



Collegio Revisori dei conti

PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI IL 05/04/2023

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 69 del 23/03/2023. Approvazione del Documento Unico di Programmazione – D.U.P. 2023-2025.

L'anno duemilaventitre, il giorno 05 del mese di aprile, si è riunito presso la sede comunale di Palazzo San Giacomo, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dott. Costantino SESSA	Presidente
dott. Raffaele PIA	Componente
dott.ssa Teresa DEL PRETE	Componente

per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che la normativa di riferimento, a seguito dell'introduzione della modifica del sistema contabile degli enti locali indica:

a) all'art.170 del D.Lgs. 267/2000:

- 1. al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."*
 - 2. al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione".*
- b) l'art. 174, TUEL indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno".*
- c) il punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011 chiarisce che "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in*

Pag.1

coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio;

- che, con Decreto del 13 dicembre 2022 del Ministro dell'Interno, pubblicato sulla G.U. n. 295 del 19 dicembre 2022, è stato differito al 31.03.2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;

- che con Legge del 29 dicembre 2022 - Legge di Bilancio 2023 - n. 197, pubblicata sulla G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 è stato ulteriormente prorogato al 30.04.2023 e che, pertanto, a norma dell'art. 163, comma 3, del D.L. 267/2000, è automaticamente autorizzato l'esercizio provvisorio;

CONSIDERATO

- che il Consiglio Comunale deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in un'approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;*



Collegio Revisori dei conti

TENUTO CONTO

- che il parere dell'organo di revisione sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;

RITENUTO

- che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche e operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che, nel frattempo, interverranno, facendo sì che, gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP, confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

PRESO ATTO

*- che il D.U.P. 2023/2025 si compone di due sezioni: la **Sezione Strategica (SeS)** e la **Sezione Operativa (SeO)**, la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;*

- che la Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente e approfondisce i profili richiesti con riferimento alle condizioni esterne ed interne;

- che la Sezione Operativa (SeO), il cui orizzonte temporale è pari a quello del Bilancio di Previsione è strutturata con riferimento al nuovo modello organizzativo dell'Ente;



Collegio Revisori dei conti

DATO ATTO

- che la programmazione triennale dei lavori pubblici e la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi costituiscono gli atti necessari per la regolare e corretta esecuzione delle attività scaturenti dalle progettazioni e dagli interventi finanziati, a valere su risorse anche del PNRR - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;

VERIFICATO

- che all'interno del D.U.P. sono integralmente riportati:

- *la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica (GAP) con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;*
- *il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi, approvato con deliberazione di G.C. n. 41 del 23/02/2023, ai sensi dell'art. 21, co. 6, del d.lgs. n. 50/2016 (Allegato A), che viene integralmente riportato nel DUP 2023/2025, nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025 e l'elenco annuale 2023 (Allegato B), approvato con la medesima deliberazione di G.C. n. 41 del 23/02/2023, che vengono integralmente riportati nel DUP 2023/2025, nella Sezione Operativa - Parte II;*
- *le indicazioni fornite dall'area Risorse Umane relativamente alla Programmazione triennale del fabbisogno del personale 2023/2025, integralmente riportate nel DUP, redatte in relazione alla nuova normativa entrata in vigore il 20 aprile 2020 con il DM del 17.03.2020, la quale ridetermina le regole di assunzioni di personale negli enti, ora vincolate non più al turn-over ma alla sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti;*
- *il riepilogo dei beni immobili (n.18.854) incluso nel Piano delle valorizzazioni ed alienazioni dei beni immobili patrimoniali, (Allegato C), integralmente riportato nel DUP 2023 - 2025, nella Sezione Operativa - Parte II;*



Collegio Revisori dei conti

RILEVATO

- *che il tema della gestione del patrimonio immobiliare è tra i più complessi e delicati nell'ambito della gestione dell'ente pubblico e, in particolar modo, del Comune di Napoli, per la sua vastità e diversificazione;*
- *che il Piano di Alienazione e Valorizzazione riveste un ruolo fondamentale nel processo di risanamento della finanza locale ed ha avuto per il passato scarsa realizzazione.*
- *che la valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare costituiscono misure fondamentali previste dal "Patto per Napoli", firmato il 29 marzo con il Governo, e, quindi, le iniziative da mettere in campo per assicurare la realizzazione di tali misure, secondo il cronoprogramma previsto dallo stesso Patto, devono costituire obiettivi strategici per l'Ente e determinare una inversione di tendenza rispetto ai precedenti esercizi, favorendo il raggiungimento degli obiettivi di bilancio;*

VISTO

- *il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dai dirigenti proponenti ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.*
- *il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal Ragioniere Generale ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.*
- *le Osservazioni del Segretario Generale.*

IL COLLEGIO DEI REVISORI

**TUTTO QUANTO PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO, RITENUTO,
PRESO ATTO, DATO ATTO, VERIFICATO, RILEVATO E VISTO**

ESPRIME

per quanto di competenza, parere in termini di "favorevole" sulla deliberazione di G.C. n. 69 del 23 marzo 2023 ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione – D.U.P. 2023-2025."



Collegio Revisori dei conti

RAMMENTA

- *che per la gestione delle risorse del “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” gli enti territoriali che rivestono la qualità di soggetti attuatori devono rispettare il quadro normativo nazionale vigente e la normativa europea applicabile richiamata dalle norme e circolari appositamente emanate per l’attuazione del PNRR Italia;*
- *che, come evidenziato dal Manuale delle procedure finanziarie degli interventi PNRR, allegato alla circ. n. 29/2022 del MEF, nel rispetto della normativa vigente, compreso il principio contabile della programmazione Allegato 4/1 al decreto-legislativo n. 118 del 2011, il Comune è tenuto ad aggiornare il proprio documento di programmazione (DUP) ed inserire i lavori nel piano triennale delle opere pubbliche in coerenza con il bilancio nel rispetto della normativa nazionale vigente;*
- *che l’aver assunto formalmente l’impegno a rispettare gli obblighi derivanti dall’aver accettato un finanziamento per un progetto del P.N.R.R. impone all’Ente di valutare l’opportunità di intervenire sui propri regolamenti e/o circolari destinate ai diversi servizi interessati o con delibere per indirizzare e coordinare le attività gestionali tecnico e amministrativo contabili al fine di dare piena e puntuale attuazione alle progettualità a valere delle risorse del P.N.R.R. nel rispetto del cronoprogramma;*
- *che la verifica deve essere estesa anche alla sostenibilità degli oneri correnti, a regime, necessari alla gestione e manutenzione degli investimenti realizzati con le risorse del P.N.R.R.;*
- *che il punto 8.1 del principio contabile applicato concernente la programmazione, Allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, prevede, con riferimento agli obiettivi strategici dell’ente, l’approfondimento delle condizioni esterne e interne all’ente;*
- *che con particolare riferimento alle condizioni interne all’ente, è importante relazionare sugli investimenti e sulla relativa sostenibilità anche con riferimento agli equilibri, nonché sulla disponibilità e sulla gestione delle risorse umane, con riferimento alla struttura organizzativa dell’ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo;*
- *che con riferimento alla sezione operativa (SeO), è necessario individuare, per ogni singola missione, i programmi che l’ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella sezione strategica (SeS) e per tutto il periodo di riferimento del DUP.*

rug.n



Collegio Revisori dei conti

Napoli, lì 05/04/2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino Sesto - Presidente

dott. Raffaele Pina - Componente

dott.ssa Teresa Del Prete - Componente