



AREA AMBIENTE
SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES

DETERMINA DIRIGENZIALE

n. 3 del 21 novembre 2022

Oggetto: *determinazione a contrarre ed affidamento all'Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA), con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631, mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 51 della legge n. 108 del 2021, del servizio di Assistenza tecnica per la programmazione e l'attuazione di attività e misure finalizzate alla transizione energetica e alla lotta al cambiamento climatico.*

Importo dell'affidamento: € 127.364,66 oltre IVA 22% pari a euro 28.020,22, per un totale di € 155.384,88.

Impegno della spesa di € 155.384,88, comprensiva di IVA, come di seguito specificato:

€ 30.173,11 sul capitolo 125340, art. 1, codice di bilancio 09.08-1.03.02.02.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022;

€ 34.223,85 sul capitolo 151120, art. 6, codice di bilancio 09.08-1.03.02.02.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022;

€ 90.987,92 sul capitolo 21308, codice di bilancio 09.08-1.03.02.99.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022.

CUP: B69B22001860004 – **CIG:** 949314356D

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 11 del 6 maggio 2009 il Comune di Napoli ha aderito al *Patto dei Sindaci*, impegnandosi così ad attuare le politiche energetiche fissate dalla Comunità Europea per il 2020;
- con deliberazione n. 560 del 12 luglio 2012 la Giunta comunale ha proposto al Consiglio comunale l'approvazione del *Piano di azione per l'energia sostenibile* (PAES), nell'ambito degli adempimenti connessi all'adesione al *Patto dei Sindaci* di cui sopra;
- con deliberazione n. 34 del 3 agosto 2012 il Consiglio comunale ha approvato il *Piano di Azione dell'Energia Sostenibile* (PAES), che si proponeva di raggiungere, a fine anno 2020, una riduzione delle emissioni di CO₂ almeno pari al 25% rispetto a quelle rilasciate in atmosfera nel 2005 (adottato come anno di riferimento) grazie ad un sistema di azioni dedicate all'efficientamento del patrimonio edilizio esistente, all'implementazione del trasporto pubblico, ad una mobilità più sostenibile, alla pianificazione territoriale, al *Green Public Procurement* (GPP) e alla diffusione delle fonti rinnovabili di energia;
- con deliberazione n. 48 dell'11 luglio 2018 il Consiglio comunale ha approvato l'aggiornamento *PAES_2017*, che conferma l'obiettivo di riduzione delle emissioni di CO₂ della versione precedente modificando parzialmente il pacchetto di azioni previste, che passano da 94 a 86, divise in 9 settori di intervento (edilizia, illuminazione, mobilità e trasporti, fonti rinnovabili e cogenerazione, pianificazione territoriale e verde pubblico, appalti pubblici di prodotti e servizi, coinvolgimento dei cittadini e dei soggetti interessati, informazione e comunicazione e raccolta differenziata e riduzione rifiuti);
- il monitoraggio conclusivo del piano – svolto con riferimento al 31 dicembre 2019 data la scarsa rilevanza dei dati del 2020 a causa della pandemia Covid-19 - ha registrato una riduzione delle emissioni pari al 18,7% di quelle rilevate all'anno 2005.

Premesso altresì che:

- con delibera n. 639 del 4 settembre 2014 la Giunta Comunale ha manifestato l'interesse del Comune di Napoli verso il *Mayors Adapt*, iniziativa gemella al *Patto dei Sindaci* dedicata all'adattamento al cambiamento climatico;
- coerentemente con la delibera di cui al punto precedente, tra 2016 e 2020 il Comune di Napoli ha partecipato, con altri 16 partner nazionali ed internazionali tra cui l'Università degli Studi di Napoli "Federico II", al progetto dal titolo "*CLARITY Integrated Climate Adaptation Service Tools for Improving Resilience Measure Efficiency*", finanziato tramite risorse comunitarie di cui alla presa d'atto con delibera di Giunta Comunale n. 570 del 20 ottobre 2017, ratificata dal Consiglio con delibera n. 94 del 5 dicembre 2017;
- il progetto, al quale il Comune di Napoli ha partecipato come caso pilota italiano, era finalizzato allo sviluppo di servizi climatici informatizzati per favorire l'integrazione di misure di adattamento agli effetti del cambiamento climatico nella programmazione degli interventi di riqualificazione sul territorio. I prodotti e i risultati di CLARITY sono stati applicati nelle attività dell'Amministrazione in una prospettiva di pianificazione multi-scalare sviluppata su tre livelli, contemplando la messa a punto degli indirizzi strategici comunali, la pianificazione urbanistica e le azioni di rigenerazione a scala di quartiere;
- sulla base del contributo tecnico-scientifico che gli studi e gli strumenti del progetto CLARITY hanno offerto all'Amministrazione negli ambiti di indirizzo strategico, è stato ritenuto opportuno procedere ad una *valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dal cambiamento climatico* al fine di valutare la

necessità e l'opportunità di una programmazione di medio periodo in tema di lotta al cambiamento climatico;

- con disposizione dirigenziale del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* n. 11 del 16 giugno 2021 si è preso atto del *Rapporto finale* della “Valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dai cambiamenti climatici”, messo a punto del *Centro Studi PLINIVS* dell'Università degli Studi di Napoli “Federico II”, polo di ricerca di eccellenza riconosciuto a livello internazionale quale in ordine alle tematiche di cui si tratta e già partner del progetto CLARITY.

Visto che:

- al fine di perfezionare il lavoro già compiuto per la definizione del programma per l'adattamento al cambiamento climatico, nel mese di settembre 2021, in partnership con altri 18 soggetti nazionali ed europei, tra cui l'ENEA e il *Centro Studi PLINIVS*, l'Amministrazione comunale ha partecipato alla call europea Horizon CL5-2021-D1-01 presentando il progetto denominato KNOWING - *Framework for defining climate mitigation pathways based on understanding and integrated assessment of climate impacts, adaptation strategies and societal transformation*;
- con la nota n. 139687 del 10 gennaio 2022 la *European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency* (CINEA) ha ammesso il progetto a finanziamento, formalizzato con la stipula del *Grant Agreement* (GA) avvenuta nel maggio 2022. Al Comune di Napoli sono state assegnate risorse pari complessivamente a € 111.062,50;
- il progetto è dedicato agli impatti e ai rischi del cambiamento climatico ed è mirato all'approfondimento degli aspetti sinergici ed integrati tra le azioni per la riduzione delle emissioni di gas climalteranti e l'applicazione delle misure per l'adattamento dei territori ai cambiamenti del clima già in atto, con un approfondimento specifico dedicato al mare e ai fenomeni costieri;
- prendendo atto della conclusione del percorso del PAES, con deliberazione n. 34 del 5 agosto 2022 il Consiglio Comunale ha approvato l'adesione del Comune di Napoli al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia*, impegnandosi così a fissare obiettivi, a medio e lungo termine, coerenti con gli obiettivi dell'UE e ambiziosi almeno quanto gli obiettivi nazionali per raggiungere la neutralità climatica entro il 2050;
- conseguentemente alla nuova adesione, formalizzata in data 8 novembre 2022, l'Amministrazione dovrà procedere, entro la fine del 2024, alla definizione e all'approvazione del *Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima* (PAESC), che dovrà definire puntualmente obiettivi intermedi e finali e le azioni da mettere in campo per raggiungerli, sia in termini di riduzione delle emissioni climalteranti (azioni di mitigazione) che in termini di resilienza al cambiamento climatico (azioni per l'adattamento). Il PAESC dovrà comunque porsi un obiettivo di mitigazione quanto più vicino possibile ad una riduzione delle emissioni del 55% per fine 2030;
- al fine di supportare il coordinamento e la programmazione delle attività per la transizione energetica è stato istituito, con Decreto Sindacale n. 343 del 22 giugno 2022 come integrato dal Decreto Sindacale n. 461 del 30 settembre 2022, un Tavolo tecnico-scientifico, composto da personalità ed accademici esperti delle diverse discipline economiche, tecnologiche ed ambientali utili per la definizione delle scelte strategiche in materia di politiche energetiche.

Considerato che:

- le attività previste dal progetto KNOWING a carico dell'Amministrazione comunale sono di tipo amministrativo e tecnico-scientifico e comprendono l'organizzazione di eventi divulgativi ed informativi dedicati agli *stakeholders* locali;

- la definizione del PAESC partirà dai dati dell'inventario delle emissioni di CO₂ al 31 dicembre 2019 conclusivo del PAES e del *Rapporto finale* della “Valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dai cambiamenti climatici” e parallelamente godrà delle ricerche, degli approfondimenti e degli strumenti che saranno messi a punto per il progetto KNOWING, in una sinergia di azioni e attività che consentiranno, con il supporto del Tavolo tecnico-scientifico sulle politiche energetiche e la collaborazione dei competenti uffici dell'Ente, la definizione di un'adeguata programmazione strategica in materia di transizione energetica per la redazione del piano;
- la messa a punto delle misure del PAESC dedicate alla riduzione delle emissioni imputabili all'Ente richiede imprescindibilmente, anche alla luce delle difficoltà attuative riscontrate per il PAES, un'approfondita attività di rilevazione e sistematizzazione dei dati relativi ai consumi energetici comunali, agli impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile, alle caratteristiche di prestazione energetica del patrimonio e, con il supporto del Tavolo tecnico-scientifico sulle politiche energetiche, di analisi della sostenibilità e della fattibilità tecnica ed economica dei possibili interventi, anche partendo dagli studi e dai documenti già nella disponibilità dell'Ente;
- le attività sopra indicate appaiono di particolare rilevanza e di immediata necessità anche alla luce recente crisi energetica e il conseguente esponenziale aumento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, che sta producendo, data l'entità dei consumi energetici, un forte incremento della spesa a carico dell'Amministrazione che, in assenza di idonee contromisure, rischia di influire negativamente sull'equilibrio di bilancio;
- ai fini dello svolgimento delle attività sopra indicate, sono richieste competenze ed esperienze che spaziano dalla gestione dei finanziamenti europei, all'*energy management* fino ad arrivare alla definizione e al monitoraggio dei piani previsti dal *Patto dei Sindaci*, che non sono nelle disponibilità dell'Amministrazione e quindi dovranno essere oggetto di appalto di assistenza tecnica;
- l'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente* (ANEA), nata nel 1997 grazie ad un finanziamento dell'UE nell'ambito del programma comunitario SAVE II, è un consorzio indipendente e senza fini di lucro – costituito dalla Città metropolitana di Napoli e dalla Compagnia Trasporti Pubblici Napoli (CTP) - che promuove l'uso razionale dell'energia, la diffusione delle fonti rinnovabili, la mobilità sostenibile e la tutela dell'ambiente;
- l'ANEA è qualificata come *Energy Service Company* (ESCO) ai sensi del D.Lgs 115/2008 e certificata ex norma UNI CEI 11352:2014 e, oltre ad offrire ad enti locali e ad imprese servizi in materia di efficienza energetica e sostenibilità ambientale, è stata ed è partner nell'ambito di diversi progetti europei dedicati ad energia e clima (al momento è impegnata con altri 8 soggetti internazionali del progetto SEACAP 4 SDG) e svolge attività di supporto per gli enti impegnati nel *Patto dei Sindaci* (in tal senso ha collaborato anche con l'Amministrazione alla messa a punto e alla gestione di monitoraggi periodici del PAES). Pertanto, data l'esperienza ventennale svolta, è in grado di garantire il rispetto dei requisiti di competenza tecnico professionale necessari allo svolgimento delle attività;
- nel corso di un incontro tenuto presso la sede dell'ufficio scrivente in data 4 novembre 2022 le attività di che trattasi sono state illustrate all'ANEA che, con nota n. 132/22 acquisita agli atti al n. 825246 del 15 novembre 2022 e allegata al presente atto, ha trasmesso un'offerta tecnica che prevede l'assistenza tecnica all'Amministrazione per i seguenti macroambiti, il cui elenco dettagliato delle prestazioni risponde esaustivamente alle necessità dell'Amministrazione:
 - redazione del *Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima* (PAESC);

- attività di *energy management*;
 - promozione delle fonti rinnovabili con particolare riferimento al fotovoltaico;
 - attività tecnica e amministrativa relativa al progetto europeo KNOWING;
- il RUP della presente procedura è individuato nell'arch. Maria Iaccarino, funzionario architetto titolare di posizione organizzativa in forze al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ed *Energy Manager* dell'Ente ex disposizione del Direttore Generale n. 9 del 18 febbraio 2022;
- per l'esecuzione del servizio l'ANEA ha chiesto €127.364,66 + IVA per complessivi €155.384,88, importo che, alla luce della complessità delle prestazioni, può essere ritenuto del tutto congruo.

Considerato inoltre che:

- considerata l'urgente necessità di affrontare le conseguenze della crisi energetica in atto, appare opportuno avviare con la massima sollecitudine le attività di cui sopra;
- l'art. 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016 tratta dell'esecuzione d'urgenza dei contratti di appalto, ammessa esclusivamente in determinate fattispecie;
- l'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) e ss.mm.ii., ha però autorizzato, per tutte le procedure di affidamento di servizi e forniture i cui bandi siano già stati pubblicati alla data di entrata in vigore del decreto e fino alla data del 30 giugno 2023, l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi del suddetto articolo 32, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del d.lgs. 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- appare pertanto applicabile ex art. 8, comma 1, lett. a) della Legge n. 120/2020 nel caso di specie l'esecuzione in via d'urgenza, al fine di procedere, previa assunzione dei relativi impegni di spesa, alle attività.

Atteso che:

- le attività di cui all'affidamento di che trattasi assumono particolare rilevanza ai fini della definizione delle strategie per il risparmio energetico dell'Ente e afferiscono agli obblighi in capo all'Amministrazione sia con riferimento al suo ruolo di partner nell'ambito del progetto KNOWING che all'adesione al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia*;
- l’offerta di ANEA può ritenersi congrua sia da un punto di vista tecnico che economico e rispondente in modo esaustivo alle necessità dell’Amministrazione;
- appare pertanto opportuno affidare il servizio di *Assistenza tecnica per la programmazione e l'attuazione di attività e misure finalizzate alla transizione energetica e alla lotta al cambiamento climatico* all'ANEA, con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631.

Dato atto che:

- l'efficacia del presente atto è subordinata all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti generali e speciali ex artt. 80 e 83 del d.lgs. 50/2016, nonché di regolarità tributaria di cui al programma 100, all'esito delle quali si avvierà la procedura di stipula del contratto tramite scrittura privata semplice, da repertoriarsi a cura del servizio competente;
- l'esecuzione in via d'urgenza del contratto è affidata, sulla base dell'offerta di cui alla nota n. 825246 del 15 novembre 2022, sotto condizione risolutiva relativa all'esito delle medesime verifiche di cui sopra e determina i diritti di cui all'art. 32 comma 8 del d.lgs. 50/2016 relativamente alle spese sostenute per le prestazioni espletate;

- risulta regolare il DURC on line dell'ANEA INPS_35499714, con scadenza 14 marzo 2023;
- l'affidamento trova copertura negli stanziamenti di cui al seguente schema:

Codice Bilancio	Capitolo	Denominazione capitolo	Importo (€)
09.08- 1.03.02.02.999	125340 – art. 1	Finanziamento europeo progetto KNOWING nell'ambito del programma Horizon per lo studio e le azioni relative all'impatto dei cambiamenti climatici sul territorio - acquisizione di servizi - vincolo entrata cap. 225340	30.173,11
09.08- 1.03.02.02.999	151120 – art. 6	Riapplicazione nel 2022 quote avanzo vincolato (ex cap. spesa 151120 art. 6 – exentr. 245160) – per acquisizione di servizi per la valorizzazione dei risultati del progetto CLARITY - entr cap. 1/432	34.223,85
09.08- 1.03.02.99.999	21308	Attività per la transizione energetica e la riduzione delle emissioni in atmosfera – controllo degli impianti termici nel comune di Napoli - riferimento entrata cap. 2857	90.987,92
TOTALE			155.384,88

Attestando:

- la regolarità e la correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs.267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;
- l'assenza di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014.

Visti:

- il d. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il d. Lgs. 50/2016;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Napoli;
- lo Statuto Comunale;
- il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. 126/2014 in attuazione degli indirizzi stabiliti dalla legge delega n. 42/2009.

Ai sensi degli articoli 107 e 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.,

DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella parte narrativa e che qui si intendono riportate:

- 1. Affidare** all'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA)*, con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631, mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 51 della legge n. 108 del 2021, del servizio di *Assistenza tecnica per la programmazione e l'attuazione di attività e misure finalizzate alla transizione energetica e alla lotta al cambiamento climatico.*
- 2. Approvare**, ex art. 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016 ed ex art. 8, comma 1, lett. a) della Legge n. 120/2020, l'**esecuzione in via d'urgenza** del contratto relativo al suddetto servizio.
- 3. Autorizzare** il Responsabile Unico del Procedimento alla consegna del servizio.

4. **Impegnare** la somma di € **155.384,88** (euro centocinquantacinquemilatrecentottantaquattro/88) – di cui € 127.364,66 per servizi e € 28.020,22 a titolo di IVA al 22% - come indicato di seguito:
€ 30.173,11 sul capitolo 125340, art. 1, codice di bilancio 09.08-1.03.02.02.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022;
€ 34.223,85 sul capitolo 151120, art. 6, codice di bilancio 09.08-1.03.02.02.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022;
€ 90.987,92 sul capitolo 21308, codice di bilancio 09.08-1.03.02.99.999, Bilancio 2022/2024, annualità 2022.
5. **Dare atto** dell'accertamento preventivo ai sensi dell'art. 183 comma 8 del d.lgs. 267/2000.
6. **Dare atto** che l'impegno della spesa viene assunto nel rispetto dell'art. 163 comma 3 e comma 5 del d.lgs. 267/2000.
7. **Dare atto** che l'efficacia del presente atto è subordinata all'esito positivo delle verifiche del possesso dei requisiti generali e speciali ex artt. 80 e 83 del d.lgs. 50/2016, nonché di regolarità tributaria di cui al programma 100.
8. **Dare atto** che l'esecuzione in via d'urgenza del primo contratto applicativo viene affidata sotto condizione risolutiva relativa all'esito della procedura di verifica dei suddetti requisiti.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

Emilia G. Trifiletti

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente nota è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.

Allegati:

DURC on line INPS_35499714;

nota n. 825246 del 15 novembre 2022 dell'Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA).

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO NON CONTIENE DATI PERSONALI.