

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 22 NOVEMBRE 2021

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 481 del 08.11.2021: Lavori di somma urgenza per la riapertura al traffico della galleria della Quattro Giornate- Verbale del 20/10/2021. Prelevamento dal fondo riserva di € 382.107,05, Bilancio 2021, per la copertura dei lavori. Proposta al Consiglio ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c.3 e 194 c. 1 del D.Lgs. 267/2000, del riconoscimento della spesa necessaria. Ricevuta in data 19/11/2021 con prot. PG/2021/838076.

L'anno duemila ventuno, il giorno 22 del mese di novembre, con modalità "a distanza" a causa dell'emergenza sanitaria da COVID 19, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dr. Costantino SESSA	Presidente
dr. Domenico CAROZZA	Componente
dr. Antonio DANIELE	Componente

per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000;

IL COLLEGIO DEI REVISORI

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 26 del 16/09/2021 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2020;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 16/09/2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2021/2023;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsioni 2021/2023;

CONSIDERATO

-che è urgente intervenire per la messa in sicurezza della la Galleria Quattro Giornate, la quale costituisce il principale asse viario di collegamento fra il centro di Napoli e la zona occidentale della città, fondamentale per la regolarità della circolazione stradale;



Collegio dei Revisori

-che, pertanto, il Dirigente del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche ha contattato senza indugio il legale Rappresentante della società Epsilon 2000 Soc.Coop., con sede legale in via prov.le Masullo 47, Quarto (NA), P.IVA. 03537100632, dotata di adeguate capacità tecnico-operative in relazione all'intervento, già contrattualizzata con questa Amministrazione e, come previsto dal Piano Triennale per Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, presente nell'elenco degli esecutori lavori pubblici del Comune di Napoli, per verificarne la disponibilità ad intervenire immediatamente per l'esecuzione delle lavorazioni occorrenti, consistenti nelle attività dettagliate negli allegati tecnici; il legale Rappresentante della società Epsilon 2000 Soc- Coop., con sede legale in via prov.le Masullo 47, Quarto (NA), P.IVA. 03537100632, prontamente intervenuto, nell'accettare senza riserve l'affidamento, ha dichiarato la propria disponibilità ad intervenire ad horas per l'esecuzione delle lavorazioni occorrenti per la messa in sicurezza del tratto della Galleria delle Quattro Giornate individuato dal Comando provinciale dei VVF e oggetto infiltrazioni e ad eseguire qualsiasi ulteriore intervento che la Stazione Appaltante avesse ordinato a seguito del proseguire delle attività;

-che in data 20 ottobre 2021 è stato redatto il verbale di somma urgenza e sono iniziati i lavori sopra descritti; il Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, in relazione al verbale di somma urgenza del 20/10/2021, ha redatto apposita perizia per l'esecuzione dei "Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della galleria delle Quattro Giornate", costituita dalla seguente documentazione: Perizia Giustificativa; Elenco Prezzi; Computo Metrico Estimativo; Verbale di Somma Urgenza; Analisi Nuovi Prezzi; il legale Rappresentante della società Epsilon 2000 Soc. Coop., con atto di sottomissione sottoscritto in data 28/10/2021, ha accettato senza riserva alcuna l'esecuzione dei lavori di cui alla predetta perizia, praticando per i lavori in oggetto un ribasso del 21,70%, secondo quanto previsto dall'art. 163 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016; pertanto, l'importo complessivo della perizia, ottenuto applicando i prezzi desunti dal tariffario dei Lavori Pubblici della Regione Campania edizione 2021 e da accurate analisi prezzi, ribassati del 21,70%, è risultato pari ad € 382.107,05, di cui € 200.008,45 per lavori;

LETTI

- il comma 3 dell'art. 191 del TUEL, il quale prevede che "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la

Collegio dei Revisori

rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità”.

- *il comma 1 dell’art. 163 del D. Lgs n. 50/2016 il quale recita che “In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell’amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata Incolumità;*

ESAMINATA

- la proposta di delibera di **G.C. n. 481 del 08/11/2021**, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b. per l'importo totale di **€ 382.107,05** ai sensi del combinato disposto degli art. 191 comma 3 e art. 194 comma 1, lettera e) del Tuel;*

RILEVATO

- che il Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche non dispone di fondi propri per l’esecuzione dei lavori di somma urgenza in parola, per cui **l’Ente intende ricorrere all’utilizzo del fondo di riserva ai sensi dell’art.166 del D.Lgs 267/2000**, incrementando sia in termini di competenza sia di cassa, lo stanziamento del codice di bilancio 10.05.1.03.02.09.012 del bilancio di previsione 2021-2023 esercizio 2021 di € 382.107,05 (con stanziamento di un nuovo capitolo da denominare “**Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della galleria delle Quattro Giornate**”);*

VISTO

- *il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche intermini di “favorevole”, ai sensi dell’art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000;*
- *il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell’art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.*
- *le osservazioni del segretario Generale;*
- *il Regolamento di Contabilità dell’Ente;*

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;*
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;*
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. n.267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese; con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 26/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese.

Collegio dei Revisori

TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, LETTO, ESAMINATO,

RILEVATO, VISTO, RICHIAMATO, TENUTO CONTO

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs n.267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

*- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla **Deliberazione di G.C. n. 481 del 08/11/2021** – ad oggetto: "Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della galleria delle Quattro Giornate. Autorizzazione la prelevamento dal Fondo di Riserva di €. **382.107,05** del Bilancio di previsione 2021- 2023 esercizio 2021 per la copertura delle somme occorrenti per i lavori. Proposta al Consiglio, ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c.3 e 194 c.1 del D.Lgs. 267/2000, del riconoscimento della spesa necessaria.*

RAMMENTA

- che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 22 novembre 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.