



COMUNE DI NAPOLI

X MUNICIPALITA'
Servizio Attività Amministrative

DETERMINAZIONE

n° 3 del 24/04/18

Oggetto: Piano di azione e coesione servizi per l'infanzia II° riparto. Aggiudicazione della gara mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.36,co.2 del D.Lgs.50/2016 attraverso Mercato Elettronico della P.A.(Me.Pa.) con richiesta di offerta (R.D.O.) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma3 del D.Lgs. 50/16, per l'affidamento del servizio di prolungamento di apertura degli asili nido presso i cinque asili nido della Municipalità 10 in favore della **Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE** c.f. 05845721215 con sede legale in via Morandi n°7 Afragola- Na

Importo : € 275.544,26 oltre Iva al 5% per € 13.777,21 – totale complessivo € 289.321,47, compresa IVA.

CIG: 73120552AC

CUP: B69I17000630001

Pervenuta al Servizio Finanziario

In data 24/04/18

n.

Registrata all'indice generale n°561

***In data
30/04/18***

h

IL DIRIGENTE del Servizio Attività Amministrative della X Municipalità,

Premesso che:

- ① Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) con delibera n. 113 del 26 ottobre 2012 ha individuato il Ministero dell'Interno quale Amministrazione responsabile della gestione e dell'attuazione del Programma nazionale per i servizi di cura all'infanzia e agli anziani non autosufficienti, nell'ambito del Piano di Azione Coesione. Tale Programma nazionale prevede l'assegnazione delle risorse agli ambiti/distretti socio-sanitari e socio-assistenziali aventi sede nelle quattro regioni dell'obiettivo "Convergenza" (Campania, Puglia, Calabria, Sicilia);
- ② il principale obiettivo del Piano di Azione Coesione per i servizi di cura dell'infanzia, minori da 0 a 36 mesi, è costituito dall'ampliamento dell'offerta complessiva dei servizi a favore di questa fasce di popolazioni o dall'attivazione dei servizi nelle aree dove questi sono molto deboli e inesistenti;
- ③ il piano di riparto delle risorse complessive assegnate al Piano di Azione Coesione (PAC) è stato determinato ed assegnato alle quattro regioni interessate applicando la formula utilizzata per i fondi strutturali Europei e il riparto interno alle regioni è stato effettuato con riferimento ai soggetti responsabili a livello locale della programmazione dei servizi sociali ai sensi dell'attuazione, con riferimento ai contenuti, della legge 328/00 a livello regionale;
- ④ la ripartizione è stata disposta per ambiti beneficiari coincidenti, per la città di Napoli, con le dicci municipalità cittadine e che le risorse assegnate per il Piano di Azione Coesione – Infanzia alla X Municipalità - Ambito N10 II° riparto, ammontano a complessivi € 1.034.751,00 =;

Precisato che :

- ① con decreto n° 888 /PAC del 10/02/2016 è stato approvato nell'ammontare di € 1.034.032,08 il piano di intervento presentato dalla Municipalità 10 riguardante i Servizi di cura dell'infanzia II° Riparto (zero-trentasei mesi), relativamente agli interventi di cui alle n° 2 schede di tipologia 1-"nido e micronido"(gestione asilo nido Faraglia e prolungamento dell'orario di apertura degli asili nido comunali nella Municipalità10:) e di tipologia 4 (ristrutturazione asilo nido Faraglia ed acquisto arredi);
- ② con nota prot. N° PG.2016/193310 la Municipalità 10 ha chiesto la rimodulazione del piano di intervento approvati con decreto n°888 citato:

- ③ il Consiglio della Municipalità 10, con deliberazione n. 3 del 04/03/2016, ha approvato il piano rimodulato degli interventi relativi al Piano d'Azione e Coesione – Servizi di cura dell'infanzia II° Riparto (zero-trentasei mesi), che prevede, nell'ambito del servizio di nido/micronido il prolungamento dell'orario di apertura degli asili nido comunali nella Municipalità10:
- ④ il servizio interesserà n.184 bambini di età compresa tra i 12 e 36 mesi (semidivezzi e divezzi), iscritti e frequentanti gli asili nido, così suddivisi :
 - 46 bambini nell'Asilo Nido "Altavilla", quartiere Fuorigrotta
 - 46 bambini nell'Asilo Nido "Marco Polo", quartiere Fuorigrotta
 - 46 bambini nell'Asilo Nido "Guido Rossa", quartiere Bagnoli
 - 28 bambini nell'Asilo Nido "Ciaravolo", quartiere Fuorigrotta
 - 18 Bambini nel Micro Nido "Duca D'Aosta", quartiere Fuorigrotta;

- ⑦ con successivo decreto n° 1227/pac del 21/07/16 si approvava il formulario e le relative schede d'intervento con relativo aggiornamento del cronoprogramma per un ammontare di €1.033.316,03 ;
- ⑦ che, con decreto 1220 del 15/07/16 si riattribuivano agli ambiti le economie verificatesi sul primo riparto, come riportate nell'allegato2;
- ⑦ che, in tale allegato, si rileva che è stata assegnata alla Municipalità 10 la somma residua di € 252.869.92 per un totale di risorse programmabili di € 1.287.620,92;
- ⑦ che, nel citato decreto, si stabilisce che tali somme devono, tra l'altro, essere destinate al finanziamento della prosecuzione dei servizi già oggetto di autorizzazione a valere sul secondo Riparto, resa peraltro possibile anche alla luce del differimento del termine di conclusione del Programma al 30 giugno 2018;
- ⑦ **Dato atto**
- ⑦ che le risorse assegnate potevano essere utilizzate solo per assicurare il prolungamento dell'orario di apertura degli asili nido per un ulteriore periodo, in quanto la gestione del nido era prevista fino al 30/06/18, termine ultimo per l'utilizzo dei fondi PAC, e le risorse non potevano essere utilizzate per lavori strutturali;
- ⑦ Che successivamente, d'intesa con il Ministero dell'Interno si procedeva ad una rimodulazione della scheda relativa al prolungamento orario asili nido, in cui si prevedeva - oltre ad uno slittamento della data iniziale del servizio da dicembre ad Aprile 2017 con termine a Dicembre 2017 - la prosecuzione del servizio, con l'utilizzo non solo delle somme assegnate col decreto n° 1220 citato ma anche di ulteriori economie del finanziamento II° riparto, al fine di assicurare un servizio uniforme e continuo, secondo il seguente schema:
- ⑦ apertura pomeridiana e al sabato, per n° 184 utenti con durata di 6 mesi per un importo di € 322.273,22 oltre I.V.A ;
- ⑦ il l'A.D.G per i fondi Pac presso il Ministero dell'Interno, con nota 5449 del 03/10/17- -ha comunicato che, la richiesta di rimodulazione / riprogrammazione del Piano di intervento (relativo alle schede sopra descritte) presentata in data 14/03/17 con prot. 1530/pac era stata approvata ma è stata evidenziata la necessità di acquisire una ulteriore deliberazione di Consiglio che approvasse le schede di intervento, - attesa la difformità rispetto a quelle approvate con la precedente deliberazione n°1 del 12/01/17- il cui verbale doveva essere acquisito prima dell'adozione del Decreto di finanziamento;
- ⑦ con deliberazione n°9 del 12/10/17 il consiglio della Municipalità 10 ha approvato: le schede semplificate per l'utilizzo delle ulteriori risorse PAC che prevedono tra l'altro, il prolungamento dell'orario degli asili nido, per n° 184 utenti da gennaio a giugno 2018;
- ⑦ con decreto n° 2087 /PAC i del 26/01/18 -in sostituzione del precedente decreto 1227 del 21/07/17- è stato approvato il piano riprogrammato;
- ⑦ successivamente, con nota n°2433 del 05/04/18, l'Autorità di gestione presso il Ministero dell'interno ha autorizzato lo slittamento del crono programma solo limitatamente alla decorrenza dell'inizio delle attività da maggio- fermi restando tutti gli altri elementi della gara ; - tale slittamento si è necessario anche in considerazione della circostanza che il decreto sopra citato è pervenuto in data 26/01/18;

Evidenziato che

- ① Il servizio sarà effettuato nei giorni feriali dal lunedì al venerdì, per 3 ore al giorno dalle 15,00 alle 18,00, comprendente 1 ora di compresenza dalle 15,00 alle 16,00, con personale comunale in orario ordinario, e 2 ore di estensione dell'orario ordinario, dalle 16,00 alle 18,00 e nei giorni festivi, il sabato dalle ore 08.30 alle 11.30 con personale dell'impresa aggiudicataria;
 - ① che per il servizio di nido è prevista la compartecipazione da parte degli utenti come da Regolamento per la gestione dei nidi d'infanzia approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n°120 del 10/04/97 e come determinata ogni anno con deliberazione del Consiglio medesimo ma, nel caso specifico, trattandosi di prolungamento dell'orario, non è stata prevista alcuna compartecipazione aggiuntiva rispetto a quella già corrisposta mensilmente per la fruizione del servizio ordinario;
 - ① che l'importo complessivo dell'intervento approvato ammonta ad € 322.273,22 oltre iva , se dovuta in relazione alla configurazione giuridica e fiscale dell'aggiudicataria – e determinata nella percentuale massima del 5 % per il un importo di € 16.113,66
 - ① il finanziamento ottenuto non copre la spesa relativa all'IVA che , pertanto, resta a carico dell'Ente;
 - ① al fine di dare attuazione all'intervento relativo all'affidamento del servizio con determinazione n° 8 del 11/12/17 I.G.1645 del 19/12/17 è stata indetta procedura di gara., mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 ,co.2 del D.Lgs. 50/2016,;
 - ① **Precisato che :**
 - ①
 - ① L'art.7 della L.94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario , prescrive il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;
 - ①
 - ① dal 23 dicembre 2015 è stata attivata sul MePA l'iniziativa “Servizi Sociali “che prevedono, tra l'altro, i Servizi Socio – Educativi per la prima infanzia ed, in particolare i servizi integrativi per la prima infanzia
 - ① per la scelta del contraente, pertanto, si è utilizzato il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione attraverso richiesta di offerta (R.d.O.) - Servizi sociali, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95, comma3 del D.Lgs. 50/2016, aperta a tutti i fornitori abilitati;
- Alla scadenza dei termini di presentazione dell'offerta, sono pervenute n°2 proposte:
- Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE;
 - Cooperativa sociale Il Quadrifoglio.
- ① l'importo a base d'asta di € 322.273,22 oltre Iva al 5%(€ 16.113,66 se dovuta), occorrente per la realizzazione delle attività in questione trova copertura come segue :

2018	12.1.1.3	101474/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia- finanziamento PAC II riparto X Municipalità – entrata cap. 201478/10	€ 322.273,22
------	----------	-----------	--	--------------

2018	4.1.1.5	105201/10	Iva per la realizzazione delle attività progettuali finanziate con i fondi pac infanzia I e II riparto della X Municipalità	€ 16.113,66
------	---------	-----------	---	-------------

Ritenuto che :

- ① l'oggetto del contratto consiste nel servizio di prolungamento di apertura degli asili nido per la durata di 6 mesi presso i cinque asili nido della Municipalità 10;
- ① il fine è l'estensione dell'orario di servizio e del periodo di apertura dei nidi di che trattasi;
- ① le clausole essenziali del contratto e la forma che assumerà sono quelle indicate dalle regole di e procurement e dalle condizioni generali di contratto relative alla fornitura di "Servizi di cura alle persone" approvati dal MePA nonché quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto.
- ① **Rilevato che**
- ① la gara è stata espletata sulla piattaforma Mepa , per cui è stata costituita la Commissione di gara con disposizione n°6 del 06/04/18 composta da:
 - ① Presidente dott.ssa M.G.Blasio, presidente
 - ① dott.ssa Annalisa Nasta , componente
 - ① dott.ssa Maria Enrica La Rovere componente con funzioni di segretario ;
- ① si è proceduto all'esame delle offerte pervenute, con le modalità previste dal sistema Me.PA di CONSIP, procedendo alla verifica della documentazione amministrativa ed alla successiva valutazione dell'offerta tecnica e di quella economica secondo i criteri e quanto stabilito dal disciplinare di gara;
- ① all'esito delle operazioni di cui sopra, l'offerta economicamente più vantaggiosa è risultata quella presentata dalla Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE; che ha conseguito il punteggio complessivo di 99,12
- ① come rilevato anche dalla piattaforma, l'offerta in parola è risultata anomala;
- ① che, pertanto, il R.U.P., con nota n°346451 del 13/04 /18 ha richiesto - ai sensi dell'art. 97, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 - documentazione dettagliata che consenta di verificare la congruità dell'offerta:
- ① , il medesimo R.U.P, con nota 363456 del 18/04/18, ha comunicato alla Presidente della Commissione che l'offerta presentata dalla soc. Raggio di sole è congrua per cui , nella seduta di gara del 19/04/18 è stata formulata proposta l'aggiudicazione attivando sulla piattaforma MePA la funzione dell'aggiudicazione provvisoria dandone comunicazione, tramite lo stesso sistema, alle ditte partecipanti;

Ritenuto che

- ① pertanto occorre procedere all'aggiudicazione della gara in favore della dalla soc. Raggio di sole che ha offerto il prezzo di € 275.544,26, ed ha indicato i costi della sicurezza e del personale ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016;
- ① occorre procedere al relativo accertamento delle somme in entrata sul correlato capitolo di entrata cap. 201478/10 ,come previsto nella determinazione di indizione n.8 citata;

① occorre procedere all'impegno di spesa secondo il seguente schema:

2018	12.1.1.3	101474/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia- finanziamento PAC II riparto X Municipalità – entrata cap. 201478/10	€ 275.544,26
2018	4.1.1.5	105201/10	Iva per la realizzazione delle attività progettuali finanziate con i fondi pac infanzia I e II riparto della X Municipalità	€ 13.777,21

① **Vista** la nota PG/2017/110290 del 9/02/2017 a firma del Direttore Centrale Servizi Finanziari /Ragioniere Generale con la quale, lo stesso precisa che “...l'indicatore di tempestività dei pagamenti non rileva ai fini dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 co. 8 del D.Lgs. 267/00 e ss.ii.mm. Per l'assolvimento di tale obbligo dovrà essere verificato lo stanziamento di cassa”;

Verificato.

a mezzo dell'apposito applicativo della Ragioneria Generale“Halley”, che, mentre il capitolo relativo al finanziamento presenta uno stanziamento di competenza e di cassa sufficiente, il capitolo relativo all'Iva presenta uno stanziamento sufficiente in termini di competenza ma non di cassa, come da allegati report;

Evidenziato

che, all'uopo, con nota n° 376944 del 23/04/18 indirizzata al Servizio Bilancio è stato chiesto che lo stanziamento per l'Iva in termini di competenza sia iscritto anche in termini di cassa

Precisato

- ① ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- ① sono state effettuate in capo alla società cooperativa aggiudicataria, con esito positivo, le verifiche sui requisiti previsti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- ① è stato verificato il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali richiesti nel disciplinare di gara allegato alla lettera di invito;
- ① con nota prot 351621 del 16/04/2018 la Direzione Centrale Servizi Finanziari – U.O. Contrasto Evasione ed Elusione – Ufficio Programma 100 ha certificato, per la soc. Raggio di sole la regolarità tributaria riferita ai tributi locali come disposto dalla RPP 2015/2017 – Programma 100/A;
- ① sono state effettuate - ai sensi della segretariale PG/2015/364907 del 7.5.2015 - con esito positivo, le verifiche di cui all'art.53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/01 relativamente alla applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016,
- ① è stato acquisito l'allegato Documento Unico di Regolarità Contributiva n prot. Inail 10297214 con scadenza 24/05/18 attestante la regolarità contributiva in favore dell'aggiudicataria;
- ① la Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE ha dichiarato di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014, e delle relative sanzioni che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;

- ① la Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE ha prodotto unitamente alla documentazione amministrativa il "Patto di Integrità" di cui alla delibera di G.C. n.797 del 3.12.2015 debitamente sottoscritto;
- ② **Preso atto che:**
- ③ il Servizio Attività Amministrative della Municipalità 10, ove non si possa provvedere per tempo alla stipula del contratto, potrà avvalersi della facoltà di chiedere all'aggiudicatario – ai sensi dell'art.32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 ed in conformità all'art. 11.14 del Disciplinare di Gara – l'esecuzione anticipata della prestazione attesa l'esigenza di avviare le attività nelle more della stipula contrattuale e dell'acquisizione dell'informativa antimafia, con salvezza di risoluzione; ai sensi dell'art. 92, comma 3 del D.Lgs. 159/2011

Attestato che

- ① l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii. e degli artt.13, c.1, lett.b) e 17, c.2 lett.a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n.4 del 28/02/2013.
- ② l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- ③ ai sensi dell'art.6 bis delle legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art.1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

Letto l'art. 107 D.Lgs. 267/00;

- ① che con deliberazione di Giunta Comunale N°205 del 03/04/2015 , avente ad oggetto la contabilizzazione ed il pagamento delle somme, finalizzate all'attuazione dei progetti presentati da parte delle Municipalità a valere sul risorse pac ;si è deliberato, tra l'altro, autorizzare il servizio Bilancio ad effettuare le re- iscrizione nella fase di esercizio provvisorio dell'entrata e della correlata spesa attinenti alla realizzazione dei piani di intervento presentati dalle Municipalità ed approvate dall'Adg..

D E T E R M I N A

Per tutto quanto in premessa

- **Procedere** l'accertamento della entrata, secondo lo schema di seguito indicato

2018	01.01.01.001	201478/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia- finanziamento PAC II riparto X Municipalità – spesa cap. 101474/10	€ 275.544,26
------	--------------	-----------	--	--------------

→ **Aggiudicare** la gara mediante procedura negoziata- indetta con determinazione n° 8 del 11/12/17 I.G.1645 DEL 19/12/17, ai sensi dell'art. 36, co. 2 del D.Lgs. 50/2016 relativa l'affidamento del servizio di prolungamento orario dei 5 asil nido della Municipalità 10: i"Altavilla", "Marco Polo", "Guido Rossa", Ciaravolo" e "Duca D'Aosta ed espletata attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 in favore della Società cooperativa sociale RAGGIO DI SOLE c.f. 05845721215 con sede legale in via Morandi n°7 Afragola- Na, rappresentata da Candela Alessandra nata a Napoli il 02/05/80 c.f. CNDLSN80E42 F839Q

Precisare che

u

□ il servizio sarà articolato come di seguito
ore 16- ore 18, da lunedì al venerdì ed ore 8,30 -ore 11.30 al sabato, per la durata di n°6 mesi,
(maggio/ giugno- settembre dicembre2018)

ai sensi del disciplinare di gara, la stazione appaltante:

- si riserva, in base alle effettive iscrizioni dei bambini raccolte ed alla frequenza degli stessi alle attività, di diminuire il numero degli alunni e, quindi, ridurre l'importo dell'affidamento in funzione della riduzione delle prestazioni nei limiti strettamente necessari ad assicurare il rispetto dei rapporti educatore/bambini fissato dal Catalogo dei servizi residenziali, semi residenziali, territoriali e domiciliari di cui al Regolamento di attuazione della L.R. 11/2007 e non procederà alla costituzione delle classi in cui il numero di iscrizioni sarà inferiore al rapporto sopra indicato, in quanto ciò realizzerebbe un utilizzo di risorse pubbliche non razionale.

- si riserva di non procedere all'attivazione in una o più strutture, laddove non si registrino sufficienti iscrizioni sufficienti per la formazione di almeno un gruppo di bambini in rapporto ad un educatore;

Impegnare la spesa ammontante a € 289.321,47- sulla scorta della prenotazione disposta con la determinazione n°8 citata, come di seguito indicato:

2018	12.1.1.3	101474/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia- finanziamento PAC II riparto X Municipalità – entrata cap. 201478/10	€ 275.544,26
2018	4.1.1.5	105201/10	Iva per la realizzazione delle attività progettuali finanziate con i fondi pac infanzia I e II riparto della X Municipalità	€ 13.777,21

□ **Stabilire** che il contratto con l'Ente aggiudicatario verrà definito mediante le procedure previste dal Mepa e che i relativi costi saranno a carico dell'aggiudicatario medesimo

Dare atto che l'obbligo di cui all'art. 183, comma 8, del decreto legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii. - circa l'accertamento preventivo della compatibilità della spesa con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno - è assolto - ai sensi della nota PG/2015/153919 del 19/02/2015 della Direzione Centrale Servizi Finanziari-Ragioneria Generale - con la consultazione del sistema Halley come specificato in premessa;

Il dirigente

dr. Bernardino Covino

Si allegano al presente atto n° 12 allegati per un totale di n° 35 pagine, numerate e siglate:
determinazione n° 8 del 11/12/2017;

offerta economica;

nota n°351621 del 16/04/18 dell'uoa contrasto all'evasione ed elusione;

durc;

nota dell'A.d.g. Pac prot 2433 del 05/04/18 relativa all'autorizzazione all'aggiornamento temporale del cronoprogramma, con relativa scheda;

verbale di gara n° 4 del 19/04/18;

patto di integrità;

decreto Pac n°2087 del 26/01/18;

nota al servizio Bilancio n° 376944 del 23/04/18;

n° 2 report estratti dal sistema Halley.