



**Area Entrate**

**Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**n. K1087/007 del 16/11/2021**

**Oggetto:** Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016. Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), del servizio di recapito mediante atto giudiziario di n. 8682 avvisi di accertamento COSAP alla Ditta Gruppo Servizi Postali s.r.l., in possesso di licenza speciale individuale rilasciata dal Ministero dello Sviluppo Economico, per un importo complessivo di € 47.751,00 oltre IVA.

CIG: [8981883454](#)

Impegno di spesa di € 58.256,22 sul capitolo 107160/3 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" - Codice 01.04-1.03.02.16.002 del Bilancio 2021/2023, esercizio finanziario 2021

## **Il Dirigente del Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi, dott. Sergio Aurino**

### **Premesso che**

- con la deliberazione n. 28 del 16/09/2021, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023;
- ai sensi dell'articolo 1, comma 161, della legge n. 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), gli Enti Locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato;
- gli avvisi di accertamento in rettifica e per evasione devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati;
- entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni;
- entro il corrente anno 2021, il Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi, ai fini del raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione annuale, nonché nel rispetto degli impegni assunti dall'Ente con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, deve provvedere all'emissione, tra l'altro, di 8.682 avvisi di accertamento COSAP varie annualità, da recapitarsi mediante atto giudiziario;
- la postalizzazione di tali atti giudiziari dovrà essere effettuata per il tramite di uno o più operatori economici in possesso dei necessari requisiti di legge e di capacità tecnica ed economico-finanziaria;
- la maggior parte degli emanandi avvisi di accertamento COSAP dovrà essere recapitata a soggetti residenti nel territorio metropolitano di Napoli e soltanto in parte minore dovrà essere recapitata a soggetti residenti fuori dal territorio metropolitano;

### **Rilevato che**

- con l'art. 1, co. 57, lett. b) della Legge n. 124/2017, recante "*Legge annuale per il mercato e la concorrenza*", è stato abrogato l'art. 4 del D. Lgs. n. 261/1999, relativo all'attribuzione in esclusiva a Poste Italiane S.p.A., quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti alle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari, ai sensi della L. 890/1982, nonché dei servizi inerenti alle notificazioni delle violazioni al codice della strada ai sensi dell'art. 201, D. Lgs. n. 285/1992;
- l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni con delibera n. 77/18/CONS, ha approvato, ai sensi dell'art. 1, co. 58 della L. 124/2017, il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione riguardanti le notificazioni a mezzo del servizio postale, sottoposte a riserva di legge precedentemente alla novella legislativa;
- in particolare, ai sensi dell'art. 4 del riferito Regolamento – "*Modalità di rilascio della licenza individuale speciale*" – il Ministero Sviluppo Economico provvede, tra l'altro, al rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (Legge 20 novembre 1982, n.890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del D. Lgs. 30 aprile 1992, n.285);

### **Considerato che**

- occorre individuare un operatore economico a cui affidare il servizio di recapito degli emanandi avvisi di accertamento COSAP;

- da verifica effettuata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) non risultano attive Convenzioni CONSIP per il servizio succitato e che nella Categoria “Servizi Postali di Raccolta e Recapito” presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) non risulta comprendente dell’attività di recapito degli atti giudiziari;
- sul sito istituzionale del Ministero dello Sviluppo Economico è presente l’elenco degli operatori postali in possesso di Licenze Individuali Speciali per il recapito di atti giudiziari;
- l’ufficio ha provveduto a chiedere preventivi ad alcune ditte in possesso di Licenza Individuale Speciale per il recapito di atti giudiziari in ambito territoriale della Regione Campania;
- la richiesta è stata riscontrata unicamente dalla ditta Gruppo Servizi Postali s.r.l., con sede in Napoli, trav. San Giovanni De Matha 35/A 80141 - P.IVA/C.F.12200551005, in possesso di Licenza Individuale Speciale (LIC.SPEC. N.7-A 2 2019) per la consegna di atti giudiziari-contravvenzioni, la quale ha offerto il prezzo unitario di € 5,50 (oltre IVA 22%) per le notifiche effettuate sull’intero territorio nazionale. In relazione alle notifiche effettuate a soggetti residenti fuori dal territorio regionale, la Società offerente intende effettuare il recapito tramite F.S.U. e/o altro operatore in possesso di idonea licenza individuale speciale, mantenendo le stesse condizioni economiche offerte per gli atti recapitati direttamente dalla società offerente;
- la citata Società Gruppo Servizi Postali è, altresì, in possesso dell’attestato di conformità alle linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada, rilasciato, ai sensi della normativa vigente in materia, dal Ministero di Grazia e Giustizia;

#### **Considerato, altresì, che**

- si reputa prudente che la consegna degli avvisi stampati al “recapitista” Gruppo Servizi Postali s.r.l. avvenga in tempi rapidi, atteso che per gli avvisi afferenti all'anno di imposta 2016 i termini prescrizionali spirano al 31 dicembre 2021;
- in relazione alle attività di stampa ed imbustamento degli avvisi tributari, l'Area Entrate ha recentemente aggiudicato la procedura di gara ex art. 54 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 *“per l’affidamento dei Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell’Area Entrate del Comune di Napoli”* - CIG 88568908D6, alla società Selecta Industrial Operations SpA;

#### **Ritenuto che**

- l’offerta della Società Gruppo Servizi Postali per la notifica di avvisi di accertamento COSAP, nella misura massima di n. 8.682 atti, risulta pienamente confacente alle esigenze del Servizio Gestione Canoni ed Altri Tributi;
- l’offerta risulta in linea, in termini di condizioni economiche, con recenti affidamenti effettuati da altri servizi dell’Area Entrate ad operatori economici non invitati a presentare offerte nel rispetto del principio di rotazione;
- ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, qualora la determina a contrarre sia adottata entro il 31 giugno 2023, è possibile procedere ad affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a € 139.000,00;
- che, ai fini del rispetto del principio di rotazione, la Società Gruppo Servizi Postali non risulta essere stata affidataria di precedenti appalti da parte dei Servizi Gestione dell’Area Entrate;
- sia opportuno procedere all'affidamento diretto, ai sensi della sopra citata normativa, del servizio di recapito – mediante atto giudiziario – di un numero massimo di n. 8.682 avvisi di accertamento

COSAP, per un importo di € **47.751,00** oltre IVA al 22% pari ad € **10.505,22** (importo complessivo € **58.256,22**);

- tale importo trova copertura sul capitolo 107160/3 del Bilancio 2021/2023 – esercizio finanziario 2021;
- trattandosi di affidamento diretto non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG;

#### **Dato atto che**

- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, e pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- l'efficacia dell'affidamento è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 29 aprile 2017;
- parimenti, l'affidamento è subordinato all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Entrate – Servizio Gestione IMU e TASI e l'affidatario Gruppo Servizi Postali s.r.l., ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 797 del 3 dicembre 2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto;

**Precisato** che la procedura di affidamento viene espletata dall'Organo monocratico RUP dott. Sergio Aurino, Dirigente del Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi;

#### **Visti:**

- la Legge 20 novembre 1982, n.890;
- l'art. 1, co. 58 della L. 124/2017;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (cd Decreto semplificazioni);
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il nuovo Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- il Regolamento COSAP del Comune di Napoli;

**Letti** i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 10/12/2020, relativo ad *“Affidamento diretto ex art. 36 comma 2 D.Lgs., richiesta definizione e limiti”*, e n. 764 del 20/12/2020, relativo ad *“Aggravio burocratico alle procedure di acquisto ed isteresi amministrativa”*;

#### **Preso atto che**

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento, competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del *“Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”*, adottato con D.P.R. n. 62/2013;

- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;

**Verificato** che l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013;

**Atteso** che in relazione alla procedura da attivare è stato chiesto all'ANAC il codice CIG riportato in oggetto;

*Si attesta – ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000, dell'articolo 13, comma 1, lettera b) e dell'articolo 17, comma 2, lettera a), del Regolamento sul Sistema dei controlli interni – la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile.*

*Il sottoscritto dichiara di non aver rilevato, nella predisposizione della presente determinazione, elementi da cui possa desumersi la presenza di un conflitto di interessi, anche potenziale, e tale da imporre un dovere di astensione, nonché di segnalazione, ai sensi dell'articolo 6 del D.P.R. n. 62/2013.*

#### **DETERMINA**

- Prendere atto dell'offerta economica presentata dalla società Gruppo Servizi Postali s.r.l., con sede in Napoli, trav. San Giovanni De Matha 35/A 80141 - P.IVA/C.F.12200551005, e, per l'effetto, procedere all'affidamento diretto – ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 e s.m.i. – alla medesima società del servizio recapito a mezzo atto giudiziario di n. 8.682 avvisi di accertamento COSAP, per un importo di € **47.751,00** oltre IVA al 22% pari ad € **10.505,22** (importo complessivo € **58.256,22**);
- Precisare, inoltre, che il recapito delle notifiche a carico dei soggetti residenti fuori dal territorio regionale, la Società offerente intende effettuare il recapito tramite F.S.U. e/o altro operatore in possesso di idonea licenza individuale speciale, mantenendo le stesse condizioni economiche offerte per gli atti recapitati direttamente;
- Stabilire che l'accordo con il fornitore affidatario verrà definito mediante scambio di corrispondenza, ovvero mediante scrittura privata, nel rispetto delle linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con deliberazione di G.C. n. 146 del 16.03.2106, e che i costi cederanno a carico dello stesso affidatario;
- Specificare che l'affidamento potrà essere revocato in caso di verifica negativa dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016;
- Riservarsi, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, la facoltà di esecuzione del contratto in via d'urgenza;
- Impegnare in favore della società Gruppo Servizi Postali s.r.l., con sede in Napoli, trav. San Giovanni De Matha 35/A 80141 - P.IVA/C.F.12200551005, l'importo di € **47.751,00** oltre IVA al 22% pari ad € **10.505,22** (importo complessivo € **58.256,22**) sul capitolo 107160/3 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" - Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002) del Bilancio 2021/2013, esercizio finanziario 2021;
- Attestare che il presente documento non contiene dati personali;
- Dare atto dell'accertamento preventivo sul capitolo 107160/3 di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- Pubblicare, a norma di legge, il presente atto.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- 1) offerta economica della società Gruppo Servizi Postali s.r.l. ricevuta a mezzo PEC in data 15/11/2021 (PG/2021/824158).

Sottoscritto digitalmente da

Il Dirigente

**Dott. Sergio Aurino**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.*