



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione Sociale

DETERMINAZIONE

n. 22 del 05/07/2021

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 ed art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/16. Indizione procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento del Progetto "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" per un periodo di di 365 giorni dalla data di avvio attività, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020 - Codice Progetto NA 3.2.2.a (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale").

Importo complessivo a base d'asta: € 187.878,87 al netto dell'IVA pari ad € 197.272,82 € inclusa IVA (se dovuta in base alla personalità giuridica dell'operatore nella misura del 5%).

Approvazione documenti di gara

CUP: B61B17000180006

CIG: 8820778048

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE

PREMESSO

- che tra gli obiettivi della Programmazione sociale cittadina riveste particolare importanza la sperimentazione di nuove pratiche di welfare territoriale, ovvero di percorsi di responsabilizzazione competente del territorio a partire dalla comunità non più intesa come bacino di utenza caratterizzato da forme più o meno gravi di disagio, ma come attore sociale che si rende collettivamente capace di analizzare la propria situazione, ne riconosce i bisogni e si mobilita per il cambiamento favorendo il protagonismo dei cittadini;
- che, nell'ambito dei compiti istituzionali di tutela dei cittadini e di contrasto ai fenomeni di esclusione sociale, viene riservata particolare attenzione alle problematiche connesse al processo di invecchiamento e alla conseguenziale perdita di ruolo sociale dell'individuo;
- che in tal senso si rende necessario provvedere all'erogazione di servizi volti alla valorizzazione della figura dell'anziano, al miglioramento della dimensione relazionale e alla valorizzazione del contributo degli anziani alla vita della comunità, recuperandone il ruolo fondamentale di conoscenza, di memoria, di saggezza, di capacità di ridefinire le priorità dei valori all'interno della società., ed alla incentivazione del dialogo intergenerazionale;

CONSIDERATO

- che la struttura residenziale "Giuseppe Signoriello" è entrata a far parte del patrimonio comunale negli anni quaranta del secolo scorso, è in quegli anni infatti che Giuseppe Signoriello, dispose con testamento olografo, pubblicato con atto notarile del 1940, che l'immobile ubicato a Napoli 2^a Traversa Duca degli Abruzzi, 8 fosse destinato al Comune di Napoli. Tale edificio, come lo stesso sottolinea, è espressamente realizzato e destinato a "...Ricovero di mendicanti che si intollererà casa di Riposo Giuseppe Signoriello ed accoglierà vecchi di ambo i sessi di povera condizione ed inabili al lavoro (...) avendo presente lo spettacolo pietoso ed umiliante che offre la povera gente spinta dal bisogno..."
- che a struttura assicura attività di accoglienza residenziale alberghiera caratterizzata da media intensità assistenziale e medio livello di protezione per persone ultrasessantacinquenni autonome e semiautonome che non necessitano di assistenza sanitaria continuativa e che, in situazione favorita dalla rete dei servizi sociali, decidono di condividere risorse e capacità di coabitazione;
- che la finalità della struttura è quella di garantire agli anziani ospiti adeguate condizioni di vita e di limitare il rischio di isolamento sociale ed affettivo e le conseguenti implicazioni sul livello di autonomia;
- che allo stato attuale la struttura risulta interessata da importanti lavori di ristrutturazione finalizzati coniugare la funzionalità e il rispetto dei valori storici del luogo a valere sul dal PON Metro 2014-2020 - Asse 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" (Scheda progetto cod. NA 4.2.1.a);

- che tali interventi consentiranno di ristrutturare parte dei locali e, al tempo stesso, di ridefinire la mission della struttura riorganizzando complessivamente spazi ed attività in ragione dei più recenti orientamenti in merito all'accoglienza delle persone anziane.

RILEVATO

- che la Commissione Europea con Decisione di Esecuzione C (2015) 4998 del 14/07/2015 ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" approvando determinati elementi del programma operativo "PON Città metropolitane" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;
- che il Programma Operativo Nazionale, ai sensi dell'art. 2 della summenzionata Decisione, sostiene i seguenti assi prioritari:
 - (a) Asse prioritario 1 "Agenda digitale metropolitana" del FESR;
 - (b) Asse prioritario 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana" del FESR;
 - (c) Asse prioritario 3 "Servizi per l'inclusione sociale" del FSE;
 - (d) Asse prioritario 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del FESR;
 - (e) Asse prioritario 5 " Assistenza Tecnica" del FESR;

DATO ATTO

- che il 01 giugno 2016 è stato sottoscritto l'Atto di Delega disciplinante i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale (in qualità di Autorità di gestione del PON) e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi su descritti e degli Obiettivi specifici del Programma;
- che, il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, con Disposizione n. 38 del 27/12/2017, ha approvato il "Piano Operativo della Città di Napoli", contenente l'esplicitazione delle operazioni per essere ammessi alla dotazione finanziaria di spettanza della Città di Napoli, a valere sul Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" (PON METRO);
- che con Ordine di Servizio n. 1 del 7 febbraio 2017 il Direttore Generale ha istituito l'U.O.A. "Attuazione delle Politiche di Coesione", che tra le funzioni attribuite annovera "Supporto all'Autorità Urbana nella gestione del PON Metro; coordinamento delle attività dei Servizi competenti per materia nelle varie fasi di attuazione del PON Metro; gestione e coordinamento delle attività di assistenza tecnica e specialistica alla realizzazione di programmi, piani e progetti funzionali al raggiungimento degli obiettivi di coesione";
- che all'interno del Piano Operativo è presente il progetto NA3.2.2.C "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà";
- che il Servizio Politiche di Inclusione Sociale ha provveduto a richiedere al competente Organismo Intermedio PON Metro, l'ammissione al finanziamento del nominato Progetto a valere sull'Asse 3 "Servizi di Inclusione Sociale", le cui finalità risultano essere in linea con le attività progettuali programmate;

CONSIDERATO altresì

- che, relativamente al Progetto cod. NA 3.1.1.c “Comunità a spazi condivisi”, l’Organismo Intermedio PON Metro del Comune di Napoli, a fronte dell’istanza di finanziamento avanzata e alla luce della documentazione prodotta, ha ritenuto il Servizio Politiche di Inclusione Sociale struttura competente per l’avvio e l’attuazione del progetto, valutando positivamente la coerenza del progetto presentato con i criteri di selezione stabiliti dal Comitato di Sorveglianza del PON e con i contenuti del Programma;
- che, pertanto, ne ha disposto l’ammissione al finanziamento con Disposizione n.35 del 29/09/2017, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 1.483.888,40 (annualità 2017-2020);
- che con la medesima Disposizione è stato approvato il quadro economico, di cui all'allegato 29 del Manuale delle procedure operative dell'AdG (MOP) Versione 1.0 del 09/03/2017 - Progetto cod. NA 3.1.1.c “Comunità a Spazi Condivisi”, nell’ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane “PON METRO” 2014-2020 (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”);

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:

- procedere all’avvio e all’attuazione del progetto NA3.1.1.c “Comunità a Spazi Condivisi Signoriello” attraverso l’espletamento di una procedura negoziata con il ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione, così come previsto dalla Disposizione n.35 del 29/09/2017 di ammissione al finanziamento sulle risorse PON Metro 2014-2020 “Asse 3- Infrastrutture per l’inclusione sociale”;
- indire, in tal senso, una gara mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 60 del D.lgs 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire le attività del Progetto “Comunità a Spazi Condivisi”, per un periodo di di 365 giorni dalla data di avvio attività;
- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d’Appalti, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare la Progettazione del servizio ex articolo 23 co. 14 e seguenti (Relazione tecnico illustrativa) del Codice degli appalti;
- approvare il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:

- procedere alla realizzazione delle attività del Progetto NA3.1.1.c “Comunità a Spazi Condivisi Signoriello” attraverso l’espletamento di una procedura ad evidenza pubblica;
- indire, in tal senso, una gara mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 60 del D.lgs 50/2016 per la selezione di un ente gestore al fine di garantire il servizio per un periodo di 12 mesi,
- approvare la Relazione Tecnico Illustrativa di cui all’articolo 23 del Codice degli appalti;
- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d’Appalti, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;

PRECISARE, inoltre, che:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16 e all'articolo 8 della L. 120/2020, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- non si è provveduto alla suddivisione in lotti in quanto si tratta di un'attività unica ed indivisibile che prevede in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento verso la rete dei servizi a tutela dei soggetti svantaggiati e, pertanto, l'attività di accoglienza a bassa soglia è omogeneamente articolata su tutto il territorio;

STABILIRE che:

- la modalità di scelta del contraente è quello della procedura negoziata con ricorso al MEPA tramite RdO con aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

RILEVATO altresì

- che sulla base dell'analisi dei costi effettuata Relazione Tecnico Illustrativa di cui all'articolo 23 del Codice degli Appalti allegata al presente atto, il costo complessivo presunto è pari ad € 187.878,87 al netto dell'IVA, per la durata di n. 365 giorni a far data di avvio delle attività;
- che l'importo complessivo a base d'asta: € 187.878,87 al netto dell'IVA pari ad € 197.272,82 € inclusa IVA (se dovuta in base alla personalità giuridica dell'operatore nella misura del 5%) graverà sul capitolo di spesa 199311/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato "PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - COMUNITA E SPAZI CONDIVISI - ENTRATA CAP. 404784"

ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1

comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dal RUP, d.ssa Chiauzzi Sara;

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Indire procedura** negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa lett.a sensi dell' art. 95 comma 3 d - anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente - delle attività del progetto Progetto NA3.1.1.c "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale") realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020;
- **Approvare** la Relazione Tecnico Illustrativa di cui all'articolo 23 del Codice degli Appalti, il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare di Gara ed il Bando di Gara, allegati quali parti sostanziali del presente atto;
- **Autorizzare** l'eventuale esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16 all'articolo 8 della L. 120/2020, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- **Dare atto** che il costo complessivo presunto, esclusa IVA, per la durata di 365 giorni, dalla data di avvio attività, sarà pari di € 187.878,87 al netto dell'IVA pari ad € 197.272,82 € inclusa IVA (se dovuta in base alla personalità giuridica dell'operatore nella misura del 5%).

- **Provvedere** alla pubblicazione della Richiesta d'Offerta, e relativi allegati, sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).
- **Precisare**, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:
 - *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone anziane che necessitano di un intervento sociale immediato;
 - *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
 - *la forma* del contratto è quella prevista dalla DGC 146/2016;
 - *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, parte integrante del presente atto;
 - *le modalità di scelta del contraente* avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs 50/2016;
- **Stabilire** che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli e gli enti affidatari, ai sensi della Deliberazione di G.C. n.797 del 03.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **Stabilire** che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
- **Prenotare**, sul bilancio 2021 E.P., la somma complessiva di € 187.878,87 al netto dell'IVA pari ad € 197.272,82 € inclusa IVA (se dovuta in base alla personalità giuridica dell'operatore nella misura del 5%) che graverà sul capitolo di spesa 199311/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato "PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - COMUNITÀ E SPAZI CONDIVISI - ENTRATA CAP. 404784"
- **Dare atto** dell'accertamento reventivo di cui all'art. 183 c. 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.lgs 126/2014 disposto sul capitolo di entrata 404784 Bilancio 2017 denominato: PON Città Metropolitane 2014-2020 finanziamento in capo all'autorità urbana della Città di Napoli;
- **Dare atto** che la somma complessiva di € 187.878,87 al netto dell'IVA pari ad € 197.272,82 € inclusa IVA (se dovuta in base alla personalità giuridica dell'operatore nella misura del 5%) graverà sul capitolo di spesa 199311/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato "PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - COMUNITA E SPAZI CONDIVISI - ENTRATA CAP. 404784" Bilancio 2021 E.P.;
- **Stabilire** che il contratto sarà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 co. 14 del Codice e secondo le modalità di cui alla Delibera di G.C. 146/2016;
- **Stabilire** altresì che il Responsabile Unico del Procedimento è la d.ssa Chiauuzzi Sara;

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

•ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;

•l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

Si allegano - quale parte integrante del presente atto - i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 51 pagine:

- Bando p.2;
- Disciplinare di gara p.30;
- CSA p.15;
- Relazione illustrativa p.4

Il Dirigente

Servizio Politiche di Inclusione Sociale

d.ssa Natalia D'Esposito

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.