

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA RISORSE UMANE

SERVIZIO: //

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: SINDACO

SG: 254 del 29/05/2025

DGC: 281 del 28/05/2025

Cod. allegati: //

Proposta di deliberazione prot. n° 02 del 28/05/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 241

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al bilancio 2025/2027 (annualità 2025) propedeutica all'utilizzo di una quota del finanziamento di cui all'art. 6 del D.L. 12 ottobre 2023, n. 140 convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2023, n. 183. Adozione, ai sensi dell'art. 175, comma 5, del TUEL, dei provvedimenti resi necessari dalla mancata ratifica nei termini della DGC n. 089/2025.

Il giorno 29/05/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

2

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco

Premesso che in data 25/03/2025, la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 089 avente ad oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO 2025/2027 (annualità 2025) IN VIA D'URGENZA CON I POTERI DEL CONSIGLIO propedeutica all'utilizzo di una quota del finanziamento di cui all'art. 6 del D.L. 12 ottobre 2023, n. 140 convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2023, n. 183";

considerato che:

- ai sensi dell'articolo 175, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 le variazioni adottate dall'Organo esecutivo in via d'urgenza devono essere ratificate, a pena di decadenza, dal Consiglio comunale entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;
- che la variazione al bilancio apportata con la citata deliberazione della Giunta comunale n. 089 del 25/03/2024 non è stata ratificata entro i termini stabiliti dalla normativa, ancorché sottoposta all'esame del Consiglio Comunale convocato nel termine previsto;

rilevato che la variazione di bilancio era finalizzata a rendere immediatamente utilizzabile una quota del finanziamento ex art. 6 del D.L. 12 ottobre 2023, n. 140 (Decreto Bradisismo), assegnato al Comune di Napoli e destinato al completamento delle assunzioni a tempo determinato programmate con l'utilizzo di tali fondi ma non ancora realizzate nell'anno 2024;

atteso che:

- con il suddetto DL 12 ottobre 2023, n. 140, convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2023, n. 183 sono state destinate risorse per complessivi € 6.800.000,00 ai comuni (Bacoli, Napoli e Pozzuoli) coinvolti nell'adozione di misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei;
- il finanziamento è destinato, tra l'altro, al reclutamento di unità di personale a tempo determinato, da impiegare per un periodo di ventiquattro mesi dalla data dell'effettiva presa di servizio per il potenziamento della struttura comunale di protezione civile, nonché all'attivazione e al presidio di una sala operativa funzionante per l'intera giornata (h24);
- la Città metropolitana di Napoli, a cui sono affidati compiti di coordinamento nell'attività di rilevazione dei fabbisogni urgenti dei comuni coinvolti, con deliberazioni del Sindaco metropolitano n. 237 del 17/11/2023 e n. 13 del 01/02/2024, ha approvato il fabbisogno rappresentato da ciascun comune per ciascuna tipologia di intervento, compreso quello relativo al personale da reclutare;
- per quanto concerne le assunzioni a tempo determinato, il comune di Napoli ha quantificato il fabbisogno in n. 31 unità appartenenti all'area dei funzionari, degli istruttori e anche degli operatori esperti, da assumere nel limite del finanziamento all'uopo assegnato di € 2.130.800,00;
- le suddette assunzioni sono state inserite nella sezione 3.3, relativa alla programmazione del fabbisogno di personale, del PIAO 2024/2026 approvato con deliberazione G.C. n. 124 del 12/04/2024;

preso atto che nel bilancio 2024/2026, approvato con deliberazione C.C. n. 10 del 09/04/2024, il finanziamento è stato stanziato in entrata al capitolo 202367 a copertura degli stanziamenti di spesa per il personale da assumere previsti al capitolo 110829/1 per le retribuzioni, cap. 110829/2 per gli oneri, cap. 110829/3 per l'irap e cap. 7938/1 per i buoni pasto nei limiti del finanziamento disponibile;

considerato che al 31/12/2024 erano state concluse le procedure concorsuali propedeutiche all'assunzione di sole 21 unità di personale delle 31 programmate, di talché per realizzare le restanti 10 assunzioni nell'anno

2025 è necessario rendere immediatamente disponibile la parte del finanziamento proveniente dal Dipartimento della Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri che sarà erogata in corso d'anno;

rilevato che con la deliberazione GC n. 089/2025 era stata approvata ai sensi dell'art. art. 42, co. 4, del TUEL la seguente variazione del Bilancio di previsione 2025/2027, per l'annualità 2025 (competenza e cassa) incrementando gli stanziamenti dei seguenti capitoli di entrata e di spesa:

parte entrata

Codice di bilancio	Capitolo	Denominazione	Annualità 2025
2.01.01.01.001	202367	Trasferimento fondi dal Dipartimento Protezione Civile nell'ambito delle misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei campi flegrei	643.143,21

parte spesa

Codice di bilancio	Capitolo	Denominazione	Annualità 2025
11.01-1.01.01.01.006	110829/1	Retribuzioni personale TD fondi bradisismo	437.580,85
11.01-1.01.02.01.001	110829/2	Oneri su retribuzioni personale TD fondi bradisismo	139.660,53
11.01-1.02.01.01.001	110829/3	IRAP su retribuzioni personale TD fondi bradisismo	37.951,71
01.10-1.01.01.02.002	7938/1	Spese concessione buoni pasto al personale dipendente ed ai dirigenti	27.950,12
TOTALE			643.143,21

rilevato altresì che, di seguito alla suddetta variazione, successivamente non ratificata:

- con disposizione di accertamento del Servizio Gestione emergenze e Protezione Civile n. 1 del 10/04/2025 è stata accertata la somma di € 643.143,21, sul capitolo 202367, codice di bilancio 2.01.01.01.001, denominato "Trasferimento fondi dal dipartimento protezione civile nell'ambito delle misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei campi flegrei;
- con determinazioni 1037K_030425_037 e 1036K_150425_001, sono stati assunti gli impegni di spesa necessari a consentire la programmata assunzione a tempo determinato per un periodo di 24 mesi di n. 8 autisti (area degli operatori esperti), impegni sui quali sono state già liquidate ai dipendenti assunti le retribuzioni spettanti per i mesi trascorsi e verranno liquidate le retribuzioni per i mesi a venire;

visto l'articolo 175, comma 5, del TUEL che dispone quanto segue: "in caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque, sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.";

visto il bilancio 2025/2027 approvato con la deliberazione C.C. n. 06 del 29/01/2025;

valutata l'urgenza di proporre al Consiglio la presente variazione di bilancio che, a seguito dell'approvazione della DGC n. 089 del 25/03/2025, ha già prodotto successivi effetti che è necessario fare salvi;

ritenuto, pertanto, che ricorrano i motivi di urgenza per dichiarare, con separata votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Cingone

Il Dirigente dell'Area Risorse Umane
Giuseppina Silvi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

PROPORRE AL CONSIGLIO:

1) approvare la seguente variazione del Bilancio di previsione 2025/2027, per l'annualità 2025 (competenza e cassa) incrementando gli stanziamenti dei seguenti capitoli di entrata e di spesa:

parte entrata

Codice di bilancio	Capitolo	Denominazione	Annualità 2025
2.01.01.01.001	202367	Trasferimento fondi dal Dipartimento Protezione Civile nell'ambito delle misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei campi flegrei	643.143,21

parte spesa

Codice di bilancio	Capitolo	Denominazione	Annualità 2025
11.01-1.01.01.01.006	110829/1	Retribuzioni personale TD fondi bradisismo	437.580,85
11.01-1.01.02.01.001	110829/2	Oneri su retribuzioni personale TD fondi bradisismo	139.660,53
11.01-1.02.01.01.001	110829/3	IRAP su retribuzioni personale TD fondi bradisismo	37.951,71
01.10-1.01.01.02.002	7938/1	Spese concessione buoni pasto al personale dipendente ed ai dirigenti	27.950,12
TOTALE			643.143,21

2) fare salvi gli effetti prodotti dalla variazione di bilancio adottata con deliberazione della Giunta comunale n. 089 del 25/03/2025 e le obbligazioni assunte a seguito dell'adozione della medesima deliberazione.

- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il Sindaco
Gaetano Manfredi

Il Responsabile dell'Area Risorse Umane
Giuseppina Silvi

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Cingari



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 02 DEL 28/05/2025, AVENTE AD OGGETTO:

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Variazione al bilancio 2025/2027 (annualità 2025) propedeutica all'utilizzo di una quota del finanziamento di cui all'art. 6 del D.L. 12 ottobre 2023, n. 140 convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2023, n. 183. Adozione, ai sensi dell'art. 175, comma 5, del TUEL, dei provvedimenti resi necessari dalla mancata ratifica nei termini della DGC n. 089/2025.

Il Responsabile dell'Area Risorse Umane esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Il Dirigente dell'Area Risorse Umane

Giuseppina Silyi

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 28/05/2025..... e protocollata con il n. DGC/2025/28...;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

Addì,

28/5/2024

IL RAGIONIERE GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 2 DEL 28.5.2025

AREA RISORSE UMANE

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 29.5.2025

SG 254 – proposta a Consiglio comunale - variazione bilancio – retribuzione personale reclutato con fondi per bradisismo – salvaguardia degli effetti della mancata ratifica

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta deliberativa in esame si intende proporre al Consiglio comunale di variare alcuni voci dell'annualità 2025 del bilancio di previsione 2025/2027 al fine di inserire in bilancio sia l'entrata derivante dal finanziamento del Dipartimento governativo della Protezione Civile per la prevenzione del rischio bradisismico sia la spesa a questa correlata, connessa alla retribuzione del personale dipendente assunto con tali fondi.

Si intende, inoltre, proporre al Consiglio comunale di fare salvi gli effetti prodotti dalle variazioni di bilancio (di identico contenuto) approvate con i poteri del Consiglio comunale con deliberazione n. 89/2025 e non ratificate.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura delle dichiarazioni rese dalla dirigenza nella parte narrativa emerge che le presenti variazioni di bilancio sono state già approvate, per l'urgenza, dalla Giunta con deliberazione n. 89/2025 al fine di *“rendere immediatamente utilizzabile una quota del finanziamento ex art. 6 del D.L. 12 ottobre 2023, n. 140 (Decreto Bradisismo), assegnato al Comune di Napoli e destinato al completamento delle assunzioni a tempo determinato programmate con l'utilizzo di tali fondi ma non ancora realizzate nell'anno 2024”*.

Tali variazioni di bilancio non sono state ratificate nel termine di 60 giorni indicato dall'art. 175, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 in quanto la seduta del Consiglio comunale del 23.5.2025, al cui ordine del giorno era stata iscritta la citata ratifica, si è conclusa prima della discussione della ratifica per sopravvenuta mancanza del numero legale.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

• QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 175, comma 5, del D. Lgs. 267/2000, *“In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.”*

- PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

Con riferimento alla mancata ratifica di variazioni di bilancio adottate dalla Giunta per l'urgenza, determinata dalla decorrenza del tempo fissato dall'art. 175, comma 4, del TUEL, non si registra un consolidato ed un univoco orientamento della Corte dei Conti.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il dirigente, Maria Aprea

Il funzionario, Simona Lombardi

La sezione regionale della Calabria ha ritenuto, ad esempio, con deliberazione n. 38/2010, che *“la relativa obbligazione non sembra ricadere in nessuna delle fattispecie di “debito fuori bilancio”, tassativamente regolate dalla legge e precisamente dagli artt. 191, 193 e 194 del d.lgs n.267/2000. [...] Appare infine opportuno che l’Organo consiliare, su proposta dell’Organo esecutivo, adotti [...] i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione di variazione [...] decaduta.”*

La sezione regionale della Liguria ha ritenuto, con deliberazione n. 78/2010, che *“a salvaguardia precipua dei terzi in buona fede, il Consiglio comunale, in caso di mancata ratifica, nei trenta giorni successivi e comunque entro il 31 dicembre dell’esercizio in corso, sia tenuto ad adottare i provvedimenti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non adottata, nei contenuti e con le modalità che, rientrando nell’autonomia e discrezionalità dell’organo comunale competente, riterrà più opportuni”.*

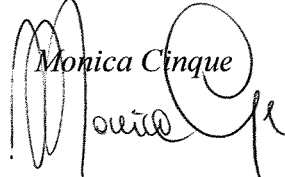
La sezione regionale della Puglia ha ritenuto, con deliberazione n. 25/2017, che *“Qualora siano sorti rapporti giuridici sulla base della deliberazione non ratificata, anche parzialmente, il Consiglio, entro i trenta giorni successivi alla scadenza del termine perentorio dei sessanta giorni [...], adotta i provvedimenti necessari nei riguardi dei rapporti sorti sulla base della deliberazione non ratificata. [...] qualora a seguito della deliberazione non ratificata l’amministrazione abbia assunto un impegno, poi caducato a seguito dell’inefficacia dell’atto presupposto, e dai rapporti giuridici in virtù di esso insorti, si siano formati debiti fuori bilancio, ad essi debba essere applicata, con urgenza, la procedura di cui all’art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, purché rientrino nelle fattispecie tassativamente riconoscibili previste dal legislatore. Medesima procedura si ritiene debba essere applicata anche in caso di pagamenti già effettuati in virtù della deliberazione temporaneamente efficace.”*

• CONSIDERAZIONI FINALI

Con riferimento al punto 2 del dispositivo, si evidenzia che l’ordinamento finanziario degli enti locali contempla all’art. 175, comma 5, del TUEL la possibilità che il Consiglio comunale non ratifichi le variazioni di bilancio approvate dalla Giunta comunale; tuttavia tale norma, nel conferire al Consiglio la competenza in ordine all’adozione dei *“provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata”*, non delinea la procedura da porre in essere a tal fine né indica la tipologia del provvedimento da adottare.

L’opportunità di far salvi gli effetti prodotti dalle variazioni di bilancio decadute per la mancata ratifica consiliare viene, quindi, sottoposta alla discrezionalità del Consiglio, affinché, nell’autonomia che l’ordinamento gli riconosce, adotti i provvedimenti che riterrà *necessari*. Si registra, in proposito, la continuità di tale rimedio giuridico con quello già posto in essere dal Consiglio comunale in precedenti occasioni.

Ricordato che attiene alla medesima dirigenza, nell’ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell’art. 107 del TUEL, l’esercizio del potere di vigilanza e controllo sull’azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all’Organo deliberante l’apprezzamento dell’interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell’azione amministrativa.

Monica Cinque


Visto:
 Il Sindaco



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 241 del 29/05/2025 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate;

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 30/5/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data _____ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....