



Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

n. 19 del 04/12/2019

Oggetto Piano freddo 2019/2020 Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 all'Azienda napoletana Mobilità S.p.a. delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni Metropolitana per n.16 settimane onere a carico del Comune € 58.560,00 Iva inclusa
Assunzione dell'Impegno di spesa

Pervenuta al Servizio Finanziario
in data 05/12/2019 prot. n. D3/2519

Registrata all'indice generale
data 12/12/2019 n. 2432

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che, le recenti "*Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia*", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più numericamente scarsi in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento;

CONSIDERATO

- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Comune di Napoli da anni promuove un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo invernale rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche.
- Il Piano è attivato secondo un approccio emergenziale effettivo e strategicamente orientato che in, fase di programmazione, prevede, oltre a un sistema di servizi ordinario sufficientemente capace, anche di dispositivi di emergenza allertabili a sostegno di questi ultimi qualora si verificassero contingenze effettivamente straordinarie.

PRESO ATTO

- Che in ragione della carenza di posti di accoglienza notturna e della manifesta indisponibilità di alcune persone senza dimora a recarsi presso le strutture di accoglienza attive sul territorio cittadino si rende necessario attivare risorse territoriali atte ad offrire un riparo temporaneo di tipo emergenziale;

- che in tal senso, anche in considerazione della sperimentazione realizzata nelle annualità precedenti, le Stazioni della metropolitana ANM risultano particolarmente adeguate ad offrire accoglienza temporanea e un riparo notturno di tipo emergenziale alle persone senza dimora in periodi di particolare rigidità climatica;
- che la Stazioni ANM maggiormente adatte a tale uso, in ragione delle zone di maggiore concentrazione delle persone senza dimora sul territorio cittadino risultano essere Linea 1 –Museo e Municipio;
- che in tal senso l'Assessore al ramo ha provveduto a richiedere ad ANM la disponibilità a collaborare con l'Amministrazione per l'attuazione del Piano Freddo;
- che con nota PG/2019/974819 del 03/12/2019 l'Azienda ha rinnovato la propria disponibilità;
- che con nota PG/2019/95345 del 03/12/2019 l'Assessore al ramo ha richiesto al Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze di predisporre con ogni urgenza gli atti a tanto necessari.

RILEVATO

- Che la Azienda napoletana Mobilità s.p.a. dovrà procedere al comando di prestazioni straordinarie anticipate di pulizia che consentano per le ore 5,00 il ripristino della piena funzionalità delle stazioni;
- che la nominata Azienda si trova in regime di concordato preventivo in continuità e, pertanto, è indispensabile per la realizzazione delle attività, che sia garantita la copertura economica dei costi derivati;
- che l'attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che i costi derivati dalle attività sono stati stimati complessivamente in € 1.500,00 oltre iva per ciascuna stazione per ogni settimana;

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all'avvio e all'attuazione delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 Museo e Municipio a far data dalla nota di avvio attività e fino al 29 marzo 2020, per un periodo presunto di 16 settimane;
- procedere, ai sensi dell'articolo 36 del D.L.gs. 50 /2016 all'affidamento diretto di tali alla Azienda Napoletana Mobilità ANM s.p.a con sede legale in Via G. Marino 1, 80125 NA CF 06937950639;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
 - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
 - b) oggetto della prestazione: apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 – Museo e Municipio dalle ore 23,00 alle ore 5,00 I
 - c) il periodo di riferimento durante il quale sarà possibile attivare l'apertura straordinaria delle Stazioni sarà compreso tra il mese di dicembre 2019 e il mese di marzo 2020.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dal dott. Fabio Pascapè;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- procedere, ai sensi dell'articolo 36 del D.L.gs. 50 /2016 all'affidamento diretto delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 Museo e Università a far data dalla nota di avvio attività e per un periodo di 4 settimane alla Azienda Napoletana Mobilità ANM s.p.a con sede legale in Via G. Marino 1, 80125 NA CF 06937950639;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
 - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
 - b) oggetto della prestazione: apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 – Museo e Municipio dalle ore 23,00 alle ore 5,00 I
 - c) il periodo di riferimento durante il quale sarà possibile attivare l'apertura straordinaria delle Stazioni sarà compreso tra il mese di dicembre 2019 e il mese di marzo 2020.
 - d) Il Comune di Napoli, qualora le condizioni metereologiche risultassero particolarmente miti potrà richiedere la chiusura delle stazioni. Tale richiesta dovrà pervenire con almeno 48 ore di preavviso;
 - e) ANM metterà a disposizione dell'utenza i servizi igienici presso entrambe le stazioni.
 - f) L'importo settimanale della prestazione per ciascuna stazione è pari ad € 1.500,00 al netto dell'IVA, € 226,57 IVA;
 - g) La durata delle prestazioni decorre dalla nota di avvio attività e fino al 29 marzo 2020, per un periodo presunto di 16 settimane;
 - h) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ex art.36, D.Lgs 50/2016;
 - i) obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione

dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;

- j) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;

1. **Impegnare**, al fine di attivare le nominate attività per la durata di 16 settimane la somma complessiva di € 58.560,00 comprensivo di Iva al 22%, come da prospetto di seguito indicato:

| | importo settimana/stazione | N. settimane | N. Stazioni | Totale | Iva 22% | Totale Lordo |
|------|----------------------------|--------------|-------------|-------------|------------|--------------|
| 2019 | € 1.500,00 | € 3,00 | € 2,00 | € 9.000,00 | € 1.980,00 | € 10.980,00 |
| 2020 | € 1.500,00 | € 13,00 | € 2,00 | € 39.000,00 | € 8.580,00 | € 47.580,00 |
| | | | | | | € 58.560,00 |

Dal momento che le attività proseguiranno nell'anno 2020 si rende necessario in relazione alla esigibilità della obbligazione attivare il Fondo Pluriennale Vincolato come di seguito indicato:

La somma di € 10.980,00 graverà sul Capitolo 133764/0 cod. bilancio 12.04-03.02.15.008 denominato: "ACCOGLIENZA RESIDENZIALE SOGGETTI FRAGILI (ANNI PRECEDENTI AL 2017 EX COFINANZIAMENTO COMUNALE AL PROGETTO I.A.R.A. esercizio 2019);

La somma di € 15.580,00 graverà sul Capitolo 133764/0 cod. bilancio 12.04-03.02.15.008 denominato: "ACCOGLIENZA RESIDENZIALE SOGGETTI FRAGILI (ANNI PRECEDENTI AL 2017 EX COFINANZIAMENTO COMUNALE AL PROGETTO I.A.R.A. esercizio 2020

La somma di € 32.000,00 graverà sul capitolo 101369/3 cod. bilancio 12.04-1.03.02.15.999 denominato: "ACQUISTO DI SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - FINANZIATO FNPS LEGGE 328/00 PIANO SOCIALE DI ZONA - VINCOLO ENTRATA CAP. 201369" sull'esercizio 2020, attraverso l'utilizzo del Fondo Pluriennale vincolato:

PARTE SPESA 2019

Decrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/3 cod. bilancio 12.04-1.03.02.15.999 di € 32.000,00

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/art. N.I. descrizione FPV di € 32.000,00

PARTE ENTRATA 2020

Incrementare lo stanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato di parte entrata corrente di € 32.000,00

PARTE SPESA 2020

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/3 cod. bilancio 12.04-1.03.02.15.999 di € 32.000,00

- 3 **Procedere**, laddove necessario e nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- 4 **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;

- 5 Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;**
- 6 Stabilire che il RUP della procedura di che trattasi è la dott. Fabio Pascapè**

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
Dott. Fabio Pascapè

Il Dirigente
Servizio Politiche di Inclusione Sociale
Rosaria Fedele

DETERMINAZIONE n. del

Ai sensi dell'articolo 183, comma 7 D.Lg. 267 del 18/8/2000 e dell'articolo 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10/10/2012 convertito in legge n.213 del 07/12/2012 e della nota del Direttore dei Servizi Finanziari n.957163 del 13/12/2012, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sulla seguente classificazione:

data

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il.....

p. IL SEGRETARIO GENERALE