



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

Senza Impegno Di Spesa

n. 7 del 20/12/2022

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice per l'affidamento delle attività di Accoglienza Residenziale a Bassa Soglia per persone senza dimora per un periodo di 36 mesi, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2021-2027. Approvazione documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando. Importo complessivo a base d'asta: €19,80 pro die/pro capite al netto dell'IVA

CUP B69G22002210007

CIG 9556320CBA



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) *strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri*;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio *housing first*, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;

TENUTO CONTO

- che in ragione del costante aumento del fenomeno e della relativa crescita della domanda di Accoglienza a bassa soglia da parte di persone adulte in difficoltà e della necessità di assicurare servizi stabili e strutturati all'interno di un approccio strategico complessivo alla grave emarginazione che assicuri la fuoriuscita durevole dei soggetti senza dimora da tale condizione, l'attività di "Accoglienza Residenziale a Bassa Soglia" rientra tra le azioni progettuali strategiche all'interno del sistema dei servizi;



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- che l'attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che la Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva presentata dalla Commissione europea il 3 marzo 2010 e approvata dai capi di Stato e di governo dei paesi UE il 17 giugno 2010, pone tra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni entro il 2020 del numero delle persone in condizione di povertà o esclusione sociale. Al riguardo la Commissione europea, con la Comunicazione del 16 dicembre 2010 inerente la Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale: un quadro europeo per la coesione sociale e territoriale, individua le persone senza dimora tra le principali popolazioni target della Strategia Europa 2020, con riferimento all'obiettivo del contrasto alla povertà;
- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora;
- Che, in tal senso si registra un costante aumento delle fonti di finanziamento a tanto destinate quali:
PON Inclusione;
Fondo Povertà – Quota Povertà Estrema
PON Città Metropolitane;

DATO ATTO

- che secondo quanto raccomandato dall'ANAC con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, la prima accoglienza può avvenire in situazioni emergenziali e, comunque, con cadenze non predeterminabili, e che pertanto, è opportuno che le strutture vengano individuate preventivamente, sulla base di previsioni circa le esigenze di accoglienza;
- che, in tal senso, lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza, anche nell'urgenza, è rappresentato dagli accordi-quadro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l'esigenza dell'accoglienza;
- che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77 /2018, ha considerato di diritto che "la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)" e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che "non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo"



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all'avvio e all'attuazione del progetto "Accoglienza residenziale a bassa soglia";
- indire, in tal senso, una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgvo 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per persone senza fissa dimora per un periodo di 730 giorni per un massimo di n. 300 posti;
- stabilire che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice (più operatori senza riapertura del confronto competitivo), al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per un periodo di 36 mesi;
- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti singoli contratti esecutivi con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e delle risorse finanziarie disponibili;
- approvare i documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare la relazione tecnico illustrativa redatta ex art.23 del Codice degli appalti e finalizzata tra l'altro alla determinazione della tariffa pro die/pro capite, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

PRECISARE, inoltre, che:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- non si è provveduto alla suddivisione in lotti in quanto gli interventi di accoglienza a bassa soglia superano la mera risposta di tipo emergenziale, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento verso la rete dei servizi a tutela dei soggetti



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

svantaggiati e, pertanto, l'attività di accoglienza a bassa soglia è omogeneamente articolata su tutto il territorio;

STABILIRE che:

- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

DEMANDARE al Servizi Autonomo CUAG – Gare Forniture e Servizi i consequenziali adempimenti di competenza.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Silvia Carpentieri, Responsabile Unità Organizzativa Interservizi "Emergenze Sociali";
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Indire** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento delle attività di Accoglienza a bassa soglia per persone senza fissa dimora secondo quanto previsto dal CSA, dal disciplinare di gara e dal bando allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **Stabilire** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro, ai sensi dell'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per un periodo di 36 mesi;
- **Approvare** il CSA, Disciplinare, Bando, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- **Autorizzare** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- **Stabilire** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è la d.ssa Silvia Carpentieri, Responsabile Unità Organizzativa Interservizi "Emergenze Sociali".

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti progressivamente numerati:

- *Relazione tecnico illustrativa pp.5*
- *CSA pp.16;*
- *Disciplinare di gara pp.31;*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*
- *Non contiene dati personali*

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.