



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO

N. 17 DEL 25/10/2023

Oggetto: **DETERMINA A CONTRARRE, AI SENSI DELL'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 117 del D.Lgs. 36/2023.** Indizione procedura negoziata, mediante RDO sul MEPA, per la stipula di un accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. n. 36/2023., per l'affidamento, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, delle attività denominate "Assistenza Specialistica scuole comunali" per l'anno scolastico 2023/2024. Il valore presunto dell'Accordo Quadro è pari ad € 688.262,93 al netto dell'IVA
Approvazione documenti di gara

CIG:

LOTTO	DESCRIZIONE	CIG
1	Municipalità 1, 9, 10	A0225BB7B6
2	Municipalità 2, 3, 5, 8	A0225BC889
3	Municipalità 4, 6, 7	A0225BD95C



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale

Premesso che

- la legge 5 febbraio 1992, n. 104 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" e ss.mm.ii. garantisce il pieno rispetto della dignità umana e i diritti di libertà e di autonomia della persona handicappata al fine di promuoverne la piena integrazione nella famiglia, nella scuola, nel lavoro e nella società attraverso interventi volti a superare stati di emarginazione e di esclusione sociale;
- il Protocollo di intesa sottoscritto dal Ministero dell'Istruzione, ANCI e organizzazioni sindacali afferma che mentre l'attività di assistenza materiale è di competenza della scuola, "restano nella competenza dell'ente locale quei compiti di assistenza specialistica ai disabili da svolgersi con personale qualificato sia all'interno che all'esterno della scuola", come segmento della più articolata assistenza all'autonomia ed alla comunicazione personale prevista all'art.13 della legge 104/92 a carico degli stessi enti locali;
- la circolare n.3390 del 30.11.2001 emanata dal Ministero dell'Istruzione fornisce un quadro completo della normativa e alcune indicazioni operative in merito all'assistenza di base agli alunni disabili, riaffermando il principio che la responsabilità di garantire le condizioni per una effettiva integrazione degli alunni disabili è di ciascuna scuola.
- In ultimo le Linee guida regionali approvate con deliberazione di giunta regionale n. 423 del 27/07/2016, definiscono le modalità attuative per sostenere il diritto allo studio per l'integrazione scolastica degli alunni disabili e per le persone udolose e videolose.

Considerato che

- che con è stato richiesto alle scuole comunali di segnalare tutte le richieste di assistenza specialistica pervenute, relative agli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia comunali;
- che sono pervenuti i riscontri da tutte le municipalità e che, allo stato, le richieste riguardano 80 alunni per i quali è stata richiesta, in base alla certificazione dei neuropsichiatri infantili, l'attivazione del servizio nel numero di ore e con l'impiego del personale di seguito riportato:

Lotto	Municipalità	N. utenti per municipalità	figure professionali	articolazione settimanale		
				Utenti	H/sett. procapite	tot. H.utenti
1	1	1	asacom	1	10	10
	9	12	asacom	12	10	120
	10	12	asacom	4	25	100
			educatore prof.le	3	14	42

Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

			asacom con titolo	5	19	95
			Coordinatore			12
2	2	0	asacom	0	10	0
	3	12	asacom	6	5	30
			asacom con titolo	1	15	15
			psicologo	5	5	25
	5	7	asacom con titolo	1	20	20
			asacom	6	20	120
	8	12	asacom	11	10	110
			asacom	1	17	17
			Coordinatore			12
3	4	5	asacom	5	10	50
	6	5	asacom	5	10	50
	7	14	asacom	10	20	200
			asacom	1	5	5
			educatore prof.le	2	20	40
			asacom con titolo	1	15	15
			Coordinatore			12

- che tale fabbisogno è indicativo e suscettibile di variazione sia relativamente alle ore, sia relativamente alle figure professionali in base alle esigenze degli utenti;
- che risulta opportuna la ripartizione del servizio in tre lotti definiti per continuità geografica;
- occorre, pertanto, individuare i soggetti a cui affidare il servizio di Assistenza Specialistica nelle scuole comunali della Città di Napoli per il nuovo anno scolastico 2023/2024 per ciascun lotto;
- che occorre concludere la procedura di affidamento nel più breve tempo possibile al fine di assicurare il servizio di che trattasi ad una fascia di popolazione caratterizzata da particolare fragilità e al fine di favorire il diritto allo studio;

Ritenuto che:

- sulla base del costo orario degli operatori impegnati nel servizio come definito dal Decreto Direttoriale n.7 del 17 febbraio 2020 riguardante le tabelle per la determinazione del costo medio orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale educativo e di inserimento lavorativo e delle imprese sociali - con decorrenza settembre 2020, l'importo da porre a base di gara sia di € 688.262,93, oltre IVA così suddiviso:

Lotto 1 importo complessivo € 237.706,42



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

Lotto 2 importo complessivo € 219.979,61

Lotto 3 importo complessivo € 230.576,90

- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- l'importo sopra quantificato risulta inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D.lgs. n. 36/2023, ed è pertanto possibile procedere all'affidamento tramite procedura negoziata;
- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi richiesti nel capitolato;
- l'aggiudicazione della gara avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 108 comma 1 del D.lgs. 36/2023, nei confronti della ditta che avrà presentato la migliore offerta. In caso di lotto deserto o infruttuoso si procederà come previsto dal CSA
- per la verifica delle anomalie delle offerte si procederà così come stabilito dall'art. 22 del Disciplinare di Gara;
- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 91, 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;
- parimenti, l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Direzione Servizi Finanziari – Gestione Sanzioni Amministrative e l'aggiudicatario, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui agli artt. 91, 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;

Richiamato l'art. 50, co.1, lett. c del D. Lgs. n. 36/2023 con il quale si stabilisce “le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 14](#) con le seguenti modalità (...): c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;

Rilevato che occorre, quindi, procedere con l'indizione di una procedura negoziata e che – attesa la mancanza di elenchi predeterminati – si rende opportuno consultare tutti gli operatori economici abilitati nella categoria “Servizi Sociali” sulla piattaforma MePA, al fine di assicurare il rispetto dei principi di concorrenza e trasparenza nell'individuazione dei soggetti che saranno contrattualizzati dall'Ente;

Preso atto che

- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, adottato con D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli;

Visti



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

- gli atti di gara (Bando, Disciplinare, Capitolato Speciale di Appalto, Quadro Economico, Schema di contratto applicativo) allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Visti, altresì,:

- il Decreto Legislativo 36/2023
- il regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- Le Linee guida ANAC 3/2017;
- il Regolamento di Contabilità;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;

Verificata:

- la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Attestato che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interessi di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art.6 bis della legge n.241/90, come introdotto dall'art..1, c.41 della Legge n.190/2012 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
- l'attività amministrativa e contabile è regolare, ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n.167/2000 e degli artt.13, c.1, lett. b) e 17, c.2, lett. a) del vigente Regolamento del Sistema dei Controlli Interni del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 28/02/2013;
- che il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative di cui al D.Lgs 33/2013 e D.Lgs 36/23 riportata nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;
- il presente provvedimento non contiene dati personali.

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. i codici CIG riportati in oggetto;

DETERMINA

Dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

Avviare il procedimento di gara per l'individuazione di un operatore economico per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. n. 36/2023 per la gestione del servizio di Assistenza Specialistica in favore degli alunni disabili frequentanti le scuole dell'infanzia comunali della Città di Napoli;

Indire una procedura negoziata mediante RDO sul MEPA, per la stipula di un accordo quadro con un unico operatore, per ciascun lotto, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. n.36/2023, per l'affidamento, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, delle attività denominate "Assistenza Specialistica scuole comunali" per l'anno scolastico 2023/2024 a decorrere dal 04/12/2023 o dalla data di avvio delle attività e fino al 30/06/2024, per un importo complessivo a base d'asta pari € 688.262,93 al netto dell'IVA pari ad 151.417,84 al 22% o alla percentuale minore nei casi previsti per legge, se dovuta, così suddiviso

- . Lotto 1 € 237.706,42 oltre IVA pari ad € 52.295,41 per un totale di € 290.001,83
- . Lotto 2 € 219.979,61 oltre IVA pari ad € 48.395,51 per un totale di € 268.375,12
- . Lotto 3 € 230.576,90 oltre IVA pari ad € 50.726,92 per un totale di € 281.303,82

Stabilire che la procedura negoziata sarà effettuata invitando tutti gli operatori iscritti sul MePA abilitati nella categoria "Servizi Sociali";

Approvare il Bando, il Disciplinare, il Capitolato Speciale di Appalto, il Quadro Economico, lo Schema di contratto applicativo allegati, che formano parte integrante del presente provvedimento;

Precisare che gli importi di cui al Quadro Economico sono puramente indicativi e non vincolano in alcun modo la Stazione Appaltante;

Stabilire che:

- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex artt. 91, 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 che dovranno essere mantenuti dagli affidatari per l'intera durata dell'Accordo;
- l'appaltatore assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto stipulato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

Precisare che, con successivi provvedimenti, si procederà alla stipula dell'Accordo quadro con i contraenti individuati all'esito del procedimento di cui in premessa e, su richiesta della stazione appaltante, alla stipula dei contratti applicativi che potranno essere conclusi anche mediante scambio di corrispondenza o di PEC con firma digitale nonché all'impegno della spesa, nei limiti delle somme stanziare nel bilancio e comunque senza alcun obbligo da parte della Stazione Appaltante di attenersi agli importi di cui al quadro economico essendo questo puramente indicativo e rilevante solo nella misura massima stabilita.



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

Sottoscritto digitalmente da
IL DIRIGENTE
Dott. Raffaele Salamino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione e di Integrazione Sociale

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Dal _____

p. IL SEGRETARIO GENERALE