



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare

Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali

**Determinazione n. 23
del 13/11/2023**

OGGETTO: Approvazione Avviso pubblico per la selezione, mediante procedura comparativa per titoli ed esperienze, di n. 2 professionisti per attività di Supervisione professionale di gruppo rivolta agli assistenti sociali del Comune di Napoli, previste e finanziate dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, investimento 1.1 – Linea di sub-investimento 1.1.4 - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali, nonché dal FNPS - Fondo Nazionale Politiche Sociali annualità 2018-2019. Costituzione di vincolo di prenotazione sul capitolo 101369 art.78 per la somma complessiva di € 93.990,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto) e sul capitolo 152424 per la somma complessiva di € 84.591,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto).

CIG: A02CC3AD51

CIG: A02CC6B5C3

IL DIRIGENTE

PREMESSO

che con Decreto n. 5 del 15 febbraio 2022, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale ha adottato l'Avviso pubblico n. 1/2022, relativo alla presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali ricomprese nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea - Next generation Eu, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;

che il citato Avviso pubblico n. 1/2022 intende favorire le attività di inclusione sociale di determinate categorie di soggetti fragili e vulnerabili come famiglie e bambini, anziani non autosufficienti, disabili e persone senza dimora, attraverso la realizzazione di progetti di durata massima triennale, che devono essere completati entro il 31 marzo 2026, salvo proroghe;

che a tal fine il già menzionato Avviso ministeriale ha individuato sette Linee di attività/Sub-investimenti, inclusi nel Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", sub investimento 1.1.4, "Rafforzamento dei Servizi Sociali e prevenzione del fenomeno del burn out fra gli operatori sociali";

che la suddetta Linea di attività 1.1.4. è rivolta agli assistenti sociali e alle altre figure professionali operanti nei servizi sociali territoriali (psicologi, educatori professionali, ecc.), con l'obiettivo di consolidare la qualità del servizio sociale professionale e in particolare di prevenire il fenomeno del burn out, forma particolare di stress e stato di malessere connessi all'esercizio di professioni di aiuto e di supporto a portatori di particolari bisogni e a persone in difficoltà;

PREMESSO altresì

che in seguito alla pubblicazione dell'Avviso n.1/2022, l'Area Welfare del Comune di Napoli, tramite il coordinamento del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenza Sociali, ha provveduto a candidare n. 11 progetti basati su 7 linee di attività (sub-investimenti) della M5C2I1 PNRR, generando i rispettivi CUP;

che per le n° 11 proposte progettuali è stata correttamente presentata un'istanza di apertura di linea di finanziamento sulla piattaforma indicata dal MLPS (Portale BDAP per il Monitoraggio delle Opere Pubbliche (MOP) in data 31 marzo 2022 protocollata dal sistema con PROT_13773';

che sulla base del DD 98 del 09/05/2022 sono risultati ammissibili al finanziamento n. 10 progetti presentati dal Comune di Napoli;

che con la stessa DD 98 del 09/05/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sono stati approvati gli elenchi dei progetti degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento nazionale e dei progetti idonei al finanziamento ma non finanziati, tra cui il progetto relativo all'Investimento 1.1 - linea di sub-investimento 1.1.4 *“Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali”*;

CONSIDERATO

che con Decreto Direttoriale n. 158 del 15 maggio 2023 la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha provveduto all'aggiornamento della situazione delle disponibilità dei progetti per la linea di sub-investimento 1.1.4 *“Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali”*, provvedendo allo scorrimento della graduatoria dei progetti idonei al finanziamento ma non finanziati;

che, sulla base di tale scorrimento, la proposta progettuale dell'Ambito Territoriale N01-N10 con capofila il Comune di Napoli è stata ammessa al finanziamento per un importo di € 210.000,00;

che, a seguito della trasmissione del Decreto n. 158 del 15 maggio 2023 da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 16.05.2023, il Servizio Programmazione Sociale, con Nota PG/2023/422062 del 19/05/2023, provvedeva a comunicare l'ammissione a finanziamento sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)-Missione 5 *“Inclusione e coesione”* Componente 2 - Investimento 1.1 - linea di sub-investimento 1.1.4 *“Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali”* al Capo di Gabinetto e all'U.O.A. Ufficio PNRR e Politiche di Coesione;

CONSIDERATO altresì

che il Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-23 ha stabilito che la Supervisione del personale dei servizi sociali è un Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali (LEPS) da garantire su tutto il territorio nazionale, prevedendo altresì che venga finanziato in modo strutturale anche attraverso il Fondo Sociale Nazionale;

che per il raggiungimento del LEPS *“Supervisione del personale dei servizi sociali”*, il finanziamento del PNRR previsto risulta essere insufficiente a coprire la totalità del personale dell'amministrazione comunale a cui sono rivolti gli interventi;

che per tale ragione, si rende necessario procedere al co-finanziamento, integrando le risorse con la dotazione a valere sul FNPS annualità 2018-2019, precisando che non si incorrerà in alcun modo nel doppio finanziamento, nel rispetto di quanto indicato nella circolare n. 33 del 31.12.2021 del Ministero dell'economia e delle Finanze in merito al *“doppio finanziamento”* e al *“cumulo”* delle risorse provenienti da fonti diverse e utilizzate per finanziare un unico intervento;

che le risorse utilizzate a valere sul FNPS 2018-2019 sono state programmate per tale finalità nel Piano Sociale di Zona annualità 2019 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 143

del 14.04.2021 e dichiarato conforme dalla Regione Campania con Decreto n. 173 del 21.06.2021;

TENUTO CONTO

che a seguito della comunicazione di ammissione al finanziamento, il Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali ha provveduto a formulare la proposta progettuale sulla base delle indicazioni ministeriali e che in data 01.06.2023 ha provveduto al caricamento della Scheda Progetto nella Piattaforma Multifondo;

che in data 05.09.2023, è stata sottoscritta la Convenzione relativa all'investimento 1.1.4 "Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali" tra il Comune di Napoli e la Direzione Generale per la programmazione sociale e lotta alla povertà e l'Unità di Missione;

RILEVATO

che il progetto "Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali" formulato dal Comune di Napoli e ammesso al finanziamento prevede un servizio di supervisione che, ai sensi del Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi sociali 2021-23, si articolerà nelle seguenti attività:

1. Supervisione professionale di gruppo,
2. Supervisione professionale individuale,
3. Supervisione organizzativa di équipe multiprofessionale;

che sulla base del progetto iniziale presentato ed ammesso a finanziamento a valere sul PNRR, in linea con l'art. 9 comma 3 dell'Avviso 1/2022, le attività sopra descritte verranno realizzate avvalendosi di procedure di appalti di servizi;

TENUTO CONTO

che la scheda LEPS 2.7.2. "Supervisione del personale dei servizi sociali" del Piano Sociale Nazionale fissa un livello minimo di ore annue di supervisione professionale di gruppo da garantire obbligatoriamente;

che allo stato attuale l'indizione di una gara d'appalto sulle tre linee di attività comporterebbe tempi non compatibili con l'avvio della supervisione di gruppo obbligatoria entro il 2023, pena la perdita del finanziamento;

che, al fine di garantire l'avvio delle attività nell'arco del 2023, in data 03.11.2023, è stato comunicato alla Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale, la modifica del cronoprogramma e del Piano finanziario, sulla base delle "Linee Guida per le modifiche al Piano Finanziario" trasmesse agli Ats con Nota prot. 10108 del 26/07/2023 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

che tale modifica prevede che per la realizzazione della linea di attività "Supervisione professionale di gruppo" si possa procedere attraverso la modalità di "acquisizione di esperti esterni", rientrante tra le spese ammissibili di cui l'art. 9 comma 3 dell'Avviso 1/2022;

che, sempre nell’ottica di avviare necessariamente le attività operative nel corso dell’anno 2023, l’Amministrazione, ai sensi dell’art. 17, co. 8 e 9, d.lgs. 36/2023, si riserva di richiedere l’esecuzione anticipata della prestazione nelle more della stipula del contratto, onde evitare la possibile perdita dei finanziamenti PNRR in conseguenza del rispetto dei tempi delle ordinarie fasi procedurali di affidamento del servizio.

che, in coerenza con la modifica comunicata al Ministero, per le attività di Supervisione professionale individuale e Supervisione organizzativa di équipe multiprofessionale, quali parti integranti del progetto, si provvederà successivamente attraverso l’indizione di una procedura ad evidenza pubblica finalizzata al reperimento di Enti idonei a garantire i suddetti percorsi;

TENUTO CONTO altresì

che l’Avviso pubblico n. 1/2022 adottato con DD n. 5 del 15/02/2022 stabilisce che: *“I progetti dovranno prevedere percorsi di supervisione nell’azione professionale svolta dagli operatori sociali in linea con le previsioni del Piano Operativo approvato con Decreto Direttoriale n. 450 del 9/12/2021 e strutturati in conformità al modello ed ai livelli di servizio definiti dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 – Scheda LEPS 2.7.2 – “Supervisione del personale dei servizi sociali”;*

che, in tal senso, in data 02.11.2023, è stato presentato il Piano Operativo Analitico per l’annualità 2023, caricato sulla Piattaforma Multifondo, propedeutico all’inoltro della dichiarazione di avvio attività (DIA), vincolante per l’inizio delle azioni progettuali;

che tale Piano Operativo Analitico prevede l’avvio delle sole attività di Supervisione professionale di gruppo per l’annualità 2023;

che in data 03.11.2023, il Poa è stato validato dal Ministero e trasmesso in data 13/11/2023 secondo il format predisposto dalla Direzione Generale Lotta alla Povertà e Programmazione Sociale del Ministero del lavoro e Politiche Sociali, giusta Nota prot. n. 8463 del 30/09/2022;

DATO ATTO

che il progetto è rivolto a tutti gli assistenti sociali del Comune di Napoli (Municipalità cittadine ed Area Welfare) e alle altre figure professionali (psicologi ed educatori professionali) operanti presso i Centri di Servizio Sociale Territoriale;

che la legge di bilancio 2022, L.234/2021 (art.1, com. 170), definisce livello essenziale delle prestazioni di assistenza sociale la supervisione del personale dei servizi sociali;

che il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 individua la stessa supervisione tra i LEPS prioritari da garantire su tutto il territorio e dunque obbligo di legge;

RITENUTO NECESSARIO, per i motivi esposti

procedere a selezionare mediante procedura comparativa per **titoli ed esperienze, n. 2 professionisti** per attività di Supervisione professionale di gruppo rivolta agli assistenti sociali del Comune di Napoli, previste e finanziate dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", investimento 1.1 – Linea di sub-investimento 1.1.4 - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali, nonché dal FNPS - Fondo Nazionale Politiche Sociali annualità 2018-2019.

- opportuno, pertanto:

- approvare l'allegato Avviso Pubblico nel quale è stabilito, tra l'altro, che:
<< Relativamente allo svolgimento dell'incarico per il Supervisore selezionato per 1° il Modulo Municipale a valere sulle risorse del PNRR il compenso lordo onnicomprensivo, inclusi imposte, oneri o versamenti obbligatori per legge, è pari a complessivi € 84.591,00 per l'intera durata del progetto.

Relativamente allo svolgimento dell'incarico per il Supervisore selezionato per il 2° Modulo Municipale a valere sulle risorse del FNPS il compenso lordo onnicomprensivo, inclusi imposte, oneri o versamenti obbligatori per legge, è pari a complessivi € 93.990,00 per l'intera durata del progetto>>.

- Costituire vincolo di prenotazione:
sul capitolo 101369 art 78 - "APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO RESIDUI FNPS 2018-2019 PER RAFFORZAMENTO DEL SERVIZIO SOCIALE E PROFESSIONALE E COORDINAMENTO DEI CSST" - codice di bilancio 12.07-1.03.02.15.999 - bilancio 2023/2025 annualità 2023 - per la somma complessiva di € 93.990,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto)

sul capitolo 152424 "PNRR - M5C2 - 1.1.4 - RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE DEL FENOMENO DEL BURN OUT TRA GLI OPERATORI SOCIALI - CUP B64H22000320006 - ENTRATA CAP. 452424" - codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 - bilancio 2023/2025 annualità 2023 - per la somma complessiva di € 84.591,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto).

ATTESTATO

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto *ex art. 6 bis L. 241/90* nel testo vigente e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

che il presente provvedimento non contiene dati personali;

VISTI

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

ATTESTATO

che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 co. 1 D.Lgs. 33/2013 e art. 1 co. 16 della L. 190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune di Napoli;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.

Si allegano quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 22 pagine:

- ALLEGATO 1: Avviso Pubblico (pag. 13);
- ALLEGATO 2: modello domanda di partecipazione (pag. 2);
- ALLEGATO 3: modello Piano di Supervisione (pag. 7).

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato di

1. **Indire** apposita procedura comparativa per la selezione, per titoli ed esperienze, di n. 2 professionisti per attività di Supervisione professionale di gruppo rivolta agli assistenti sociali del Comune di Napoli, previste e finanziate dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, investimento 1.1 – Linea di sub-investimento 1.1.4 - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali, nonché dal FNPS - Fondo Nazionale Politiche Sociali annualità 2018-2019.

2. **Approvare** i seguenti atti che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- ALLEGATO 1: Avviso Pubblico;
- ALLEGATO 2: domanda di partecipazione
- ALLEGATO 3: Piano di Supervisione.

3. **Dare atto che:**

- a. l'Avviso sarà pubblicato per 10 giorni consecutivi all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale dell'Amministrazione comunale www.comune.napoli.it;
- b. l'esame delle candidature sarà effettuato da apposita Commissione nominata con disposizione del Responsabile dell'Area Welfare;
- c. l'incarico sarà conferito anche in presenza di una sola candidatura, purché ritenuta idonea, dando priorità alle attività progettuali finanziate a valere sul PNRR, pena la perdita del finanziamento;

4. **Costituire** vincolo di prenotazione

- sul capitolo 101369 art 78 - "APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO RESIDUI FNPS 2018-2019 PER RAFFORZAMENTO DEL SERVIZIO SOCIALE E PROFESSIONALE E COORDINAMENTO DEI CSST" - codice di bilancio 12.07-1.03.02.15.999 - bilancio 2023/2025 annualità 2023 - per la somma complessiva di € 93.990,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto)
- sul capitolo 152424 "PNRR - M5C2 - 1.1.4 - RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE DEL FENOMENO DEL BURN OUT TRA GLI OPERATORI SOCIALI - CUP B64H22000320006 - ENTRATA CAP. 452424" - codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 - bilancio 2023/2025 annualità 2023 - per la somma complessiva di € 84.591,00 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto).

5. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D. Lgs.126/2014.

6. **Dare atto** che con il provvedimento di affidamento si provvederà a tramutare le prenotazioni in impegni di spesa.

7. **Indicare** quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.
- L'istruttoria necessaria, ai fini dell'adozione del presente provvedimento, è stata esperita dalla Dirigenza che sottoscrive.

**Sottoscritta digitalmente da*

Il Dirigente
dott.ssa Mariarosaria Cesarino

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*