



**Area Politiche per il Lavoro e Giovani**  
*Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca*

**D E T E R M I N A Z I O N E**

**N. 01 del 01/06/2020**

Oggetto: Approvazione degli Avvisi Pubblici **“I Quartieri dell’Innovazione”**, finalizzati alla selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio”, da sostenere attraverso un percorso di accompagnamento allo sviluppo, e provenienti da Enti del Terzo Settore e da gruppi informali di cittadini, nell’ambito del PON Metro NAPOLI - ASSE 3, Azione 3.3.1 – Progetti NA3.3.1a “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro” e NA3.3.1b “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva”

Atto senza impegno di spesa



## **Il Dirigente del Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca**

### **Premesso che**

- Con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio 2015 la Commissione europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" (PON METRO);
- Con delibera di Giunta Comunale n. 401 del 19 maggio 2016 è stato approvato il Piano Operativo PON METRO attraverso il quale sono esplicitati, tra l'altro, gli interventi di sviluppo urbano sostenibile che l'Ente intende realizzare nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici del Programma;
- Tra gli interventi programmati a valere sull'Asse 3 del PON Metro, è prevista l'azione 3.3.1 "Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate", nell'ambito dell'Obiettivo Tematico (OT) 9 "Promuovere l'inclusione sociale, combattere la povertà e ogni forma di discriminazione", previsto dall'Accordo di Partenariato relativamente alla programmazione 2014/2020: tale azione si propone il perseguimento di effetti di inclusione e coesione sociale in aree e quartieri caratterizzati da rilevanti situazioni di degrado fisico e marginalità socio-economica, che si accompagnano anche a situazioni di illegalità diffusa e presenza di criminalità;
- In tale quadro, il risultato che il Programma si pone di conseguire riguarda quindi la creazione e/o il rafforzamento di nuovi servizi di prossimità che vedano il coinvolgimento della società civile e contribuiscano all'inserimento sociale e lavorativo della popolazione di queste aree attraverso l'attivazione della cittadinanza e del terzo settore (mondo dell'associazionismo, del volontariato, del no-profit, ONG, etc.);
- Al fine di contribuire al perseguimento dell'Obiettivo Specifico 3.3 - Aumento della legalità nelle aree ad alta esclusione sociale e miglioramento del tessuto urbano nelle aree a basso tasso di legalità, così come previsto dalla citata Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile e, conformemente a quanto previsto dal PON Metro, il Comune di Napoli ha inteso far proprio il paradigma della c.d. "innovazione sociale", così da sostenere e consolidare le politiche integrate (welfare, lavoro, sviluppo) a favore di cittadini e imprese;
- Il Programma promuove la realizzazione di questo intervento attraverso l'attivazione di "Spazi di Innovazione Sociale" con funzioni di potenziamento dei servizi integrati di prossimità e animazione territoriale presenti nei territori di alcune aree bersaglio (Municipalità 2, 3, 6 e 8) in modo tale da ridurre i tempi e i modi di avvicinamento dei cittadini (in particolare quelli ad alto rischio di marginalità sociale) e di imprese territoriali alla Pubblica Amministrazione e al tessuto connettivo del Terzo Settore locale, favorendo il senso di appartenenza alla comunità;

### **Considerato che**

- con disposizione del Direttore Generale - Responsabile dell'Organismo Intermedio n. 17 del 17/05/2017, come modificata con disposizione n. 28 del 09/08/2017, è stato ammesso a finanziamento il progetto NA3.3.1.a "Spazi di Innovazione Sociale", stabilendo, altresì, la competenza del Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca per l'avvio e l'attuazione del progetto;



- con disposizione del Direttore Generale del Comune di Napoli – Responsabile Organismo Intermedio del PON Metro n. 27 del 05/09/2018 si è provveduto a prendere atto del quadro economico dell'operazione NA3.3.1.a “Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro”, nonché a modificare la disposizione n. 17 del 17/05/2017 e la disposizione n. 28 del 09/08/2017, autorizzando la suddivisione dell'originario progetto NA.3.1.1.a, in due interventi:
  1. Progetto NA3.3.1.a “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di accompagnamento al lavoro*”, operazione “*a titolarità*” - Valore complessivo € 1.356.181,99;
  2. Progetto NA3.3.1.b “*Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva*”, operazione “*a regia*” - Valore complessivo € 2.850.000,00;
- nella scheda Progetto NA3.3.1.b si prevede che “il contributo economico erogabile a fondo perduto in regime “de minimis” sarà pari all'80% dell'intero valore della proposta progettuale ritenuta ammissibile; ciò comporta che la restante parte del 20% rappresenta la quota di cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario del contributo”;
- con Determinazione Dirigenziale N. 01/imp del 24/04/2019, registrata all'I.G. n. 572 del 06/05/2019, il Dirigente del Servizio Mercato del Lavoro e Ricerca ha indetto la gara, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 e comma 7 del predetto decreto, per l'affidamento del Servizio di accompagnamento e supporto allo sviluppo di progetti di Innovazione Sociale in “aree bersaglio” – PON Metro Napoli 2014-2020. Con la succitata determinazione è stato approvato lo schema di bando di gara, il disciplinare e il capitolato tecnico prestazionale;
- all'esito della procedura di gara si è provveduto, con determinazione dirigenziale n. 4/imp del 26/07/2019 registrata all'I.G. al n. 1539 del 01/08/2019, ad aggiudicare il Servizio di accompagnamento e supporto allo sviluppo di progetti di Innovazione Sociale in “aree bersaglio” – PON Metro Napoli 2014-2020 all'RTI composto da Make a Cube srl (mandataria) con sede legale in Milano alla via Ampere, 61/A - Codice Fiscale e P. Iva 07611700969 – Avanzi srl con sede legale in Milano alla via Ampere, 61/A - Codice Fiscale e P. Iva 12225960157 e Microlab Onlus con sede legale in Napoli alla via Arco Mirelli, 36 - Codice Fiscale 97646630018 (mandanti);
- con disposizione dirigenziale n. 68 del 5/11/2019 rep. DISP/2019/0006079 del 6/11/2019 si è provveduto a dare efficacia all'aggiudicazione della gara per l'affidamento del servizio di accompagnamento e supporto allo sviluppo di progetti di Innovazione Sociale in “aree bersaglio” PON Metro Napoli 2014-2020 a favore del citato RTI



## Considerato altresì

- che, sulla base di quanto previsto dalle schede progetto NA.3.3.1.a e NA.3.3.1.b, questo Servizio ha predisposto gli avvisi pubblici nonché la modulistica da mettere a disposizione delle seguenti tipologie di beneficiari:
  - ✓ Enti del Terzo Settore (ETS) come definiti e disciplinati all’art. 4 del D.Lgs. 117/2017;
  - ✓ Gruppi informali di cittadini che, al momento della candidatura alla fase di accompagnamento allo sviluppo progettuale non saranno ancora costituiti, ma avranno presentato un’idea progettuale in grado di soddisfare i criteri di selezione definiti nello stesso avviso pubblico;
- che i criteri generali alla base della formulazione degli Avvisi pubblici, uno per ciascuna macro-categoria di soggetti come sopra specificato, hanno riguardato in particolare:
  - 1) le “Aree bersaglio”, individuate nei territori delle Municipalità 2 (Avvocata, Montecalvario, Mercato, Pendino, Porto, S. Giuseppe), 3 (Stella, S. Carlo all’Arena), 6 (Ponticelli, Barra, S. Giovanni a Teduccio) e 8 (Piscinola, Marianella, Chiaiano, Scampia). Si tratta di territori caratterizzati da rilevanti situazioni di degrado urbano e marginalità socio-economica, che si accompagnano anche a situazioni di illegalità diffusa e presenza di criminalità;
  - 2) gli esiti delle due Chiamate di Idee indette con determinazioni dirigenziali n. 2 del 6 febbraio 2018 (relativa alla Municipalità 6) e n. 4 del 16 novembre 2018 (relativa alle Municipalità 2, 3 e 8), per tener conto delle esigenze provenienti dai territori, individuati come “aree bersaglio”, secondo un approccio di tipo *bottom-up*;
  - 3) la struttura del processo di selezione ,che si articola in due fasi:
    - Fase I: finalizzata alla selezione dei partecipanti al percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale;
    - Fase II: finalizzata a selezionare i soggetti destinatari dei contributi a fondo perduto e dei servizi di affiancamento personalizzato per la realizzazione dei progetti ammessi allo stesso contributo;
  - 4) Forme di sostegno:
    - Fase I  
Le due macro-categorie di soggetti, distintamente selezionati, ricevono dal Comune di Napoli – attraverso il *tutor* aggiudicatario del servizio di accompagnamento e supporto allo sviluppo di progetti di Innovazione Sociale in “aree bersaglio” – un sostegno che consiste nella partecipazione al Percorso di accompagnamento allo sviluppo progettuale orientato a rafforzare le conoscenze e le competenze, secondo i criteri e le modalità previste negli avvisi;.
    - Fase II  
Gli **Enti del Terzo Settore** e i **Gruppi informali di cittadini**, selezionati attraverso la Fase II, riceveranno dal Comune di Napoli un sostegno nella forma di un contributo finanziario a fondo perduto unitamente a un Percorso di affiancamento personalizzato.



UNIONE EUROPEA  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Per entrambe le due macro-categorie di soggetti, come individuati e risultanti all'esito della selezione di accesso alla Fase II, il percorso di accompagnamento personalizzato alla fase di *start up* progettuale sarà orientato a:

- ✓ Supportare l'avvio operativo del progetto;
- ✓ Monitorare l'efficacia e l'efficienza dell'attività nella fase di implementazione;
- ✓ Supportare l'attività di valutazione dell'impatto sociale del progetto;
- ✓ Ridefinire, se necessario, la strategia di intervento con introduzione di misure correttive previa approvazione dell'Amministrazione comunale;
- ✓ Fornire assistenza nella fase di rendicontazione delle spese sostenute.

I progetti che, per esaurimento delle risorse disponibili, non abbiano ottenuto il contributo a fondo perduto, riceveranno un servizio di accompagnamento finalizzato alla ridefinizione dell'impianto progettuale per facilitare l'operatività a breve termine del progetto e all'attivazione del progetto attraverso attività di supporto per la ricerca fondi.

### **Ritenuto**

- necessario, alla luce della grave crisi derivata dalla epidemia da Covid-19, adottare soluzioni di particolare efficacia e impatto per risollevarne il tessuto socio-economico del territorio napoletano e, in particolare, delle aree bersaglio di cui sopra, gravemente colpito dalle limitazioni connesse al *lockdown*;
- rideterminare, a tale scopo, la misura percentuale del contributo economico erogabile a fondo perduto in regime "de minimis", nel modo seguente:
  - ✓ per gli enti del terzo settore: aumento dall'80% al 90% dell'intero valore della proposta progettuale ritenuta ammissibile, con conseguente diminuzione, dal 20% al 10%, della quota di cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario del contributo;
  - ✓ per i gruppi informali di cittadini: aumento dall'80% al 95% dell'intero valore della proposta progettuale ritenuta ammissibile, con conseguente diminuzione, dal 20% al 5%, della quota di cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario del contributo;
- rideterminare la misura del contributo economico minimo e massimo, pari rispettivamente a € 30.000 e a € 50.000, erogabile a favore dei gruppi informali di cittadini, al fine di consentire una maggiore sostenibilità delle iniziative, anche con riferimento alla quota di cofinanziamento a carico dei gruppi medesimi;

### **Precisato**

- che il RUP del progetto, con nota prot. PG/2020/0334294 del 13/05/2020, ha proceduto a trasmettere all'U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione – Struttura di gestione del PON Metro di Napoli, la rimodulazione della scheda del progetto NA3.3.1.b "Spazi di Innovazione Sociale – Percorsi di inclusione attiva", contenente alcuni aggiornamenti contenutistici resisi necessari per rendere la scheda stessa coerente con l'avanzamento delle attività;



UNIONE EUROPEA  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- che tra gli aggiornamenti contenuti nella scheda progetto rientrava anche la diminuzione dell'entità della quota di cofinanziamento a carico degli interessati, in misura diversa per le due tipologie di beneficiari, per tener conto della grave crisi di liquidità generata dall'emergenza da COVID-19, nonché la rideterminazione del contributo economico minimo e massimo erogabile a favore dei gruppi informali di cittadini;

### **Precisato altresì**

che è stato individuato il nome "*I Quartieri dell'Innovazione*" per identificare e comunicare in modo unitario l'insieme delle attività sopra richiamate, riguardanti l'organizzazione dei percorsi di accompagnamento allo sviluppo progettuale, la concessione di contributi a fondo perduto e la realizzazione di servizi di affiancamento personalizzato rivolti ai beneficiari dei contributi;

### **Dato atto**

- che con la presente determinazione dirigenziale si intende attivare la procedura pubblica relativa ai due Avvisi Pubblici "**I Quartieri dell'Innovazione**", uno dei quali riservato agli Enti del Terzo settore e l'altro riservato a Gruppi informali di cittadini;
- che, ai sensi del Regolamento UE n. 2016/679 (Regolamento generale sulla protezione dei dati personali c.d. "GDPR"), il trattamento dei dati personali conferiti con la domanda di partecipazione agli avvisi sarà effettuato, anche con modalità informatizzate, dal Comune di Napoli in qualità di Titolare del trattamento, precisando che all'interno della domanda di partecipazione all'avviso viene riportata l'informativa in tema di privacy;
- che il presente provvedimento viene adottato nel rispetto e in osservanza di quanto disposto all'art. 6 bis della L. 241/90 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254/2014 che impongono al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti per l'adozione di pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali e provvedimento finale, un dovere di astensione in caso di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale;
- che le risorse finanziarie previste per l'erogazione dei contributi a fondo perduto, di cui alla Fase II come sopra descritta, afferiscono a trasferimenti operati a valere su contributi comunitari (Fondo Sociale Europeo - FSE) e nazionali (Fondo di Rotazione di cui alla legge n. 183/1987);

### **Attestato**

Che l'adozione del presente atto, avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;



UNIONE EUROPEA  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

## Visto

- il D.Lgs. 267/2000 – Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali, e in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- l’art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001;
- la delibera di Giunta Comunale n. 401 del 19 maggio 2016;
- la disposizione del Direttore Generale - Responsabile dell’Organismo Intermedio n. 17 del 17/05/2017, come modificata con disposizione n. 28 del 09/08/2017;
- la disposizione del Direttore Generale del Comune di Napoli – Responsabile dell’Organismo Intermedio n. 27 del 05/09/2018;

## DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa, che qui si ritengono integralmente riportati:

- Approvare il testo dell’Avviso Pubblico denominato “I Quartieri dell’Innovazione” per la selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio” – sezione riservata agli Enti del Terzo Settore, di cui all’allegato A nonché la modulistica necessaria alla partecipazione allo stesso, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, e precisamente:
  - ✓ Allegato 1a – domanda di accesso al servizio di accompagnamento allo sviluppo progettuale;
  - ✓ Allegato 2a – scheda soggetto proponente;
  - ✓ Allegato 3a – scheda idea progettuale;
  - ✓ Allegato 4a – dichiarazione possesso requisiti di ammissibilità;
  - ✓ Allegato 5a – dichiarazione aiuti de minimis;
  - ✓ Allegato 6a – modello di budget;
  - ✓ Allegato 7a – informativa privacy;
  - ✓ Allegato 8a – dichiarazione regolarità pagamento tributi comunali “Programma 100”;
  - ✓ Allegato 9a – patto di integrità.
  - ✓ Allegato 10a – documento informativo per i beneficiari.
- Approvare il testo dell’Avviso Pubblico denominato “I Quartieri dell’Innovazione” per la selezione di progetti di innovazione sociale in “aree bersaglio” – sezione riservata ai Gruppi Informali di cittadini, di cui all’allegato B nonché la modulistica necessaria alla partecipazione allo stesso, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e precisamente:
  - ✓ Allegato 1b – domanda di accesso al servizio di accompagnamento allo sviluppo progettuale;
  - ✓ Allegato 2b – scheda idea progettuale;
  - ✓ Allegato 3b – modello di budget;
  - ✓ Allegato 4b – informativa privacy;
  - ✓ Allegato 5b - dichiarazione regolarità pagamento tributi comunali “Programma 100”;



UNIONE EUROPEA  
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- ✓ Allegato 6b – patto di integrità;
- ✓ Allegato 7b – documento informativo per i beneficiari.
- Precisare che soltanto all'esito della Fase I, come descritta in narrativa, e con successivo distinto provvedimento si procederà a individuare i soggetti beneficiari dei contributi a fondo perduto e, quindi, a impegnare la relativa spesa.
- Stabilire che le istanze di partecipazione agli Avvisi, di cui ai punti precedenti, dovranno pervenire esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo [mercato.lavoro@pec.comune.napoli.it](mailto:mercato.lavoro@pec.comune.napoli.it) a partire dal giorno successivo alla pubblicazione dei predetti avvisi all'Albo pretorio online del Comune di Napoli, e fino alle ore 23:59:59 del giorno 10 agosto 2020.
- Disporre la pubblicazione integrale degli avvisi pubblici e dei relativi allegati all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale del Comune di Napoli.
- Favorire la diffusione dell'avviso pubblico in oggetto affinché l'iniziativa stimoli una diffusa partecipazione.

Gli allegati alla presente determinazione sopra indicati sono composti complessivamente da n. 150 pagine.

Sottoscritta digitalmente  
Il dirigente  
dott.ssa Paola Sparano

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*