



**AREA AMBIENTE  
SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES**

**DETERMINA DIRIGENZIALE**

**n. 6 del 18 dicembre 2020**

**Oggetto: determinazione a contrarre ed affidamento** all'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente* (ANEA), con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631, mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, del servizio di *Assistenza tecnica per l'attività di monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) con la definizione dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME)*.

Importo dell'affidamento: € 19.800,00 oltre IVA 22% pari a euro 4.356,00, per un totale di € 24.156,00.

**Impegno** della spesa di € 24.156,00, comprensiva di IVA, sul capitolo 151120, art. 5, codice di bilancio 09.08 – 1.03.02.02.999, Bilancio 2020/2022, annualità 2020.

**CUP:** B61I20005270006 – **CIG:** Z132FC5F3B

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES

### Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 11 del 6 maggio 2009 il Comune di Napoli ha aderito al *Patto dei Sindaci*, impegnandosi così ad attuare le politiche energetiche fissate dalla Comunità Europea per il 2020;
- con deliberazione n. 560 del 12 luglio 2012 la Giunta comunale ha proposto al Consiglio comunale l'approvazione del *Piano di azione per l'energia sostenibile* (PAES), nell'ambito degli adempimenti connessi all'adesione al *Patto dei Sindaci* di cui sopra;
- con deliberazione n. 34 del 3 agosto 2012 il Consiglio comunale ha approvato il *Piano di Azione dell'Energia Sostenibile* (PAES), che si propone di raggiungere, a fine anno 2020, una riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> almeno pari al 25% rispetto a quelle rilasciate in atmosfera nel 2005 (adottato come anno di riferimento) grazie ad un sistema di azioni dedicate all'efficientamento del patrimonio edilizio esistente, all'implementazione del trasporto pubblico, ad una mobilità più sostenibile, alla pianificazione territoriale, al *Green Public Procurement* (GPP) e alla diffusione delle fonti rinnovabili di energia;
- il piano è stato ufficialmente approvato dal *Joint Research Centre* (JRC) dalla *Commissione Europea* con nota del 14 maggio 2013 e pubblicato nello stesso anno sul sito ufficiale del *Patto dei Sindaci* ([www.covenantofmayors.eu](http://www.covenantofmayors.eu));
- in ottemperanza a quanto disposto dal *Patto* in merito agli obblighi di rendicontazione biennale dello stato di avanzamento del piano – in base ai quali è necessario alternare rapporti qualitativi sullo stato di attuazione delle azioni e rapporti quantitativi basati sull'*Inventario di Monitoraggio delle Emissioni* (IME) di CO<sub>2</sub> - con deliberazione n. 702 del 17 novembre 2016 la Giunta comunale ha preso atto del rapporto di tipo qualitativo denominato *Relazione di monitoraggio al 31 dicembre 2015*, i cui dati sono stati trasmessi al *Covenant of Mayors Office* in data 6 e 7 dicembre 2016, attraverso i moduli *on-line* presenti sul sito ufficiale del *Patto*;
- nel 2016 è stata avviata l'attività di raccolta dei dati di consumo energetico del territorio cittadino ai fini della stesura dell'*Inventario di Monitoraggio delle Emissioni* (IME) di CO<sub>2</sub>. L'indagine ha interessato una molteplicità di uffici, aziende, enti (Trenitalia, EAV, CTP, Autorità portuale, GE.S.A.C, ANM, ASIA, ABC, ACI, Napoletanagas, ENEL etc), che hanno fornito i dati di competenza relativi all'anno 2014, annualità più prossima per la quale poter ottenere, al momento dell'indagine, dati sufficientemente completi;
- l'indagine è stata condotta in collaborazione con l'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente* (ANEA) alla quale, con determinazione dirigenziale n. 2 del 31 dicembre 2015, I.G. n. 2977 del 31 dicembre 2015, è stato affidato un incarico di assistenza tecnica per le fasi di aggiornamento del PAES, oggetto del contratto n. 268 del 5 agosto 2016;
- i risultati dell'indagine hanno mostrato un andamento congruente con gli obiettivi di riduzione previsti dal piano del 2012; in particolare, al 31 dicembre 2014 è emersa una riduzione di CO<sub>2</sub> pari a 354.091,20 t/anno, pari al 12,15% del totale e al 47,04% dell'obiettivo delle 752.695,00 t/anno fissato dal piano per fine 2020, risultati addirittura superiori a quelli preventivati per il 2015, annualità per la quale era stata prevista una riduzione di CO<sub>2</sub> pari al 10% del totale;
- i dati raccolti hanno però evidenziato anche la necessità di razionalizzare il *corpus* delle azioni del piano, aggiornandolo e adeguandolo ai *trend* dei consumi illustrate dall'IME;
- con deliberazione n. 181 del 3 maggio 2018 la Giunta comunale ha proposto al Consiglio comunale l'approvazione dell'aggiornamento del piano, denominato *PAES\_2017*;

- con deliberazione n. 48 dell'11 luglio 2018 il Consiglio comunale ha approvato l'aggiornamento *PAES\_2017*, che conferma l'obiettivo di riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> della versione precedente modificando parzialmente il pacchetto di azioni previste, che passano da 94 a 86, divise in 9 settori di intervento (edilizia, illuminazione, mobilità e trasporti, fonti rinnovabili e cogenerazione, pianificazione territoriale e verde pubblico, appalti pubblici di prodotti e servizi, coinvolgimento dei cittadini e dei soggetti interessati, informazione e comunicazione e raccolta differenziata e riduzione rifiuti);
- dopo una fase interlocutoria dovuta all'aggiornamento degli strumenti informatizzati da usare, a inizio 2019 è stata conclusa la fase di trasmissione al *Covenant of Mayors Office* di Bruxelles, attraverso le pagine appositamente predisposte del sito [www.pattodeisindaci.eu](http://www.pattodeisindaci.eu), dell'IME al 2014 e dell'aggiornamento del piano.

#### **Visto che:**

- in ottemperanza a quanto disposto dal *Patto* in merito agli obblighi di rendicontazione periodica dello stato di avanzamento del piano, nella primavera del 2020 sono state avviate le procedure per il monitoraggio delle 86 azioni per la messa a punto di una nuova relazione di monitoraggio qualitativo;
- dopo aver individuato gli uffici competenti secondo la disposizione del direttore generale n. 9 del 6 marzo 2019 relativa alla "*Attribuzione di funzioni ai Servizi dell'Ente, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 409 del 9 agosto 2018, con cui è stato approvato il nuovo organigramma del Comune di Napoli e il nuovo Regolamento degli Uffici e dei Servizi*", sono stati predisposti gli strumenti per il monitoraggio, comprensivi delle note di richiesta dei dati trasmesse agli uffici il 29 maggio 2020 e di molteplici altre comunicazioni di chiarimento e di richiesta integrazioni, per le vie brevi e tramite nota, che nei mesi successivi sono state necessarie a completare l'indagine, arrivata ad un livello accettabile di completezza nel mese di novembre 2020;
- sulla base dei dati raccolti il servizio ha quindi predisposto una relazione tecnica, denominata *Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile. Relazione di monitoraggio al 15 maggio 2020*, ai fini della presentazione del rapporto di monitoraggio di tipo qualitativo al *Patto*.

#### **Considerato che:**

- nell'autunno 2020 sono state avviate le complesse procedure per la definizione di un nuovo IME, che dovranno essere avviate a inizio 2021;
- l'IME costituirà uno degli elementi di base sul quale definire la futura programmazione strategica dell'Amministrazione in tema di lotta ai cambiamenti climatici, valorizzando i dati e gli strumenti del progetto CLARITY già applicati alla definizione della *Valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dai cambiamenti climatici*;
- considerate le risorse umane e strumentali nonché le competenze tecniche disponibili all'interno del servizio, in analogia alle attività svolte per la predisposizione dell'IME al 2014, si è reso necessario prevedere di affidare un servizio di *Assistenza tecnica per l'attività di monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) con la definizione dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME)*;
- in considerazione dei contributi che sono stati forniti dall'ANEA sia in fase di definizione del piano che in occasione dei precedenti monitoraggi, vista la necessità di definire le attività secondo metodologie e procedure del tutto analoghe, vista l'esperienza professionale e le capacità tecniche vantate dall'Agenzia, risulta opportuno procedere ad affidare il suddetto servizio di *Assistenza tecnica per l'attività di monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia*

*Sostenibile (PAES) con la definizione dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME) all'ANEA;*

- ai sensi della direttiva della Direzione *Generale* di cui alla nota n. 117715 del 12 febbraio 2013, con nota n. 596832 del 14 settembre 2020 si è provveduto alla comunicazione preventiva all'assessore all'*Ambiente* e allo stesso Direttore *Generale*;
- con nota n. 572283 del 3 settembre 2020 è stato chiesto all'ANEA di presentare offerta per le attività necessarie alla predisposizione dell'IME;
- il riscontro dell'ANEA, di cui alla nota prot. 86/20/MM del 9 settembre 2020, prevede le seguenti attività, da svolgersi in 6 mesi per un importo pari a € 19.800,00 + IVA:
  1. richiesta dei dati di consumo energetico del territorio della città di Napoli;
  2. elaborazione dei dati suddetti al fine della puntuale compilazione delle tabelle predisposte dalla Comunità Europea;
  3. calcolo delle tonnellate equivalenti di CO<sub>2</sub>;
  4. confronto ragionato tra IBE e IME;
  5. analisi critica del rapporto tra il sistema di misure previste e i consumi energetici rilevati;
  6. analisi dei dati, relazioni, rendicontazioni etc. disponibili a livello locale e/o nazionale che possano contribuire a completare il quadro di monitoraggio dei consumi energetici della città di Napoli;
- con note nn. 630644, 630658 e 630737 del 28 settembre 2020 e n. 634136 del 29 settembre 2020 sono state trasmesse le richieste agli enti/servizi competenti per verificare la sussistenza, in capo ad ANEA, dei requisiti generali ex art. 80 del d.lgs. 50/2016 nonché di regolarità ex *Programma 100*;
- in base ai riscontri trasmessi tra ottobre e dicembre dagli enti/servizi competenti – di cui alle note n. 640011 del 1° ottobre 2020, n. 643180 del 2 ottobre 2020, n. 694876 del 21 ottobre 2020, n. 825098 dell'11 dicembre 2020 - si può considerare conclusa, con esito favorevole, la procedura di verifica dei suddetti requisiti;
- risulta regolare il DURC on line INPS\_23250486, con scadenza 24 febbraio 2021.

**Atteso che:**

- le attività di cui all'affidamento di che trattasi sono obbligatoriamente previste dal *Patto dei Sindaci*;
- in particolare, l'IME consentirà all'Amministrazione di verificare la riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> effettivamente raggiunta nonché fornire i dati relativi ai consumi energetici del territorio cittadino, che contribuiranno in modo essenziale alla futura programmazione strategica dell'Amministrazione in materia di lotta ai cambiamenti climatici;
- l'offerta di ANEA può ritenersi congrua sia da un punto di vista tecnico che economico e rispondente in modo esaustivo alle necessità dell'Amministrazione;
- appare pertanto opportuno affidare il servizio di *Assistenza tecnica per l'attività di monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) con la definizione dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME)* all'ANEA.

**Precisato che:**

- il RUP della presente procedura è individuato nell'arch. Maria Iaccarino, funzionario architetto titolare di posizione organizzativa in forze al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*;
- trattandosi di appalto di servizi di importo inferiore a € 40.000,00 si procederà alla predisposizione di una scrittura privata semplice, da repertoriarsi a cura del servizio competente.

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 13, comma 1, lett. b) del regolamento del *Sistema dei controlli interni* è stato svolto il controllo preventivo sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e contabile;
- l'adozione del presente atto non comporta profili di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 bis legge 241/1990;
- è stato effettuato l'accertamento preventivo di cui al comma 8, art. 183 del D.Lgs. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014.

*Ai sensi degli articoli 107 e 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.,*

**DETERMINA**

*Per le motivazioni riportate nella parte narrativa e che qui si intendono riportate:*

- 1. Procedere all'affidamento** all'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA)*, con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631, mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, del servizio di *Assistenza tecnica per l'attività di monitoraggio del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) con la definizione dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME)*.
- 2. Impegnare** in favore dell'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA)*, con sede legale a Napoli, via Toledo 317, P.IVA 07240690631, la somma di € 24.156,00 (ventiquattromilacentocinquantesi/00) sul capitolo 151120, art. 5, codice di bilancio 09.08 – 1.03.02.02.999, Bilancio 2020/2022, esercizio 2020.
- 3. Precisare** che il RUP della presente procedura è individuato nell'arch. Maria Iaccarino, funzionario architetto titolare di posizione organizzativa in forze al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*.

*Sottoscritta digitalmente da*

Il dirigente

Emilia G. Trifiletti

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente nota è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.*

Allegati:

DURC on line INPS\_23250486;

nota prot. 86/20/MM del 9 settembre 2020 dell'*Agenzia Napoletana Energia e Ambiente (ANEA)*.