



Area Politiche per il Lavoro e Giovani
Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca

D E T E R M I N A Z I O N E

N. 01 del 11/03/2021

Oggetto: Approvazione degli Avvisi **“iQ – I Quartieri dell’Innovazione”**, finalizzati alla selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio” che abbiano superato la Fase 1, da sostenere attraverso un percorso di affiancamento personalizzato nella fase di realizzazione progettuale e la concessione di contributi in regime *“de minimis”*, e provenienti da Enti del Terzo Settore e da gruppi informali di cittadini, nell’ambito del PON Metro NAPOLI – ASSE 3, Azione 3.3.1 – Progetti NA3.3.1a “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro” e NA3.3.1b “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva”.

Prenotazione della spesa di € **3.226.772,26**

Pubblicazione degli Avvisi e dei relativi allegati



Il Dirigente del Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca

Premesso che

- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio 2015 la Commissione europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" (PON METRO);
- con delibera di Giunta Comunale n. 401 del 19 maggio 2016 è stato approvato il Piano Operativo PON METRO attraverso il quale sono esplicitati, tra l'altro, gli interventi di sviluppo urbano sostenibile che l'Ente intende realizzare nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici del Programma;
- tra gli interventi programmati a valere sull'Asse 3 del PON Metro, è prevista l'azione 3.3.1 "Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate", nell'ambito dell'Obiettivo Tematico (OT) 9 "Promuovere l'inclusione sociale, combattere la povertà e ogni forma di discriminazione", previsto dall'Accordo di Partenariato relativamente alla programmazione 2014/2020: tale azione si propone il perseguimento di effetti di inclusione e coesione sociale in aree e quartieri caratterizzati da rilevanti situazioni di degrado fisico e marginalità socio-economica, che si accompagnano anche a situazioni di illegalità diffusa e presenza di criminalità;
- in tale quadro, il risultato che il Programma si pone di conseguire riguarda, quindi, la creazione e/o il rafforzamento di nuovi servizi di prossimità che vedano il coinvolgimento della società civile e contribuiscano all'inserimento sociale e lavorativo della popolazione di queste aree attraverso l'attivazione della cittadinanza e del terzo settore (mondo dell'associazionismo, del volontariato, del no-profit, ONG, etc.);
- al fine di contribuire al perseguimento dell'Obiettivo Specifico 3.3 – *Aumento della legalità nelle aree ad alta esclusione sociale e miglioramento del tessuto urbano nelle aree a basso tasso di legalità*, così come previsto dalla citata Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile e, conformemente a quanto previsto dal PON Metro, il Comune di Napoli ha inteso far proprio il paradigma della c.d. "innovazione sociale", così da sostenere e consolidare le politiche integrate (welfare, lavoro, sviluppo) a favore di cittadini e imprese;
- il Programma promuove la realizzazione di questo intervento attraverso l'attivazione di "Spazi di Innovazione Sociale" con funzioni di potenziamento dei servizi integrati di prossimità e animazione territoriale presenti nei territori di alcune aree bersaglio (Municipalità 2, 3, 6 e 8) in modo tale da ridurre i tempi e i modi di avvicinamento dei cittadini (in particolare quelli ad alto rischio di marginalità sociale) e di imprese territoriali alla Pubblica Amministrazione e al tessuto connettivale del Terzo Settore locale, favorendo il senso di appartenenza alla comunità;

Considerato che

- con disposizione del Direttore Generale – Responsabile dell'Organismo Intermedio n. 17 del 17/05/2017, come modificata con disposizione n. 28 del 09/08/2017, è stato ammesso a finanziamento il progetto NA3.3.1.a "Spazi di Innovazione Sociale", stabilendo, altresì, la competenza del Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca per l'avvio e l'attuazione del progetto;



- con disposizione del Direttore Generale del Comune di Napoli – Responsabile Organismo Intermedio del PON Metro n. 27 del 05/09/2018 si è provveduto a prendere atto del quadro economico dell’operazione NA3.3.1.a “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro”, nonché a modificare la disposizione n. 17 del 17/05/2017 e la disposizione n. 28 del 09/08/2017, autorizzando la suddivisione dell’originario progetto NA.3.1.1.a, in due interventi:
 1. Progetto NA3.3.1.a “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro*”, operazione “*a titolarità*” - Valore complessivo € 1.356.181,99;
 2. Progetto NA3.3.1.b “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva*”, operazione “*a regia*” - Valore complessivo € 2.850.000,00;
- a seguito dell’approvazione di un emendamento tecnico, proposto dal dirigente del Servizio Mercato del Lavoro – trasmesso con nota PG/2020/818059 del 9.12.2020 – alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 357 del 08/10/2020 avente ad oggetto: “*PROPOSTA AL CONSIGLIO dello Schema del Bilancio di previsione 2020-2022 e di approvazione del Piano di recupero del disavanzo di amministrazione 2019, per le quote di competenza 2020/2022*”, è stato reso esecutivo lo spostamento della somma di € **626.772,26** nell’ambito della medesima Azione NA3.3.1 del PON Metro Napoli 2014-2020 – precisamente dal Progetto NA3.3.1.a al Progetto NA3.3.1.b – al fine di aumentare la dotazione finanziaria destinata a finanziare, attraverso la concessione di contributi “*de minimis*”, le candidature degli Enti del Terzo Settore e dei Gruppi informali di cittadini per la realizzazione di interventi di innovazione sociale nelle quattro Municipalità “*aree bersaglio*”; pertanto, il valore complessivo dei 2 progetti, di cui al punto precedente, risulta essere:
 1. Progetto NA3.3.1.a “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro*”, operazione “*a titolarità*” - Valore complessivo € 729.409,73;
 2. Progetto NA3.3.1.b “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva*”, operazione “*a regia*” - Valore complessivo € 3.476.772,26;
- per le vie brevi l’U.O.A. “*Attuazione delle Politiche di Coesione*” ha comunicato un taglio per tutti i progetti finanziati afferenti all’Asse 3 – Servizi per l’inclusione Sociale del PON Metro 2014-2020, ed in particolare un taglio di € 94.500,00 per il Progetto NA3.3.1.a (che, pertanto, viene rideterminato nel valore complessivo di € 634.909,73) e un taglio di € 250.000,00 per il Progetto NA3.3.1.b (che viene rideterminato nel valore complessivo di € 3.226.772,26);

Dato atto

- che con determinazione dirigenziale n. 01 del 01/06/2020, registrata al Repertorio DETDI/2020/0000139 del 03/06/2020, sono stati approvati gli Avvisi Pubblici “**I Quartieri dell’Innovazione**” relativi alla Fase 1, finalizzati alla selezione di progetti di innovazione sociale in “*aree bersaglio*”, da sostenere attraverso un percorso di accompagnamento allo sviluppo, e provenienti da Enti del Terzo Settore e da gruppi informali di cittadini, nell’ambito del PON Metro NAPOLI - ASSE 3, Azione 3.3.1 – Progetti NA3.3.1a “Spazi di Innovazione Sociale –



Percorsi di accompagnamento al lavoro” e NA3.3.1b “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva”;

- che la Fase 1, di cui al punto precedente, è consistita nella partecipazione al “percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale” orientato a rafforzare le conoscenze e le competenze, secondo i criteri e le modalità previste negli stessi avvisi, ed erogato dal *tutor* individuato all’esito di apposita gara avente ad oggetto “*l’affidamento del Servizio di accompagnamento e supporto allo sviluppo di progetti di Innovazione Sociale in “aree bersaglio” – PON Metro Napoli 2014-2020*” di cui alla determinazione dirigenziale n. 4/imp del 26/07/2019 registrata all’I.G. al n. 1539 del 01/08/2019;
- che, sulla base di quanto previsto nella predetta determinazione dirigenziale n. 01 del 01/06/2020, registrata al Repertorio DETDI/2020/0000139 del 03/06/2020, occorre dar seguito alla Fase 2 degli Avvisi Pubblici “**I Quartieri dell’Innovazione**”, finalizzata a selezionare – tra i partecipanti alla Fase 1 che avranno utilmente concluso tale fase – i soggetti destinatari dei contributi a fondo perduto e dei servizi di affiancamento personalizzato per la realizzazione dei progetti ammessi allo stesso contributo;

Precisato

- che col nome “*I Quartieri dell’Innovazione*” si è inteso identificare e comunicare in modo unitario l’insieme delle attività riguardanti l’organizzazione dei percorsi di accompagnamento allo sviluppo progettuale, la concessione di contributi a fondo perduto e la realizzazione di servizi di affiancamento personalizzato rivolti ai beneficiari dei contributi;
- che, gli avvisi, oggetto del presente provvedimento, nonché la relativa modulistica, sono rivolti alle seguenti tipologie di beneficiari che abbiano utilmente sostenuto la Fase 1 (partecipazione al percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale):
 - ✓ Enti del Terzo Settore (ETS) come definiti e disciplinati all’art. 4 del D.Lgs. 117/2017;
 - ✓ Gruppi informali di cittadini che, a seguito dell’utile collocamento nella graduatoria loro riservata all’esito del processo di valutazione e selezione di cui al presente avviso, si saranno costituiti, entro 30 giorni dalla data di ammissione a contributo, in un nuovo soggetto giuridico qualificabile come Ente del Terzo Settore (ETS) ai sensi D.Lgs. 117/2017;
- che le forme di sostegno relative alla Fase 2 consistono in:
 1. un contributo finanziario a fondo perduto, erogato in regime “*de minimis*”, diverso per intensità e per misura percentuale di copertura dell’intero investimento progettuale, a seconda che il beneficiario sia un ETS o un gruppo informale di cittadini, e precisamente:
 - ✓ per gli ETS: contributo variabile nell’ammontare tra un minimo di € 50.000 ed un massimo di € 140.000 e che rappresenti il 90% dell’intero valore della proposta progettuale ritenuta ammissibile, con la conseguenza che la quota restante del 10% consiste nel cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario del contributo;
 - ✓ per i gruppi informali: contributo variabile nell’ammontare tra un minimo di € 30.000 ed un massimo di € 50.000 e che rappresenti il 95% dell’intero valore della proposta



progettuale ritenuta ammissibile, con la conseguenza che la quota restante del 5% consiste nel cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario del contributo;

2. un servizio di affiancamento personalizzato nella fase di realizzazione dell'idea progettuale, orientato a:

- ✓ Supportare l'avvio operativo del progetto;
- ✓ Monitorare l'efficacia e l'efficienza dell'attività nella fase di implementazione;
- ✓ Supportare l'attività di valutazione dell'impatto sociale del progetto;
- ✓ Ridefinire, se necessario, la strategia di intervento con introduzione di misure correttive previa approvazione dell'Amministrazione comunale;
- ✓ Fornire assistenza nella fase di rendicontazione delle spese sostenute.

– i progetti di entrambe le due macro-categorie di soggetti sopra richiamate che, sia per esaurimento delle risorse disponibili sia per il mancato superamento del punteggio minimo previsto nella selezione e valutazione relativa alla Fase 2, non abbiano ottenuto il contributo a fondo perduto, riceveranno un servizio di accompagnamento finalizzato alla ridefinizione dell'impianto progettuale per facilitare l'operatività a breve termine del progetto e all'attivazione del progetto attraverso attività di supporto per la ricerca fondi.

Considerato altresì

– che con disposizione dirigenziale n. 35 del 21/10/2020, registrata al Rep. DISP/2020/0005175 del 26/10/2020, sono state approvate le graduatorie relative alla Fase 1 degli Avvisi Pubblici “*I Quartieri dell’Innovazione*” di cui alla determinazione dirigenziale n. 01 del 01/06/2020 – registrata al Rep. DETDI/2020/0000139 del 03/06/2020, finalizzati alla selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio”, da sostenere attraverso un percorso di accompagnamento allo sviluppo, e provenienti da Enti del Terzo Settore e da gruppi informali di cittadini, nell'ambito del PON Metro Napoli - Asse 3, Azione 3.3.1 – Progetti NA3.3.1a “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro” e NA3.3.1b “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva”, e segnatamente:

- graduatoria delle candidature provenienti dagli ETS (*Allegato 1*);
- graduatoria delle candidature provenienti dai gruppi informali di cittadini (*Allegato 2*).

– che sulla base della disposizione dirigenziale di cui al punto precedente sono risultati utilmente collocati, nelle rispettive graduatorie, n. 40 ETS e n. 20 Gruppi informali che, pertanto, hanno goduto del percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale, finalizzato alla definizione e alla ridefinizione e migliore strutturazione delle idee progettuali nell'ottica di candidatura al contributo.

Tenuto conto

– che le attività della fase di accompagnamento allo sviluppo progettuale (Fase 1), della durata di circa quattro mesi, sono iniziate il 4 novembre 2020 e termineranno intorno alla metà del mese di marzo 2021;



- che con disposizione dirigenziale n. 6 del 15/02/2021 è stata disposta l'esclusione dell'Associazione Culturale Apogeo – utilmente collocatasi nella graduatoria delle candidature presentate dagli Enti del Terzo settore (ETS), di cui all'allegato 1 della Disposizione Dirigenziale n. 35 del 21/10/2020 – per aver sfiorato la soglia massima del 20% di assenze consentite durante il percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale, così come previsto dall'art. 6 comma 6 dell'Avviso Pubblico *“I Quartieri dell'Innovazione”* relativo alla Fase 1 riservato agli ETS che prevede, appunto, che: *“Il percorso si riterrà completato a condizione che i partecipanti abbiano frequentato almeno l'80% delle ore previste. Il completamento del percorso da parte del gruppo è condizione necessaria per poter presentare la candidatura alla Fase 2 dell'iniziativa (assegnazione del contributo finanziario e accesso ai servizi di accompagnamento alla fase di realizzazione dei progetti ammessi al contributo)”*;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere, con la presente determinazione dirigenziale, alla pubblicazione dei due Avvisi **“I Quartieri dell'Innovazione”** relativi alla Fase 2 – come sopra descritta – la cui partecipazione è riservata da un lato agli Enti del Terzo Settore e, dall'altro, ai Gruppi informali che abbiano partecipato alla Fase 1 concludendo utilmente il percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale;

Dato atto altresì

- che, ai sensi del Regolamento UE n. 2016/679 (Regolamento generale sulla protezione dei dati personali c.d. “GDPR”), il trattamento dei dati personali conferiti con la domanda di partecipazione agli avvisi sarà effettuato, anche con modalità informatizzate, dal Comune di Napoli in qualità di Titolare del trattamento, precisando che all'interno della domanda di partecipazione agli avvisi viene riportata l'informativa in tema di privacy;
- che il presente provvedimento viene adottato nel rispetto e in osservanza di quanto disposto all'art. 6 bis della L. 241/90 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254/2014 che impongono al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti per l'adozione di pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali e provvedimento finale, un dovere di astensione in caso di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale;
- che le risorse finanziarie previste per l'erogazione dei contributi a fondo perduto in regime *“de minimis”* afferiscono a trasferimenti operati a valere su contributi comunitari (Fondo Sociale Europeo - FSE) e nazionali (Fondo di Rotazione di cui alla legge n. 183/1987);

Attestato che l'adozione del presente atto, avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

Visti:



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- il D.Lgs. 267/2000 – Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali, e in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- l’art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001;
- la delibera di Giunta Comunale n. 401 del 19 maggio 2016;
- la disposizione del Direttore Generale - Responsabile dell’Organismo Intermedio n. 17 del 17/05/2017, come modificata con disposizione n. 28 del 09/08/2017;
- la disposizione del Direttore Generale del Comune di Napoli – Responsabile dell’Organismo Intermedio n. 27 del 05/09/2018;
- la deliberazione di C.C. n. 25 del 10/12/2020 avente ad oggetto “Schema del Bilancio di previsione 2020/2022 e di approvazione del Piano di recupero del disavanzo di amministrazione 2019, per le quote di competenza del triennio 2020/2022”;
- il nuovo Regolamento di contabilità.

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa, che qui si ritengono integralmente riportati:

- **Approvare** il testo dell’Avviso denominato “I Quartieri dell’Innovazione” per la selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio” – sezione riservata agli Enti del Terzo Settore che hanno utilmente sostenuto la Fase 1, di cui all’allegato A nonché la modulistica necessaria alla partecipazione allo stesso, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, e precisamente:
 - ✓ Allegato 1a – Domanda di concessione contributo e di accesso al servizio di affiancamento;
 - ✓ Allegato 2a – Scheda soggetto proponente;
 - ✓ Allegato 3a – Scheda idea progettuale;
 - ✓ Allegato 4a – DSAN sul possesso dei requisiti generali di ammissibilità;
 - ✓ Allegato 4.1a – DSAN sul possesso dei requisiti di ammissibilità ex art. 80 D.Lgs. 50/2016;
 - ✓ Allegato 4.2a – DSAN in materia di collocamento obbligatorio dei disabili;
 - ✓ Allegato 5a.0 - Modello di Piano dei costi – Opzione standard
 - ✓ Allegato 5a.1 - Modello di Piano dei costi – Opzione semplificata 1
 - ✓ Allegato 5a.2 - Modello di Piano dei costi – Opzione semplificata 2
 - ✓ Allegato 6a – Informativa privacy Comune di Napoli;
 - ✓ Allegato 7a – DSAN Regolarità Programma 100;
 - ✓ Allegato 8a – Patto di integrità;
 - ✓ Allegato 9a – Modello economico previsionale;
 - ✓ Allegato 10a – Modello lettera di sostegno;
 - ✓ Allegato 11a – Documento informativo per i beneficiari;
 - ✓ Allegato 12a – Linee guida per la gestione e la rendicontazione dei progetti.



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- **Approvare** il testo dell'Avviso denominato "I Quartieri dell'Innovazione" per la selezione di progetti di innovazione sociale in "aree bersaglio" – sezione riservata ai Gruppi Informali di cittadini che hanno utilmente sostenuto la Fase 1, di cui all'allegato B nonché la modulistica necessaria alla partecipazione allo stesso, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e precisamente:
 - ✓ Allegato 1b – Domanda di concessione contributo e di accesso al servizio di affiancamento;
 - ✓ Allegato 2b – Scheda idea progettuale;
 - ✓ Allegato 3b.0 - Modello di Piano dei costi – Opzione Standard
 - ✓ Allegato 3b.1 - Modello di Piano dei costi – Opzione semplificata 1
 - ✓ Allegato 3b.2 - Modello di Piano dei costi – Opzione semplificata 2
 - ✓ Allegato 4b – Informativa privacy Comune di Napoli;
 - ✓ Allegato 5b – DSAN Regolarità Programma 100;
 - ✓ Allegato 6b – Patto di integrità;
 - ✓ Allegato 7b – Modello economico previsionale;
 - ✓ Allegato 8b – Modello lettera di sostegno;
 - ✓ Allegato 9b – Documento informativo per i beneficiari;
 - ✓ Allegato 10b – Linee guida per la gestione e la rendicontazione dei progetti.
- **Prenotare** la somma complessiva € **3.226.772,26** sul capitolo 299331 (codice di bilancio 12.04-2.04.23.03.999) denominato "PON METRO 2014-2020 – Asse 3 – Servizi di inclusione sociale – Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva – Vincolo Entrata Cap. 404784, come di seguito specificato:
 - € 1.460.636,13 sul Bilancio 2021 E.P.
 - € 1.766.136,13 sul Bilancio 2022
- **Precisare** che il contributo riconosciuto al singolo beneficiario verrà erogato in 4 tranches seguendo il circuito finanziario del PON Metro 2014-2020, e cioè a rimborso della spesa sostenuta, pagata e documentata come di seguito indicato:
 - a) una prima tranche pari al 25% del contributo al raggiungimento minimo del 25% della spesa complessiva comprensiva del cofinanziamento, debitamente documentata e quietanzata, unitamente alla relazione sulle attività svolte;
 - b) una seconda tranche del 25% del contributo al raggiungimento minimo del 50% della spesa complessiva comprensiva del cofinanziamento, debitamente documentata e quietanzata, unitamente alla relazione sulle attività svolte;
 - c) una terza tranche del 25% del contributo al raggiungimento minimo del 75% della spesa complessiva comprensiva del cofinanziamento, debitamente documentata e quietanzata, unitamente alla relazione sulle attività svolte;
 - d) un'ultima tranche del 25% di contributo, a saldo, al raggiungimento del 100% della spesa complessiva comprensiva del cofinanziamento, a seguito dell'avvenuta rendicontazione finale delle spese sostenute e alla presentazione e validazione di una dettagliata relazione delle attività, e comunque entro 30 giorni dalla chiusura del progetto.



- **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, disposto sul capitolo di entrata 404784 Bilancio 2021 denominato: PON Città Metropolitane 2014-2020 finanziamento in capo all'Autorità Urbana della Città di Napoli;
- **Stabilire** che le istanze di partecipazione agli Avvisi, di cui ai punti precedenti, dovranno pervenire esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo bandi.contributi@pec.comune.napoli.it a partire dalla data di pubblicazione dei predetti avvisi all'Albo pretorio online del Comune di Napoli, e fino alle ore 23:59:59 del giorno 15 aprile 2021.
- Disporre la pubblicazione integrale degli avvisi pubblici e dei relativi allegati all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale del Comune di Napoli.

Gli allegati alla presente determinazione sopra indicati sono composti complessivamente da n. 308 pagine.

Sottoscritta digitalmente
Il dirigente ad interim
dott. Giuseppe Imperatore

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.