



ORIGINALE

Mod. fdgc 1/21

DIPARTIMENTO/AREA: DIREZIONE GENERALE - AREA
PARTECIPATE COMUNALI

SERVIZIO: //

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 553 del 21/12/2023

DGC: 607 del 21/12/2023

Cod. allegati: 1098L_2023_004

Proposta di deliberazione prot. n° 04

del 21/12/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 524

OGGETTO: Proposta al Consiglio: Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli

Il giorno 21/12/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA,
su proposta del Sindaco, Gaetano MANFREDI, e dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo BARETTA

VISTI

- a) gli articoli 14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130;
- b) gli articoli 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera (e), della Costituzione;
- c) l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- d) il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118;

RICHIAMATI

- e) l'art. 42 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);
- f) il d.lgs. 201/2022 di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- g) il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante *Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022* (Ministero delle imprese e del made in Italy);

RILEVATO CHE

- h) l'art. 2, lett. c), del d.lgs. 201/2022 definisce servizi di interesse economico generale di livello locale o, più semplicemente, servizi pubblici locali di rilevanza economica i servizi erogati, o potenzialmente erogabili, verso un corrispettivo economico nell'ambito di un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico, oppure che potrebbero essere erogati, ma a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;
- i) i servizi di interesse economico generale di livello locale, inoltre, sono servizi previsti dalla legge, oppure servizi che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

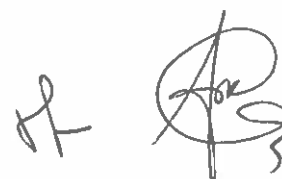
TENUTO CONTO

- j) altresì, di quanto disposto dall'art. 2, lett. d), del d.lgs. 201/2022 che definisce i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio;
- k) i servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente;

CONSIDERATO

- l) che l'art. 30 d.lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, debbano effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;
- m) che, a mente del medesimo articolo tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del citato d.lgs. 201/2022;
- n) che la suddetta ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società *in house*, oltre che gli oneri ed i risultati in capo agli enti affidanti;
- o) che, sulla base delle indicazioni di cui al citato art. 30, la ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno;
- p) che, sempre a mente del medesimo articolo 30, «*in sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto*»;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cinque

PRESO ATTO che

- q) i servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, oggetto della Relazione di cui alle lettere che precedano risultano essere i seguenti:
1. Servizio idrico integrato;
 2. Igiene ambientale;
 3. Trasporto pubblico locale;

PRESO ATTO

- r) del contenuto dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, primo comma, così come modificato dal decreto legislativo 4 febbraio 2023, n. 13, art. 1, sesto comma, che attribuisce al Ministero delle Imprese e del Made in Italy la competenza a regolare la materia dei servizi pubblici locali non a rete (di rilevanza economica), per i quali non opera un'autorità di regolazione;
- s) che in attuazione a quanto disposto dal citato articolo 8, primo comma, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica – Divisione IV ha adottato il decreto n. 639 del 31/8/2023;
- t) che il citato Decreto – come indicato dal Ministero adottante nella notizia pubblicata il 25 settembre 2023 sul proprio sito istituzionale e come ribadito dalla Nota informativa ANCI del 2 ottobre 2023 – ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano – in fase di prima applicazione – le richiamate disposizioni a quelli elencati nell'Allegato 2 del medesimo Decreto, ovvero:
1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
 2. parcheggi;
 3. servizi cimiteriali;
 4. luci votive;
 5. trasporto scolastico

PRECISATO che

- u) ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022, la *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica* in parola, nel caso di servizi affidati a società in house, costituisce appendice ai provvedimenti di cui all'articolo 20 (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) del d.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della Deliberazione di Giunta Comunale di proposta al Consiglio n. 509 del 19/12/2023;
- v) allo stato, risultano destinatarie di affidamenti in regime di *in house providing* di «servizi di interesse economico generale di livello locale» le seguenti società di capitale rientranti nel campo di applicazione dell'articolo 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii.:
- Azienda Servizi Igiene Ambientale – ASIA Napoli S.p.A.
 - Azienda Napoletana Mobilità – ANM S.p.a.
- w) non essendo stato possibile allegare la citata *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica* quale appendice dei provvedimenti di cui alla richiamata Deliberazione di proposta n. 509/2023 – in quanto ancora in fase di predisposizione a cura degli uffici competenti *ratione materiae* sui servizi oggetto di ricognizione – nella medesima deliberazione è stato dato atto che essa sarebbe stata oggetto di un successivo, separato provvedimento;

RILEVATO che

- x) l'istruttoria, l'analisi e l'esame, «per ogni servizio affidato, [del] concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio» involve la competenza tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell'Ente, ovvero di quelli che svolgono le funzioni di committenza per i servizi in parola;

PRESO ATTO che

- y) ai fini del coordinamento delle attività necessaria alla predisposizione della *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*, attese per altro le previsioni di cui all'articolo 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii. richiamate alle precedenti lettere da u) a w), l'Area Partecipate Comunali, d'intesa con l'Assessore al Bilancio, si è fatta parte diligente, dando impulso alle attività necessarie e curando il raccordo delle stesse;

VISTI

- z) la nota informativa PG/2023/903513 del 07/11/2023 e la richiesta PG/2023/949641 del 21/11/2023 dell'Area Partecipate Comunali, contenente in allegato un modello di relazione predisposto sulla base del Quaderno Operativo ANCI n. 46/2023, con evidenza delle notizie da compilare a cura di ciascun servizio dell'Ente competente in termini di affidamento;
- aa) la convocazione di apposita riunione sul tema da parte dell'Assessorato al Bilancio (PG/2023/952142 del 22/11/2023 e PG/2023/967358 del 28/11/2023);
- bb) la nota dell'Assessorato al Bilancio PG/2023/1002365 del 07/12/2023 che, all'esito della riunione tenutasi in data 07/12/2023, richiamava l'attenzione dei Servizi competenti *ratione materiae*, sulla necessità di trasmettere la relazione relativa al servizio di rispettiva competenza entro il 15/12/2023, onde consentire il collazionamento del documento da sottoporre alla approvazione degli organi deliberanti;
- cc) i riscontri, pervenuti a seguito delle richieste formulate, anche alla luce della riunione tenutasi sul tema con i dirigenti competenti *ratione materiae*, e, nella fattispecie:
1. nota PG/2023/961937 del 24/11/2023 del Servizio PUMS, BRT e Parcheggi, con la quale si rappresenta che il Servizio non esplica funzioni relative a servizi pubblici locali rientranti nella disciplina di cui alla rilevazione;
 2. note PG/2023/1014050 del 12/12/2023 e PG/2023/1015654 del 13/12/2023 dell'Area Partecipate, con le quali sono stati trasmessi al Servizio Trasporto Pubblico Locale e MAAS e al Servizio Strade, Viabilità e Traffico i dati relativi all'Azienda Napoletana Mobilità SpA, raccolti secondo lo schema messo a disposizione da ANCI;
 3. nota PG/2023/1014053 del 12/12/2023 dell'Area Partecipate, con la quale sono stati trasmessi al Servizio Igiene della città i dati relativi all'Asia Napoli Spa, raccolti secondo lo schema messo a disposizione da ANCI;
 4. nota PG/2023/1025361 del 15/12/2023 e 1032862 del 19/12/2023 del Servizio Trasporto Pubblico Locale e MaaS, con le quali è stata trasmessa la relazione attinente al servizio di trasporto pubblico locale di linea;
 5. nota PG/2023/1024732 e 1025172 entrambi del 15/12/2023 del Servizio Igiene della città e l'allegato PG/2023/1021223 del 14/12/2023 del Servizio IMU e TARI, con le quali è stata trasmessa la relazione di ricognizione attinente alla situazione gestionale del servizio di igiene urbana;
 6. nota PG/2023/1030050 del 18/12/2023 del Servizio Sistema Educativo, con la quale, in relazione al Servizio di Trasporto Scolastico e in ragione dei servizi effettivamente erogati dall'Ente, è stato rappresentato che il medesimo Ufficio non è interessato dalla ricognizione;
 7. nota PG/2023/1031277 del 18/12/2023 del Servizio Promozione Attività Sportive, con la quale è stata trasmessa la relazione relativa all'offerta di attività ed impianti sportivi;
 8. nota PG/2023/1033851 del 19/12/2023 del Servizio Ciclo Integrato delle acque, con la quale è stata trasmessa la relazione inerente alla gestione del servizio idrico integrato;
 9. nota PG/2023/1035422 del 19/12/2023 del Servizio Gestione eventi e Stadio D.A. Maradona, con la quale è stata trasmessa la relazione afferente al servizio pubblico dello stadio Diego Armando Maradona;
 10. nota PG/2023/1035889 del 20/12/2023 del Servizio Politiche di Inclusione e Integrazione Sociale, con la quale è stato rappresentato che alcun servizio di rilevanza economica è erogato dall'ufficio, precisando che «*unico servizio al momento erogato ... risulta essere il "trasporto scolastico per alunni disabili" per il quale, tuttavia, non è previsto alcun corrispettivo economico da parte dell'utenza*»;
 11. nota PG/2023/1038571 del 20/12/2023 del Servizio Cimiteri Cittadini, con la quale è stata trasmessa la relazione afferente ai Servizi cimiteriali, al Servizio di illuminazione votiva e al Servizio Cremazione;
 12. nota PG/2023/1038572 del 20/12/2023 del Servizio Strade, Viabilità e Traffico, con la quale è stata trasmessa la relazione afferente i Servizi di Sosta e Parcheggi;

VISTA

- dd) la *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*, risultante dalla collazione dei riscontri di cui al precedente punto cc), allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO NECESSARIO

- ee) provvedere in merito, sottoponendo la richiamata Relazione all'attenzione del Consiglio Comunale, proponendo altresì, nell'approvarla, di considerarla contestualmente come appendice ai provvedimenti di

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque




5

cui all'art. 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della Deliberazione di Giunta Comunale n. 509 del 19/12/2023;

PRECISATO infine che

- ff) ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- gg) il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

VISTI

- hh) il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e, in particolare, l'articolo 42;
- ii) il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm. ii.;
- jj) il D.lgs n. 201/2022 e ss.mm.ii.;
- kk) lo Statuto Comunale;
- ll) il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e le successive disposizioni organizzative;
- mm) la Deliberazione di Giunta Comunale n. 509/2023;

VISTI

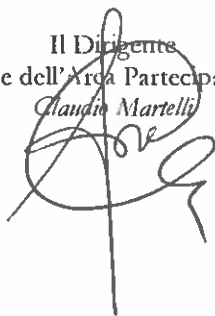
- nn) i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine n. 74 (settantaquattro), firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i seguenti n.:

- 10981_004_01: *Verifica periodica situazione gestionale servizi pubblici locali di rilevanza economica - Relazione ex art. 30 D.lgs. n. 201/2022 e ss.mm.ii.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Direttore Generale e dal Responsabile dell'Area Partecipate Comunali sotto la loro responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono:

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Claudio Martelli


Il Direttore Generale
Pasquale Granata



per le motivazioni espresse in premessa,
con voti **UNANIMI**,

DELIBERA

di **PROPORRE AL CONSIGLIO** di:

1. di **APPROVARE**, in attuazione dell'art. 30 del d.lgs. 201/2022 e ss.mm.ii., la **Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, per come collazionata sulla base della documentazione predisposta dagli uffici competenti *ratione materiae* sulla gestione e affidamento dei singoli servizi oggetto di analisi;

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cirque



2. di **STABILIRE e PRECISARE** che la Relazione di cui al punto precedente, attesa la sussistenza di affidamenti *in house* a società partecipate dall'Ente di servizi pubblici locali di rilevanza economica, integra e, seppur non materialmente allegata, costituisce appendice della relazione di cui all'articolo 20 del d.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della Deliberazione di Giunta n. 509 del 19/12/2023, contenente la proposta al Consiglio di approvazione della Relazione, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, al 31.12.2021 e di analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, detenute alla data del 31.12.2022, ex art. 20 del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.;
3. di **DISPORRE**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, che la relazione di cui al precedente punto 1 sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa all'Anac attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica, demandando tali adempimenti all'Area Partecipate Comunali.

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Claudio Martelli

Il Direttore Generale
Pasquale Granata

Pasquale Granata

L'Assessore al Bilancio

Prof. Paolo Baratta

Prof. Paolo Baratta

Il Sindaco

Gaetano Manfredi

Gaetano Manfredi

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

Avv. Monica Cinque

Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, Proposta di Delibera n. 4 del 21 dicembre 2023, Direzione Generale, *Area Partecipate Comunali*, avente ad oggetto: **Proposta al Consiglio Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D.lgs 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli**

Premesso che, la proposta di deliberazione perviene allo scrivente nell'immediatezza della giunta, si rappresenta quanto segue.

Trattasi di prima applicazione di provvedimento avente carattere ricognitorio e in quanto tale non produce allo stato riflessi sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente.

Preso atto della Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica allegata alla delibera,

l'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 prevede l'effettuazione di una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica riscontrando, per ogni servizio affidato, l'andamento dal punto di vista:

- economico;
- della qualità del servizio;
- dell'efficienza;
- del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

Circa il perimetro della ricognizione sono censiti i servizi pubblici locali, a rilevanza economica, non gestiti direttamente dall'ente.

Per quanto attiene i servizi pubblici locali a rete – ricadenti nella disciplina del Tuspl (Servizio idrico integrato, igiene ambientale, trasporto pubblico locale) – la ricognizione ex art. 30, ivi compresa la giustificazione del mantenimento dell'affidamento in house, è rimessa agli enti competenti (ATO/ATA/ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO, ecc.) se affidanti i relativi servizi

Per quanto attiene i servizi pubblici locali non a rete il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica n. 639 del 31 agosto 2023 recante "*Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022*" ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano le richiamate disposizioni – in fase di prima applicazione – ai seguenti servizi:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali;
- luci votive;
- trasporto scolastico.

Gli uffici proponenti, trattano nel dettaglio gli elencati servizi secondo le dimensioni di cui al citato art. 30. Nel prosieguo e sulla base dell'attività già svolta, si rende necessaria la verifica in itinere delle medesime dimensioni quali-quantitative, anche ai fini del rispetto degli obblighi di copertura dei costi di gestione a mezzo tariffa per quanto ai servizi a domanda individuale.

Per tutto quanto detto, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 21/12/2023

Ragioniere Generale

Dott.ssa *Claudia Gargiulo*





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 21/12/2023, AVENTE AD OGGETTO:

Proposta al Consiglio: Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli

I Dirigenti proponenti esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

VEDI PARERE ALLEGATO

Addì, 21 dicembre 2023

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Claudio Martelli

Il Direttore Generale
Pasquale Granata

Pasquale Granata

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 21/12/2023 c protollata con il n. 2023/607;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

allepito

Addì,

21/12/23

IL RAGIONIERE GENERALE

Claudio Martelli



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. in merito alla
Proposta di deliberazione prot. 4 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto:

«Proposta al Consiglio: Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli»

I sottoscritti **Direttore Generale e Dirigente Responsabile dell'Area Partecipate Comunali**, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine a quanto di seguito riportato, esprimono il seguente parere di regolarità tecnica.

Con l'atto richiamato in oggetto, la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale di approvare, in attuazione dell'art. 30 del D.lgs. 201/2022 e ss.mm.ii., la **Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**, allegata alla proposta di deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Il richiamato articolo 30 prevede, tra l'altro, che «i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9».

In attuazione del richiamato disposto, la Relazione di ricognizione proposta all'attenzione del Consiglio Comunale riguarda *servizi pubblici locali di rilevanza economica*, sia con riferimento ai servizi *a rete*, sia con riferimenti ai servizi *non a rete*.

Per quanto attiene ai **servizi a rete**, la Relazione esamina:

1. Servizio idrico integrato;
2. Igiene ambientale;
3. Trasporto pubblico locale.

In relazione al Servizio idrico integrato, si segnala che lo stesso viene esaminato dal momento che, fino ad ottobre 2022, è stato gestito da ABC Azienda Speciale in forza di un affidamento *in house* da parte del comune di Napoli. Dal momento che successivamente il citato servizio è entrato pienamente nella competenza amministrativa dell'Ente Idrico Campano (che ha disposto un proprio affidamento, sempre a favore di ABC azienda speciale), a partire dalla successiva ricognizione il citato servizio dovrà essere esaminato da tale Ente.

Per quanto attiene ai **servizi non a rete**, la Relazione, in prima attuazione e in coerenza con quanto chiarito con la notizia pubblicata il 25 settembre 2023 dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy e con quanto ribadito dalla Nota informativa ANCI del 2 ottobre 2023, esamina quelli indicati nell'Allegato 2 del Decreto n. 639 del 31/8/2023 della *Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica – Divisione IV* del citato Ministero, adottato in attuazione dell'articolo 8 del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii., ovvero:

1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
2. parcheggi;
3. servizi cimiteriali;
4. luci votive;
5. trasporto scolastico.

Attesa la molteplicità e varietà dei servizi pubblici interessati dalla *ricognizione periodica della situazione gestionale* prevista dal richiamato articolo 30 del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii., il documento sottoposto all'attenzione degli organi deliberanti – ferme restando le informazioni fornite in relazione ai bilanci delle società destinatarie di affidamenti in regime di *in house providing* – è il frutto delle attività istruttoria tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell'Ente, ovvero di quelli che svolgono e/o hanno svolto le funzioni di committenza per i servizi analizzati, per come analiticamente individuati nel paragrafo 3 e nel paragrafo 4 della Relazione allegata alla proposta.

Ciascun Ufficio, opportunamente interessato, ha quindi condotto l'istruttoria, l'analisi e l'esame – per il servizio pubblico di rispettiva competenza – del suo «concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio», producendo la relativa relazione; le singole relazioni prodotte dagli uffici competenti *ratione materiae*, sono poi confluite *testualiter* nel paragrafo 4 del documento ora sottoposto all'attenzione degli organi deliberanti, integrate, ove necessario, dei dati relativi all'andamento dei bilanci delle società *in house*.

Va segnalato che ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022, la *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*, nel caso di servizi affidati a società *in house*, costituisce appendice ai provvedimenti di cui all'articolo 20 (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) del d.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della Deliberazione di Giunta Comunale di proposta al Consiglio n. 509 del 19/12/2023.

La fattispecie di che trattasi ricorre nel caso del comune di Napoli, dal momento che, Asia Napoli Spa e ANM Spa sono entrambe società di capitali (rientranti quindi nell'ambito di applicazione del richiamato art. 20 del TUSP) destinatarie di affidamenti diretti *in house* di servizi pubblici locali di rilevanza economica; ulteriore affidamento *in house* disposto dal comune di Napoli fino al 2022 è quello a favore di ABC Azienda Speciale, la quale, tuttavia, in qualità di *azienda speciale*, non rientra nell'ambito di applicazione del citato art. 20.

Non essendo stato possibile allegare la citata *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica* quale appendice dei provvedimenti di cui alla richiamata Deliberazione di proposta n. 509/2023 – in quanto ancora in fase di predisposizione a cura degli uffici competenti *ratione materiae* sui servizi oggetto di ricognizione – nella medesima deliberazione è stato dato atto che essa sarebbe stata oggetto di un successivo, separato provvedimento.

Conseguentemente, con la deliberazione in oggetto, nel proporre di approvare la Relazione di che trattasi, viene contestualmente proposto al Consiglio Comunale di stabilire e precisare che la stessa integri e, seppur non materialmente allegata, costituisca appendice della relazione di cui all'articolo 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della Deliberazione di Giunta n. 509 del 19/12/2023.

Ai fini del coordinamento delle attività necessaria alla predisposizione della citata *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*, l'Area Partecipate Comunali, d'intesa con l'Assessore al Bilancio e attese le richiamate previsioni di cui all'articolo 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii., si è fatta parte diligente, dando impulso alle attività necessarie, curando il raccordo delle stesse e collazionando la documentazione prodotta dai singoli uffici competenti *ratione materiae* ai fini della materiale predisposizione del documento allegato alla proposta di deliberazione in oggetto.


Rimanendo nella competenza degli organi deliberanti le valutazioni concludenti e le decisioni in merito alla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. si esprime – per quanto di rispettiva competenza degli Scriventi e sotto i profili sopra richiamati – parere

FAVOREVOLE

Napoli, 21 dicembre 2023

Il Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Dott. Claudio Martelli



Il Direttore Generale
Dott. Pasquale Granata



PROPOSTA PROT. N. 4 DEL 21.12.2023

DIREZIONE GENERALE E AREA PARTECIPATE COMUNALI

PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 21.12.2023– SG 553

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera di urgenza del Sindaco, si propone al Consiglio comunale di approvare la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, precisando che la stessa *“integra e, seppur non materialmente allegata, costituisce appendice della relazione”* di cui all’articolo 30 del D. Lgs. n. 175/2016, approvata con deliberazione di G. C. n. 509/2023.

La proposta deliberativa è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Il Ragioniere Generale ha precisato che *“trattasi di prima applicazione di provvedimento avente carattere ricognitorio e in quanto tale non produce allo stato riflessi sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell’Ente. [...] Gli uffici proponenti trattano nel dettaglio gli elencati servizi secondo le dimensioni di cui al citato art. 30. Nel prosieguo e sulla base dell’attività già svolta, si rende necessaria la verifica in itinere delle medesime dimensioni quali-quantitative, anche ai fini del rispetto degli obblighi di copertura dei costi di gestione a mezzo tariffa per quanto ai servizi a domanda individuale.”*

Il provvedimento viene proposto in attuazione dell’art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022, in cui si prevede che i Comuni effettuano una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, contenuta *“in un’apposita relazione [...] aggiornata ogni anno, contestualmente all’analisi dell’assetto delle società partecipate di cui all’articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.”*

In proposito, la dirigenza rappresenta che *“non essendo stato possibile allegare la citata Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica quale appendice dei provvedimenti di cui alla richiamata Deliberazione di proposta n. 509/2023 – in quanto ancora in fase di predisposizione a cura degli uffici competenti ratione materiae sui servizi oggetto di ricognizione – nella medesima deliberazione è stato dato atto che essa sarebbe stata oggetto di un successivo, separato provvedimento”*.

Nella parte narrativa la dirigenza dichiara che *“i servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, oggetto della Relazione di cui alle lettere che precedano risultano essere i seguenti: 1. Servizio idrico integrato; 2. Igiene ambientale; 3. Trasporto pubblico locale”* e che il Decreto del Ministero delle Imprese e del Made in Italy n. 639/2023 *“ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica [...] ovvero: 1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall’art. 36 del D.lgs. n. 201/2022); 2. parcheggi; 3. servizi cimiteriali; 4. luci votive; 5. trasporto scolastico”*.

Viene dichiarato che *“l’istruttoria, l’analisi e l’esame, «per ogni servizio affidato, del concreto andamento dal punto di vista economico, dell’efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio» involve la competenza tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell’Ente, ovvero di quelli che svolgono le funzioni di committenza per i servizi in parola”*; pertanto, nella parte narrativa si dà conto delle relazioni fornite dai Servizi rispettivamente competenti *ratione materiae*.

Spettano all’Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo al principio costituzionale di buon andamento e imparzialità cui si informa l’azione amministrativa.

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 22/12/2023 08:08
Seriale Certificato: 23084970
Valido dal 10/08/2021 al 10/08/2024
InfoCert Firma Qualificata 2

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell’art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
il Sindaco

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 524 del 21/12/2023 composta da n. 12 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Nell'atto, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, non in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Pietro Raffini

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria G. P.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 22/12/2023 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

M. B. U.

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....