



**AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE  
SERVIZIO ACQUISTI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

n. 006 del 02/05/2023

Oggetto: Affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020, così come modificato dall'art 51 co. 2 del Decreto Legge 77/2021 convertito in L. n. 108/2021 mediante richiesta di offerta a n. 10 operatori economici di comprovata esperienza sul mercato assicurativo per l'affidamento della *“copertura assicurativa per la copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile patrimoniale di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli nell'esercizio dei compiti istituzionali, per il periodo che va dalle ore 24 della data di aggiudicaizone alle ore 24 del 31/12/2025.”*

Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.

Prenotazione dell'impegno di spesa.

CIG: 9799655322

## **Il Responsabile dell'Area C.U.A.G. - Dirigente del Servizio Acquisti**

### **Premesso:**

che l'art. 86 comma 5 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii. prevede che *“Gli enti locali di cui all'articolo 2 del presente testo unico, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, possono assicurare i propri amministratori contro i rischi conseguenti all'espletamento del loro mandato”*;

che l'art. 83 comma 1 del CCNL comparto Funzioni Locali - Area Dirigenza, relativo al triennio 2016 – 2018 prevede che *“Le Aziende o Enti garantiscono, con oneri a proprio carico, sulla base di quanto disposto dalle disposizioni di legge o da quelle dei precedenti CCNL regolanti la materia, una adeguata copertura assicurativa o altre analoghe misure per la responsabilità civile di tutti i dirigenti della presente Sezione”*;

che dal 2003 l'Amministrazione Comunale ha ritenuto necessario prevedere una specifica copertura assicurativa a garanzia dei rischi derivanti da responsabilità civile di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli nell'esercizio dei compiti istituzionali, al fine di tutelare l'Ente da azioni risarcitorie di terzi derivanti dalla sua attività istituzionale, esercitata attraverso le figure professionali e amministratori indicati nella relativa polizza;

che i soggetti dalle cui funzioni istituzionali, presumibilmente, possano maggiormente derivare situazioni di rischio per l'Ente, siano individuabili nel Direttore Generale, nel Capo di Gabinetto del Sindaco, nel Segretario Generale, nei Direttori Operativi, nei Responsabili di Dipartimento e di Area, nonché, nell'ambito degli amministratori, nel Sindaco e negli altri componenti della Giunta Comunale;

che in considerazione di una eventuale diversa articolazione dell'Ente, con un numero maggiore di strutture rispetto all'organizzazione attuale, è opportuno prevedere con la stipula della nuova polizza assicurativa, fermo restando il premio di assicurazione, la possibilità di estensione del numero delle cariche assicurate, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), in misura non superiore al 5% rispetto al dato preventivato;

che è parimenti opportuno prevedere, sempre fermo restando il premio di assicurazione, la possibilità, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), di modificare, lasciando invariato il numero dei soggetti assicurati, la tipologia di dirigenza (amministrativa/tecnica);

### **Preso atto che:**

non sono attive, alla data odierna, convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 né accordi quadro aventi per oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura di approvvigionamento;

non sono attivi bandi per la categoria merceologica oggetto dell'appalto sul MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), come risulta da verifica effettuata in data odierna;

### **Rilevato:**

che con deliberazione consiliare n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

che con delibera di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

che la legge di bilancio 2023 (Legge 29 dicembre 2022, n. 197, pubblicata sulla G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022) ha ulteriormente prorogato il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 per gli enti locali al 30 aprile 2023;

che pertanto, per i predetti enti è autorizzato l'esercizio provvisorio, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 fino alla medesima data del 30 aprile 2023;

che ai sensi dell'art. 163, comma 5, del d.lgs. n. 267/2000 nel corso dell'esercizio provvisorio il Comune di Napoli, fino all'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, è autorizzato ad impegnare in ciascun mese un dodicesimo degli stanziamenti previsti nel bilancio 2022/2024, annualità 2023, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

***che le spese relative ai servizi di che trattasi non sono frazionabili in dodicesimi*** atteso che la copertura in oggetto è ritenuta essenziale ed indispensabile per l'Ente ed è necessario assicurarla senza soluzione di continuità al fine di evitare di esporre l'Amministrazione a gravi rischi ***e tutelare l'Ente da azioni risarcitorie di terzi derivanti dalla sua attività istituzionale, esercitata attraverso le figure professionali e amministratori indicati nella relativa polizza.***

### **Precisato:**

che il Direttore Generale con nota PG/2023/138285 del 16/02/2023 ha disposto il trasferimento del capitolo di bilancio n. 105145 art. 0 – Cod. Bil. 01.11- 1.10.04.01.003 relativo alla polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile patrimoniale di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli al Servizio Acquisti dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare;

che il citato capitolo di bilancio n. 105145 art. 0 – Cod. Bil. 01.11- 1.10.04.01.003 era dotato di uno stanziamento di € 27.500,00 per la sola annualità 2023;

che l'importo posto a base di gara per gli anni precedenti per la copertura assicurativa a garanzia dei rischi derivanti da responsabilità civile di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli nell'esercizio dei compiti istituzionali è stato pari a € 27.500,00 comprensivo di imposte e si ritiene opportuno, nell'ottica del contenimento della spesa dell'ente, confermare lo stesso importo, nonostante l'incremento delle posizioni da

assicurare a seguito della riorganizzazione dell'Ente, ricercando le migliori condizioni attualmente offerte dal mercato assicurativo;

che per il suddetto servizio assicurativo, l'importo da porre a base di gara per ogni annualità è pari a € 27.500,00 imposte comprese, per le annualità -2023-2024-2025 (fermo restando che per l'anno 2023 sarà liquidato il rateo di premio a partire dalle ore 24 della data di aggiudicazione fino al 31/12/2023) ed essendo al di sotto del limite previsto dal comma 1 dell'art. 1 del D.L. 76/2020, si può procedere alla procedura mediante il sistema dell'affidamento diretto;

che il capitolo di bilancio n. 105145 art. 0 – Cod. Bil. 01.11- 1.10.04.01.003 relativo alla polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile patrimoniale di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli è dotato dei seguenti stanziamenti: € 27.500,00 per l'annualità 2023 e € 27.500,00 per l'annualità 2024 a seguito dell'esecutività della determinazione diringenziale n. 5 del 22/03/2023 I.G. 647 del 29/03/2023 avente ad oggetto *“Variazione compensativa, del Dirigente del Servizio Acquisti, del PEG fra capitoli di spesa dello stesso macroaggregato ai sensi dell'art. 175, comma 5 quater lett. a), del d.lgs. 267/2000 ss.mm.ii. - e del paragrafo 8.13 del “principio contabile applicato concernente la contabilita' finanziaria” (allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011).”*

che, per l'annualità 2025 lo scrivente Servizio si riserva, con successivo provvedimento, a seguito dell'approvazione del Bilancio 2023/2025 a prenotare o impegnare la spesa di € 27.500,00 sul capitolo di bilancio n. 105145 art. 0 – Cod. Bil. 01.11- 1.10.04.01.003 da destinarsi alla copertura assicurativa in parola atteso che trattasi di servizio essenziale da assicurarsi senza soluzione di continuità, assimilabile alle prestazioni continuative ai sensi dell'art. 183, comma 6 lett. b, del D.Lgs. 267/00;

### **Considerato:**

che il servizio assicurativo da affidare è connotato da particolare specificità;

che dalla consultaizone degli operatori economici denunciati fenomeni di racket, istituito dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 1002 del 13 ottobre 2011, come integrata dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 738 del 4 ottobre 2012, non risultano operatori che forniscono servizi assicurativi;

che per le vie brevi è stato, pertanto, chiesto alla Società Aon SpA, broker dell'Ente, nell'esercizio delle funzioni di brokeraggio assicurativo, di fornire bozza del capitolato, nonché della documentazione necessaria per l'espletamento della procedura, contenente le migliori condizioni offerte dal mercato assicurativo, che consentano di procedere all'affidamento del suddetto servizio assicurativo, prevedendo a tal proposito i seguenti elementi essenziali:

che l'importo da porre a base di gara per ogni annualità è pari a € 27.500,00 imposte comprese per le annualità -2023-2024-2025 (fermo restando che per l'anno 2023 sarà liquidato il rateo di premio a partire dalle ore 24 della data di aggiudicazione fino al 31/12/2023);

che le posizioni complessive da assicurare sono 55, così articolate:

- n. 1 Sindaco;
- n. 1 Vice Sindaco;
- n. 10 Assessori;
- n. 1 Direttore Generale;
- n. 1 Capo di Gabinetto;
- n. 2 Dirigenti Apicale
- n. 1 Segretario Generale;
- n. 4 Dirigenti Amministrativi Responsabili di Dipartimento (tra i quali il Comandante della Polizia Locale);
- n. 1 Dirigente Legale Responsabile di Dipartimento;
- n. 14 Dirigenti Amministrativi Responsabili di Area;
- n. 10 Dirigenti Amministrativi Responsabili di Area (Direttori di Municipalità);
- n. 8 Dirigenti Tecnici Responsabili di Area;
- n. 1 Dirigente Informatico Responsabile di Area.

che è prevista la possibilità di estensione del numero delle suddette cariche assicurate, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), in misura non superiore al 5% rispetto al dato preventivato, fermo restando il premio di assicurazione.

che è prevista la possibilità, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), di modificare, lasciando invariato il numero dei soggetti assicurati, la tipologia di dirigenza (amministrativa/tecnica), fermo restando il premio di assicurazione.

che è stato chiesto al Broker, inoltre, di indicare Operatori Assicurativi ai quali inviare la lettera d'invito per la stipula della predetta polizza assicurativa;

che la Società Aon SpA ha fornito, tramite mail, la bozza del capitolato, evidenziando le migliori condizioni offerte dal mercato assicurativo, nonché la documentazione necessaria per l'espletamento della procedura, indicando gli Operatori Assicurativi ai quali inviare la lettera d'invito;

**Ritenuto, pertanto,**

che per la suddetta procedura sarà inviata una lettera di invito a presentare offerta a n. 10 operatori assicurativi di comprovata esperienza nel settore assicurativo e nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e rotazione;

che l'affidamento del servizio di cui trattasi avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di *“servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)”* e che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nei confronti di quella ditta che avrà praticato il maggior ribasso sul prezzo annuo stimato pari a € 27.500,00 comprensivo di imposte;

che l'affidamento definitivo è subordinato all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta aggiudicataria, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato con Deliberazione di G.C. n. 254/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017, scaricabile dal sito istituzionale del Comune di Napoli, ([www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente](http://www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente)) delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute, inoltre l'aggiudicazione è subordinata, ai sensi del Programma 04 del D.U.P. 2 , al "Programma 100" di cui alla Relazione Previsionale e Programmatica 2015-2017,oltre, all'acquisizione, per via telematica del DURC, intendendosi tale accertamento come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento.

che l'aggiudicazione definitiva è subordinata all'acquisizione del "patto d'integrità" sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Acquisti ed i soggetti concorrenti, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03.12.2015, che resterà in vigore sino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara, documentazione che dovrà essere allegata all'offerta, pena l'esclusione (sul punto si richiama la delibera ANAC 1374 del 21/12/2016);

che, le clausole principali del contratto sono contenute nel capitolato speciale di appalto che si approva con il presente provvedimento;

che per l'unicità della prestazione non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti;

che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, per cui non occorre procedere alla redazione del DUVRI

### **Visto il capitolato speciale di appalto allegato al presente provvedimento**

#### **Visti:**

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022- 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

#### **Letti:**

il D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici"

il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento Enti Locali", in particolare gli artt. 107,183 e 192

il D.Lgs. 209/2005 "Codice delle Assicurazioni Private"

la L. 241/90 "Nuove norme sul procedimento amministrativo"

il Regolamento di Contabilità dell'Ente in particolare l'art. 25

Visto lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall'Ente

### **DETERMINA**

Per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento e che ne costituiscono parte integrante e sostanziale

- di indire una procedura con il sistema dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (cd Decreto

semplificazioni), così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, per la stipula della polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile patrimoniale di amministratori e dirigenti apicali del Comune di Napoli nell'esercizio dei compiti istituzionali, per un totale di n. 55 posizioni da assicurare per il periodo dalle ore 24 della data di aggiudicazione fino al 31/12/2025, per un valore annuale di premio presunto pari a € 27.500,00, comprensivo di imposte, per le annualità:-2023-2024-2025 (fermo restando che per l'anno 2023 sarà liquidato il rateo di premio a partire dalle ore 24 della data di aggiudicazione),

- di prevedere, fermo restando il premio di assicurazione, la possibilità di estensione del numero delle cariche assicurate, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), in misura non superiore al 5% rispetto al dato preventivato, in considerazione di una eventuale diversa articolazione dell'Ente, con un numero maggiore di strutture rispetto all'organizzazione attuale;
- di prevedere, inoltre, sempre fermo restando il premio di assicurazione, la possibilità, nel corso del periodo di assicurazione (dalle ore 24 della data di aggiudicazione alle ore 24 del 31/12/2025), di modificare, lasciando invariato il numero dei soggetti assicurati, la tipologia di dirigenza (amministrativa/tecnica);
- di approvare il capitolato tecnico, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- di invitare alla formulazione di offerte gli operatori assicurativi forniti dalla Società Aon Spa, aggiudicataria del servizio di brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Napoli, di cui all'allegato elenco;
- di approvare, quale parte integrante, gli allegati schema di lettera d'invito e schema lettera di offerta economica;
- di prenotare, per le motivazioni espresse in premessa, la spesa, imposte comprese, così ripartita
  - € 27.500,00, sul capitolo 105145, Codice 1.10.04.01.003 del Bilancio 2022-2024, annualità 2023;
  - € 27.500,00, sul capitolo 105145, Codice 1.10.04.01.003 del Bilancio 2022-2024, annualità 2024;

**Dare atto** che per l'importo di **€ 27.500,00** comprensivo di imposte e/o oneri fiscali **gravante sull'Annualità 2025** il dirigente del Servizio Acquisti provvederà, ai sensi dell'art. 25 del Regolamento di Contabilità dell'Ente, a richiedere il necessario stanziamento di bilancio in fase di formazione del B.P. 2023/2025 e che, per l'annualità 2025 lo scrivente Servizio si riserva, con successivo provvedimento, a seguito dell'approvazione del Bilancio 2023/2025 a prenotare o impegnare la spesa di € 27.500,00 sul capitolo di bilancio n. 105145 art. 0 – Cod. Bil. 01.11- 1.10.04.01.003 da destinarsi alla copertura assicurativa in parola atteso che trattasi di servizio essenziale da assicurarsi senza soluzione di continuità, assimilabile alle prestazioni continuative ai sensi dell'art. 183, comma 6 lett. b, del D.Lgs. 267/00;

- di riservarsi espressamente di richiedere all'affidatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016;
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.

**Il dirigente, infine, in relazione al presente provvedimento, attesta che:**

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- lo stesso contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e all'art. 23 del D.Lgs 33/2013 con l'applicazione delle disposizioni di cui al del D.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella pagina web del Comune di Napoli denominata “Delibere a contrarre (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara)”

**Il presente atto è formato di n. 43 pagine, sottoscritte digitalmente, compresi i seguenti allegati, che ne fanno parte integrante e sostanziale:**

1. Capitolato Tecnico dell'assicurazione;
2. Schema Lettera di Invito;
3. Schema Lettera di Offerta economica;
4. Operatori Assicurativi da invitare alla formulazione dell'offerta
5. Patto d'integrità.

Sottoscritto digitalmente da  
Il Dirigente  
**Dott.ssa Anna Aiello**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.