



AREA C.U.A.G.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GARE  
FORNITURE E SERVIZI

**D E T E R M I N A**

n. 01 del 17/03/2023

**OGGETTO:** Affidamento, ai sensi dell'art. 51 del D.L. 77 del 31/05/2021 c.d. “Semplificazioni bis” convertito in L. n. 108 del 29/07/2021, alla Società Maggioli S.p.A. del servizio di adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell’attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell’ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs 267/2000 e art. 32, c. 2, del Dlgs. 50/2016.

Cig: [9720158023](#)

## **Il Responsabile dell'Area C.U.A.G. - Dirigente del Servizio Gare Forniture e Servizi**

### **Premesso:**

che con delibera numero 441 del 28 settembre 2022 l'Anac ha approvato le Linee Guida recanti «attuazione – anche a fasi progressive - del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza da porre alla base del nuovo sistema di qualificazione che sarà reso operativo al momento della entrata in vigore della riforma della disciplina dei contratti pubblici.» ;

che il 16 Dicembre 2022 il Governo ha informato di aver approvato, in esame preliminare, un decreto legislativo di riforma del Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della [Legge 21 giugno 2022, n. 78](#), recante delega al Governo in materia di [contratti pubblici](#);

che il Codice si applicherà a tutti i nuovi procedimenti a partire dal 1° aprile 2023 e dal 1° luglio 2023 ed è prevista l'abrogazione del Codice precedente (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) e l'applicazione delle nuove norme anche a tutti i procedimenti già in corso;

che la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza attesta la loro capacità di gestire direttamente, secondo criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, le attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, di un servizio o di un lavoro, nonché la capacità di verifica sull'esecuzione dei contratti;

che la qualificazione è necessaria per le acquisizioni di importo pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti dai decreti legislativi di cui all'articolo 1, comma 1, della legge 21 giugno 2022, n. 78 e non ottenerla metterebbe in serie difficoltà l'Ente atteso che in tal caso il Comune potrebbe in autonomia solo effettuare affidamenti diretti e ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

### **Considerato:**

che con la citata delibera n. 441 del 28 settembre u.s. l'Autorità individua i requisiti obbligatori per poter essere ammessi alla procedura di qualificazione per la progettazione e l'affidamento di lavori, servizi e forniture: l'iscrizione all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti (Ausa), una struttura organizzativa stabile **e la disponibilità di piattaforme telematiche nella gestione delle procedure di gara;**

che la piattaforma digitale utilizzata a pieno regime dal Comune di Napoli per lo svolgimento delle gare telematiche denominata "Appalti e Contratti" è stata acquisita dall'Ente in "riuso" dal Comune di Bari e che, al fine di adeguare la stessa alle recenti novità legislative, attesa la nota mancanza di professionalità interne, l'Area CUAG ricorre all'esterno sia per l'assistenza di help desk agli operatori economici che per la manutenzione e l'implementazione della stessa;

che nel corso dell'anno 2022 il Responsabile Area Cuag ha posto all'attenzione dei vertici dell'Ente, con note PG/2022/385797 del 17/05/2022, PG/2022/728521 del 10/10/2022 e PG/2022/911434 del 16/12/2022, la necessità e l'urgenza di implementare le funzionalità della piattaforma per ottenere le qualificazioni previste dalle Linee Guida Anac n. 441/2022 sia per la fase di affidamento che per la fase di gestione ed esecuzione del contratto, atteso che in mancanza di qualificazione per la fase di affidamento tutte le procedure di gara, anche le negoziate sotto soglia comunitaria che costituiscono la quasi totalità delle procedure attivate da

questo Ente, non potrebbero essere più espletate in autonomia, ma solo attraverso il ricorso ad una centrale di committenza.

**Considerato altresì:**

che l'Area CUAG, vista la scadenza al 31.12.2022 del contratto di assistenza e manutenzione della stessa con la società Maggioli - produttrice del software "Appalti e Contratti" ottenuto in modalità di riuso dal Comune di Bari -, dovendo assicurare, senza alcuna interruzione, la ordinaria manutenzione al software della piattaforma telematica, ha ritenuto efficace ed efficiente rivolgersi alla medesima società - dotata di un elevato know how sul sistema tale da consentirle di offrire all'Ente una gamma di servizi tecnici a prezzi concorrenziali per ottenere, altresì, un progetto che includesse anche tutte le personalizzazioni necessarie affinché l'Ente potesse qualificarsi come Stazione Appaltante, oltre al canone di manutenzione ordinario di assistenza ed help desk (Offerta n. 14550rel4/CRM" in allegato);

che, atteso il limitato stanziamento di risorse economiche a disposizione pari a € 35.000,00, con determinazione n. 4 del 13/12/2022 (I.G 211 del 16/01/2023) è stata affidata la manutenzione ordinaria della piattaforma e solo una piccola parte del progetto alla Maggioli spa riservandosi la possibilità di chiedere, nella sede opportuna, variazione allo stanziamento di spesa per il 2023;

**Dato atto** che alla data del 06/03/2023 la dotazione (pari a € 71,40) del capitolo di spesa 151600 – cod. bil. 01.03-1.03.02.07.006 - "Gestione delle Gare Telematiche utilizzo software digital P.A. ed attività di avviamento in modalità di riuso nuovo software" si rivelava insufficiente alle necessarie ed urgenti implementazioni delle funzionalità della piattaforma telematica "Appalti e Contratti" si è provveduto con deliberazione di Giunta Comunale n. 54 dell'08/03/2022 avente ad oggetto "*Prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione 2023/2025, in regime di esercizio provvisorio 2023, in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 166 comma 2 e comma 2 quater del D.Lgs. 267/2000 e del paragrafo 8.12 dell'allegato 4.2 del D.Lgs.118/2011, dell'importo di € 150.000,00 per l'adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell'attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell'ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022.*" a ricorrere al prelevamento dal Fondo di Riserva di € 150.000,00 per finanziare le implementazioni delle funzionalità della piattaforma telematica "Appalti e Contratti" per la qualificazione della Stazione Appaltante secondo quanto disposto dalle Linee Guida Anac n. 441/2022;

**Rilevato:**

che con deliberazione consiliare n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

che con delibera di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

che la legge di bilancio 2023 (Legge 29 dicembre 2022, n. 197, pubblicata sulla G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022) ha ulteriormente prorogato il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 per gli enti locali al 30 aprile 2023;

pertanto, per i predetti enti è autorizzato l'esercizio provvisorio, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 fino alla medesima data del 30 aprile 2023;

che ai sensi dell'art. 163, comma 5, del d.lgs. n. 267/2000 nel corso dell'esercizio provvisorio il Comune di Napoli, fino all'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, è autorizzato ad impe-

gnare in ciascun mese un dodicesimo degli stanziamenti previsti nel bilancio 2022/2024, annualità 2023, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

***che le spese relative ai servizi di che trattasi non sono frazionabili in dodicesimi in quanto indispensabili per l'ottenimento della qualificazione della stazione appaltante. In caso contrario l'Ente sarebbe esposto a danni patrimoniali certi e gravi, per l'impossibilità di svolgere in autonomia procedure negoziate sotto soglia comunitaria.***

### **Considerato:**

che la Maggioli Spa ha inviato all'Ente una proposta tecnica ed economica in data 16/03/2023, acquisita al protocollo in entrata al n. 232870 denominata "14550rel7\_CRM\_serv\_Comune di Napoli", che integra le attività già impegnate con determinazione n. 4 del 13/12/2022 (I.G 211 del 16/01/2023);

### **Ritenuto:**

nello specifico necessari i seguenti interventi così come dettagliati nell'offerta 14550rel7/CRM:

| <b>Attività una tantum</b> |   | <b>Totale</b>    | <b>IVA</b>      | <b>Totale con IVA</b> |
|----------------------------|---|------------------|-----------------|-----------------------|
| Cap. 2                     | Contratti formazione on site              | 1.260,00         |                 | 1.260,00              |
| Cap. 3                     | COS Contratti e Appalti attivazione       | 900,00           | 198,00          | 1.098,00              |
| Cap. 4                     | Attivazione LFS e BDAP servizi da remoto  | 3.150,00         | 693,00          | 3.843,00              |
| Cap. 4                     | Attivazione LFS e BDAP formazione on site | 2.520,00         |                 | 2.520,00              |
| Cap. 5                     | Attivazione qForm                         | 2.700,00         | 594,00          | 3.294,00              |
| Cap. 6                     | Attivazione mDGUE                         | 900,00           | 198,00          | 1.098,00              |
| <b>Totale una tantum</b>   |   | <b>11.430,00</b> | <b>1.683,00</b> | <b>13.113,00</b>      |

  

| <b>Attività a canone</b>  |   | <b>Mesi</b> | <b>Tariffa</b> | <b>Totale annuale</b> | <b>IVA</b>       | <b>Totale con IVA</b> |
|---------------------------|---|-------------|----------------|-----------------------|------------------|-----------------------|
| Cap. 1                    | Supporto SUA – 2 tecnici 16 giorni / mese | 6           | 9.090,00       | 54.540,00             | 11.998,80        | 66.538,80             |
| Cap. 2                    | Contratti servizio cloud                  |             |                | 6.000,00              | 1.320,00         | 7.320,00              |
| Cap. 3                    | COS Contratti e Appalti servizio cloud    |             |                | 1.950,00              | 429,00           | 2.379,00              |
| Cap. 4                    | Assistenza e manutenzione LFS e BDAP      |             |                | 5.090,00              | 1.119,80         | 6.209,80              |
| Cap. 5                    | Assistenza e manutenzione qForm           |             |                | 1.350,00              | 297,00           | 1.647,00              |
| Cap. 6                    | Assistenza e manutenzione mDGUE           |             |                | 1.800,00              | 396,00           | 2.196,00              |
| <b>Totale a canone</b>    |   |             |                | <b>70.730,00</b>      | <b>15.560,60</b> | <b>86.290,60</b>      |
| <b>Totale complessivo</b> |   |             |                | <b>82.160,00</b>      |                  | <b>99.403,60</b>      |

**Dato atto:**

che per quanto riguarda l'attività a canone: “Supporto Sua – (2 tecnici 16 giorni/mese )” è stata prevista una tempistica di 6 mesi fermo restando la possibilità di poterla variare (in aumento o in diminuzione) a seconda delle esigenze dell'Ente e in accordo con la Maggioli spa.

**Ritenuto**

che si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del DLgs 267/2000 e art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016;

che si debba procedere all'affidamento diretto alla Maggioli Spa del servizio in parola secondo le condizioni di cui all' “14550rel7\_CRM\_serv\_Comune di Napoli” , ai sensi dell'art. 51 del D.L. 77 del 31/05/2021 c.d. “Semplificazioni bis” convertito in L. n. 108 del 29/07/2021.

**Precisato:**

che l'affidamento è subordinato all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed all'acquisizione della dichiarazione, da parte del fornitore, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato con Deliberazione di G.C. n. 254/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017, scaricabile dal sito istituzionale del Comune di Napoli, ([www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente](http://www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente)) delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute, inoltre l'aggiudicazione è subordinata, ai sensi del Programma 04 del D.U.P. Cosiddetto “Programma 100” di cui alla Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017, oltre, che all'acquisizione, per via telematica del DURC, intendendosi tale accertamento come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento;

che, ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del d. lgs. n.50/2016 sarà autorizzata l'esecuzione anticipata del servizio, attesa l'imminenza dell'approvazione del nuovo Codice dei contratti che non consente alcun differimento;

che l'affidamento è subordinato all'acquisizione del “patto d'integrità” sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Gare ed i soggetti concorrenti, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03.12.2015, che resterà in vigore sino alla completa esecuzione del contratto, documentazione che dovrà essere presentata dal fornitore alla stazione appaltante, prima dell'accettazione dell'Ordine, pena l'esclusione (sul punto si richiama la delibera ANAC 1374 del 21/12/2016);

che la Ditta Maggioli S.p.A. si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche.

che per l'unicità della prestazione non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti;

che non vi sono convenzioni CONSIP attive;

che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, per cui non occorre procedere alla redazione del DUVRI;

**Visti:**

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022- 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

**Letti:**

il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici”

il D.Lgs 267/2000 “Testo Unico sull’ordinamento Enti Locali” in particolare gli artt. 107 e 183 e ss. L. 241/90 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”

Linee guida ANAC n.4

Lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall’Ente

## D E T E R M I N A

Per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento e che ne costituiscono parte integrante e sostanziale

- affidare, ai sensi dell'art. 51 del D.L. 77 del 31/05/2021 c.d. “Semplificazioni bis” convertito in L. n. 108 del 29/07/2021, alla Società Maggioli S.p.A. il servizio di adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell’attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell’ ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022, così come indicato nelle premesse.
- Impegnare la spesa di € 99.403,60 IVA compresa così ripartita: € 82.160,00 totale imponibile ed € 17.243,60 per IVA al 22% - sul **capitolo di spesa 151600** denominato “*Gestione delle gare telematiche: utilizzo software....*” **codice di Bilancio 01.03-1.03.02.07.006 Annualità 2023.**
- stabilire che l’accordo con la ditta aggiudicataria verrà definito mediante sottoscrizione di atto con firma digitale, le cui spese saranno a carico della società affidataria.
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.

**Il dirigente, infine, in relazione al presente provvedimento, attesta che:**

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;

- lo stesso contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 con l'applicazione delle disposizioni di cui al del D.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella pagina web del Comune di Napoli denominata “Delibere a contrarre (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara)”

Sottoscritto digitalmente  
il Dirigente del Servizio Acquisti  
dott.ssa Anna Aiello

**Il presente atto è formato di n. 25 pagine, tutte numerate e firmate, compreso gli allegati**

All. 1 Offerta 14550rel7/crm

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.