

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

N. 7 DEL 24/03/2023

Oggetto:

Approvazione dell'Avviso Pubblico per la costituzione di un elenco di esperti ai sensi dell'art. 1 co.5 lett. a) del d.l. n. 80/2021 convertito con modificazioni in legge n. 113 del 2021, per il conferimento di incarichi di collaborazione con contratto di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 7, co.6 del d.lgs..165/2001, per l'attuazione degli interventi a valere sulle risorse del PNRR, del PNC e del Fondo sostegno obiettivi PNRR.

Premesso

che il Regolamento (UE) n. 241 del 12 febbraio 2021 del Parlamento europeo e del Consiglio istituisce il **Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (RRF)** dal valore di 723,8 miliardi di Euro composto da sovvenzioni (€ 338 Mld) e prestiti a tasso agevolato (€ 385,8 Mld);

che tale Dispositivo è parte dello strumento finanziario temporaneo denominato Next Generation EU (€ 806,9 Mld) programmato per il supporto all'Unione europea a riparare i danni economici e sociali causati dall'emergenza sanitaria da coronavirus e contribuire a gettare le basi per rendere le economie e le società dei paesi europei più sostenibili, resilienti e preparate alle sfide e alle opportunità della transizione ecologica e digitale;

che il 5 maggio 2021 è stato pubblicato sul sito della Presidenza del Consiglio il testo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) trasmesso dal governo italiano alla Commissione Europea dal titolo "Italia Domani" dal valore di 191,5 miliardi di euro;

che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza prevede un pacchetto di investimenti e riforme per il rilancio economico, articolato in sei missioni:

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura - 40,32 miliardi
2. Rivoluzione verde e transizione ecologica - 59,47 miliardi
3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile - 25,40 miliardi
4. Istruzione e ricerca - 30,88 miliardi
5. Inclusione e coesione - 19,81 miliardi
6. Salute - 15,63 miliardi

che con Decreto Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge n. 101 del 1 luglio 2021, è stato approvato il **Piano nazionale per gli investimenti complementari - PNC**, finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza – PNRR, per complessivi 30.622,46 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026;

che la complementarietà del PNC rispetto al PNRR si manifesta a livello:

- progettuale, con una integrazione delle risorse per gli interventi già previsti nel PNRR (i c.d. programmi e interventi cofinanziati);
- di missione o di componente della missione, con la previsione di ulteriori investimenti (i c.d. programmi e interventi del Piano) che contribuiscono al raggiungimento delle finalità del PNRR;

che il decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni dalla Legge n. 91 del 15 luglio 2022, ha previsto "Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina";

che il comma 1 dell'articolo 42 del Decreto Legge n. 50/2022 ha contemplato che "nello stato di previsione del Ministero dell'interno è istituito un **fondo** con una dotazione di 325 milioni di euro per l'anno 2023, di 220 milioni di euro per l'anno 2024, di 70 milioni di euro per l'anno 2025 e 50 milioni di euro per l'anno 2026, **finalizzato a rafforzare gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)** da parte dei comuni con popolazione superiore a cinquecentomila abitanti";

che ai comuni individuati dall'art. 42 del decreto legge n. 50 del 2022, convertito con modificazioni dalla Legge n. 91 del 15 luglio 2022, ovvero i comuni di Genova, Milano, Napoli, Palermo, Roma, Torino, sono assegnati per gli anni 2023-2026 contributi pari a complessivi 665 milioni di euro;

che il Decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie del 31/08/2022 avente per oggetto "Istituzione del fondo finalizzato a rafforzare gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza da parte dei comuni con popolazione superiore a cinquecentomila abitanti" è stato pubblicato in G.U. n. 211 del 09/09/2022;

Premesso altresì

che con il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 sono state assegnate le risorse alle Amministrazioni individuate come soggetti titolari degli interventi del PNRR e individuati:

- le **milestones** intese quali fasi rilevanti di natura amministrativa e procedurale;
- e i **target** intesi quali risultati attesi dagli interventi, quantificati con indicatori misurabili;

che il PNRR prevede circa **1000 tra** milestones e target posizionati nel tempo di attuazione del programma (fino a giugno 2026), di cui **527 sono di rilevanza europea**, il cui raggiungimento costituisce il presupposto essenziale per il versamento dei pagamenti dall'UE, come riportato nella Decisione del Consiglio europeo del 13 luglio 2021;

che altrettanto stringenti obiettivi iniziali, intermedi e finali sono fissati, per gli interventi finanziati con le risorse del PNC, Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021, come da schede di cui all'allegato 1 al Decreto;

Considerato

il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*";

che l'art. 1, del citato decreto-legge 80/2021 disciplina le modalità di selezione dei professionisti ed esperti per il conferimento di incarichi di collaborazione da parte delle amministrazioni impegnate nell'attuazione dei progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

che il Ministero dell'Economia e delle Finanze con circolare n. 4 del 18.01.2022 al fine di chiarire l'ambito di applicazione della citata disciplina, ha stabilito le modalità, le condizioni e i criteri in base ai quali le Amministrazioni titolari degli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il predetto personale da rendicontare a carico del PNRR, specificando l'ammissibilità a finanziamento a valere sulle risorse del PNRR dei costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti;

Considerato, inoltre

che è stato emanato il decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, recante "*Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*", convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79;

che in particolare, l'articolo 2 del citato decreto-legge n. 36 del 2022 disciplina la "*Piattaforma unica di reclutamento per centralizzare le procedure di assunzione nelle pubbliche amministrazioni*", e l'art. 10, co. 4, dispone che al fine di rafforzare la propria capacità amministrativa, per il conferimento di incarichi

professionali le amministrazioni, con riferimento a procedure da avviare e già avviate, possono ricorrere al Portale;

che il decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 15 settembre 2022 reca le “*Modalità di utilizzo del Portale unico del reclutamento da parte delle autonomie locali*”;

che l’art. 1 comma 1 del suddetto decreto dispone che “*Al fine di garantire modalità di reclutamento rapide, trasparenti e innovative che assicurino l’acquisizione di personale con competenze qualificate e con orientamento al valore pubblico, le regioni e gli enti locali, per le attività di cui art. 2, ricorrono all’utilizzo del Portale unico del reclutamento di cui all’art. 35 -ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di seguito «Portale», disponibile all’indirizzo www.InPA.gov.it sviluppato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri che ne cura la gestione.*

che a seguire, l’art. 1, comma 3, permette tuttavia che *in fase di prima applicazione, e comunque non oltre sei mesi dall’entrata in vigore del presente decreto, comunque non oltre il 31 maggio 2023, le regioni e gli enti locali possono continuare ad utilizzare anche i propri portali eventualmente già in uso.*

Preso atto

che con Decreto Sindacale n. 157 del 2022 è stata istituita la U.O.A. Ufficio PNRR e Politiche di Coesione che, tra le altre funzioni annovera:

- definizione e pianificazione, su indirizzo del Capo di Gabinetto, delle attività e delle Politiche di Coesione di competenza dell’Ente;
- definizione ed attuazione di procedure e procedimenti connessi alla gestione, per agevolare l’efficace e celere attuazione e rendicontazione degli interventi nonché di rafforzamento degli strumenti dell’azione amministrativa in materia;

che al fine di incrementare l’efficacia complessiva dell’azione amministrativa tesa all’attuazione dei progetti finanziati con risorse PNRR e nazionali di complemento e sostegno al PNRR stesso, tenendo conto delle tempistiche ristrette definite dalla governance di tutti e tre i programmi citati, nonché dell’operatività del portale del Comune di Napoli, raggiungibile al seguente link <https://acquistitelematici.comune.napoli.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che consente l’immediata attivazione di opportune procedure di selezione di personale funzionale alla realizzazione degli interventi;

che la normativa citata, consente agli Enti Locali di operare entro il 31 maggio 2023 in autonomia senza ricorso ad InPA;

che diversi Servizi dell’Amministrazione impegnati nell’attuazione dei citati Programmi, hanno evidenziato la necessità di ricorrere a personale esterno per il necessario supporto tecnico-amministrativo;

Dato atto

delle funzioni specifiche dell’Ufficio PNRR e Politiche di Coesione in tema di semplificazione e coordinamento dell’azione amministrativa;

Ritenuto

di dover pubblicare un Avviso per la costituzione di una *short list* di esperti, come in dettaglio nella tabella che segue, a cui attribuire l’incarico di supporto amministrativo all’attuazione degli interventi finanziati a valere sulle risorse del PNRR, del PNC e del Fondo per il Sostegno agli obiettivi del PNRR, al fine di semplificare e velocizzare l’azione amministrativa strettamente collegata agli interventi;

Codice	Descrizione
Codice P.1.1	Esperto senior in gestione amministrativa, monitoraggio, valutazione e rendicontazione di progetti finanziati da fondi nazionali e comunitari
Codice P.1.2	Esperto middle in gestione amministrativa, monitoraggio, valutazione e rendicontazione di progetti finanziati da fondi nazionali e comunitari
Codice P.1.3	Esperto junior in gestione amministrativa, monitoraggio, valutazione e rendicontazione di progetti finanziati da fondi nazionali e comunitari
Codice P.2.1	Esperto senior legale in normativa e alle procedure delle PP.AA.
Codice P.2.2	Esperto middle legale in normativa e alle procedure delle PP.AA.
Codice P.2.3	Esperto junior legale in normativa e alle procedure delle PP.AA.
Codice P.3.1	Esperto senior in programmazione e pianificazione della comunicazione istituzionale
Codice P.3.2	Esperto middle in programmazione e pianificazione della comunicazione istituzionale
Codice P.3.3	Esperto junior in programmazione e pianificazione della comunicazione istituzionale
Codice P.4.1	Esperto senior nella diffusione, sensibilizzazione e promozione di iniziative sociali e culturali e processi partecipativi
Codice P.4.2	Esperto middle nella diffusione, sensibilizzazione e promozione di iniziative sociali e culturali e processi partecipativi
Codice P.4.3	Esperto junior nella diffusione, sensibilizzazione e promozione di iniziative sociali e culturali e processi partecipativi
Codice P.5.1	Esperto senior in animazione territoriale
Codice P.5.2	Esperto middle in animazione territoriale
Codice P.5.3	Esperto junior in animazione territoriale

che l'incarico di collaborazione con contratto di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 7, co.6 del d.lgs..165/2001 sarà affidato dal Servizio titolare del centro di costo nel rispetto della normativa vigente;

Attestato

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della legge n. 241/90, introdotto con la legge 190/2012 (art. 1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto legislativo n. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1 lett. b) e 17, comma 2 lett. a) del regolamento dei controlli interni dell'ente;

che il presente provvedimento e/o i suoi allegati non contengono dati personali ai sensi dell'art. 6 del Regolamento UE 2016/679;

Visti

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che

il presente provvedimento rientra nella seguente previsione normativa di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa

esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

Visti altresì

- il Regolamento (UE) n. 241 del 12 febbraio 2021;
- il Decreto Legge 6 maggio 2021, n. 59;
- il Decreto legge del 17 maggio 2022, n. 50;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80;
- la Circolare MEF n. 4 del 18.01.2022;
- il Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36;
- il Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 15 settembre 2022;
- il Decreto Sindacale n. 157 del 2022;
- l'art. 7, comma 6, del d.lgs. 165/2001;

DISPONE

di approvare l'Avviso Pubblico per la costituzione di un elenco di esperti ai sensi dell'art. 1 co.5 lett. a) del D.L. n. 80/2021 convertito con modificazioni in legge n. 113 del 2021 e ai sensi del decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 15 settembre 2022 recante le *"Modalità di utilizzo del Portale unico del reclutamento da parte delle autonomie locali"* art. 1, comma 3 per il conferimento di incarichi di collaborazione con contratto di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 7, co.6 del d.lgs.165/2001, per l'attuazione degli interventi a valere sulle risorse del PNRR, del PNC e del Fondo sostegno obiettivi PNRR;

di approvare, in uno con l'Avviso Pubblico, altresì il format della domanda di cui all'art. 6 dell'Avviso, da utilizzare per presentare la candidatura;

di prendere atto che gli incarichi professionali saranno conferiti dai Servizi titolari del centro di costo e responsabili dell'attuazione dei progetti finanziati a valere sulle risorse del PNRR, del PNC e del Fondo sostegno obiettivi PNRR;

di procedere alla pubblicazione dello stesso sul sito istituzionale dell'Ente www.comune.napoli.it e all'Albo Pretorio.

Si allegano:

1. Avviso Pubblico
2. Modello Istanza

Sottoscritta digitalmente da
Ufficio PNRR e Politiche di Coesione
Il Dirigente
Sergio Avolio

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.