



COMUNE DI NAPOLI

Area CUAG

Servizio Gare - Forniture e Servizi

VERBALE DI GARA n. 1

Seduta pubblica del 18/06/2019

OGGETTO: Procedura aperta per la progettazione esecutiva, la fornitura e l'installazione, compresi i lavori necessari, di un sistema integrato di monitoraggio intelligente delle gallerie stradali del Comune di Napoli, inquadrata all'interno dell'Asse II "Mobilità Sostenibile e ITS – PON Metro 2014-2020, obiettivo specifico 2.2 – aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane, azione 2.2.1 – infomobilità e sistemi di trasporto intelligenti", Determinazione Dirigenziale del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche n. 2 del 02/05/2019. Importo a base d'asta pari ad € 1.572.104,99, oltre oneri per la sicurezza pari a € 38.997,22 non soggetti a ribasso, oltre IVA. CUP: B66G17000070007 – CIG: 7887890CBC.

L'appalto sarà interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016. Pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale "Appalti & Contratti", accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>.

L'anno duemiladiciannove il giorno 18 del mese di giugno, alle ore 10,00, in Napoli, nei locali del Servizio Autonomo CUAG – Area Gare Forniture e Servizi, sito in Napoli, alla via S. Giacomo 24, è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" e s.m.i.:

1) Gianfranco Stellato, Funzionario Ingegnere del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, in qualità di RUP competente all'esame della documentazione amministrativa delle ditte concorrenti.

Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

- 2) Mario Matera, Funzionario Amministrativo del Servizio Gare - Forniture e Servizi, in qualità di testimone;
- 3) Giovanna Volpe, Istruttore Direttivo Economico e Finanziario del Servizio Gare - Forniture e Servizi, in qualità di testimone con funzioni verbalizzanti.

Assistono le operazioni di gara:

La Sig.ra Barbara Filiberti, giusta delega del legale rappresentante di Sinelec SpA;

Il Sig. Valerio Lupi, giusta delega del legale rappresentante di Engineering SpA.

PREMESSO

che con Determinazione Dirigenziale n. 2 del 02/05/2019 si procedeva alla revoca della gara precedentemente indetta con la Determinazione Dirigenziale n. 11 del 28/02/2019 (i.g. n. 290 del 12/03/2019) e s.m.i. Disposizione Dirigenziale n.16 del 07/03/2019 ed all'indizione della procedura aperta di cui all'oggetto, approvando tutti gli atti di gara;

che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio

VA
dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara; l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;

che a norma di legge, il bando di gara è stato inviato alla GUUE il 09/05/2019 e pubblicato sulla serie 2019/S091-219460 del 13/05/2019; pubblicato sulla GURI n. 55 del 13/05/2019; sul BURC n. 28 del 27/05/2019; su due quotidiani nazionali (Corriere della Sera e Italia Oggi) e su due quotidiani locali (Corriere del Mezzogiorno e La Repubblica Ed. Napoli); unitamente a tutti gli atti di gara, sul sito web del Comune, www.comune.napoli.it, e sulla piattaforma digitale "Appalti & Contratti", <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>, a partire dal 09/05/2019; sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;

che nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 17/06/2019 come "data scadenza" e le ore 10,00 del 18/06/2019 come "data apertura buste";

che la Commissione di gara sarà nominata, alla scadenza del termine fissato per il pervenimento delle offerte (nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'albo dei commissari, ai sensi dell'art. 216 comma 12 del D.Lgs. 50/201 e del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara", approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016), con apposita Disposizione Dirigenziale;

che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del Codice, il RUP provvederà alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli, oltre che nella sezione dedicata della Piattaforma digitale, di detta disposizione, non appena adottata, e dei curricula dei commissari di gara;

che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, rilasceranno dichiarazione, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;

che il RUP e i testimoni che lo coadiuvano nelle operazioni di gara hanno rilasciato le dichiarazioni circa l'inesistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, delle ipotesi di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e di incompatibilità di cui all'art. 51 del cpc.

TANTO PREMESSO – alle ore 10:00 - Giovanna Volpe, in qualità di "Punto Ordinante" dà avvio alle operazioni di gara.

Il Rup prende atto che, entro le ore 12:00 del giorno 17/06/2019, sono state ricevute sulla piattaforma web acquistitelematici.comune.napoli.it n. 7 offerte dai seguenti operatori economici:

- 1) Sinelec SpA, con sede legale in Tortona (AL) – 15057 – Str. Prov. 211 della Lomellina, Loc. San Guglielmo n. 3/13 - Partita IVA 07937690019;
- 2) SELCOM SRL, con sede legale nel Comune di Casavatore Prov. NA, Via Antonio Meucci 33/35 - codice fiscale e partita IVA 06559530636;
- 3) Costituendo RTI S.E.T.I. S.n.c., con sede in Scafati (SA), Via Francesco Faiella, 22 (mandatario)/ STAFF SICUREZZA E SERVIZI S.R.L. (mandante);
- 4) Costituendo RTI TECNOSITAF SPA (capogruppo mandatario)/FAMAS SYSTEM SpA, INTERPROGETTI SRL (mandanti), con sede legale in CORSO SVIZZERA n. 185, TORINO, C.F. e partita IVA 13409830158;
- 5) Costituendo RTI Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (capogruppo mandatario)/ MUNICIPIA S.p.A., THALES ITALIA S.p.A., Soc. EL.C.I. Impianti Srl, con sede in Roma, Piazzale dell'Agricoltura n. 24, C.A.P. 00144, C.F. 00967720285, partita IVA n. 05724831002;
- 6) Costituendo RTI A4 Mobility s.r.l. (capogruppo mandatario)/Site SpA, Italiantech srl (mandanti), con sede legale in Verona, via/n. civico Via Flavio Gioia 71, codice fiscale e partita IVA n. 04063750238;
- 7) DAB Sistemi Integrati S.r.l., con sede in Via Tiburtina n. 1135 - 00156 Roma - Partita IVA 00947931002 e C.F. 00971430582.

VK

Durante la prima fase della seduta di gara, il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa dei concorrenti, sbloccando secondo l'ordine della piattaforma la documentazione amministrativa dei partecipanti.

In questa fase sarà possibile visualizzare la sola documentazione amministrativa, mentre il software blocca l'accesso all'offerta tecnica ed economica, visibili solo successivamente all'ammissione dei concorrenti alla fase successiva.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **Sinelec SpA** al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

In particolare il concorrente ha fatto ricorso all'istituto dell'avvalimento, producendo regolare contratto di avvalimento con la società Telefonica e Sicurezza SpA, relativamente al requisito del fatturato medio annuo specifico richiesto al par. 6.2 lett.a) del disciplinare di gara. E' stata, altresì, prodotta tutta la documentazione prevista nel caso di avvalimento.

Si rileva, inoltre, che il concorrente ha indicato come progettista esterno la società SINA SpA, in possesso dei requisiti richiesti al par. 6.4 del disciplinare di gara.

Verificata la completezza e la conformità a quanto richiesto nel disciplinare di gara della documentazione prodotta, il RUP ammette il concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **SELCOM SRL** al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

Si rileva che il concorrente ha riportato l'elenco dei soggetti che comporranno il gruppo di progettazione e l'elenco dei servizi di punta di cui al par. 6.4 del disciplinare di gara. Tuttavia, non è possibile evincere, dalla documentazione prodotta, in capo a quali soggetti sono da attribuirsi i servizi di punta riportati nel DGUE. Pertanto, il RUP ammette il concorrente con la riserva che chiarisca quanto sopra riportato.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **Costituendo RTI S.E.T.I. S.n.c., con sede in Scafati (SA), Via Francesco Faiella, 22 (mandatario)/ STAFF SICUREZZA E SERVIZI S.R.L. (mandante)** al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

Il costituendo RTI si presenta come un raggruppamento di tipo verticale, dove la capogruppo mandataria esegue la prestazione principale (fornitura di un sistema di monitoraggio flussi di traffico), unitamente alla progettazione, e la mandante esegue la prestazione secondaria inerente ai lavori cat. OG11 I class. La progettazione viene eseguita dal capogruppo mandatario attraverso il proprio personale.

Si rileva che, relativamente al progettista Antonio Di Salvatore, è stato dichiarato il possesso del seguente requisito: *"progettazione esecutiva, fornitura, installazione, configurazione e manutenzione infrastruttura di trasmissione dati con tecnologia wireless "videosorveglianza del Territorio" per il Consorzio ASI di Avellino"*, id opera T02, periodo giugno 2012-settembre 2012. Tuttavia, nella dichiarazione resa dal progettista Antonio Di Salvatore, relativamente alla gara precedentemente indetta e revocata CIG: 7816915253 (vedi verbale di gara n. 1 del 15/04/2019), alla medesima prestazione risultava attribuita una cat. IV/c, che appunto veniva reputata inadeguata in quanto avente un grado di complessità inferiore alla T02. Si precisa al riguardo che il disciplinare approvato con la nuova determina a contrarre ha chiarito che solo la cat. III/c è assimilabile all'id opera T02.

Pertanto il RUP ammette il concorrente al prosieguo della gara con la riserva che chiarisca quanto sopra rilevato.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **Costituendo RTI TECNOSITAF SPA (capogruppo mandatario)/FAMAS SYSTEM SpA, INTERPROGETTI SRL (mandanti)**, con sede legale in CORSO SVIZZERA n. 185, TORINO, C.F. e partita IVA 13409830158 al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

Il RUP, dall'esame della documentazione amministrativa, rileva che l'attestato di sopralluogo, effettuato in data 28/03/2019 (in relazione alla gara precedentemente indetta e revocata), riporta come soggetti che compongono il raggruppamento costituendo Tecnositaf spa e Interprogetti srl.

[Handwritten signatures]

VL

Famas System SpA, come risulta anche dagli atti del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, non ha effettuato personalmente il sopralluogo né ha delegato, come espressamente previsto al par. 10 del disciplinare di gara, altro soggetto ad effettuare lo stesso.

In tal senso, il disciplinare prevede espressamente, vista la natura dell'appalto, che il sopralluogo sia obbligatorio e che la mancata effettuazione dello stesso sia causa di esclusione.

Pertanto il RUP non ammette il concorrente al prosieguo della gara.

Inoltre, si ritiene opportuno evidenziare le ulteriori criticità rilevate:

1 - Non viene specificata la natura del costituendo raggruppamento, elemento fondamentale per comprendere la qualificazione dei concorrenti in ordine al possesso dei requisiti richiesti dal disciplinare di gara:

2- Non si comprende il ruolo svolto da Famas Spa nell'ambito del costituendo RTI (alla quale viene attribuita una quota percentuale pari al 35%), atteso che la stessa risulta non essere in possesso di alcun requisito. In particolare modo Famas SpA non è in possesso della certificazione ISO 9001 IAF EA 33, richiesta nel caso in cui venga eseguita, anche in parte, la prestazione principale, né della SOA OG 11, qualora dovesse svolgere la prestazione secondaria inerente ai lavori.

3- Nel DGUE di Interprogetti srl non sono riportati i servizi di punta di cui all'id opera T02, né viene indicato il soggetto responsabile del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ai sensi del D.Lgs. 81/2008.

Alle ore 15:02 la Sig.ra Barbara Filiberti abbandona la seduta di gara.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **Costituendo RTI Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (capogruppo mandatario)/ MUNICIPIA S.p.A., THALES ITALIA S.p.A., Soc. EL.C.I. Impianti Srl** al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

Si rileva che il concorrente ha indicato come progettisti esterni: Tecnosistem Spa e SIA Servizi per Ingegneria e Ambiente s.r.l., in possesso dei requisiti previsti dal disciplinare di gara.

Si evidenzia che la capogruppo mandatario, Engineering SpA si è avvalsa di Thales Italia SpA per quanto attiene al requisito di capacità economico-finanziaria: fatturato medio annuo specifico, per un importo pari a € 363.000,00, producendo regolare contratto di avvalimento e tutta la documentazione richiesta dal disciplinare di gara. Si evidenzia, altresì, che la mandante, Municipia SpA, si è avvalsa di Thales Italia SpA per quanto attiene al requisito di capacità economico-finanziaria: fatturato medio annuo specifico, per un importo pari a € 134.000,00, producendo regolare contratto di avvalimento e tutta la documentazione richiesta dal disciplinare di gara.

Verificata la completezza e la conformità a quanto richiesto nel disciplinare di gara della documentazione prodotta, il RUP ammette il concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **Costituendo RTI A4 Mobility s.r.l. (capogruppo mandatario)/Site SpA, Italiantech srl (mandanti)** al fine di esaminare i documenti caricati dal candidato.

Dall'esame della documentazione amministrativa, si rileva che il concorrente ha dichiarato di partecipare come costituendo raggruppamento di tipo misto, nell'ambito del quale Italiantech srl esegue il 100% della prestazione inerente la progettazione.

Tuttavia, nel DGUE di Italiantech srl non sono stati riportati i nominativi dei soggetti incaricati delle seguenti prestazioni: redazione della relazione geologica; adempimenti per le Autorizzazioni delle Soprintendenze; adempimenti per le Autorizzazioni sismiche; coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ai sensi dell'articolo 98 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81.

Pertanto, il RUP ammette il concorrente con la riserva che produca i chiarimenti e le integrazioni di cui sopra, fermo restando che detti soggetti dovranno essere, già in data antecedente la scadenza delle offerte, in rapporto di lavoro subordinato e/o parasubordinato (rapporto di lavoro qualificabile come collaborazione coordinata e continuativa) con Italiantech srl.

Il RUP procede a sbloccare la documentazione amministrativa di **DAB Sistemi Integrati S.r.l.** al fine di

esaminare i documenti caricati dal candidato.

Si evidenzia che il concorrente ha indicato come progettista esterno DBA Progetti SpA, in possesso dei requisiti richiesti dal disciplinare di gara.

Verificata la completezza e la conformità a quanto richiesto nel disciplinare di gara della documentazione prodotta, il RUP ammette il concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP procederà tramite piattaforma telematica, entro il giorno 19/06/2019, a trasmettere ai concorrenti le richieste della documentazione integrativa attivando l'istituto del soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

In particolare in concorrenti dovranno produrre le integrazioni e i chiarimenti di cui al presente verbale entro e non oltre le ore 18:00 del 25/06/2019.

Il RUP procederà, altresì, entro i termini di legge e tramite piattaforma telematica, agli adempimenti di cui all'art. 76 comma 2 bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., precisando che sulla piattaforma telematica (documentazione ai sensi dell'art. 29) e sul sito web del Comune di Napoli, è pubblicato il presente verbale.

Il RUP sospende le operazioni di gara alle ore 17:00 e si aggiorna alle ore 9:00 del 26/06/2019.

Il Rup



I Testimoni

Qua neta



*xRTI Engineering/Municipia/Thales/Elci
Veli da.*

