



Area Centro Unico Acquisti e Gare

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

1095I/2024/27 del 23/12/2024

OGGETTO: Controlli a campione, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, sulle dichiarazioni sostitutive prodotte, ai sensi degli artt. 46 e 47 del medesimo d.P.R. n. 445/2000, dagli operatori economici in sede di iscrizione all'elenco degli operatori economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura, del Comune di Napoli.

Il Responsabile dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare,

Premesso che:

- l'art. 1, comma 1, dell'Allegato II.1 al d.lgs. n. 36/2023, dispone quanto segue: “*Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 e di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'[articolo 14 del codice](#) sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'[articolo 49 del codice](#):*”;
- l'art. 3 del medesimo Allegato II.1 al d.lgs. n. 36/2023, rubricato “*Elenchi di operatori economici*”, disciplina, tra l'altro le modalità di costituzione e gestione degli elenchi nonché del regolamento di cui all'art. 1, comma 3, dello stesso Allegato II.1 al d.lgs. n. 36/2023;
- al fine di osservare le disposizioni legislative in materia, con disposizione dirigenziale n. 1 del 21 luglio 2023, il Responsabile *pro tempore* dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare, ha approvato il “*Disciplinare per l'utilizzo e la gestione dell'elenco di operatori economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura*” (di seguito denominato “Disciplinare”), del Comune di Napoli;
- tale strumento disciplina l'utilizzo e la gestione dell'Elenco degli Operatori Economici (altresì, detto Albo Fornitori) da invitare alle procedure di gara telematiche effettuate sulla piattaforma di approvvigionamento digitale telematica certificata Agid, adottata dal Comune di Napoli, per l'affidamento di appalti di lavori, forniture, servizi e servizi di ingegneria e architettura, al fine di assicurare l'applicazione uniforme, sistematica e puntuale dei criteri di selezione degli operatori economici iscritti nell'Elenco, nel rispetto dei principi di non discriminazione, di parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, concorrenza e rotazione;
- tale Elenco costituisce uno strumento utile di consultazione del mercato, articolato per classi merceologiche contemplando una distinzione per fasce di importo, funzionale alle attività di selezione degli operatori economici da invitarsi nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici dell'Ente;
- l'Elenco degli Operatori Economici (Albo Fornitori) del Comune di Napoli è ripartito in tre elenchi:
 - 1) “forniture e servizi”, strutturato in categorie e sottocategorie merceologiche identificate per descrizione del prodotto/servizio;
 - 2) “lavori”, suddiviso per categorie di opere: generali e specializzate;
 - 3) “servizi di ingegneria e architettura”, suddiviso per ID di opera;
- ciascuno degli elenchi, di cui sopra, è suddiviso in relazione alle fasce di valore economico previste nell'apposita sezione della piattaforma telematica alle quali gli operatori possono iscriversi in coerenza con i requisiti posseduti;

Premesso, altresì, che:

- ai sensi dell'art. 7 - “*Requisiti di iscrizione*”, del menzionato Disciplinare, gli operatori economici che intendono iscriversi all'Elenco di cui sopra devono dichiarare, ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000, di essere in possesso dei necessari requisiti, in particolare:

- a) di ordine generale, tra cui, l'insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del d.lgs. n. 36/2023 e l'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- b) di idoneità professionale;
- c) di capacità economico finanziaria e tecnico professionale, per servizi e forniture e per servizi di ingegneria e architettura;
- d) di capacità tecnico organizzative per lavori rientranti nelle Categorie SOA - OG e OS;

Dato atto che:

- l'articolo 71 del d.P.R n. 445/2000 stabilisce che le amministrazioni *"sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, in misura proporzionale al rischio e all'entità del beneficio, sulla veridicità delle dichiarazione di cui gli articoli 46 e 47, anche successivamente all'erogazione di benefici, comunque denominati, per i quali sono rese le dichiarazioni"*;
- l'Amministrazione è tenuta ad effettuare i controlli sulle dichiarazioni con valore di autocertificazione prodotte dagli operatori economici, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. n. 445/2000, sia a campione, sia laddove emerge un fondato sospetto sulla veridicità di tali dichiarazioni;
- formano oggetto di controllo, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. n. 445/2000, le dichiarazioni, rese in sede di iscrizione all'Albo Fornitori, relative al possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 (cause di esclusione automatica), 95 (cause di esclusione non automatica) e 98 (illecito professionale grave) e dei requisiti di ordine speciale dichiarati, di cui agli artt. 100 e 103 del d.lgs. n. 36/2023, rese dagli operatori economici in sede di iscrizione;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 43, comma 1, del d.P.R. n. 445/2000, *"Le amministrazioni pubbliche e i gestori di pubblici servizi sono tenuti ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'interessato, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti, ovvero ad accettare la dichiarazione sostitutiva prodotta dall'interessato"*;
- l'Ente, pertanto, può richiedere all'interessato la comprova di quanto dichiarato, solo per le dichiarazioni, rese ai sensi dell'art. 47 del d.P.R. n. 445/2000, che non siano in possesso delle pubbliche amministrazioni;

Considerato che:

- in data 18 luglio 2024 è stato estratto un campione casuale (nella misura del 5%) dei fornitori del Comune di Napoli abilitati, alla data del 30/06/2024, nell'*"Elenco degli operatori economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura"* dell'Ente, ai fini dell'effettuazione dei controlli, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, sulle autodichiarazioni prodotte, ai sensi dagli artt. 46 e 47 del medesimo d.P.R., dagli stessi operatori economici in sede di iscrizione;

- i controlli sono stati condotti secondo quanto previsto dalla disposizione dirigenziale n. 2 del 12/06/2019 del Responsabile *pro tempore* dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare;
- l'entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al d.lgs. n. 36/2023, rende necessario adeguare lo svolgimento dei controlli in questione alle novità legislative introdotte dallo stesso Codice;

Ritenuto, pertanto:

- necessario procedere allo svolgimento dei controlli a campione, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. n. 445/2000, sulle dichiarazioni sostitutive prodotte, ai sensi dagli artt. 46 e 47 del medesimo d.P.R. n. 445/2000, dagli operatori economici in sede di iscrizione all'Elenco degli Operatori Economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura, del Comune di Napoli e, in maniera puntuale, laddove emerga un fondato sospetto sulla veridicità di tali dichiarazioni secondo quanto previsto dal d.lgs. n. 36/2023;

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e i rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2024 - 2026, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTI-CORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Letti:

- il decreto legislativo n. 36/2023, in particolare, gli artt. 94, 95, 99, 100 e 103;
- il d.P.R. n. 445/2000, in particolare, gli artt. 46, 47 e 71;

D I S P O N E

per le motivazioni esposte nella parte narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- che formano oggetto di controllo, ai sensi dell'art. 71 del d.P.R. n. 445/2000, le dichiarazioni rese dagli operatori economici in sede di iscrizione all'Albo Fornitori, relative al possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 (cause di esclusione automatica), 95 (cause di esclusione non automatica) e 98 (illecito professionale grave) e dei requisiti di ordine speciale dichiarati, di cui agli artt. 100 e 103 del d.lgs. n. 36/2023;
- che il campione da sottoporre al controllo è individuato, con arrotondamento all'unità superiore, nella misura del:
 - a) 10% degli operatori economici iscritti in ogni elenco in cui è suddiviso l'Albo Fornitori, qualora gli operatori iscritti nell'elenco fossero in numero inferiore o uguale a centocinquanta;
 - b) 5%, laddove fossero in numero superiore a centocinquanta, sottponendo comunque al controllo almeno quindici operatori in quest'ultimo caso;
 - c) 3%, laddove fossero in numero superiore a mille, sottponendo comunque al controllo almeno trenta operatori in quest'ultimo caso;
- che l'estrazione sarà effettuata entro l'ultimo giorno del mese di febbraio di ciascun anno,

- secondo le modalità sopra descritte;
- che le richieste di acquisizione degli atti necessari allo svolgimento dei controlli siano effettuate entro i successivi trenta giorni;
 - che sono richiesti, ai sensi dell'art. 43 del d.P.R n. 445/2000, ai soggetti competenti, per ciascuno degli operatori estratti, i documenti di seguito indicati:
 - a) Certificato Camerale
 - b) Documento Unico di Regolarità Contributiva
 - c) Certificato di Regolarità fiscale presso la sede dell'Agenzia delle Entrate competente
 - d) Certificato del Casellario Giudiziale e dei Carichi Pendenti
 - e) Certificato di regolare pagamento dei tributi locali, nel caso in cui l'operatore sia iscritto nell'Anagrafe dei Contribuenti;
 - f) Documentazione Antimafia
 - che è richiesto, a ciascun Operatore Economico estratto, ai sensi dell'art. 47 del d.P.R n. 445/2000, ogni documento utile a comprovare il possesso dei requisiti dallo stesso dichiarati, relativamente a:
 - a) capacità economico finanziaria e tecnico professionale per servizi, forniture e servizi di ingegneria e architettura;
 - b) capacità tecnico organizzativa per lavori rientranti nelle Cat. SOA - OG e OS;
 - che, in caso di controllo con esito negativo, si procede in base a quanto previsto dall'art. 12 – rubricato “Cancellazione dall’Albo” del “*Disciplinare per l’utilizzo e la gestione dell’elenco di operatori economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura*”, in particolare, provvedendo alla cancellazione, d’ufficio, dall’Albo Fornitori dei soggetti iscritti, nelle fattispecie di seguito elencate:
 - a) falsità di una o più dichiarazioni del soggetto richiedente;
 - b) carenza dei requisiti di ordine generale e speciale di cui all’art. 7 del Disciplinare;
 - che in caso di false dichiarazioni, l’Amministrazione comunale provvede a segnalare il fatto all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), per l’annotazione nell’apposito casellario delle imprese, fatte salve le conseguenze anche di ordine penale previste dalla legge in caso di dichiarazioni mendaci, ex art. 76 del d.P.R. n. 445/2000;
 - che il provvedimento di cancellazione dall’Albo avrà efficacia interdittiva annuale;
 - che, per l’anno 2024, laddove uno o più operatori economici estratti fossero già stati oggetto dei controlli effettuati con riferimento al primo semestre dell’anno, i controlli non saranno ripetuti soltanto se gli esiti degli stessi risultino risalenti a meno di sei mesi dall’estrazione;

Il Responsabile dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare, infine, in relazione al presente provvedimento, attesta che:

- l’adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa e contabile, ai sensi dell’art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000 e dell’art. 17, comma 2, lett. a), del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- l’istruttoria, ai sensi degli artt. 5 e 6 della legge n. 241/1990, necessaria ai fini della sua

adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;

- ai sensi dell'art. 6-*bis* della legge n. 241/1990, dell'art. 6 del d.P.R. n. 62/2013 e ss.mm.ii, nonché dell'art. 6 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- lo stesso non contiene dati personali.

() Sottoscritta digitalmente*
Il Responsabile dell'Area
Centro Unico Acquisti e Gare
dott. Antonio Coppola

Allegati:

- 1) Disposizione dirigenziale n. 1 del 21/07/2023;
- 2) Disciplinare per l'utilizzo e la gestione dell'Elenco degli Operatori Economici per lavori, forniture e servizi, servizi di ingegneria e architettura;
- 3) Verbale estrazione del 18/07/2024.

() La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente provvedimento ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/03/2005, n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato, in originale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. n. 82/2005.*