



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale Servizi Finanziari
Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

n. 01 del 31/01/2019

Oggetto: Affidamento ai sensi dell' art. 36, comma 2, lettera a) e 63 comma 5 - del D. Lgs 50/2016, all'ATI GE.F.I.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. (capogruppo) / Multiservizi S.r.l. e Recupero Crediti SaS di Fortunati F&C (mandante) , per una durata presunta di mesi 7 , del servizio di gestione, notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al codice della strada, per violazione leggi, regolamenti comunali ed ordinanze nei confronti dei cittadini residenti all'estero.

Impegno spesa: € 38.000,00 oltre iva per € 8.360,00 per un totale complessivo di € 46.360,00, sul capitolo di spesa 9115 - codice di bilancio 03.01-1.03.02.19.007 - esercizio provvisorio 2019

CIG:Z8126F2F77

Pervenuta al Servizio Finanziario

In data 04 FEB. 2019 n. 03/128

Registrata all'Indice Generale

05 FEB. 2019

Data _____ n. 115

Il Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

Premesso che:

- L'art. 201, comma 1, del "Nuovo Codice della Strada", decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285, così come modificato dalla legge n. 120 del 29 luglio 2010, prevede che, qualora la violazione alle disposizioni del codice della strada non possa essere immediatamente contestata, il verbale deve essere notificato al trasgressore e in caso di soggetti residenti all'estero, il termine di notifica sia elevato a trecentosessanta giorni dalla data di accertamento della violazione medesima;
- a norma del comma 5, del citato articolo, la somma dovuta a titolo di sanzione amministrativa pecuniaria si estingue in caso di mancata notificazione del verbale nel termine prescritto, con conseguente mancato introito e danno erariale per l'amministrazione;
- l'art. 18 della Legge 689/81 prevede la notifica delle Ingiunzioni Sindacali nel quinquennio dall'elevazione del verbale di accertamento;
- il D.lgs n. 285/92, all' art. 201, comma 4, stabilisce che "Le spese di accertamento e di notificazione sono poste a carico di chi è tenuto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria";
- l'articolo 203, comma 3, prevede che "qualora nei termini previsti non sia stato proposto ricorso e non sia avvenuto il pagamento in misura ridotta, il verbale, in deroga alle disposizioni di cui all'art. 17 della legge 689/1981, costituisce titolo esecutivo per una somma pari alla metà del massimo della sanzione amministrativa edittale e per le spese di procedimento";
- anche le spese necessarie alla notificazione all'estero, sono da considerarsi rientranti tra quelle di cui al citato art. 201 - comma 4 - del D.lgs. 285/92 e che quindi i costi da sostenere saranno posti a carico dei contravventori.

Considerato che :

- con determina dirigenziale n. 72 del 28 aprile 2014 e 95 del 30/6/2014 a conclusione di procedura di gara è stato affidato all'ATI GE.F.I.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. (capogruppo) / Multiservizi S.r.l. e Recupero Crediti SaS di Fortunati F&C (mandante), giusto contratto rep. 84943 del 20/2/2016, per la durata di anni 2(due), il servizio relativo alla gestione,notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al codice della strada nei confronti dei cittadini residenti all'estero, senza oneri a carico dell'amministrazione comunale.
- con determinazione dirigenziale n. 1 del 19/4/2018 (IG n.548 del 26/4/18) , a seguito di affidamento diretto, la predetta ATI ha gestito per ulteriori mesi sette, con scadenza al 31/11/2018 , il servizio di gestione, notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al C.d.S., per violazioni leggi, regolamenti comunali ed ordinanze nei confronti di cittadini residenti all'estero , senza oneri preventivi a carico dell'amministrazione.

Dato atto che

- in relazione al suddetto procedimento di notificazione dei verbali a soggetti residenti all'estero, allo stato, il Servizio Gestione Sanzione Amministrative, con Determinazione n.2 del 24/12/2018, pubblicata all'Albo Pretorio I.G. n.2018/282 del 24/12/2018 , ha avviato il procedimento di gara per l'individuazione di un operatore economico con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per la gestione del procedimento di notifica delle sanzioni amministrative per



violazioni alle norme del Codice della Strada e ad altre norme e/o regolamenti statali, regionali o comunali, accertate a carico dei veicoli immatricolati all'estero e/o di cittadini residenti all'estero, compresa la riscossione e il recupero crediti internazionale;

- in considerazione dei tempi tecnici di completamento ed affidamento della gara pubblica in questione, risulta comunque necessario assicurare la continuità del servizio medesimo per una durata presunta di mesi 7 con particolare riferimento ai verbali in scadenza. Tale adempimento, va garantito tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e 63 comma 5 - del D. Lgs 50/2016, entro i limiti di legge e cioè: € 38.000,00 oltre iva per € 8.360,00 per un totale complessivo di € 46.360,00, sul capitolo di spesa 9115 - codice di bilancio 03.01-1.03.02.19.007 - esercizio provvisorio 2019

- l'art. 37, co. 1 - D. lgs. n. 50/2016 prevede che "le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valore di strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza";

- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 prevede che l'affidamento di forniture e servizi di importo inferiore a Euro 40.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;

- la riscossione delle sanzioni nei confronti dei cittadini residenti all'estero costituisce un'entrata per l'Ente;

- la scelta dell'affidamento diretto è determinata dalla necessità di garantire la continuità di un servizio indifferibile per l'Ente, finalizzato ad evitare il prodursi di danni economici per l'Amministrazione;

Rilevato che:

- la GE.F.I.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. nella qualità di capogruppo, con pec del 30/1/19, ha confermato la propria disponibilità alla prosecuzione dell'affidamento del servizio in oggetto, alle medesime condizioni tecniche ed economiche ad oggi vigenti;

- saranno dovute e riconosciute all'affidataria le spese di accertamento, di notifica, bancarie e di gestione del recupero crediti unicamente in caso di effettivo pagamento della sanzione da parte del trasgressore, con le modalità di cui al Capitolato Speciale di Appalto che espressamente si richiama, e di quanto stabilito nel presente provvedimento

- l'affidamento non comporterà alcun aggravio di spesa preventivo a carico dell'Amministrazione, in quanto il soggetto affidatario sarà remunerato mediante l'attribuzione di una quota percentuale delle somme effettivamente riscosse;

- per lo svolgimento dei servizi da assegnare, verrà riconosciuto all'affidataria soltanto in caso di pagamento della sanzione amministrativa un corrispettivo pari al 9,31 % del valore della sanzione riscossa oltre iva al 22/100



- tutti i costi di procedura, oltre alle eventuali spese di gestione per Recupero Crediti, sono anticipati dall'affidataria e saranno dalla stessa riversati sul contravventore e recuperati a mezzo trattenuta sul riversamento in favore del Comune di Napoli soltanto in caso di avvenuto pagamento della sanzione amministrativa comunicata o notificata. In caso di mancato pagamento della sanzione amministrativa, tali spese resteranno definitivamente a carico della affidataria, e il Comune di Napoli non dovrà riconoscere a nessun titolo a favore della stessa.

- per lo svolgimento dei servizi nessuna somma è anticipata dal Comune di Napoli

- il contratto da stipularsi con l'ATI GE.F.L.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. (capogruppo) / Multiservizi S.r.l. e Recupero Crediti SaS di Fortunati F&C (mandante), con sede legale in La Spezia Piazzale del Marinaio 4/6 - CF/P.Iva 01240080117, ha per oggetto la disciplina del rapporto con il soggetto in questione per la realizzazione dei servizi di cui innanzi;

- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel presente atto e nel capitolato che espressamente si richiama

- il contratto sarà stipulato in forma privata e si procederà alla registrazione fiscale solo in caso d'uso con gravame di tutte le spese scaturenti a carico del richiedente; di conseguenza, l'importo da trattenerne da parte dell'ATI è pari ad € 38.000,00 oltre iva per € 8.360,00 per un totale complessivo di € 46.360,00, sul capitolo di spesa 9115 - codice di bilancio 03.01-1.03.02.19.007 - esercizio provvisorio 2019

-è necessario ed indifferibile assicurare , in tempi brevissimi, le predette attività al fine di scongiurare qualsiasi interruzione di un servizio indifferibile per l'Ente e conseguenzialmente di evitare il prodursi di danni economici per l'Amministrazione.

Precisato che:

- per il presente affidamento non emergono rischi derivanti da interferenze di cui all'art. 26, comma 3, del D. Lgs 81/2008, pertanto il DUVRI non e' stato predisposto ed i relativi costi sono uguali a zero;

- la spesa in questione non è suscettibile di frazionamento ai sensi dell'art. 163, comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

-si è proceduto con nota Prot. 85075 del 29/1/2019 all'informativa preventiva al Direttore Generale e all'Assessore al Bilancio, come previsto dalla vigente direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione ;

- la spesa trova capienza economica sul capitolo 9115 Bilancio 2019 E.P.

- l'adozione del presente provvedimento, avviene nel rispetto della delibera di Giunta Comunale n. 22 del 24 gennaio 2017, rientrando il servizio nelle previsioni di cui alla lettera k) della precitata delibera (operazioni necessarie ad evitare che si possano arrecare danni all'Ente)

- che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/ 2016 è individuato e nominato RUP per le attività oggetto di affidamento il Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

Attestato che:

- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe il dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento, competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;

-l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

-l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta



Ritenuto che

-l' Ufficio acquisirà la dichiarazione da parte dell'affidatario , di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazioni di G.C. 254 del 24.4.14, scaricabile dal sito del Comune www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente/disposizioni generali, e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;

- l' Ufficio acquisirà la dichiarazione da parte dell'affidatario , di essere a conoscenza che il Comune di Napoli, con Delibera di G.C. 3202 del 05/10/07, ha preso atto del "Protocollo di Legalità" sottoscritto con la Prefettura di Napoli in data 1/8/2007, pubblicato e prelevabile sul sito internet della Prefettura di Napoli all'indirizzo www.utgnapoli.it, nonché sul sito Web del Comune di Napoli www.comune.napoli.it unitamente alla Delibera di G.C. 3202 del 05/10/07. Gli articoli 2 e 8 del "Protocollo di legalità", che contengono gli impegni e le clausole alle quali la stazione appaltante e l'aggiudicatario sono tenuti a conformarsi, sono integralmente riprodotti nel presente disciplinare di gara, che forma parte integrante e sostanziale del bando, evidenziando inoltre che le clausole di cui all'art. 8, rilevanti per gli effetti risolutivi, verranno inserite nel contratto per essere espressamente sottoscritte dall'affidatario.

- l' Ufficio acquisirà la dichiarazione da parte dell'affidatario di accettazione e sottoscrizione del "Patto di Integrità per l'affidamento di commesse" recante regole comportamentali tra Comune di Napoli e operatori economici volte a prevenire il fenomeno corruttivo ed affermare i principi di lealtà, trasparenza e correttezza nell'ambito delle procedure di affidamento di commesse e nella esecuzione dei relativi contratti.

-nei confronti del RTI affidatario, il Servizio Gestione Sanzioni Amministrative, acquisirà i DURC ed effettuerà le verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del precitato D.Lgs.n.50/2016, nonché quelle relative al programma 100 della relazione previsionale e programmatica del Comune di Napoli;

VISTO:

il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, ed in particolare, l'articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;

il vigente Regolamento dei Contratti del Comune di Napoli.

il Regolamento del Sistema dei Controlli Interni del Comune di Napoli;



DETERMINA

per tutto quanto sopra espresso che qui si intende per integralmente riportato e trascritto:

Affidare ai sensi degli artt. 36 comma 2 lettera a) e 63 comma 5 - del D. Lgs 50/2016 , all'ATI GE.F.I.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. (capogruppo) / Multiservizi S.r.l. e Recupero Crediti SaS di Fortunati F&C (mandante), con sede legale in La Spezia - Piazzale del Marinaio 4/6 - CF/P.Iva 01240080117, per una durata presumibile di mesi 7 , il servizio di gestione, notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al codice della strada, per violazione leggi, regolamenti comunali ed ordinanze nei confronti dei cittadini residenti all'estero senza oneri preventivi a carico dell'amministrazione comunale, nelle more dell'indizione ed espletamento delle procedure di nuova gara afferente il medesimo servizio;

Disporre che:

- per lo svolgimento dei servizi da assegnare, verrà riconosciuto all'affidataria soltanto in caso di pagamento della sanzione amministrativa un corrispettivo pari al 9,31 % del valore della sanzione oltre iva al 22/% secondo le modalità di cui all'art. 5 del capitolato speciale d'appalto e del presente atto

-di impegnare la somma di € 38.000,00 oltre iva per € 8.360,00 per un totale complessivo di € 46.360,00, sul capitolo di spesa 9115 – codice di bilancio 03.01-1.03.02.19.007 – esercizio provvisorio 2019

-tutti i costi di procedura, oltre alle eventuali spese di gestione per Recupero Crediti, sono anticipati dall'affidataria e saranno dalla stessa riversati sul contravventore e recuperati a mezzo trattenuta sul riversamento in favore del Comune di Napoli soltanto in caso di avvenuto pagamento della sanzione amministrativa comunicata o notificata. In caso di mancato pagamento della sanzione amministrativa, tali spese resteranno definitivamente a carico della affidataria, e il Comune di Napoli nulla dovrà riconoscere a nessun titolo a favore della stessa.

-per lo svolgimento dei servizi nessuna somma è anticipata dal Comune di Napoli;

Dare atto che:

-ai sensi del punto 8.4, Allegato 4.2, del D.Lgs n. 118/2011, l'obbligazione derivante dalla presente spesa è necessaria per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente poiché destinata ad assicurare funzioni istituzionali indispensabili;

-ai sensi dell'art. 163 c. 2 . del D. l.vo 267/2000 il presente provvedimento afferisce ad obbligazione necessaria ed improcrastinabile in mancanza della quale si arreca danno patrimoniale certo e grave all'Ente; infatti se non si provvede al presente affidamento non è possibile garantire il procedimento di gestione, notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al C.d.S., per violazioni di leggi, regolamenti e ordinanze, nei confronti di cittadini residenti all'estero determinando, quindi, il mancato incasso dei verbali elevati e di tutte le ingiunzioni contestate ai contravventori.

- la spesa in questione non è suscettibile di frazionamento ai sensi dell'art. 163, comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

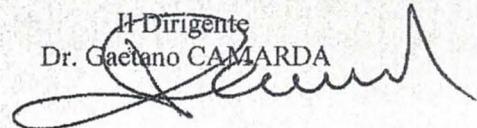
Precisare altresì che l'adozione del presente provvedimento, avviene nel rispetto della delibera di Giunta Comunale n. 22 del 24 gennaio 2017, rientrando il servizio nelle previsioni di cui alla lettera k) della precitata delibera (operazioni necessarie ad evitare che si possano arrecare danni all'Ente);

-di individuare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/ 2016 e nominare RUP per le attività oggetto di affidamento il Dr. Gaetano Camarda

Specificare che - stante l'urgenza di assicurare il servizio di gestione, notifica e recupero crediti dei verbali emessi per infrazioni al codice della strada, per violazione leggi, regolamenti comunali ed ordinanze nei confronti dei cittadini residenti all'estero, onde evitare danni patrimoniali certi all'Ente - l'affidamento avviene sotto riserva e con formula risolutiva, in quanto, è da accertare il permanere dei requisiti di cui all'art.80 del D.lgs 50/2016 per l'ATI GE.F.I.L. Gestione Fiscalità Locale S.p.a. / Multiservizi S.r.l, e verificare che la stessa sia in regola con i tributi locali come previsto dal programma 100 della Relazione Previsionale e programmatica 2008/2010, che si acquisisca il DURC e che sia versata apposita polizza fideiussoria,

La presente viene pubblicata all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10 comma 1) del D.lgs n° 267/2000, nonché nella sezione Amministrazione trasparente .

Il Dirigente
Dr. Gaetano CAMARDA



DIREZIONE CENTRALE SERVIZI FINANZIARI
Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

Determinazione n 01 del 31/01/2019

Prog. 902/19 del 02.19

Letto l'art. 147/bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012;
ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000 come modificato dal D.Lgs n. 126/2014 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti interventi:

CD. BU. 03.01.1.03.02.19.007 E.P. 2019 CAP. 9115 (IMP. 135/19)

Data

18

IL RAGIONIERE GENERALE
[Handwritten Signature]

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE
REG. ALL'INDICE GEN. N. 115 DEL 05-02-2019

a presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.L.vo 267/2000.

Dal 12/02/2019 al

IL RESPONSABILE

[Handwritten Signature]

