



**COMUNE DI NAPOLI**  
**Dipartimento Sicurezza**  
**Servizio Polizia Locale**

## **DETERMINAZIONE**

E1043 n. 003 del 17.11.2022

**Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000. Procedura aperta per l'affidamento dell'accordo quadro della fornitura di capi di vestiario, calzature ed accessori per il personale della polizia locale**

**Valore complessivo dell'appalto: €.737.704,91 oltre IVA per €. 162.295,08 per un totale di €. 899.999,99**

**Approvazione degli atti di gara allegati – ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA**

**Codice CIG n. 9497979C36**

## Il Responsabile del Servizio Polizia Locale

### Premesso:

- che il Parere della Sezione Regionale della Corte dei Conti Toscana n. 519/2011, espresso con Delibera del 20 dicembre 2011, prevede che *“i servizi essenziali che può svolgere solo il comune e quindi infungibili, sono le funzioni fondamentali di cui all'articolo 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42.”*;
- che l'articolo 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42 prevede, quale funzione fondamentale, alla lettera *“b”*, **la funzione di polizia locale**;
- che la Legge 65/86, recante *“Legge Quadro sull'ordinamento della Polizia Municipale”*, all'art. 4 riporta specificamente che *“I comuni singoli o associati adottano il regolamento del servizio di polizia municipale, che, in particolare, deve contenere disposizioni intese a stabilire: 1) **che le attività vengano svolte in uniforme**: possono essere svolte in abito civile quando ciò sia strettamente necessario per l'espletamento del servizio e venga autorizzato”*;
- che l'art. 6 della Legge 65/86 prevede che le Regioni provvedono con legge regionale a determinare le caratteristiche delle uniformi e dei relativi distintivi di grado per gli addetti al servizio di polizia municipale dei comuni della regione stessa e stabilire i criteri generali concernenti l'obbligo e le modalità d'uso;
- che l'art. 38 del Regolamento del Corpo della Polizia Municipale di Napoli, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale nr. 45 del 17.02.1997 e ss.mm.ii., stabilisce che **il personale della P.M., durante il Servizio d'Istituto, è tenuto ad indossare l'uniforme, e che l'art. 50 dello stesso regolamento prevede che l'Amministrazione fornisce l'uniforme di servizio”**;
- che la Regione Campania ha approvato il Regolamento Regionale n. 1 del 13.2.2015, pubblicato sul BURC n. 10 del 16.2.2015, in esecuzione dell'articolo 16 della Legge Regionale 13.6.2003 n. 12 (Norme in materia di polizia amministrativa regionale e locale e politiche di sicurezza);
- che il Regolamento Regionale su indicato, all'art. 2 commi 1 e 2, stabilisce che **“L'uniforme è l'insieme organico dei capi di vestiario, corredo ed equipaggiamento indossati quale elemento distintivo dell'appartenenza alla polizia locale per lo svolgimento del servizio. Le Amministrazioni hanno l'obbligo della fornitura e dell'adeguato rinnovo dei capi di vestiario, corredo ed equipaggiamento previsti nel comma 1.”**
- che, in ottemperanza a quanto previsto dalle norme richiamate, occorre dotare il personale della Polizia Locale di ultima assunzione di capi di vestiario ed annessi accessori costituenti la *“divisa”* da indossare per espletare i compiti d'istituto allo stesso demandato;
- che occorre dotare il magazzino di opportune scorte di alcuni capi di vestiario più oggetto ad usura per assicurare l'adeguato rinnovo dei capi previsto dal Regolamento Regionale;

### Considerato:

- che sul sistema CONSIP non sono previste convenzioni o iniziative inerenti la fornitura di cui è determinata;
- che l'art. 35 c. 1 lettera c) del D.Lgs. 50/2016, stabilisce in euro 215.000 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di fornitura;
- che l'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 disciplina l'istituto dell'accordo quadro;
- che l'Accordo Quadro prevede la possibilità per il Committente di procedere ad ordinativi dei capi di Vestiario indicati nel Capitolato Speciale di Appalto, in base alle esigenze dello stesso, nei modi e secondo le modalità previste nel Capitolato.

- che quindi tale istituto consente alla Stazione Appaltante di fruire di uno strumento flessibile, con appositi ordinativi da effettuare in base ai reali fabbisogni che fino al 31.12.2024 dovessero emergere;
- che l'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 consente di individuare, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, il criterio del minor prezzo, per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- che la fornitura oggetto dell'appalto ha caratteristiche standardizzate in quanto i capi da fornire sono stabiliti dall'allegato "A" del Regolamento Regionale n. 1 del 13/02/2015 pubblicato sul Burc n. 10 del 16.02.2015 e migliorati in base ad indagini di mercato;
- che esistono ragioni di urgenza, in quanto si prevede l'assunzione di personale entro il 30.12.2022, ai quali occorre fornire capi di vestiario;
- che, per tutto quanto su considerato, la scrivente Stazione Appaltante ritiene opportuno indire gara a procedura aperta per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, fino al 31.12.2024. per la fornitura di capi di vestiario, calzature ed accessori per il personale della Polizia Locale, col criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, stabilendo come termine per la ricezione delle offerte venti (20) giorni dalla data di pubblicazione del Bando, in quanto sussiste l'urgenza indicata al punto precedente (ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii);
- che i prezzi indicati nella scheda prezzi, sui quali effettuare l'unico ribasso percentuale, rappresentano il risultato dell'analisi dei costi, nella quale si è tenuto conto dei prezzi di mercato, di quelli praticati per singolo capo di vestiario dalle imprese aggiudicatrici dei precedenti ultimi appalti, nonché dal tasso d'inflazione;
- che quanto previsto dall'art. 192 del TUEL è contenuto nel presente provvedimento e negli atti di gara;

#### **Considerato, altresì:**

- che il Regolamento Regionale Campania n. 1 del 13.02.2015 concernente "Norme in materia di polizia amministrativa regionale e locale e politiche di sicurezza", nei propri allegati sulla disciplina del vestiario non prevede un capo per le stagioni intermedie (autunno e primavera);
- che da una prima indagine di mercato è emersa la necessità di rivedere alcune delle dotazioni previste dal regolamento regionale 13 febbraio 2015, n. 1, al fine di adeguarle alle mutate esigenze ed alle innovazioni di prodotto attualmente disponibili;
- che la spesa in oggetto rientra tra gli oneri tassativamente regolati dalla legge (Legge 65/86, Regolamento Regionale n. 1/2015 di esecuzione dell'art. 16 della Legge Regionale 12/2003 e Regolamento Comunale del Corpo della Polizia Municipale di Napoli visti in premessa);
- che, ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis del D. Lgs 81/08, non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

#### **Visti:**

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 28.06.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio 2022/2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 317 del 05.08.2022 con la quale è stato approvato il P.E.G. 2022/2024;
- l'art. 107 del TUEL – che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità di procedure di gara e dell'impegno di spesa, e l'art. 109 c. 2 che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili dei servizi specificamente individuati;
- l'art. 183 e in particolare il c.7 del TUEL, il quale stabilisce che le Determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli atti di gara (Bando, Disciplinare, Capitolato Speciale di Appalto con caratteristiche tecniche dei capi richiesti, Scheda Elenco prezzi) allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- gli artt. 35 e 95 del D.Lgs. 50/2016;

- il T.U.E.L., approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e ss. mm. ed in particolare gli artt. 107 e 183, 191 e 192;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 avente ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";
- [applicato il principio contabile della contabilità finanziaria \(Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011\);](#)
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

**Precisato:**

- che l'affidamento della fornitura sarà regolato dalle disposizioni in materia di appalti di forniture e servizi ai sensi del D.Lgs 50/2016;
- di prevedere, quale valore complessivo dell'appalto, l'importo di €.737.704,91 oltre IVA per €. 162.295,08 per un totale di €. 899.999,99;
- di prevedere che l'Aggiudicazione sarà effettuata per il valore complessivo dell'Accordo Quadro, fermo restando che tale valore rappresenta un limite massimo per l'affidamento, e l'Amministrazione Aggiudicatrice non ha alcun obbligo qualora l'importo complessivo degli ordinativi al 31.12.2024 risultasse inferiore al valore stimato complessivo di €. 899.999,99 Iva compresa.
- che la spesa deve considerarsi nelle previsioni dell'art. 191 D.Lgs. 267/2000;
- che le clausole principali del contratto sono contenute negli atti di gara, parti integranti del presente provvedimento;
- che l'affidamento avrà luogo anche in presenza di una sola offerta valida;
- che per la natura della fornitura oggetto della presente non si procede alla suddivisione in lotti;
- che ai sensi dell'art. 192 del TUEL, con la presente procedura si intende adempiere all'obbligo di legge della fornitura dei capi di vestiario al personale della polizia locale, e che le relative clausole sono più dettagliatamente riportate negli atti di gara; che le modalità di scelta del contraente sono più dettagliatamente riportate negli atti di gara;
- che il presente provvedimento non contiene dati personali;

**Verificata** la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 13, c.1 lett. b) dei Sistemi dei Controlli Interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 28.02.2013.

**Si Attesta:**

- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta, in collaborazione con la U.O. Amministrativa;
- che, ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, c. 41 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse tali da impedirne l'adozione;

**D E T E R M I N A**

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

- di indire apposita gara a procedura aperta per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, fino al 31.12.2024 con applicazione del criterio del minor prezzo. per la fornitura di capi di vestiario, calzature ed accessori per il personale della

Polizia Locale, stabilendo come termine per la ricezione delle offerte venti (20) giorni dalla data di pubblicazione del Bando, in quanto sussiste l'urgenza indicata in narrativa (ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii);

- di prevedere, quale valore complessivo dell'appalto, l'importo di € 737.704,91 oltre IVA per € 162.295,08 per un totale di € 899.999,99;
- di prevedere che l'Aggiudicazione sarà effettuata per il valore complessivo dell'Accordo Quadro, fermo restando che tale valore rappresenta un limite massimo per l'affidamento, e l'Amministrazione Aggiudicatrice non ha alcun obbligo qualora l'importo complessivo degli ordinativi al 31.12.2024 risultasse inferiore al valore stimato complessivo di € 900.000,00 Iva compresa.
- di approvare Bando, Disciplinare, Capitolato Speciale d'Appalto (comprensivo di schede tecniche dei capi richiesti allegati) e la scheda elenco prezzi, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante;
- che le clausole principali che disciplinano il rapporto di detta prestazione sono contenute negli atti di gara;
- che l'affidamento avrà luogo anche in presenza di una sola offerta valida;
- che per la natura della fornitura oggetto della presente non si procede alla suddivisione in lotti;
- di precisare che gli elementi di cui all'art.192 del D.Lgs 267/2000 sono espressamente enunciati in narrativa;
- di individuare un capo per le stagioni intermedie e dei capi innovativi rispetto al Regolamento Regionale Campania n. 1 del 13.02.2015 concernente "Norme in materia di polizia amministrativa regionale e locale e politiche di sicurezza";
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa, i quali saranno assunti volta per volta, in base agli ai singoli contratti attuativi/ordinativi sul capitolo 9100/1 denominato "Vestiaro Servizio Polizia Locale" - classificazione p.c.f. 1.03.01.02.004 - della Missione 3 Programma 1 Titolo 1 Macroaggregato 3;
- che la stipula contrattuale dell'accordo quadro e dei singoli contratti attuativi/ordinativi avverrà nei modi stabiliti negli atti di gara;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della gara il Capitano Giuseppina Improta, comandante della U.O. Amministrativa, in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali relative alle procedure di affidamento, precisando che la stessa è tenuta a svolgere le funzioni ed i compiti previsti e disciplinati dalla vigente normativa;
- di dare atto che l'Amministrazione Comunale provvede alla pubblicazione dei propri tempi medi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servi e forniture mediante il calcolo dell'Indicatore di tempestività dei pagamenti" ai sensi dell'art. 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, secondo le modalità di calcolo di cui al comma 3) dell'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 14/11/2014;
- di dare atto, altresì, che tale indicatore risulta quantificato - dalla stessa Direzione Centrale Servizi Finanziari-Ragioneria Generale, in relazione al terzo trimestre 2022 - in 218,389 - come pubblicato sul sito web dell'ente - amministrazione trasparente - pagamenti dell'amministrazione - indicatore di tempestività dei pagamenti; tale dato viene qui riportato per finalità di trasparenza, pubblicità e diffusioni di informazioni della P.A., rendendo edotto opportunamente l'operatore economico sui tempi medi dei pagamenti;

*Il presente provvedimento si compone di n. 4 allegati (atti di gara) firmati digitalmente per complessive n. 139 pagine*

*Sottoscritta digitalmente da*

**IL COMANDANTE**

**Gen. dott. Ciro Esposito**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.*