per la presentazione delle offerte il 10/01/2019;

che, pertanto, l'avviso di riapertura dei termini è stato pubblicato sulla GURI n. 151 del 28/12/2018; sul BURC n. 1 del 07/01/2019; su un quotidiano nazionale e su un quotidiano locale; sul web e sul portale delle gare telematiche a partire dal 24/12/2018; sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;

che sulla piattaforma telematica venivano reimposti i nuovi termini di gara, fissando il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 10/01/2019 come "data scadenza" e le ore 10,00 del 11/01/2019 come "data apertura buste";

che la Commissione di gara sarà nominata, alla scadenza del termine fissato per il pervenimento delle offerte (nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'albo dei commissari, ai sensi dell'art. 216 comma 12 del D.Lgs. 50/2016 e del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara", approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016), con apposita Disposizione Dirigenziale;

che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del Codice, il RUP provvederà alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli, oltre che nella sezione dedicata della Piattaforma digitale, di detta disposizione, non appena adottata, e dei curricula dei commissari di gara;

che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, rilasceranno dichiarazione, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;

che il RUP e i testimoni che lo coadiuvano nelle operazioni di gara hanno rilasciato le dichiarazioni circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, delle ipotesi di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e di incompatibilità di cui all'art. 51 del cpc.

**TANTO PREMESSO** – alle ore 10:00 - Giovanna Volpe, in qualità di "operatore autorizzato ad avviare la

,

seduta di gara” (operatore) dà avvio alle operazioni di gara, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che, entro le ore 12:00 del giorno 10/01/2019, è stata ricevuta sulla piattaforma web [napoli.acquistitelematici.it](http://napoli.acquistitelematici.it) n. 1 offerta dal seguente operatore economico:

- **SSD Spaccanapoli Sporting S.r.l.**, con sede legale in Napoli, Piazza dei Martiri, 30, soggetto promotore.

Durante la prima fase della seduta di gara, il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa dei concorrenti, cliccando sul nominativo dei suddetti al fine di visualizzarne il fascicolo di gara.

In questa fase sarà possibile visualizzare la sola documentazione amministrativa, mentre il software blocca l'accesso all'offerta tecnica ed economica, visibili solo successivamente allo sblocco delle diverse fasi.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa di **SSD Spaccanapoli Sporting S.r.l.**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal candidato.

Il RUP verifica che la società, soggetto promotore ed unico partecipante, ha prodotto tutta la documentazione richiesta dal disciplinare di gara.

In particolare si evidenzia che la stessa si avvale di due società ausiliarie: GEMA sas, per quanto attiene l'esecuzione dei lavori e il relativo requisito OG1 class. III; Sanseverino Energia srl, per quanto attiene i requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, producendo i contratti di avvalimento e tutta la documentazione richiesta dal disciplinare di gara nelle ipotesi di avvalimento.

In relazione al par. 9 del disciplinare di gara “Cauzioni”, il concorrente ha prodotto la seguente documentazione:

- Bonifico Bancario emesso il 10/12/2018 a favore di Comune di Napoli, con causale: deposito cauzionale per la garanzia provvisoria (par. 9.1 del disciplinare di gara) per la gara in oggetto, per l'importo di € 1.580,00;
- Bonifico Bancario emesso il 10/12/2018 a favore di Comune di Napoli, con causale: deposito cauzionale per la garanzia di cui al par. 9.2 del disciplinare di gara per la gara in oggetto, per l'importo di € 812,50;
- Dichiarazione della società partecipante di essere microimpresa e, pertanto, di beneficiare dei benefici di cui all'art. 93 comma 7 e comma 8 del D.Lgs. 50/2016;
- garanzia provvisoria, sotto forma di polizza fideiussoria n. 07801851218, emessa da Finequity soc. coop. FIDI in data 10/01/2019, per l'importo di € 39.500,00, corrispondente all'1% del valore della concessione;
- garanzia di cui al par. 9.2 del disciplinare di gara, prevista ai sensi dell'art. 183 comma 13 del D.Lgs. 50/2016, sotto forma di polizza fideiussoria n. 07801851218, emessa da Finequity soc. coop. FIDI in data 01/01/2019, per l'importo di € 32.500,00, dovuta a garanzia dell'eventuale pagamento delle spese per la predisposizione dell'offerta, in caso di esercizio del diritto di prelazione della SSD Spaccanapoli Sporting srl nella sua qualità di promotore.

Con riferimento alle polizze fideiussorie emesse da Finequity soc. coop. FIDI, da un controllo effettuato dalla S.A. sul sito della Banca d'Italia riferito all'elenco degli operatori autorizzati al rilascio di garanzie a favore della Pubblica Amministrazione di cui al D.Lgs. 50/2016, la suddetta società risulta presente nell'elenco, aggiornato al 5 novembre 2018, dei soggetti segnalati per il rilascio di garanzie in assenza di abilitazione. Infatti, il predetto soggetto risulta iscritto all'elenco di cui all'art. 155 c. 4 del T.U. bancario per l'attività esclusiva di rilascio di garanzie collettive a favore di banche, volte ad agevolare l'accesso al credito delle PMI socie. I confidi minori non sono, invece, abilitati al rilascio di garanzie nei confronti del pubblico, quali appunto le fideiussioni ai sensi del D.Lgs. 50/2016.

Il RUP, così come statuito dal Consiglio di Stato, Sez. V, con sentenza del 27 novembre 2017, n. 5555, ritiene che, *“anche in ragione del principio del favor participationis, la produzione di una polizza fideiussoria falsa a titolo di cauzione provvisoria non può comportare l'immediata esclusione dalla gara, dovendosi invece seguire il soccorso istruttorio a fronte della buona fede del contraente inconsapevole”*.

Dovendosi dar luogo al soccorso istruttorio volto a sanare quanto richiesto al par. 9 “Cauzioni” punti 1 e 2 del disciplinare di gara, si precisa che il concorrente aveva, già in data 10/12/2018, prodotto, attraverso bonifici bancari intestati al Comune di Napoli, i depositi cauzionali per le garanzie di cui al richiamato

paragrafo.

Tuttavia gli importi dei depositi cauzionali versati per le garanzie di cui ai punti 1 e 2 del par. 9 del disciplinare, rispettivamente pari a € 1.580,00 ed € 812,50, risultano insufficienti.

Pertanto, il concorrente è ammesso con la riserva che produca, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, l'integrazione dell'importo del deposito cauzionale, versato come garanzia provvisoria, fino alla concorrenza dell'importo di € 39.500,00 (pari all'1% del valore della concessione).

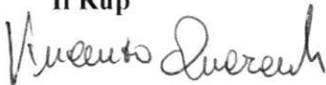
Con riferimento, invece, al deposito cauzionale versato ai sensi del par. 9.2 del disciplinare di gara, il RUP non ne richiede alcuna integrazione in quanto, in assenza di altri concorrenti, la garanzia non deve esplicitare le funzioni per le quali è richiesta.

Terminato l'esame della documentazione amministrativa, il RUP procede in data odierna, tramite piattaforma telematica, all'invio della richiesta di soccorso istruttorio, ex art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, al concorrente ammesso con riserva, fissando come termine perentorio per la presentazione della documentazione integrativa il giorno 17/01/2019 alle ore 10:00.

Il RUP sospende le operazioni di gara alle ore 12:45 e si aggiorna alle ore 10:30 del 17/01/2019.

Il RUP provvederà alla pubblicazione, sul sito web del Comune di Napoli e sulla piattaforma digitale, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, del presente verbale, ai fini delle proposizioni di ricorsi avverso le ammissioni e/o le esclusioni.

**Il Rup**



**I Testimoni**

