



COMUNE DI NAPOLI

Municipalità 2

Avvocata · Montecalvario

San Giuseppe · Porto

Mercato · Pendino

DIREZIONE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 11 DEL 09/03/2021

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 co. 1 del D.Lgs 267/2000 e Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lettera a), senza il ricorso al MEPA ai sensi del comma 502 dell'art.1 della legge n. 208/2015 (*“Legge di stabilità 2016”*) *comma modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018*, per il servizio di rilegatura dei fogli di Stato Civile (nascite, decessi e matrimoni) della Municipalità 2, in favore dell'impresa **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C. – P.Iva 00723460630** – **Corso Amedeo di Savoia n. 172 - 80136 – Napoli**

Assunzione impegno di spesa per l'importo complessivo di € **2.974,85** di cui imponibile € **2.438,40** ed € **536,45** per IVA al 22% , sul capitolo:
- 144223/2 -PdCF 01.01- 1.03.02.99.999 “II Municipalità –Prestazioni di Servizi” Bilancio 2020-2022 EP 2021

Codice Smart CIG: **ZE730BA075**

Il Direttore della II Municipalità

Premesso che

con Delibera n. 24 del 10/12/2020 il Consiglio Comunale ha emendato e approvato la deliberazione di G.C. n. 356 del 08.10.2020 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: *Approvazione Documento Unico di Programmazione - D.U.P. 2020 – 2022.*

con Delibera n. 25 del 10/12/2020 il Consiglio Comunale ha emendato e approvato la deliberazione di G.C. n. 357 del 08.10.2020 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: *Schema del Bilancio di previsione 2020/2022 e di approvazione del Piano di recupero del disavanzo di amministrazione 2019, per le quote di competenza del triennio 2020/2022.*

in data 22/12/2020 la Giunta Comunale con delibera n. 467 ha approvato il PEG 2020/2022;

Rilevato che

con Decreto del Ministro dell'Interno del 13/01/2021, adottato d'intesa con il Ministero dell'Economia e con il parere favorevole della conferenza Stato-Città e autonomie locali, è prorogato il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali, ulteriormente differito al 31 marzo 2021;

come previsto dall'art. 28 del Regolamento delle Municipalità presso le Municipalità del Comune di Napoli sono presenti gli uffici demografici a cui compete, tra le varie funzioni, la formazione, l'aggiornamento e la tenuta dei registri di stato civile (lettera h del Regolamento); tali adempimenti, illustrati nel nuovo Ordinamento di stato civile (DPR 396/2000), per la II Municipalità concernono i registri Nati, Morti e Matrimoni dal 1966 ad oggi della popolazione appartenente ai quartieri Avvocata Montecalvario San Giuseppe Porto Mercato Pendino;

negli archivi di stato civile, i fogli di stato civile degli atti di nascita, morte e matrimonio dall'anno 2015 in poi custoditi presso le sedi della Municipalità 2 non sono stati più rilegati né raccolti;

tale criticità è stata anche evidenziata nel corso di un'interrogazione a risposta scritta dai Consiglieri Comunali Matano Marta e Brambilla Matteo con nota PG/2020/671677 del 13 ottobre 2020;

i delegati della Prefettura, a partire dal 2017, nel verbale di chiusura annuale dei lavori presso gli uffici di stato civile della II Municipalità, hanno rilevato quanto segue: *“La tenuta dei registri è buona ma molti atti sono inficiati dal cattivo funzionamento delle stampanti, inoltre i registri non sono rilegati e ciò potrebbe determinare lo smarrimento o la sottrazione degli atti”*;

risultava assolutamente necessario per una migliore conservazione ed archiviazione, oltre che per una migliore e più agevole consultazione degli stessi da parte degli ufficiali e degli addetti allo Stato Civile, procedere all'affidamento del servizio di rilegatura in registri dei fogli di stato civile sopraccitati;

al termine dell'anno 2020, valutate le esigenze espresse in premessa e constatati gli stanziamenti in competenza e cassa di sufficienti risorse sul bilancio 2020, sul seguente capitolo assegnato alla Direzione della II Municipalità, si è proceduto all'avvio del procedimenti di spesa per l'affidamento del servizio di rilegatura in registri dei fogli di stato civile :

€ 3.000,00 sul capitolo di spesa 144223/2 denominato *“II Municipalità –Prestazioni di Servizi”* - cod. bil. 01.01- 1.03.02.99.999.

con Determinazione Dirigenziale di impegno n. 51 del 23/12/2020, effettuati i dovuti controlli, si è proceduto all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett a) del D. Lgs 50/2016 del servizio di rilegatura in registri dei fogli di stato civile in favore dell'impresa **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C.**;

con nota PG/36154 del 15/01/2021 a firma del Ragioniere Generale è stata restituita la suddetta Determinazione a causa delle intervenute misure in sede di Salvaguardia previste dall'art. 193 del D.Lgs. 267/00 a tutela degli equilibri di bilancio 2020 nel perseguimento dell'obiettivo del recupero del disavanzo di amministrazione imputato all'esercizio 2020 e in particolare alla subordinazione di

determinati impegni alla realizzazione di ulteriori accertamenti di entrata anno 2020 derivanti da alienazioni patrimoniali

Atteso che

la mancata conclusione positiva del procedimento di spesa avviato ha comportato la revoca dell'affidamento del servizio di rilegatura dei Registri di Stato Civile oltre che uno spreco di risorse economiche ed umane;

il servizio di che trattasi continuava ad essere necessario ed urgente al fine di assicurare il regolare funzionamento degli uffici di Stato Civile e per garantire una migliore e più efficace erogazione dei servizi indispensabili dagli stessi resi e che, pertanto, un mancato affidamento per l'annualità 2021 del servizio di rilegatura in registri dei fogli di stato civile avrebbe determinato gravi conseguenze e danni certi all'Ente;

che con Delibera di Giunta Comunale nr.18 del 28/01/2021 è stato disposto il seguente prelevamento dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 co.2 del D.Lgs n. 267/2000, di competenza e di cassa, sul Bilancio 2020-2022, esercizio provvisorio 2021, per un importo complessivo di € **5.000,00**, necessario per garantire sia l'espletamento delle prestazioni di servizio per manutenzione/riparazione macchine d'ufficio che l'espletamento delle prestazioni di servizio per la rilegatura in registri dei fogli di stato civile da eseguirsi presso la II Municipalità ed è stato incrementato lo stanziamento di competenza e di cassa dalla Missione 1 – Programma 1 - Titolo 1 – Macroaggregato 3 del Bilancio 2020-2022 esercizio provvisorio 2021, attraverso la dotazione dei seguenti capitoli di spesa assegnati alla Direzione della Municipalità II (MU02 1521) :

€ **2.000,00** sul capitolo di spesa 144223/1 denominato "*Prestazioni di servizi -Manutenzione ordinaria e riparazione macchine d'ufficio*" codice bilancio 01.01 -1.03.02.09.006;

€ **3.000,00** sul capitolo di spesa 144223/2 denominato "*II Municipalità –Prestazioni di Servizi*" - cod. bil. 01.01- 1.03.02.99.999

mediante prelevamento di pari importo, complessivi € 5.000,00, dalla Missione 20 – Programma 1 – Titolo 1 – Macroaggregato 10- Fondo di riserva.

Considerato che

-occorre procedere all'adozione di una nuova determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e che, per quanto prescritto da tale normativa si specifica che

- a) il fine che si intende perseguire con il contratto è di garantire la conservazione e archiviazione dei registri dello stato civile presso le sedi della Municipalità 2,
- b) l'oggetto del contratto è il servizio di rilegatura degli atti di nascita, morte e matrimonio dal 2015 al 2020 custoditi presso le due sedi della Municipalità 2;
- c) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, senza il ricorso al MEPA ai sensi del comma 502 dell'art.1 della legge n. 208/2015 ("*Legge di stabilità 2016*") *comma modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018*

-per il servizio in oggetto del presente affidamento, così come già indicato nella Determinazione Dirigenziale nr. 51 del 23/12/2020, non esistono convenzioni attive sulla piattaforma Consip;

- ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett.a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro la stazione appaltante può procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- per l'urgenza della spesa, l'importo esiguo dell'affidamento e il fine pubblico del servizio de quo è stata ricontattata la Società **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C.** a cui era stato affidato il servizio di che trattasi con la Determinazione Dirigenziale di impegno n. 51 del 23/12/2020

poi revocato con nota PG/870743 del 31/12/2020 ;

- rispetto alla prestazione affidata con la sopracitata Determinazione è stato necessario incrementare il numero dei Registri di nr. 32 unità in quanto sono stati inclusi i fogli degli atti di nascita, morte e matrimonio dell'anno 2020 appena concluso;

Visto

- la nuova offerta pervenuta dalla ditta **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C. – P.Iva 00723460630 – Corso Amedeo di Savoia n. 172 - 80136 – Napoli** acquisita con PG/155231 del 22/02/2021, congrua e coerente rispetto a quanto richiesto, allegata alla presente determina per formarne parte integrante e sostanziale

-che questa Amministrazione, per la tipologia del servizio e per l'importo esiguo della stessa, intende esonerare il fornitore dalla prestazione della garanzia ai sensi dell'art.103 c.11 del D.lgsv 50/2016, pertanto al prezzo contenuto nella predetta offerta, ai sensi della citata norma, è stata applicata una riduzione del 2,30% a titolo di *miglioramento del prezzo di aggiudicazione*;

Tenuto conto

- dell'urgenza della spesa per i motivi espressi in narrativa, dell'importo esiguo dell'affidamento e del fine pubblico dell'acquisto *de quo*;
- che non si rinvergono rischi di interferenza e non è necessario redigere il DUVRI;

Dato atto

-che con nota PG/190719 del 04/03/2021 si è provveduto ad assolvere l'obbligo di informazione preventiva al Direttore Generale e all'Assessore di riferimento previsto dalla direttiva sindacale del 2013;
- della dichiarazione acquisita il 24/02/2021 attestante il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgsv. 50/2016 e della dichiarazione, acquisita il 26/02/2021, di essere a conoscenza degli obblighi e sanzioni derivanti dal *Codice di Comportamento del Comune di Napoli* (rese dal fornitore e da questi debitamente sottoscritte); -dell'acquisita dichiarazione, sottoscritta dal fornitore, *consapevole delle conseguenze previste dall'art. 53 comma 16-ter del decreto legislativo 165 del 2001*"; di *"non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi a dipendenti di codesta Amministrazione comunale, anche non più in servizio, che negli ultimi tre anni abbiano esercitato poteri istruttori, autoritativi o negoziali per conto della Amministrazione comunale in procedimenti in cui la controparte sia stata interessata; dell' impegno altresì a non conferire tali incarichi per l'intera durata del contratto;* del Patto di Integrità debitamente sottoscritto digitalmente dall'operatore ed acquisto il 24/02/2021;

- dell'esito positivo in ordine alla regolarità contributiva e previdenziale (mediante la consultazione della procedura "Durc on line" con Durc valido fino al 12/06/2021);

- dell'esito positivo della regolarità tributaria (programma 100) attestata con nota PG/2020/702873 del 25/10/2020 del Servizio Contrasto all'evasione ed innovazione dei procedimenti tributari acquisita dal Servizio Acquisti per altro affidamento;

- dell'esito positivo della consultazione del Casellario Anac;

- del possesso dei requisiti professionali (mediante consultazione del portale Verifica PA);

- dell'esito positivo della certificazione dei carichi pendenti risultanti al sistema informativo dell'anagrafe tributaria dell'Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale 1 di Napoli del 18/02/2021;

- che per l'urgenza la stazione appaltante si riserva di procedere alla stipula del contratto - così come previsto al p.4.2.2 delle richiamate Linee Guida n. 4 - sulla base dell'autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, attestante il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti, prevedendo specifica clausola espressa di risoluzione del contratto ed applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti.

Letti

-gli artt. 32,36,95 del D.Lgs n 50/2016;

-il Testo Unico degli Enti Locali (D. Lgs. n. 267/00) in particolare gli artt. 107 co. 2, 3, 183 co3 e 192 e art. 166;

-l'art. 7 co. 2 del D.L. 52/2012 (convertito con L. n. 94/2012);

-gli artt. 6,7 e l'art. 21 bis e seguenti della L. 241/90;

- il D.Lgs 118/2011 e ss.mm.ii.
- Le Linee guida ANAC n.4 approvate dal Consiglio di Autorità con delibera n 1097 del 26/10/2016 ed aggiornate al D.Lgs 19/04/2017 n. 56 con delibera di Consiglio n. 2016 del 01/03/2018 ;
- Il comma 502 dell'art.1 della legge n. 508/2015 ("*Legge di stabilità 2016*") *modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018,*
- la legge 190/2014 che ha introdotto nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (cd "*split payment*")
- l'art. 23 del *Regolamento di Contabilità* del Comune di Napoli approvato con Delibera di CC n. 22 del 09/10/2020
- il *Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24/04/2014.modificato con Delibera di Giunta Comunale n.217 del 29/04/2017
- La Segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 sulle novità legislative in materia di acquisizioni di beni e servizi

Visti

- il CIG n. **ZE730BA075**
- la nuova offerta pervenuta dalla ditta **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C. – P.Iva 00723460630 – Corso Amedeo di Savoia n. 172 - 80136 – Napoli** acquisita con PG/155231 del 22/02/2021 con l'applicazione dello sconto del 2,30 % a titolo di miglioramento del prezzo di aggiudicazione per esonero dalla prestazione della garanzia ai sensi dell'art.103 c.11 del D.lgs 50/2016

Preso atto

Che in data 21/11/2018 le Sezioni Riunite della Corte dei Conti hanno sospeso gli effetti della Delibera n.107/2018/PRSP del 10/09/2018 della Corte dei Conti sez. Reg. di Controllo della Campania sul blocco della spesa ex art. 148 bis c.3 del D. Lgs 267/2000, rinviando alla Corte Costituzionale per questioni di legittimità e che in data 28/01/2020 è stata depositata la sentenza n.4/2020 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 comma 6 del decreto legge 19/06/2015 n.78;

Attestato che

- l'adozione del presente atto avviene nel rispetto della regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147*bis* del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 13, co. 1, lett b) e dell'art. 17 co.2 lett. a), del *Regolamento sul Sistema dei controlli interni*;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 introdotta dall'art. 1 comma 10 della L. 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione.
- l'impegno della spesa in parola è volta a garantire il regolare svolgimento delle attività istituzionali da parte di questa Municipalità, indispensabili ed improcrastinabili ed obbligatorie ai sensi di legge, che peraltro qualora non assicurate esporrebbero, l'Ente a gravi disservizi ed inadempienze con conseguenti responsabilità di vario rilievo ed il prodursi di danni patrimoniali.
- Sussiste ai sensi dell'art. 32 c.10 lettera b) del d.lgs 50/2016 , l'ipotesi di disapplicazione del c. 9 del medesimo articolo (fasi delle procedure di affidamento)

Per i motivi espressi in narrativa

DETERMINA

- a. Affidare ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett a) del D.Lgs 50/2016 e del comma 502 dell'art.1 della legge n. 208/2015 ("*Legge di stabilità 2016*"), *comma modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018,* senza il ricorso al MEPA all'Impresa ditta **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C. – P.Iva 00723460630 – Corso Amedeo di Savoia n. 172 - 80136 – Napoli** il servizio di rilegatura dei fogli di Stato Civile (nascite, decessi e matrimoni) della Municipalità 2, così come dettagliato nell'allegata offerta, per l'importo di € 2.974,85 di cui imponibile € 2.438,40 ed € 536,45 per IVA al 22%;
- b. Impegnare, ai sensi dell'art.183 D.Lgs. 267/00, la somma complessiva € 2.974,85 (**duemilanovecentosettantaquattro/85**) iva inclusa, a favore dell'Impresa **Poligrafica F.lli Ariello Editori S.A.S. di Ariello Elena & C. – P.Iva 00723460630 – Corso Amedeo di Savoia n. 172 -**

80136 – Napoli sul capitolo di seguito indicato: - **144223/2 PdCF 01.01- 1.03.02.99.999 “II Municipalità –Prestazioni di Servizi”** Bilancio EP 2020/2021

- c. Imputare la spesa complessiva di € **2.974,85 (duemilanovecentosettantaquattro/85)** iva inclusa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione giuridica, all'esercizio provvisorio 2021 Bilancio 2020/2022
- d. Stabilire che, per l'urgenza, l'accordo con la ditta aggiudicataria verrà definito, mediante scambio a mezzo pec dei distinti atti di: proposta da parte dell'amministrazione e di accettazione da parte del fornitore, sottoscritte entrambe con firma digitale e senza sottoscrizione ad opera delle parti dello stesso documento, ai sensi del par.7 delle *Linee guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con altre pubbliche amministrazioni* approvate con Delibera di G.C. n.146 10/03/2016
- e. Stabilire che per l'urgenza la stazione appaltante si riserva di procedere alla stipula del contratto - così come previsto al p. 4.2.2 delle richiamate Linee Guida n. 4 - sulla base dell'auto dichiarazione resa dall'operatore economico , ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, attestante il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti, prevedendo specifica clausola espressa di risoluzione del contratto ed applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti.
- f. Affidare la repertoriatura dell'atto di cui al punto 4 al SA CUAG secondo quanto prescritto nelle predette linee guida;
- g. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art 183 co. 8 del D.Lgs 267/00, della disponibilità di cassa riferita al capitolo - **144223/2 -PdCF 01.01- 1.03.02.99.999 “II Municipalità –Prestazioni di Servizi”** Bilancio 2020/2022 EP 2021 che dalle verifiche sul sistema Halley risulta alla data del presente atto, pari a € 4.954,50 (come da stampa allegata)
- h. Provvedere alla liquidazione della spesa che sarà impegnata –al cui relativo pagamento l'Amministrazione dovrà procedere nei termini e tempi normativamente previsti –con successivo provvedimento ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs. 267/2000
- i. Disporre la consegna del Codice di Comportamento del Comune di Napoli (approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254/2014 modificato con Delibera di Giunta Comunale n.217 del 29/04/2017), in conformità a quanto disposto dall'art. 2 co. 3 del DPR 62/2013 recante principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, attraverso l'indicazione del seguente indirizzo url del sito dell'Ente: <http://www.comune.napoli.it> ove esso è pubblicato e reperibile all'interno della sezione “Amministrazione trasparente”.
- j. Trasmettere il presente atto al Dipartimento Ragioneria - Servizio Controllo Equilibri Finanziari per gli adempimenti di competenza e per la dovuta registrazione all'indice generale e per i consequenziali adempimenti finalizzati al tempestivo pagamento ed al portale web per le dovute pubblicazioni in materia di trasparenza

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n.2 , progressivamente numerate e siglate:

- l'offerta acquisita con PG/155231 del 22/02/2021 con l'applicazione dello sconto del 2,30 % a titolo di miglioramento del prezzo di aggiudicazione per esonero dalla prestazione della garanzia ai sensi dell'art.103 c.11 del D.lgs. 50/2016
- Mastro capitolo **1- 144223/2 -PdCF 01.01- 1.03.02.99.999 “II Municipalità –Prestazioni di Servizi”** Bilancio 2020/2022 EP 2021 estratto dal Sistema informatico contabile Halley

Sottoscritta digitalmente

Il Direttore
D.ssa Anna Aiello

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.