



**AREA AMBIENTE
SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES**

DETERMINA DIRIGENZIALE

n. 1 del 28 giugno 2021

Oggetto: determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 per l'affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, dell'Accordo Quadro, da concludersi con un solo operatore economico, relativo al servizio per le *Misure per l'efficientamento energetico. Attività di accertamento dei 'Rapporti di controllo di efficienza energetica' e di ispezione degli impianti termici cittadini.*

Valore complessivo stimato dell'accordo quadro: € 990.000,00 oltre IVA al 22%, per un totale di €1.207.800,00.

CUP: B69J21004270004 – **CIG:** 879912105C

Approvazione dei documenti di gara e del quadro economico

Provvedimento senza impegno di spesa

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI ED ATTUAZIONE PAES

Premesso che:

- il D.Lgs. 192/2005 “Attuazione della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell'edilizia” stabilisce l'obbligo di provvedere alle operazioni di controllo e di manutenzione degli impianti termici e stabilisce, all'art. 9, che l'Amministrazione, in qualità di *autorità competente*, realizza, con cadenza periodica, gli accertamenti e le ispezioni in merito all'osservanza delle norme relative al contenimento dei consumi di energia nell'esercizio e manutenzione degli impianti termici;
- il D.P.R. 74/2013 “Regolamento recante definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici (..)” riorganizza la materia e all'art. 8 amplia, rispetto alla normativa precedente, le tipologie degli impianti termici assoggettati a controllo, includendo *tutti gli impianti di climatizzazione invernale con potenza maggiore di 10 kW e gli impianti di climatizzazione estiva con potenza termica utile nominale maggiore di 12 kW*;
- la L.R. Campania n. 39 del 20 novembre 2018 “Norme in materia di impianti termici e di certificazione energetica degli edifici”, ha disciplinato le attività di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione ed ispezione degli impianti termici, introducendo nuovi *modus operandi*, ampliando le attività a carico dell'Amministrazione e fissando nuovi *range* per la definizione delle tariffe a carico dei cittadini;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 389 del 13 agosto 2019 l'Amministrazione Comunale ha approvato una serie di adeguamenti e le attività tecnico-amministrative finalizzati all'attuazione della Legge Regionale 39/2018 in materia di impianti termici e, in ottemperanza ai dettami della stessa norma, degli importi del *Contributo Impianti Termici (CIT)* e del *Contributo Attività Ispettiva (CAI)* a carico dei responsabili degli impianti.

Visto che:

- a seguito dell'approvazione della delibera 389/2019, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha avviato molteplici iniziative dedicate a divulgare tutte le novità approvate, in ordine al tema di cui si tratta, che hanno previsto la creazione di una sezione dedicata sul sito istituzionale e hanno coinvolto le imprese di manutenzione ed installazione degli impianti;
- con determinazione dirigenziale n. 16 del 27 novembre 2019, I.G. 2296 del 3 dicembre 2019, è stato affidato alla società *Milagro Advertising s.r.l.* mediante ordine diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, il servizio di *Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018*, finalizzato a comunicare a cittadini e imprese, in modo ampio ed incisivo, gli obblighi normativi e le disposizioni della Regione Campania e del Comune di Napoli, sensibilizzando inoltre l'importanza, ai fini della sostenibilità ambientale e della sicurezza, delle attività di controllo degli impianti. Dopo una fase di sospensione dovuta alla sostanziale inefficacia delle campagne di comunicazione durante l'emergenza epidemiologica ex Covid-19, il suddetto affidamento si concluderà entro la fine del 2021;

- nella suddetta delibera 389/2019 sono stati demandati al dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* la predisposizione di tutti gli atti consequenziali, provvedendo all'attuazione delle *fasi di attività* descritte nella relazione tecnica "Attività propedeutiche all'attuazione della Legge Regionale 39/2018 in materia di impianti termici", che riguardano la costituzione di un catasto degli impianti termici, l'accertamento dei *Rapporti di controllo di efficienza energetica* degli impianti - compilati e trasmessi all'Amministrazione dalle ditte di manutenzione - e le ispezioni periodiche degli stessi impianti;
- con determinazione dirigenziale del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* n. 20 del 20 dicembre 2019, I.G. n. 2712 del 30 dicembre 2020, è stata indetta la gara ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 d.lgs. 50/2016, relativo alle *Attività di accertamento dei 'Rapporti di controllo di efficienza energetica' e di ispezione degli impianti termici cittadini, nonché di digitalizzazione dei 'Rapporti' trasmessi all'Amministrazione dall'anno 2017;*
- con determinazione dirigenziale del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* n. 3 del 31 agosto 2020, I.G. n. 1235 del 14 settembre 2020, si è preso atto ed è stata approvata la proposta di aggiudicazione della suddetta gara all'impresa New Energy Company (NEC) s.r.l.;
- con disposizione dirigenziale del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* n. 10 del 19 ottobre 2020 si è dato atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione a conclusione della verifica dell'accertamento dei requisiti;
- il contratto è stato sottoscritto in data 17 novembre 2020 e registrato al repertorio del Comune di Napoli al n. 86427 del 17 novembre 2020;
- la durata dell'appalto, le cui attività hanno avuto inizio il 30 novembre 2020, è stimata in 12 mesi;
- per tutto quanto sopra è necessario procedere ad acquisire, in base alle risorse disponibili e mediante procedura di evidenza pubblica, un servizio che possa proseguire, senza soluzione di continuità, le attività di gestione ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini, di accertamento dei *Rapporti di controllo di efficienza energetica* e di ispezione degli impianti termici cittadini.

Considerato che:

- le attività di che trattasi hanno carattere di continuità nel tempo e sono proprie del ruolo dell'Amministrazione quale *autorità competente* in materia di impianti termici ex Legge 10/1991;
- le informazioni nella disponibilità dell'Amministrazione, con particolare riferimento ai dati forniti ex art. 9, co. 3, lettera b), del D.Lgs.192/05 dai distributori di combustibile, consentono di stimare che sia registrato al catasto circa il 10% degli impianti presenti nel territorio comunale. Può inoltre ritenersi che il parco impianti cittadino sia vetusto: dei generatori di calore registrati in catasto, il 35% è stato installato più di 15 anni fa e tra questi l'8% più di 25 anni fa;
- a tutela dell'ambiente, della qualità dell'aria nonché della privata e pubblica sicurezza, appare quindi di grande rilevanza proseguire, in aggiunta alle attività dedicate al catasto,

nell'accertamento dei rapporti e nelle ispezioni degli impianti, con la realizzazione di misure per l'informazione e la sensibilizzazione sull'importanza delle attività di controllo tecnico ed energetico e di rendicontazione all'Amministrazione nonché di campagne di comunicazione mirate all'efficientamento e più specificamente alla sostituzione degli impianti termici esistenti;

- al fine di attuare le suddette attività e misure, appare opportuno procedere, in base ai principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e considerate le risorse stanziare negli ultimi anni dall'Amministrazione per le attività di che trattasi, ad acquisire il servizio tramite *Accordo Quadro* con un solo operatore economico, ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016.

Atteso che:

- le attività di che trattati risultano essere complesse sotto il profilo tecnologico, considerata la loro specificità e complessità esecutiva, da svolgersi all'interno dell'intero territorio cittadino;
- risulta quindi necessario conferire incarichi per l'esercizio di funzioni tecniche di cui al comma 2 dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, a personale tecnico dotato di adeguata professionalità ed esperienza, individuato nell'ambito dell'organico dell'Ente;
- con disposizione dirigenziale n. 10 del 19 maggio 2021 è stato confermato il RUP ed è stato aggiornato il relativo gruppo di lavoro di supporto tecnico amministrativo;
- con la collaborazione del suddetto gruppo di lavoro, il RUP ha messo a punto la documentazione – bozza di bando, di disciplinare di gara e di capitolato speciale d'appalto - finalizzata all'appalto di che trattasi, il cui affidamento avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016;
- nella suddetta documentazione sono precisate le attività ricomprese nell'Accordo Quadro, così articolate:
 - servizio di accertamento dei *Rapporti di controllo di efficienza energetica* (RCEE) ex art. 8 del d.P.R. 74/2013 e dell'art. 9 della L.R. 39/2018;
 - servizio di ispezione degli impianti termici ex art. 9 del d.P.R. 74/2013 e dell'art. 10 della L.R. 39/2018;
 - servizio di comunicazione ed informazione circa gli adempimenti previsti nell'esercizio degli impianti termici ex L.R. 39/2018 e le forme statali di incentivazione per l'efficientamento energetico;
- il valore complessivo dell'Accordo Quadro, da intendersi quale importo massimo, è pari a €990.000,00 oltre IVA al 22%, così come indicato nel seguente quadro economico previsionale:

ACCORDO QUADRO		
<i>Misure per l'efficientamento energetico. Attività di accertamento dei 'Rapporti di controllo di efficienza energetica' e di ispezione degli impianti termici cittadini</i>		
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici
		230.000,00

	cittadini	
A2	Attività di ispezione	
	Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i> Ispezioni degli impianti cittadini	560.000,00
A3	Attività di comunicazione ed informazione	
	Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	200.000,00
TOTALE A (A1+A2+A3)		990.000,00
Somme a disposizione dell'amministrazione		
B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	7.573,60
B2	Contributo ANAC	375,00
B3	IVA (22% di A)	217.800,00
TOTALE B (B1+B2+B3)		225.748,60
TOTALE INTERVENTO		1.215.748,60

- le attività A1 e A3 saranno compensate a corpo mentre le attività A2 saranno compensate a misura, in base al seguente prezzario organizzato in base a tipologia di impianto e potenza dello stesso (le cifre indicate sono IVA esclusa):

TIPOLOGIA DI IMPIANTO E RANGE DI POTENZA (attività A2)	€/ispezione
Impianti termici con generatori di calore a fiamma	
Potenza termica maggiore di 10 kW ed inferiore a 35 kW	64,00
Potenza termica uguale o maggiore di 35 kW ed inferiore a 100 kW	112,00
Potenza termica uguale o maggiore di 100 kW ed inferiore a 350 kW	160,00
Potenza termica uguale o maggiore di 350 kW	200,00
Impianti termici con macchine frigorifere/pompe di calore	
Potenza termica maggiore di 12 kW ed inferiore a 35 kW	64,00
Potenza termica uguale o maggiore di 35 kW ed inferiore a 100 kW	112,00
Potenza termica uguale o maggiore di 100 kW ed inferiore a 350 kW	160,00
Potenza termica uguale o maggiore di 350 kW	200,00
Impianti termici cogenerativi	
Potenza elettrica nominale minore di 50 kW	128,00
Potenza elettrica nominale uguale o maggiore di 50 kW ed inferiore a 150 kW	160,00

Potenza elettrica nominale maggiore di 150 kW	240,00
---	--------

- il ribasso di cui all’offerta dell’aggiudicatario sarà applicato agli importi delle attività A1 e A3, mentre l’importo delle attività A2 resterà costante, in modo da determinare con l’eventuale ribasso un aumento delle ispezioni effettivamente possibili;
- l’importo massimo/valore dell’Accordo, che sarà dunque per quanto sopra individuato in termini definitivi a seguito dell’aggiudicazione, rappresenta la sommatoria dei singoli contratti applicativi che potranno essere stipulati in virtù dell’Accordo Quadro e costituisce l’importo massimo spendibile nel periodo di durata dell’accordo quadro da parte dell’Ente;
- la durata dell’Accordo Quadro è fissata, a partire dalla data di sottoscrizione del primo contratto applicativo, in anni quattro, nei quali, si precisa, l’Ente non è tenuta a garantire il raggiungimento del suddetto importo massimo;
- la stipulazione dell’Accordo Quadro o la previsione di una sua stipulazione non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie; non è la stipulazione dell’Accordo Quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l’obbligo di adempimenti contabili, bensì i correlati contratti attuativi.

Precisato che:

- ai sensi dell’art. 3, comma 3, lett. iii) del d.lgs. 50/2016, attraverso l’Accordo Quadro vengono stabilite le clausole che andranno a connotare più appalti da affidare nell’arco di tempo di vigenza del contratto, pari a quattro annualità, con particolare riferimento alle attività e alle prestazioni da eseguire e relativi prezzi;
- le clausole previste dall’Accordo sono quelle indicate nell’allegato capitolato speciale d’appalto;
- la modalità di scelta del contraente l’Accordo è quella della procedura aperta con aggiudicazione in base all’offerta economicamente più vantaggiosa;
- non si è proceduto alla suddivisione in lotti considerata la natura delle attività di previste, così come meglio descritte nel capitolato speciale d'appalto, le finalità che sottendono l'affidamento e i servizi da rendere alla cittadinanza;
- al termine della procedura verrà individuato quale aggiudicatario un solo operatore economico, con il quale si provvederà a stipulare, in base alle risorse effettivamente disponibili e impegnabili, specifici contratti attuativi relativi alle attività A1, A2 e A3.

Visto che:

- con nota n. 487095 del 22 giugno 2021 sono stati trasmessi all'area C.U.A.G. gli schemi del bando di gara, del disciplinare di gara e del capitolato speciale d'appalto relativo all'affidamento di che trattasi per l’acquisizione del relativo parere;
- con nota n. 487777 del 22 giugno 2021 il dirigente del servizio *Gare – Forniture e Servizi* ha validato la procedura di gara proposta.

Considerato che:

- sul capitolo di spesa 21308, codice di bilancio 09.08 – 1.03.02.99.999, Bilancio 2020/2022, sono stati stanziati per le attività di competenza sugli impianti termici € 200.000,00 per il 2020, € 290.000,00 per il 2021 ed € 290.000,00 per il 2022;

- con nota n. 116928 del 9 febbraio 2021 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha trasmesso al servizio *Programmazione e rendicontazione* le previsioni di entrata e di spesa per il triennio 2021-2023, per il quale:
 - si confermano anche per il 2023 le “Entrate derivanti dal controllo impianti termici” al capitolo 2857 già previste per il 2021 e il 2022, pari a € 370.000,00;
 - si chiede di stanziare al capitolo 21308 per le attività di competenza sugli impianti termici € 320.000,00 per l’annualità 2023;
- per quanto sopra, il valore dell’accordo, di durata quadriennale, appare del tutto coerente con le somme stanziare nell’ultimo bilancio approvato e alle più recenti interlocuzioni, tenendo conto altresì che i pagamenti effettuati dai cittadini per il pagamento del CIT e delle ispezioni sono, per legge, destinati a coprire le spese affrontate dall’Ente per gli adempimenti di competenza;
- è peraltro ragionevole stimare che le attività in corso, con particolare riferimento alle ispezioni e alla prossima attività di comunicazione e sensibilizzazione, possano inoltre determinare ulteriori incrementi delle entrate;
- agli impegni di spesa propri dei contratti attuativi conseguenti la stipula dell’Accordo Quadro si procederà presumibilmente, considerando i tempi necessari alla procedura di individuazione del contraente e alla stipula dell’accordo, tra fine 2021 e inizio 2022;
- le somme necessarie per il presente Accordo Quadro verranno impegnate di volta in volta in relazione ai singoli contratti, sia in rapporto alle previsioni di bilancio e sia comunque nell’ammontare massimo dell’importo contrattuale.

Precisato che la tipologia di servizio richiesta dall’amministrazione, così come descritta nel capitolato speciale d'appalto, non è al momento disponibile presso Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore.

Letto l’art. 192 della d.lgs. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicando il fine che si intende perseguire, tramite il contratto che si intende concludere, l’appalto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la stessa nel rispetto della normativa vigente.

Tenuto conto che il contratto di stipula dell’accordo quadro dovrà essere stipulato in forma di scrittura pubblico-amministrativa, mentre i successivi contratti attuativi si potrà procedere alla predisposizione di una scrittura privata semplice, da repertoriarsi a cura del servizio competente.

Dato atto che:

- ai sensi dell’art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e dell’art. 13, comma 1, lett. b) del regolamento del *Sistema dei controlli interni* è stato svolto il controllo preventivo sulla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa e contabile;
- l’adozione del presente atto non comporta profili di conflitti di interesse ai sensi dell’art. 6 bis legge 241/1990;
- è stato effettuato l’accertamento preventivo di cui al comma 8, art. 183 del D.Lgs. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014.

Ai sensi dell’articolo 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.,

DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella parte narrativa e che qui si intendono riportate:

- 1. Procedere all'indizione di gara** ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento dell'Accordo Quadro, da concludersi con un solo operatore economico, relativo al servizio per le *Misure per l'efficientamento energetico. Attività di accertamento dei 'Rapporti di controllo di efficienza energetica' e di ispezione degli impianti termici cittadini* secondo quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto, dal disciplinare di gara e dal bando allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 2. Precisare** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 d.lgs. 50/2016.
- 3. Approvare** il quadro economico previsionale dell'intervento, così come indicato in narrativa e qui riportato:

ACCORDO QUADRO		
<i>Misure per l'efficientamento energetico. Attività di accertamento dei 'Rapporti di controllo di efficienza energetica' e di ispezione degli impianti termici cittadini</i>		
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini
		230.000,00
	A2	Attività di ispezione
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i> Ispezioni degli impianti cittadini
		560.000,00
	A3	Attività di comunicazione ed informazione
		Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale
		200.000,00
TOTALE A (A1+A2+A3)		990.000,00
Somme a disposizione dell'amministrazione		
B	B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016
		7.573,60
	B2	Contributo ANAC
		375,00
	B3	IVA (22% di A)
		217.800,00
TOTALE B (B1+B2+B3)		225.748,60
TOTALE INTERVENTO		1.215.748,60

- 4. Stabilire** che con l'operatore economico che risulterà aggiudicatario si provvederà a stipulare specifici contratti attuativi dedicati alle attività A1, A2 e A3 sulla base delle risorse effettivamente disponibili nel quadriennio di vigenza dell'Accordo Quadro;

5. **Approvare** la bozza di bando di gara, di disciplinare di gara e il capitolato speciale d'appalto allegati, quale parte integrante del presente atto.
6. **Dare atto** che il presente provvedimento non necessita di alcuna prenotazione di spesa atteso che la tipologia dell'istituto di cui ci si avvale (Accordo quadro con un solo operatore economico ex art. 54 D.Lgs. n. 50/2016) fissa l'importo complessivo e che l'impegno sarà assunto contestualmente alla stipula di ciascun contratto applicativo ordinato dalla Stazione Appaltante entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

Emilia G. Trifiletti

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente nota è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.

Allegati:

1. bando di gara;
2. disciplinare di gara;
3. capitolato speciale d'appalto.