

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 23 GIUGNO 2021

OGGETTO: Proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 207 Del 27/05/2021: “Proposta al Consiglio di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 2 novembre al 10 dicembre 2020 ai sensi dell'art. 194 co.1, lettera e) Del Dlgs. 267/2000. Revoca della deliberazione di G.C. di proposta al Consiglio n.477/2020. Prelevamento dal Fondo di Riserva, ai sensi dell'art. 166 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. Bilancio di previsione 2021/2023 - Bilancio 2021, per la funzionalità Del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative” – **ricevuta in data 17/06/2021 con protocollo n. PG/2021/477929**

L'anno 2021 il giorno 23 giugno, con modalità a distanza a causa dell'emergenza Covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto è presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è Ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con delibera di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2020/2022;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che con delibera di Giunta Comunale n.232 del 03/06/2021 è stato approvato il preconsuntivo anno 2020;
- che con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 09/10/2020 è stato approvato il

Regolamento di Contabilità dell'Ente il quale disciplina che, con cadenza almeno quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei d.f.b di cui all'art. 194 del Tuel ed il Dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predisponde il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale;

- *che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l'Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;*
- *che la deliberazione G.C. del 30.04.13 n.299, che ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;*
- *che, con la delibera di cui in oggetto, si intende procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e), del Dlgs 267/2000 a richiesta del Servizio Gestioni Amministrative, il quale ha già inoltrato diverse richieste all'Amministrazione Comunale, afferenti il proprio fabbisogno di spesa 2020 per tutti i capitoli di propria competenza, per garantire certezza e continuità per l'intero anno solare, necessario per provvedere anche al pagamento delle prestazioni rese dal RTI Leonardo/Soes che assicura servizi necessari e indispensabili per emettere atti obbligatori dovuti per legge; infatti, il Comune non può interrompere l'emissione delle sanzioni amministrative, mentre l'Affidatario deve procedere a porre in essere tutti gli adempimenti di legge inerenti la postalizzazione/notificazione degli atti finalizzati alla riscossione.*

CONSIDERATO

- *che è stata riscontrata una incapienza delle disponibilità di spesa sul capitolo **109435**, secondo la programmazione effettuata dal SGSA soprattutto per il mese di dicembre 2020;*
- *che con proposta di delibera n. 07 del 23/12/2020 la Giunta Comunale con provvedimento n. 477 del 28/12/2020 proponeva al Consiglio il riconoscimento del debito fuori bilancio per l'importo di € **784.199,77** per il pagamento delle prestazioni rese dal RTI Leonardo/SOES per i servizi necessari e indispensabili per emettere atti obbligatori dovuti per Legge;*
- ***che tale proposta non è stata approvata dal Consiglio Comunale entro il 31.12.2020 in quanto, al***

Collegio dei revisori, inoltrata la proposta nel tardo pomeriggio del 29/12/2020, non veniva concesso il necessario tempo per elaborare il parere prescritto, poi rilasciato in data 04/01/2021.

- che il DBF censito con il provvedimento n. 477/2020, rifletteva le prestazioni relative:

- 1) al periodo 1° settembre- 10 dicembre 2020 per quanto riguarda il pagamento degli anticipi postali c.d. Bolli, il pagamento delle prestazioni messi comunali Comune di Napoli e il pagamento degli anticipi della corrispondenza relativa al procedimento di notifica tramite messi comunali del Comune di Napoli;
- 2) al periodo 2 novembre 10 dicembre 2020 per quanto riguarda il pagamento dei corrispettivi per le prestazioni eseguite dal RTI .

- che le valutazioni economiche relative al periodo compreso dal 1° al 31 dicembre 2020, sono state effettuate in via presuntiva prendendo a riferimento la media degli atti lavorati dal RTI nei mesi precedenti, ipotizzando un numero di atti da lavorare nel mese di dicembre pari a 155.000;

- che alla luce dei dati definitivi e consolidati al 31/12/2020 si è riscontrata una effettiva lavorazione di atti inviati a notifica nel predetto periodo (dal 1/12 al 31/12/2020) pari a 119.463, con una diminuzione di 35.537 atti rispetto a quanto precedentemente previsto. Ciò ha comportato una sopravvalutazione dei relativi importi economici, determinando le seguenti considerazioni:

- con gli impegni originari 3653 e 5154 del Cap. n. 109435, anteriori all'approvazione del Bilancio Previsionale 2020, si riesce a coprire tutte le spese relative al pagamento degli anticipi postali c.d. bolli, il pagamento delle prestazioni messi comunali Comune di Napoli e il pagamento degli anticipi della corrispondenza relativa al procedimento di notifica tramite messi comunali del Comune di Napoli (CAD e CAN) per il periodo 1° gennaio al 1° novembre 2020;
 - -con gli impegni originari 3654, 5237 e 7791 del cap. 109435, anteriori all'approvazione del Bilancio Previsionale 2020, si riesce a coprire tutte le spese relative ai corrispettivi dal 1° gennaio al 01 novembre 2020;
- per effetto della diminuzione degli atti effettivamente lavorati nel mese di dicembre 2020, il periodo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio deve essere riferito all'arco temporale dal 02/11/2020 al 10/12/2020 per le seguenti prestazioni rese:
- SOES Spa per € 122.435,45, per la copertura parziale del corrispettivo per la gestione del

Collegio dei Revisori dei Conti

servizio di notifica delle sanzioni per violazioni al Codice della Strada di 144.756 atti, periodo 02/11 - 30/11/2020;

- *SOES Spa per € 32.594,19, per la copertura parziale del corrispettivo per la gestione del servizio di notifica delle sanzioni per violazioni al Codice della Strada di 38.536 atti), periodo 01/12 - 10/12/2020;*
- *LEONARDO Spa per € 314.834,02, per la copertura parziale del corrispettivo per la gestione del servizio di notifica delle sanzioni per violazioni al Codice della Strada di 144.756 atti, periodo 02/11 - 30/11/2020;*
- *LEONARDO Spa per € 83.813,64 per la copertura parziale del corrispettivo per la gestione del servizio di notifica delle sanzioni per violazioni al Codice della Strada di 38.536 atti, periodo 01/12 - 10/12/2020;*

-il riconoscimento di legittimità del Debito Fuori Bilancio per le prestazioni rese nel periodo 2 novembre 10 dicembre 2020 ammonta complessivamente a € 553.677,30

ESAMINATA

-la proposta di delibera n. 207 del 27/05/2021, con cui si intende riconoscere i descritti d.f.b per l'importo di € 553.677,30 – la decurtazione pari al 10% non viene applicata sull'importo complessivo, in quanto come attestato dal Dirigente “trattasi di atto obbligatorio inerente la gestione del procedimento sanzionatorio finalizzato alla postalizzazione e notificazione delle sanzioni amministrative in violazione del Codice della Strada, in mancanza del quale si determina un danno erariale certo e grave per l'Ente”.

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative, in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.” e le relative relazioni illustrative del d.f.b. di cui in oggetto corredata dalla attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dall'art. 17 comma 2 lett.a del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni;

- il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il quale attesta che la spesa di € 533.677,30 trova copertura finanziaria sul Bilancio 2021 attraverso il prelievo dal Fondo di Riserva (cap. 20.01-1.10.01.001);

- lette le osservazioni del segretario Generale;

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) Acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

TENUTO CONTO

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. 267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

-con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.lgs 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti

(da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 02/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il d.f.b. di cui alla lettera e) per € 553.677,30 è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile;

ACCERTATO

- la spesa trova copertura finanziaria sul Bilancio 2021, attraverso il prelievo dal Fondo di Riserva - codice Bilancio 2 0 . 0 1 - 1 . 1 0 . 0 1 . 0 0 1

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, ESAMINATO, VISTO, RICHIAMATO,
TENUTO CONTO ED ACCERTATO,
IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs 267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 27/05/2021 ad oggetto: "Proposta al Consiglio di riconoscimento Della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 2 novembre al 10 dicembre 2020 ai sensi dell'art. 194 co.1, lettera e) Del Dlgs. 267/2000. Revoca della deliberazione di G.C. di proposta al Consiglio n.477/2020.

Prelevamento dal Fondo di Riserva, ai sensi dell'art. 166 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. Bilancio di previsione 2021/2023 - Bilancio 2021, per la funzionalità Del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative".



COMUNE DI NAPOLI
Collegio dei Revisori dei Conti

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficiarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 23 giugno 2021.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.