



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. K1086/008 del 20/09/2022

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss), art. 60 e art. 183 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione della "PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA TECNOLOGICA PER L'ENTE E LA CITTADINANZA E DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI NAPOLI".

Project Financing su iniziativa del proponente, ai sensi degli art. 164 e seguenti nonché degli artt. 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50.

Approvazione dei documenti di gara e prenotazione della spesa.

CIG: 9399303635

Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate e Dirigente del Servizio Gestione TARI, dott.ssa Paola Sabadin

Premesso che:

- in data 08/10/2019, prot. PG/2019/8091121 è stata presentata all'Amministrazione una proposta di finanza di progetto, denominata NOV.it - Napoli Obiettivo Valore, sulla base dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto:
 1. progettazione, realizzazione e gestione di una Infrastruttura Tecnologica per l'Ente e la Cittadinanza, costituita da:
 - un'**Anagrafe Tributaria Comunale**, denominata nella proposta "**Sistema della Conoscenza**";
 - un **Modello innovativo di ingegnerizzazione dei processi di gestione delle entrate (Business Process Reengineering)**;
 - **Nuovi Sistemi informatici per il Dipartimento Ragioneria e per i Servizi Demografici e Statistici**, oltre che per l'Area Entrate;
 2. concessione dei Servizi di:
 - a) Sollecito, accertamento, recupero evasione delle entrate locali vigenti alla data della presentazione della Proposta ed esemplificativamente di seguito riportate:
 - Imposta Municipale Unica (IMU), Tributo sui Servizi Indivisibili (TASI), Tassa sui Rifiuti (TARI), e di qualsiasi evoluzione normativa e/o regolamentare che le citate entrate abbiano nel corso della durata contrattuale;
 - b) riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie ed extratributarie, ivi comprese le sanzioni derivanti dalla gestione del ciclo sanzionatorio del Codice della Strada.
 - c) gestione dei rapporti con i contribuenti derivanti dai processi di sollecito, accertamento, recupero evasione e dai processi di riscossione coattiva.
 - d) gestione di un Servizio di interconnessione tra il sistema informatico e il Nodo dei Pagamenti-SPC nonché ulteriori attività strumentali e funzionali all'erogazione del Servizio stesso per consentire l'incasso dei crediti che ne derivino e che siano originati dalla presente Convenzione.
 - e) gestione dei Servizi di supporto al Comune dei processi di gestione della riscossione ordinaria, consistente nell'attualizzazione delle banche dati di IMU e TARI, in quanto Servizio propedeutico e necessario alla costruzione dell'Anagrafe Tributaria Comunale;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 345 del 23/09/2020:
 - ha dichiarato la fattibilità della proposta, ai sensi dell'art. 183. Comma 15, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;
 - ne ha autorizzato l'inserimento nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;
 - ha affidato al dirigente Responsabile dell'Area Entrate il coordinamento della seconda fase negoziale e dell'iter amministrativo propedeutico all'approvazione definitiva della Proposta progettuale;
- il Direttore Generale, con Disposizione del n. 5 del 21/01/2021, ha nominato il Responsabile Unico del Procedimento;
- il RUP, di concerto con il dirigente Responsabile dell'Area Entrate e con il coinvolgimento dei dirigenti delle strutture interessate (Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, Dipartimento Ragioneria,

Servizi Demografici e Statistici, Servizio Gestione Sanzioni Amministrative), ha avviato la nuova fase negoziale propedeutica all'approvazione definitiva della proposta progettuale sopra indicata;

- nel corso della lunga ed articolata interlocuzione con il soggetto proponente RTI Municipia SpA – Netcom Group SpA (ora Netcom Engineering SpA) sono state chieste numerose modifiche al progetto, al fine di superare alcune criticità già emerse nella prima fase negoziale (antecedente alla DGC n. 345/2020), e di rendere la proposta più aderente agli indirizzi dell'Amministrazione e alle esigenze gestionali dell'Ente;
- il soggetto proponente, con PEC del 18/05/2022, acquisita al protocollo generale con il n. PG/2022/398459 del 20/05/2022, ha trasmesso la documentazione progettuale prevista dall'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornata sulla base delle indicazioni formulate dagli uffici, corredata dall'asseverazione del Piano Economico Finanziario, dal rinnovo della polizza fideiussoria e dalle dichiarazioni di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;
- con nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, a firma del RUP e del Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, la documentazione è stata trasmessa a tutte le strutture comunali coinvolte nell'interlocuzione con il soggetto proponente, al fine di verificare che i contenuti della proposta aggiornata fossero in linea con le indicazioni formulate nel corso della fase negoziale;
- in data 30 maggio 2022 il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 17/2022, che ha autorizzato, ai sensi dell'art. 42 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, l'affidamento in concessione delle attività di accertamento, riscossione sollecitata e riscossione coattiva delle entrate comunali;
- con nota PG/2022/490089 del 24/06/2022 il RUP ha relazionato in merito ai riscontri alla nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, ed ha comunicato di aver effettuato i controlli ex art. 80 e la richiesta di informativa antimafia a carico delle imprese del RTI proponente;
- con delibera n. 233 del 30/06/2022 la Giunta Comunale ha:
 - approvato la proposta di Project Financing denominata NOV.it – Obiettivo valore, così come aggiornata dal soggetto proponente ed acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli con il numero PG/2022/398459 del 20/05/2022;
 - confermato la fattibilità e l'interesse pubblico all'attuazione della proposta di cui al punto 1), ai sensi dell'art. 183. Comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con delibera n. 21 del 28/06/2022 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- con delibera n. 317 del 05/08/2022 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- con determina dirigenziale n. K1086/007 del 09/09/2022 (I.G. n. 1640 del 13/09/2022), recante variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, è stato rideterminato, ai sensi dell'art. 175, commi 5 bis e 5 quater lett. A) del D.Lgs. 267/2000, lo stanziamento sul capitolo di Bilancio n. 127625 – codice bilancio 1.04.1.03.02.03.999 denominato "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)" Missione 1 - Programma 4- Titolo 1 – Macroaggregato 3, la cui dotazione per l'esercizio 2024 è ora pari ad € 1.300.000,00;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. in.50/2016, il progetto approvato "[...] è posto a base di gara, alla quale è invitato il proponente. Nel bando l'amministrazione aggiudicatrice può chiedere ai concorrenti, compreso il proponente, la presentazione di eventuali varianti al progetto. [...]";

- rientra tra le competenze dell'amministrazione aggiudicatrice la predisposizione del Bando di Gara, del Disciplinare di Gara e di eventuali documenti contenenti varianti o specifiche tecniche;

Ritenuto che:

- sia opportuno integrare il progetto del Proponente con un documento, denominato "*Capitolato tecnico dei sistemi informativi*", mediante il quale la Stazione Appaltante specifichi le caratteristiche e le funzionalità minime dei sistemi informativi che l'aggiudicatario dovrà mettere a disposizione dell'Ente nell'ambito della Concessione;

Considerato, altresì, che:

- il valore degli investimenti previsti nel progetto a base di gara è pari ad € 12.139.528,00, al netto di IVA;
- l'importo totale stimato della concessione a base di gara, ai sensi degli artt.35 e 167 del D.Lgs.n.50/2016, è pari ad € 154.737.512,00, al netto di IVA, che corrisponde al valore presunto dei ricavi rapportato all'intera durata del contratto, come risultante dal PEF asseverato del Promotore dell'iniziativa;
- il meccanismo di remunerazione del Concessionario prevede unicamente le seguenti voci di ricavo, come dettagliatamente illustrate all'art. 29 dello Schema di Contratto:
 - Aggio sulle somme riscosse a seguito dell'emissione di avvisi di accertamento per le attività di contrasto all'evasione;
 - Aggio sulle somme riscosse a seguito dell'emissione di avvisi di accertamento per omesso/parziale pagamento TARI;
 - Aggio sull'incremento annuale della riscossione spontanea IMU e TARI;
 - Aggio sulle somme riscosse a seguito delle attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie;
 - Recupero delle spese di procedura e delle spese di recapito e notifica (incluse quelle a carico del contribuente destinatario);
- non sono previsti oneri a carico dell'Ente affidatario per la realizzazione degli investimenti;
- la pianificazione degli investimenti prevede che essi si concludano nell'arco di tre anni dalla sottoscrizione del contratto di Concessione, mentre gli investimenti propedeutici all'avvio delle attività di accertamento e riscossione dovrebbero concludersi entro 12-15 mesi dalla sottoscrizione del contratto di Concessione;
- ai sensi dell'art. 44 comma 4 dello Schema di Contratto, "*Il Concessionario si impegna a comunicare all'Ente Concedente, con cadenza semestrale, la programmazione delle attività per i 18 mesi successivi, indicando le priorità e i criteri relativi all'esecuzione delle attività oggetto del Contratto. Il Concedente, nei successivi 30 giorni, ha la facoltà di proporre delle modifiche alla programmazione che risultino finalizzate a salvaguardare il principio costituzionale dell'equità fiscale e la sostenibilità sociale della concessione. La programmazione si intende definitivamente accettata ove non siano intervenute formali proposte di modifica da parte del Concedente entro il termine indicato al periodo precedente*";
- l'approvazione della programmazione di cui al punto precedente è finalizzata, tra l'altro, al monitoraggio e al *tuning* delle previsioni di entrata e di spesa;
- in virtù delle tempistiche sopra richiamate, le spese di competenza dell'amministrazione aggiudicatrice, determinate unicamente dall'aggio sulle somme effettivamente riscosse, potranno maturarsi solo a partire dalla data delle prime riscossioni che presumibilmente avverranno nel corso dell'esercizio 2024;
- nel Bilancio di Previsione 2022-2024, la dotazione finanziaria per l'esercizio 2024 del capitolo 127625 "*AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E*

RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)", codice di Bilancio 01.04-1.03.02.03.999, è pari ad € 1.300.000,00;

Ritenuto, pertanto, che:

- la spesa relativa agli aggi sulle somme che saranno effettivamente riscosse nel 2024 a seguito delle attività di competenza del concessionario sia coerente con la dotazione finanziaria del capitolo 127625 per la medesima annualità;
- sia opportuno procedere alla prenotazione della spesa di € 1.065.573,77 oltre IVA al 22% pari ad € 234.426,32 (spesa complessiva € 1.300.000,00 IVA inclusa) sul capitolo 127625 *"AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)"*, codice di Bilancio 01.04-1.03.02.03.999 – Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2024;

Dato atto che:

- l'aggiudicazione della gara avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2016, il promotore non aggiudicatario ha la facoltà di esercitare il diritto di prelazione;
- per la verifica di congruità delle offerte ci si baserà sui criteri definiti dall'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del *"Codice di comportamento dei dipendenti pubblici"*, adottato con D.P.R. n. 62/2013;

Precisato che, successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, sarà nominata una commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, ed in particolare il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la Legge 120/2020 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- Le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il Regolamento di Contabilità;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 recante "Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi";

Verificata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.167/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice CIG riportato in oggetto;

Sulla base dell'istruttoria effettuata dal RUP ing. Amilcare Lodomini

DETERMINA

Dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;

Avviare il procedimento di spesa per l'affidamento in concessione della "PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA TECNOLOGICA PER L'ENTE E LA CITTADINANZA E DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI NAPOLI". (Project Financing su iniziativa del proponente, ai sensi degli art. 164 e seguenti nonché degli artt. 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50.);

Dare atto che, ai sensi dell'art. 183 comma 15, il progetto di fattibilità predisposto dal Promotore ed approvato dalla Giunta Comunale con la DGC n. 233/2022 è posto a base di gara;

Approvare la seguente documentazione di gara, ad integrazione del progetto di fattibilità predisposto dal Promotore:

- Capitolato tecnico dei sistemi informativi;
- Schema di Bando di Gara;
- Disciplinare di Gara;

i quali formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Indire gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è fissato in 60 (sessanta) giorni dalla data di trasmissione del bando all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea (dalla quale decorrono i termini per la presentazione delle offerte), ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. n. 50/2016;

Stabilire che la procedura di gara sarà espletata con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, esclusivamente per mezzo della Piattaforma "Appalti&Contratti", accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>;

Prenotare la spesa per l'importo di € 1.065.573,77 oltre IVA al 22% pari ad € 234.426,32 (spesa complessiva € 1.300.000,00 IVA inclusa) sul capitolo 127625 "AGGIO DI RISCOSSIONE PER SERVIZI IN CONCESSIONE DI ATTIVITA DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TRIBUTI COMUNALI (PROJECT FINANCING)", codice di Bilancio 01.04-1.03.02.03.999 – Bilancio di Previsione 2022-2024, annualità 2024;

Attestare che:

- sono state effettuate, sul soggetto Promotore, tutte le verifiche previste all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, che si sono concluse con esito favorevole;

- l'adozione presente atto avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 c.2, lett.a) del Regolamento sui Sistemi dei controlli interni del Comune di Napoli;
- l'istruttoria per il presente provvedimento è stata svolta dal RUP ing. Amilcare Lodomini;
- ai sensi della nota del Direttore Generale PG/2021/633269 del 30/08/2021, la presente determinazione non contiene dati personali;
- ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- la presente determinazione sarà trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente per la attestazione di copertura finanziaria.

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

- *Progetto del Promotore comprensivo dei seguenti documenti:*
 - a. Progetto di fattibilità (Relazione illustrativa ed Elaborato tecnico);*
 - b. Specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;*
 - c. Piano Economico Finanziario (asseverato).*
 - d. Schema di Contratto e Matrice dei Rischi;*
- *Schema di bando di gara*
- *Disciplinare di gara*
- *Capitolato tecnico dei sistemi informativi*

per un totale complessivo di 350 pagine progressivamente numerate

*Sottoscritta digitalmente dal
Dirigente Responsabile dell'Area Entrate
Dirigente del Servizio Gestione TARI
Dott.ssa Paola Sabadin*

La firma in formato digitale è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.