



COMUNE DI NAPOLI
AREA AMBIENTE
SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 1075K_006 del 22/08/2023

OGGETTO: affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto1**
- **Cimiteri Centrali (area inferiore):** Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione). – RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 12 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. - **Proroga tecnica di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016.**
CIG: 93736092DA

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019, I.G. 2841 del 31/12/2019, è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi;
- i quattro lotti in cui è stata suddivisa la gara sono i seguenti:

Numero Lotto	oggetto del lotto
1	Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)
2	Cimiteri Centrali (area superiore): Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo); Cimitero della Pietà; Cimitero Ebraico;
3	Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio;
4	Cimiteri Area Nord e Flegrea Mausoleo Schilizzi a Posillipo, Cimitero di Chiaiano, Cimitero Miano, Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno, Cimitero Soccavo, Cimitero Pianura.

- nel predetto atto, in uno agli elaborati progettuali, sono stati approvati i quadri economici relativi a ciascun lotto, per una spesa complessiva, per la durata di 24 mesi del servizio, pari ad € 4.557.570,46 IVA inclusa;
- a seguito dell'esperimento della gara, con Determinazione Dirigenziale K1095_02 del 7 agosto 2020 (IG 1105 del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini si è stabilito, tra l'altro, di aggiudicare definitivamente la gara per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi: **LOTTO1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**" in favore dell'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F e P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, rappresentata dal sig. Alessandro Di Mauro, in qualità di legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale BARBARA B s.c.s, per un importo netto dei servizi e lavori pari ad € 875.850,57 (compresi oneri di sicurezza pari ad € 19.299,55 ed oneri di discarica pari ad € 24.384,00, entrambi non soggetti a ribasso), oltre IVA pari ad € 192.687,12 e somme a disposizione dell'A.C. Per € 20.280,38, per un totale di € 1.008.818,08;
- in data 10/06/2021 veniva stipulato il contratto rep. n. 86514, con l'ATI Cooperativa Sociale Barbara B (mandataria)-C.F e P.IVA: 01535090474, Guadagno Emilio (mandante), per la regolamentazione dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **LOTTO1: Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**", CIG: 8156891F61;
- con provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio K1095_08 del 19/08/22 (IG 1599 del 09/09/2022), avendo accertata la sussistenza, come da previsioni capitolari, delle condizioni necessarie all'affidamento della ripetizione del servizio veniva, quindi, determinato di:
 1. PROCEDERE al rinnovo dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**", per ulteriori 12 mesi, a decorrere dal 26/08/2022 e fino al 24/08/2023, con l'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F./P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, agli stessi patti e condizioni stabilite all'interno dell'originario Contratto di Appalto rep. n. 86514 del 10/06/2021;
 2. AFFIDARE, i predetti "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**" per un periodo di ulteriori 12 mesi, a decorrere dal 26/08/2022 e fino al 24/08/2023, all'ATI Barbara B Scs (mandataria) -C.F./P.IVA: 09680290013-, Emilio Guadagno (mandante), con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, avvalendosi della possibilità prevista dall'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016;
- sempre con il menzionato provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio K1095_08 del 19/08/22 (IG 1599 del 09/09/2022), veniva, tra l'altro, stabilito:
 - che si procederà alla verifica del possesso dei requisiti e all'accertamento della insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e che pertanto, ai sensi dell'art. 32 c. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il presente affidamento è disposto sotto condizione risolutiva e diventerà efficace solo alla

conclusione, con esito positivo, delle verifiche svolte;

- ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., stante l'urgenza dell'esecuzione della prestazione in oggetto, la facoltà di procedere alla consegna del servizio de quo sotto riserva di legge, nelle more della stipula del contratto e delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ritenendo fondati i motivi dell'urgenza come specificati in narrativa e che qui vengono espressamente richiamati dando atto che l'aggiudicatario avrà diritto al rimborso delle sole spese sostenute, per l'esecuzione delle prestazioni espletate ordinate, in caso di mancata stipula del contratto.

- con verbale del 26/08/2022, al fine di consentire ed assicurare la continuità del servizio che, per definizione, non può non ascriversi al novero di quelli ritenuti essenziali, si è proceduto alla consegna del servizio, sotto riserva di legge;

- con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio n. E1095_060 del 14/12/2022, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, si prendeva atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. K1095_008 del 19 agosto 2022 (IG 1599 del 09/09/2022) di affidamento all'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante) della "RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 12 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II." dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore);

- con deliberazione n. 42 del 04/07/2023 il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio previsionale 2023/2025, rendendo disponibili gli stanziamenti con i quali far fronte agli impegni economici da assumere a copertura della nuova procedura concorsuale inerente all'affidamento del nuovo appalto dei servizi cimiteriali;

- in data 04 e 05 gennaio 2022 si verificavano dissesti all'interno del cimitero Monumentale di Poggioreale con il parziale crollo delle congreghe dei Dottori sotto il titolo dei Bianchi di S. Maria degli Angeli e San Giovanni Battista delle discipline di S. Giovanni a mare nel vicolo del Limoncello Immacolata Concezione e Immacolata Concezione e S. Gioacchino a sopramuro al Carmine, con l'interessamento del cantiere della concessionaria dei lavori di realizzazione della metropolitana di Napoli;

- nel quadro degli interventi da prendere in considerazione, a seguito dei predetti dissesti, si è reso indispensabile, successivamente all'acquisizione dei permessi e/o autorizzazioni da parte degli organi preposti, l'esecuzione di alcuni servizi cimiteriali non previsti nel contratto principale che pertengono alla liberazione delle sepolture, presenti nelle congreghe coinvolte, ed al trasferimento del loro contenuto all'interno degli alloggiamenti posti nella struttura provvisoria realizzata all'interno del cimitero Monumentale di Poggioreale;

- allo scopo, con verbale n. 1 del 28/10/2022, veniva concordato un nuovo prezzo desunti da regolare analisi;

- in data 17/10/2022 si è verificato un nuovo crollo nel cimitero Monumentale di Poggioreale che ha interessato un'ala dell'edificio funerario epigrafato "SS. Resurrezione" dell'Arciconfraternita dei "Bianchi della SS. Resurrezione di Nostro Signore Gesù Cristo", ubicata in prossimità del muro perimetrale del fondo "Zevola";

- nel caso di specie, in presenza di un espresso rifiuto dell'Arciconfraternita a procedere alla rimozione delle macerie della propria congrega e del recupero dei resti mortali ivi sepolti e coinvolti dal sinistro, considerato lo stato dei luoghi (presenza nel civico cimitero di macerie frammiste a resti umani), l'allora Area Cimiteri Cittadini, nelle more dell'accertamento delle responsabilità, con riserva di rivalsa, si è fatta carico delle incombenze connesse a dette attività;

- tale evenienza ha comporta, anche in questo caso, la necessità di procedere al recupero dei feretri, resti mortali, urne cinerarie, nonché, delle salme eventualmente presenti nelle fosse di interro dell'Arciconfraternita, interessata dal dissesto statico, per provvedere a darne degna sistemazione;

- allo scopo, con determinazione dirigenziale del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini n. K1095_07 del 26/04/2023 veniva approvata la variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, della ripetizione per ulteriori 12 mesi ai sensi dell'art. 63, comma 5 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore);

- con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio n. E1095_107 del 26/06/2023, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, si prendeva atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. K1095_07 del 26/04/2023 (IG 885 del 09/05/2023) di affidamento della variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 della ripetizione del servizio per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore)**: Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione);

CONSIDERATO che:

- in vista della conclusione della ripetizione dell'appalto inerente ai cimiteri afferenti al Lotto1, con determina dirigenziale 1075K_003 del 16/08/2023 si è dato, pertanto, avvio alla procedura per

l'individuazione del nuovo contraente;

- in linea prudenziale, l'orizzonte temporale di conclusione della citata procedura di gara *in itinere* e dell'avvio dell'esecuzione della corrispondente prestazione possano, ragionevolmente, individuarsi in sei mesi;

- occorre, quindi, dare copertura economica ai servizi cimiteriali e alla manutenzione dei campi inumativi da effettuarsi dal 26/08/2023 fino al predetto termine del 15/02/2024, per un importo complessivo, calcolato sul fabbisogno mensile pari a € 40.032,78 (compreso IVA), al netto del ribasso d'asta, derivante dall'analisi del trend dei servizi analoghi effettuati, pari ad € **276.226,17** [= € 40.032,78x6 (mesi) x 1,15 (provvista prudenziale)] (compreso IVA);

- oltre a tale importo occorre, altresì, dare copertura economica anche alle ulteriori prestazioni espletate, nell'anno 2023, dall'Operatore Economico in seguito ai crolli, avvenuti nel cimitero Monumentale di Poggioreale, come descritte in premessa il cui importo ascende, presumibilmente ad € **20.000,00** (compreso IVA);

- l'importo complessivo necessario per assicurare la proroga tecnica dell'appalto in argomento, ascende quindi ad € **296.226,17** (=€ 276.226,17+€ 20.000,00), comprensivo di IVA;

RICHIAMATI:

- l'art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016, il quale stabilisce che: *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*.

- la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019, n. 4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica" è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità(...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali (ex multis, C.d.S., V, 29 maggio 2019, n. 3588; V, 17 gennaio 2018, n. 274; III, 3 aprile 2017, n. 1521).

PRESO ATTO dell'interpretazione fornita dall'Anac e dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:

- deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (...);

- è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto "ponte");

- la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga (Parere Anac n. 33/2013);

- tale opzione deve essere stata prevista nell'originario bando di gara.

RITENUTO, al fine di garantire la continuità del servizio, avvalersi della proroga tecnica ai sensi dell'art 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, così come previsto negli atti di gara originari;

RITENUTO il presente provvedimento legittimare pienamente l'utilizzo della proroga tecnica di cui all'art 106 del d.lgs. 50/2016, in quanto avente i presupposti sopra menzionati.

PRESO ATTO che la proroga tecnica del servizio, considerati i tempi di perfezionamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del citato servizio, cesserà di avere efficacia al momento della consegna del servizio al nuovo appaltatore, proprio per consentire la gestione dei servizi cimiteriali dei cimiteri del Lotto2 del comune di Napoli senza soluzione di continuità;

LETTI:

- il D.lgs. 50/2016;

- il D.lgs. 267/2000;

- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n°64 del 24/4/1992;

- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti.

ATTESTATO che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, ing. Dario Matarazzo;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art.1, comma 41), e artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1.**APPROVARE** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate;
- 2.**DISPORRE** la proroga tecnica della “ripetizione del contratto d'appalto, rep. n. 86514 del 10/06/2021, , per l'affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)” - CIG: 93736092DA-** sino al 15/02/2024, all'ATI **Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante)**, (C.F e P.IVA: 09680290013);
- 3.**IMPEGNARE** la somma di € **296.226,17**, compreso IVA, in favore della mandataria Barbara B Scs , C.F e P.IVA: 09680290013, come in appresso:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2023	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 204.000,00
2024			€ 92.226,17
TOTALE			€ 296.226,17

- 4.**DARE ATTO** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.267/2000, così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, disposto sul capitolo di entrata 452300;
- 5.**ATTESTARE**, in ordine al presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs. 267/2000 e dell'art.13, c.1 lett. B) ed art. 17 c.2, lett a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione Consiliare n°4 del 28/02/2013, la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa;
- 6.**PROVVEDERE**, per gli obblighi di cui al D. Lgs. n. 33/2013 alla pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 sul profilo del committente nella sezione - Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti - Comunicazioni ex art. 29 D. Lgs. n. 50/2016.

Si attesta:

- che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto del principio di pertinenza e non eccedenza;
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 26, co.1, del D.Lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRIGENTE
dr. Fabio Piero Fracasso

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs 82/2006.