



DIREZIONE GENERALE
AREA SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE
Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 03 DEL 30/10/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000.
Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016, alla società "GT50 S.r.l." del servizio di sottoscrizione Digitale automatica con limitazione d'uso ai certificati di anagrafe e stato civile - validità 3 anni, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.
Impegno di spesa complessiva di € 854,00 - di cui € 700,00 per imponibile ed € 154,00 per IVA al 22%.

SMART CIG: ZAF3836781.

Il Dirigente del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

Premesso che

- il Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii) prevede all'art. 23, comma 2-bis che *“Sulle copie analogiche di documenti informatici può essere apposto a stampa un contrassegno, sulla base dei criteri definiti con le regole tecniche di cui all'articolo 71, tramite il quale è possibile accedere al documento informatico, ovvero verificare la corrispondenza allo stesso della copia analogica. Il contrassegno apposto ai sensi del primo periodo sostituisce a tutti gli effetti di legge la sottoscrizione autografa del pubblico ufficiale e non può essere richiesta la produzione di altra copia analogica con sottoscrizione autografa del medesimo documento informatico”*;
- il Comune di Napoli ha già realizzato, con proprie risorse, il processo di produzione e rilascio dei certificati di anagrafe e stato civile attraverso specifico portale dei servizi demografici e di sostituzione delle firme apposte da pubblico ufficiale con una soluzione di timbro digitale;
- il servizio di certificazione online è reso disponibile ai cittadini nonché ad ordini professionali convenzionati con il Comune, tra i quali rientra il consiglio dell'Ordine degli Avvocati, tramite un portale dei servizi online accessibile con meccanismi di autenticazione conformi all'art. 64 del CAD (D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii) ovvero a mezzo SPID e CIE;
- il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 aggiornato con Delibera di Consiglio Comunale n.41 del 16/09/2022, nell'ambito del Programma 08 – *“Statistica e sistemi informativi”*, identifica quale obiettivo operativo OO.3.7 l' *”Ulteriore estensione di certificati anagrafici on line del Comune di Napoli presso ulteriori punti/sedi/uffici diversi dai luoghi istituzionali delle delegazioni anagrafiche esistenti previa la stipula di accordi con soggetti interessati ed integrati nel tessuto economico della citt.”*;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022 prevede l'assegnazione al Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati - DGSI 1006 del capitolo di spesa 113917 denominato *“Acquisizione servizi e manutenzione dei sistemi applicativi maggiormente critici e di quelli realizzati con fondi pon metro (es. piattaforma PartenoPay, POTESS, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo)”*, codice di bilancio 01.08-1.03.02.19.001, capiente per le annualità 2022, 2023 e 2024.

Atteso che

- il predetto servizio di certificazione on-line prevede la sostituzione della firma autografa, posta da pubblico ufficiale, con la tecnologia di timbro digitale basato sulla produzione di firma digitale automatica con limitazione d'uso specifica, riprodotta su supporto cartaceo attraverso un codice bidimensionale conforme all'art. 23 comma 2 bis del C.A.D.;
- per le firme automatiche da apporre sui certificati di anagrafe e stato civile rilasciati on line, occorre provvedere all'acquisto di dispositivo di firma digitale automatica con limitazione d'uso specifica, da alloggiare nel dispositivo tecnologico deputato alla produzione del timbro digitale già in uso presso il Comune di Napoli e ospitato presso la Server Farm.

Dato Atto che

- in data 16/10/2021 è stato emesso certificato di firma digitale automatica con limitazione d'uso specifica al Responsabile del Servizio Servizi Demografici e Statistici del Dipartimento Segreteria Generale, da utilizzarsi per la produzione dei contrassegni digitali per il rilascio dei certificati di anagrafe e stato civile tramite piattaforma online;
- con decreto sindacale repertorio DDGEN/2022/0000097 è stato revocato l'incarico al Responsabile del Servizio Servizi Demografici e Statistici del Dipartimento Segreteria Generale.

Rilevato che

- è necessario pertanto procedere all'approvvigionamento di un servizio di sottoscrizione digitale automatica in sostituzione di quello attuale, al fine di continuare a garantire il rilascio dei certificati di anagrafe e stato civile tramite piattaforma online.

Visti

- l'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 c. 6 il quale prevede che *“Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'art. 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n.208”*;
- l'art. 1 comma 512 della Legge 208/2015 (c.d. “Legge di Stabilità 2016”), così come modificato all'art. 1 comma 419 della Legge n. 232 del 2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat *“...provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti...”*;
- il comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 che individua specificatamente il “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022 redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020 e il Piano triennale per l'informatica nella PA – Aggiornamento 2021 – 2023 approvato con Decreto del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022.

Verificato che

- il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015;
- non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di “Information Technology”;
- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi di sottoscrizione digitale con caratteristiche uguali o comparabili con quelle del servizio oggetto della presente procedura.

Dato atto che

- in assenza di apposita Convenzione Consip, l'art. 7. comma 2, del D.L. n. 52/2012, come convertito nella legge n. 94/2012, impone alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso la modalità dell'Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.).

Tenuto conto che

- per la specificità del predetto servizio nonché per garantire omogeneità, si è ritenuto di non suddividere l'affidamento in più lotti funzionali;
- si rende necessario, per assicurare il servizio di certificazione on-line senza soluzione di continuità a favore dei cittadini e degli ordini professionali convenzionati con il Comune di

Napoli, procedere all'acquisto di dispositivo di firma digitale automatica con limitazione d'uso specifica, da alloggiare nel dispositivo tecnologico deputato alla produzione del timbro digitale già in uso presso il Comune di Napoli e ospitato presso la Server Farm.

Rilevato che

- sul portale MePA è presente a catalogo, nell'ambito dell'iniziativa Servizi/Software Licenze software-Mepa Servizi il seguente articolo offerti dalla società GT50 S.r.l., con sede legale in Roma, via Filippo Corridoni, 19 - Cap 00195 - P. I.V.A./C.F.: 10707081005:
 - a) *“Certificato di Firma Automatica per Timbro Digitale inclusa Attivazione e Gestione Documenti”* codice prodotto MePA **“QC_E_Sgc_Auto_36”**, fornitore società GT50 S.r.l., dell'importo di € 700,00 oltre IVA per una durata di tre anni;
- sul piano tecnico, il servizio offerto da GT50 S.r.l. è rispondente ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante ed è congruo dal punto di vista economico.

Atteso che

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, è necessario predisporre apposita determina a contrarre, con l'indicazione degli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, clausole contrattuali) nonché dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il fine che si intende perseguire è quello di provvedere all'emissione di certificati di anagrafe e stato civile erogati tramite piattaforma online e annotati con timbro digitale, nel rispetto dell'art. 23 comma 2 bis del C.A.D.;
- l'oggetto è dato dall'affidamento del servizio di sottoscrizione Digitale automatica con limitazione d'uso ai certificati di anagrafe e stato civile;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato “per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi, negli altri Stati membri”;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n. 50/2016, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Ritenuto necessario

- considerato l'avvicendamento di cui in premessa, procedere con l'adozione del presente atto.

Dato atto che

- si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza, ai sensi dell'art. 26 c.3 bis del D.Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di acquisizione di beni che non comporta “rischi da interferenza”;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Guglielmo Simeone, matricola 55688.

Precisato che

- sono in corso le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che sono stati richiesti il Programma 100 del Comune di Napoli e, in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il conto corrente dedicato;
- è stata effettuata la verifica di regolarità contributiva (DURC), risultata regolare;

- ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, si esonera la società GT50 S.r.l. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto il prezzo applicato è particolarmente conveniente rispetto alle condizioni di mercato.

Atteso, altresì, che

- con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;
- con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

Visti

- l'art. 4 del D.Lgs. 165/2001;
- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione di C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e ss.mm.i.;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016.

Rilevata

- l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata

- la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- 2) di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016, quale procedura per l'affidamento del servizio di sottoscrizione Digitale automatica con limitazione d'uso ai certificati di anagrafe e stato civile - validità 3 anni, il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione tramite l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto;
- 3) di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio oggetto del presente atto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, alla società GT50 S.r.l., con sede legale in Roma, via Filippo Corridoni, 19 - Cap 00195 - P. I.V.A./C.F.: 10707081005.

- 4) di assumere il relativo impegno di spesa dell'importo complessivo pari ad € 854,00 - di cui € 700,00 per imponibile ed € 154,00 per IVA al 22% - sul capitolo 113917 "ACQUISIZIONE SERVIZI E MANUTENZIONE DEI SISTEMI APPLICATIVI MAGGIORMENTE CRITICI E DI QUELLI REALIZZATI CON FONDI PON METRO (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo) - codice 01.08-1.03.02.19.001 Bilancio 2022-2024, Annualità 2022, a favore della predetta società;
- 5) di dare atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015 e delle condizioni aggiuntive di contratto;
- 6) di dare altresì atto che l'affidamento è posto sotto condizione risolutiva al verificarsi dell'accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 7) di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società GT50 S.r.l. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
- 8) di disporre che venga assicurata la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale del Comune di Napoli, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
- 9) di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 10) di notificare il presente atto agli interessati.

ELENCO ALLEGATI

Patto d'integrità;
Ordine in bozza n. 6990149.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

*sottoscritto digitalmente¹ da
il Dirigente
Dott. Vincenzo Ferrara*

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.