



PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Costantino SESSA (Presidente)

Dott.ssa Teresa DEL PRETE (Componente)

Dott. Raffaele PIA (Componente)

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 20 del 12.06.2023

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, del Comune di Napoli che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Napoli, 12/06/2023

L'ORGANO DI REVISIONE

(dott. Costantino Sessa)*

(dott.ssa Teresa Del Prete)*

(dott. Raffaele Pia)*

*Sottoscritto digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*

SOMMARIO

PREMESSA	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE.....	5
DOMANDE PRELIMINARI	5
EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	27
VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025.....	30
SPESE IN CONTO CAPITALE	42
FONDI E ACCANTONAMENTI.....	43
INDEBITAMENTO.....	47
ORGANISMI PARTECIPATI.....	49
PNRR	52
STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA.....	58
OSSERVAZIONI E RACCOMANDAZIONI.....	59
CONCLUSIONI.....	63

PREMESSA

I sottoscritti dott. Costantino Sessa, dott.ssa Teresa Del Prete e dott. Raffaele Pia, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 38 del 02/09/2022;

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 23/05/2023 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla Giunta Comunale in data 17/05/2023 con Delibera n. 163 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 16/05/2023 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Napoli registra una popolazione al 01.01.2022, di n. 921.142 abitanti.

- l'Ente **è** in disavanzo.
- l'Ente **è** in piano di riequilibrio dal 28.01.2013.
- l'Ente **non è** in dissesto finanziario.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2022 **ha** aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio, con rispetto delle prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Ente **è** adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione **è iscritto** alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato, sulla base degli appositi parametri, che l'Ente **risulta** strutturalmente deficitario.

L'Ente ha rispettato l'obbligo di copertura dei costi dei servizi ai sensi dell'articolo 243 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2023-2025 è stata prevista l'applicazione di euro **119.948.011,65** di avanzo accantonato ed euro **124.778.977,66** vincolato presunto per un totale di euro **244.726.989,31**.

L'Organo di revisione evidenzia che, nel rispetto dei limiti di applicabilità dell'avanzo in entrata per gli enti in disavanzo (di cui all'art. 1 commi 897 e 898 della Legge n. 145/2018), l'Ente può applicare al bilancio quote di avanzo per importo non superiore a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione (€ **142.937.221,99**).

Rispetto a tale limite, le quote che non rilevano secondo le vigenti disposizioni sono le seguenti:

Norma	Descrizione	Importo applicato
Art. 1 comma 823 legge 178/2020	Ristori Covid	8.455,23 €
Art. 1 comma 1-ter D.L. 73/2021	Utilizzo fondo anticipazione liquidità	84.382.329,96 €
Art. 15 comma 3 D.L. 77/2021	Vincoli PNRR e PNC	65.329.030,83 €
	TOTALE	149.719.816,02 €

TOTALE AVANZO APPLICATO	244.726.989,31 €
Meno eccezioni di legge	- 149.719.816,02 €
TOTALE APPLICATO RILEVANTE EX ART. 1 COMMI 897/898 L. 145/2018	95.007.173,29 €
Rientrante nel limite di €	142.937.221,99

L'Organo di revisione ha verificato che sono stati allegati i prospetti A1 e A2.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha applicato** al bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, l'avanzo presunto di amministrazione relativo alla quota del primo bimestre 2023 dei contratti di servizio continuativi sottoscritti nel 2022 che fanno riferimento a maggiori spese da inserire nella certificazione COVID-2019 per il 2022.

EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

L'Ente ha approvato con deliberazione n. 28 del 25.05.2023 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2022.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2022 in data 22/05/2023 con verbale n. 18.

La gestione dell'anno 2022 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2022 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2022
Risultato di amministrazione (+)	3.164.652.422,19
di cui:	
a) Fondi vincolati	4.448.506.901,16
b) Fondi accantonati	705.742.295,28
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	0,00
DISAVANZO DA RIPIANARE	-1.989.596.774,25

Nel bilancio di previsione risultano iscritte le seguenti **quote di disavanzo** di amministrazione **da recuperare**:

	PREVISIONE RECUPERO 2023	PREVISIONE RECUPERO 2024	PREVISIONE RECUPERO 2025
Disavanzo di amministrazione	142.937.221,99	187.431.283,08	175.448.896,89

così articolate nella loro composizione:

COMPOSIZIONE del DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE, iscritto nel bilancio 2023/2025	PREVISIONE RECUPERO 2023	PREVISIONE RECUPERO 2024	PREVISIONE RECUPERO 2025
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	41.708.667,12	41.708.667,12	41.708.667,12
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	40.763.119,60	95.767.839,88	95.767.839,88
Disavanzo da ripianare secondo le procedure previste dall'art. 243-bis del TUEL (Piano di riequilibrio)	37.665.435,27	37.665.435,27	37.665.435,27
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62	306.954,62	306.954,62
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	22.493.045,38	11.982.386,19	
Totale	142.937.221,99	187.431.283,08	175.448.896,89

Le modalità di finanziamento del recupero programmato nel 2023/2025 sono le seguenti:

Esercizio 2023:

Obiettivo di recupero: € **142.937.221,99**

QUOTE DA RECUPERARE		FONTI DI COPERTURA			
COMPOSIZIONE	IMPORTO	Titolo 2 Entrata: Trasferimento art. 1 comma 565 legge 234/2021	Titolo 2 Entrata: Trasferimento art. 1 comma 567, Legge 234/2021 (Patto per Napoli)	Titolo 4 Entrata: Alienazione rete gas (saldo)	Titolo 4 Entrata: Alienazioni immobiliari
Disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui	41.708.667,12	41.708.667,12			
Disavanzo da costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	40.763.119,60	35.621.071,68	5.415.047,92		
Disavanzo da ripianare ex art. 243-bis del TUEL (Piano di riequilibrio)	37.665.435,27		37.665.435,27		
Disavanzo da riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62		306.954,62		
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	22.493.045,38		15.493.045,38	2.750.000,00	4.250.000,00
Totale	142.937.221,99	77.329.738,80	58.607.483,19	2.750.000,00	4.250.000,00

Esercizio 2024:Obiettivo di recupero: € **187.431.283,08**

QUOTE DA RECUPERARE		FONTI DI COPERTURA			
COMPOSIZIONE	IMPORTO	Titolo 2 Entrata: Trasferimento art. 1 comma 567 legge 234/2021 (Patto per Napoli)	Titolo 4 Entrata: Conferimento immobili a FONDO NAPOLI	Titolo 4 Entrata: Alienazioni immobiliari	Risorse correnti di bilancio
Disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui	41.708.667,12	41.708.667,12			
Disavanzo da costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	95.767.839,88	95.767.839,88			
Disavanzo da ripianare ex art. 243-bis del TUEL (Piano di riequilibrio)	37.665.435,27	13.488.132,73	15.000.000,00	9.177.302,54	
Disavanzo da riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62			306.954,62	
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	11.982.386,19			2.935.541,08	9.046.845,11
Totale	187.431.283,08	150.964.693,73	15.000.000,00	12.419.794,12	9.046.845,11

Esercizio 2025:Obiettivo di recupero: € **175.448.896,89**

QUOTE DA RECUPERARE		FONTI DI COPERTURA		
COMPOSIZIONE	IMPORTO	Titolo 2 Entrata: Trasferimento art. 1 comma 567, Legge 234/2021 (Patto per Napoli)	Titolo 4 Entrata: Alienazione rete gas	Risorse correnti di bilancio
Disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui	41.708.667,12	41.708.667,12		
Disavanzo da costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	95.767.839,88	74.293.439,72	9.509.148,24	11.965.251,92
Disavanzo da ripianare ex art. 243-bis del TUEL (Piano di riequilibrio)	37.665.435,27			37.665.435,27
Disavanzo da riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62			306.954,62
Totale	175.448.896,89	116.002.106,84	9.509.148,24	49.937.641,81

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non è intervenuto** per adeguare le risultanze del rendiconto agli esiti della Certificazione COVID 2022, riferita all'esercizio 2021.

L'Ente, in disavanzo nell'esercizio 2021, **ha rispettato** i criteri enunciati nell'art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

La nota integrativa **indica** le modalità di copertura contabile del disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dal riaccertamento straordinario da quella derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, co. 6, DM 2 aprile 2015).

L'Organo di Revisione prende atto del piano di rientro, delle diverse tipologie di disavanzo, illustrato nella nota integrativa come segue:

Disavanzo di amministrazione

Si riporta la descrizione delle composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2022 che presenta un disavanzo pari a - € **1.989.596.774,25** e la relativa programmazione delle modalità di recupero, sull'esercizio 2023 e successivi.

Tali indicazioni sono sinteticamente riepilogate nelle seguenti tabelle:

Disavanzo di amministrazione al 31/12/2022	1.989.596.774,25
--	-------------------------

ANALISI DEL DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2022	DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2021 (a)	DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2022 (b)	DISAVANZO RIPIANATO NEL 2022 (c) = (a) - (b)	QUOTA DEL DISAVANZO DA RIPIANARE NELL'ESERCIZIO 2022 (d)	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO 2022 (e) = (d) - (c)
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	959.299.343,76	864.566.399,69	94.732.944,07	41.708.667,12	
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	711.137.998,76	711.137.998,76	0,00	0,00	
Disavanzo da ripianare secondo le procedure previste dall'art. 243-bis del TUEL	414.319.787,92	376.654.352,65	37.665.435,27	37.665.435,27	
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. 41/2021	3.069.546,20	2.762.591,58	306.954,62	306.954,62	
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	124.635.049,81	34.475.431,57	90.159.618,24	90.159.618,24	
Totale	2.212.461.726,45	1.989.596.774,25	222.864.925,20	169.840.675,25	

MODALITA' COPERTURA DEL DISAVANZO al 31/12/2022	COMPOSIZIONE DISAVANZO AL 31/12/2022	COPERTURA DEL DISAVANZO PER ESERCIZIO			
		Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025	Esercizi successivi
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	864.566.399,69	41.708.667,12	41.708.667,12	41.708.667,12	739.440.398,33
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	711.137.998,76	40.763.119,60	95.767.839,88	95.767.839,88	478.839.199,40
Disavanzo da ripianare secondo le procedure previste dall'art. 243-bis del TUEL	376.654.352,65	37.665.435,27	37.665.435,27	37.665.435,27	263.658.046,84
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	2.762.591,58	306.954,62	306.954,62	306.954,62	1.841.727,72
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	34.475.431,57	22.493.045,38	11.982.386,19	0,00	0,00
Totale	1.989.596.774,25	142.937.221,99	187.431.283,08	175.448.896,89	1.489.387.593,93

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato che il bilancio di previsione proposto **rispetta** il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di competenza **rispettano** il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 sono così formulate:

ENTRATE	Assestato 2022	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo di amministrazione	€ 225.213.558,63	€ 244.726.989,31	€ 87.051.830,16	€ 87.732.431,35
Fondo pluriennale vincolato	€ 694.899.925,15	€ 695.383.380,39	€ 6.392.315,49	-
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 944.986.260,67	€ 990.508.224,40	€ 1.035.067.919,24	€ 1.027.562.919,24
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 496.302.686,66	€ 422.623.892,13	€ 350.177.252,57	€ 318.729.438,19
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 296.247.713,86	€ 271.855.025,46	€ 269.379.246,88	€ 258.379.074,12
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 459.560.467,38	€ 1.106.608.771,16	€ 698.500.892,47	€ 208.617.190,78
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 19.516,46	€ 234.054,77	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ 60.257.823,42	€ 42.977.085,00	€ 18.821.811,26	€ 11.047.251,76
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ 500.000.000,00	€ 200.000.000,00	€ 200.000.000,00	€ 200.000.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 4.290.033.500,00	€ 4.280.500.000,00	€ 4.280.500.000,00	€ 4.280.500.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 7.967.521.452,23	€ 8.255.417.422,62	€ 6.945.891.268,07	€ 6.392.568.305,44

SPESE	Assestato 2022	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	€ 169.840.675,25	€ 142.937.221,99	€ 187.431.283,08	€ 175.448.896,89
Titolo 1 - Spese correnti	€ 1.683.980.542,19	€ 1.611.488.981,84	€ 1.442.196.321,50	€ 1.391.443.812,39
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 1.180.244.224,46	€ 1.879.425.611,46	€ 684.754.699,78	€ 204.249.201,21
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 143.422.510,32	€ 141.065.607,33	€ 151.008.963,71	€ 140.926.394,95
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 500.000.000,00	€ 200.000.000,00	€ 200.000.000,00	€ 200.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 4.290.033.500,00	€ 4.280.500.000,00	€ 4.280.500.000,00	€ 4.280.500.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 7.967.521.452,22	€ 8.255.417.422,62	€ 6.945.891.268,07	€ 6.392.568.305,44

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022
Disponibilità:	371.968.650,51	743.884.911,05	984.296.495,49
di cui cassa vincolata	344.953.067,15	582.879.749,14	731.764.674,23

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2023, l'Organo di revisione ha verificato che **sia stato applicato** correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori).

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2023-2025, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi.
- evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2023 sono le seguenti:

	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€ 695.383.380,39
FPV di parte corrente applicato	€ 46.067.433,41
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	€ 618.016.834,21
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	€ 31.299.112,77
FPV di entrata per partite finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	€ 6.392.315,39
FPV corrente:	€ 3.275.495,79
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	€ 3.275.495,79
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	€ 3.116.819,60
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	€ 3.116.819,60
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	

Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	€ 32.417.325,85
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	€ 13.485.953,26
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	€ 164.154,30
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 46.067.433,41
Entrata in conto capitale	€ 618.016.834,21
Assunzione prestiti/indebitamento	€ 31.299.112,77
Totale FPV entrata parte capitale	€ 649.315.946,98
TOTALE	€ 695.383.380,39

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV di spesa corrisponde al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

Verifica degli equilibri anni 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato:

- che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei Servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n. 118/2011;
- che l'impostazione del bilancio di previsione 2023-2025 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha richiesto** anticipazioni di liquidità con restituzione oltre l'esercizio.

Con tale operazione all'Ente è stato concesso un mutuo dalla C.DD.PP. di euro **486.877.777,34** da restituire con un piano di ammortamento trentennale, per il pagamento di debiti relativi a forniture, appalti, somministrazioni, obbligazioni per prestazioni professionali, emersi sulla Piattaforma C.C. del MEF ed ancora non estinti alla data del 31/12/2019.

L'Ente **ha provveduto** alla corretta contabilizzazione secondo quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.20-bis, così come aggiornato dall'art. 52, co. 1-ter, del D.L. n. 73/2021 che ha stabilito il divieto, a partire dal bilancio di previsione 2021 e per gli esercizi successivi, di finanziare la spesa annuale di rimborso del prestito con l'avanzo da FAL.

Con le suddette anticipazioni, **non sono stati finanziati debiti fuori bilancio**, preventivamente riconosciuti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha stanziato** nel titolo 4 di spesa l'importo delle rate di ammortamento del FAL.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		984.296.495,49		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	46.067.433,41	3.275.495,89	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	142.937.221,99	187.431.283,08	175.448.896,89
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1.684.987.141,99	1.654.624.418,69	1.604.671.431,55
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	1.611.488.981,84 3.275.495,89 322.920.628,25	1.442.196.321,50 0,00 338.677.976,36	1.391.443.812,39 0,00 321.496.122,11
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	1.631.426,13	210.000,00	210.000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	141.065.607,33 0,00	151.008.963,71 0,00	140.926.394,95 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-166.068.661,89	-122.946.653,71	-103.357.672,68
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	140.340.888,64 84.382.329,96	87.051.830,16	87.732.431,35
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	34.899.806,34 0,00	36.654.823,55 0,00	16.315.241,33 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	5.270.000,00	760.000,00	690.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		3.902.033,09	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	104.386.100,67	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	649.315.946,98	3.116.819,60	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.149.819.910,93	717.322.703,73	219.664.442,54
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	34.899.806,34	36.654.823,55	16.315.241,33
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	234.054,77	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	5.270.000,00	760.000,00	690.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	1.879.425.611,46 3.116.819,60	684.754.699,78 0,00	204.249.201,21 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	1.631.426,13	210.000,00	210.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-4.136.087,86	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	234.054,77	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:				
Equilibrio di parte corrente (O)		3.902.033,09	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	55.958.558,68		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-52.056.525,59	0,00	0,00

La seguente articolazione riguarda le entrate di parte corrente destinate a spese di investimento, che vengono sottratte all'equilibrio corrente ed aggiunte a quello in conto capitale:

DESCRIZIONE	2023	2024	2025
VARI CAPITOLI DEL TITOLO 2 FINANZIATO DA IMP SOGGIORNO	610.000,00	160.000,00	110.000,00
FIN. POC CAMPANIA 2022 - PIANO STRATEGICO PER LA CULTURA E BENI CULTURALI - PROGETTI E ITINERARI A VALENZA CULTURALE - DGR 566 DEL 7.12.2021 - INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PRESSO LE STRUTTURE DELL'AREA CULTURA - VINCOLO ENTRATA CAP 20282	1.500.000,00	0,00	0,00
FINANZIAMENTO FONDO NAZIONALE POVERTA DALL'ANNUALITA 2021	550.000,00	550.000,00	550.000,00
DECRETO LEGISLATIVO N. 147 DEL 15 SETTEMBRE 2017 ACQUISTO BENI DUREVOLI AMBITO PUC - VINCOLO ENTRATA CAP. 201590	280.000,00	0,00	0,00
ACQUISTO ARREDI E SUSSIDI DIDATTICI PER QUALIFICAZIONE SISTEMA EDUCATIVO COMUNALE 0-6 ANNI - ENTRATA CAP 201595	100.000,00	0,00	0,00
ACQUISTO TENDE OSCURANTI E PRTESIDI DI CUI AL D.L.vo 81/2008 - ENTRATA CAP. 201595	500.000,00	0,00	0,00
FIN POC CAMPANIA 2022 - REALIZZAZIONE DI MOBILI E ARREDI PER S.DOMENICO MAGGIORE- PIANO STRATEGICO PER LA CULTURA E BENI CULTURALI - PROGETTI ITINERARI A VALENZA CULTURALE - DGR 566 DEL 7.12.2021 -VINCOLO ENTRATA CAP 202824			
POC CULTURA 2014/2020 DGR 431/2016 VALORIZZAZIONE DEI SITI REGIONALI UNESCO ITINERARIO DI NAPOLI - INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E RECUPERO BENI CULTURALI - FINANZIAMENTO REGIONALE A RENDICONTAZIONE - ENTRATA CAP. 212830	1.675.000,00	0,00	0,00
MINISTERO CULTURA LEGGE 77/2006 MISURE SPECIALI DI TUTELA E FRUIZIONE DEI SITI ITALIANI DI INTERESSE CULTURALE, PAESAGISTICO E CULTURALE, INSERITI NELLA LISTA PATRIMONIO UNESCO - PROGETTO DI CONOSCENZA E DIFFUSIONE DEL VALORE UNIVERSALE DEL SITO UNES	25.000,00	0,00	0,00
FINANZIAMENTO EUROPEO PROGETTO KNOWING NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA HORIZON PER LO STUDIO E LE AZIONI RELATIVE ALL'IMPATTO DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI SUL TERRITORIO - ACQUISIZIONE DI SOFTWARE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO - VINCOLO ENTRATA CAP. 225340	0,00	20.000,00	0,00
COMMISSIONI METROPOLITANA - ART.12 CONVENZIONE - ACQUISTO SERVER N.2 PC - 1 PLOTTER PER LE ESIGENZE DELLA COMMISSIONE ALTA VIGILANZA - ENTRATA CAP. 3240	20.000,00	20.000,00	20.000,00
COMMISSIONI METROPOLITANA - ART.12 CONVENZIONE - ACQUISTO SOFTWARE TECNICI PER LE ESIGENZE DELLA COMMISSIONE ALTA VIGILANZA - ENTRATA CAP. 3240	10.000,00	10.000,00	10.000,00
	5.270.000,00	760.000,00	690.000,00

Le entrate in conto capitale destinate a spese correnti, aggiunte all'equilibrio corrente, sono così costituite:

ENTRATE DI PARTE CAPITALE CHE FINANZIANO			
SPESE CORRENTI	2023	2024	2025
PNRR-M5C2 - 2.2 Piani Integrati Urbani-RESTART SCAMPIA un nuovo ecoquartiere nell'area dell'ex lotto M - tavolo tecnico di raccordo con istituzioni sociali private per coprogettazione servizi	3.600.000,00	- €	- €
PNRR-M5C2 - 2.2 Piani Integrati Urbani - riqualificazione insediamento Taverna del ferro - tavolo tecnico di raccordo con istituzioni sociali private per coprogettazione servizi -	3.600.000,00	- €	- €
Finanziamento POC METRO 2014-2020 AMBITO 1 - ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO ASSISTENZIALE	4.215.782,92	- €	- €
Finanziamento POC METRO 2014-2020 AMBITO 1 - PORTE UNITARIE DI ACCESSO TERRITORIALE (P.U.A.T.)	1.147.198,46	- €	- €
PON METRO 2014-2020 – CAPACITA' AMMINISTRATIVA (REACT-EU ASSE 8 - FESR) - STIPENDI Tempo determinato	2.413.727,35	- €	- €
PON METRO 2014-2020 - CAPACITA' AMMINISTRATIVA (REACT - EU ASSE 8 FESR) - CONTRIBUTI	668.802,97	- €	- €
PON METRO 2014-2020 – CAPACITA' AMMINISTRATIVA (REACT-EU ASSE 8 FESR) - 'IRAP	194.087,58	- €	- €
PON METRO 2014-2020 – CAPACITA' AMMINISTRATIVA (REACT-EU ASSE 8 FESR) - TICKET	156.756,82	- €	- €
PON METRO 2014-2020 – CAPACITA' AMMINISTRATIVA (RECT-EU ASSE 8 FESR) - ASSEGNI FAMILIARI	14.929,22	- €	- €
SPESE PER CONCESSIONE BUONI PASTO' AL PERSONALE A TEMPO DETERMINATO PON - POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE 2014-2020	23.786,40	- €	- €
RETRIBUZIONI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO PON - POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE 2014-	406.197,62	369.927,84	50.576,64
ONERI CONTRIBUTIVI SU RETRIBUZIONI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO PON - POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE 2014-2020	124.240,42	128.020,03	15.878,62
IRAP PERSONALE A TEMPO DETERMINATO - PON-POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE	35.190,61	32.077,44	4.637,83
ANF PERSONALE DIPENDENTE ASSUNTO A TEMPO DETERMINATO PON - POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE 2014-2020	18.360,00	- €	- €
FONDO PER RINNOVI CONTRATTUALI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO - PON-POC GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE	29.167,75	- €	- €
POC METRO 2014-2020 AMBITO 3 - RIMBORSO SPESE DI VIAGGIO	9.000,00	- €	- €

ENTRATE DI PARTE CAPITALE CHE FINANZIANO			
SPESE CORRENTI	2023	2024	2025
PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - AGENZIA SOCIALE PER LA CASA	188.402,93	- €	- €
PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - PERCORSI DI AUTONOMIA GUIDATA	216.470,00	- €	- €
PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - UNITA' DI STRADA -	94.693,72	- €	- €
PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - SPAZI DI INNOVAZIONE SOCIALE	141.272,20	- €	- €
prePON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - CENTRALE OPERATIVA SOCIALE	804.271,14	- €	- €
PON METRO 2014-2020 ASSE 3 - SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - CENTRALE OPERATIVA SOCIALE	313.625,80	- €	- €
PON METRO 2014 - 2020 - RIPRESA SOCIALE, ECONOMICA E OCCUPAZIONALE (REACT - EU FSE - ASSE 7) ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO ASSISTENZIALE	2.021.047,48	- €	- €
PON METRO RIPRESA SOCIALE, ECONOMICA E OCCUPAZIONALE (REACT-EU FSE - ASSE 7) - CONVENZIONAMENTO STRUTTURE PER SERVIZI RESIDENZIALI IN FAVORE DI ANZIANI -	218.196,54	- €	- €
PON METRO RIPRESA SOCIALE, ECONOMICA E OCCUPAZIONALE (REACT-EU FSE - ASSE 7) - PORTE UNITARIE DI ACCESSO TERRITORIALE (P.U.A.T.)	177.294,89	- €	- €
POC METRO 2014-2020 - AZIONI PER EFFICIENZA ENERGETICA E MOBILITA SOSTENIBILE - AZIONI VARIE DI EFFICIENTAMENTO	1.425.877,39	- €	- €
PNRR M5C2 INVESTIMENTO 1,3,2 AVVISO 1/2022 - POVERTA' ESTREMA - CENTRI SERVIZI - ACQUISIZIONE SERVIZI	- €	170.000,00	- €
PNRR M5C2 INVESTIMENTO 1,3,2 AVVISO 1/2022 - POVERTA' ESTREMA - CENTRI SERVIZI - ACQUISIZIONE SERVIZI	- €	490.000,00	- €
CONSERVAZIONE E VALORIZZAZIONE DI BENI MOBILI DI VALORE ARTISTICO E ARCHIVISTICO - FINANZIATO DA TRASFERIMENTI SPONSOR	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Titoli abilitativi edilizi che finanziano manutenzioni ordinarie	- €	3.825.000,00	2.515.000,00
CDP - Fondo demolizione opere abusive	4.000.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00
Alienazioni immobiliari a copertura disavanzo di amministrazione	7.000.000,00	27.419.798,24	9.509.148,24
Trasferimenti di parte capitale (Titolo IV Entrata) che finanziano spese per trasferimenti in conto capitale (Titolo 2 Macroaggregato 4 Spesa)	1.631.426,13	210.000,00	210.000,00
TOTALE	34.899.806,34	36.654.823,55	16.315.241,33

L'equilibrio finale è **pari** a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- la previsione di cassa relativa all'entrata **sia stata** tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa **comprendono** le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di cassa per la spesa del titolo II **tengono conto** dei cronoprogrammi dei singoli interventi e delle correlate imputazioni agli esercizi successivi.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento **sono coerenti** con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di revisione ha verificato che i singoli dirigenti o responsabili dei servizi **hanno partecipato** all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa e al programma dei pagamenti al fine di evitare che nell'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa vengano causati ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi nonché la maturazione di interessi moratori con conseguente responsabilità disciplinare e amministrativa.

L'Organo di revisione ritiene che:

- le previsioni di cassa **rispecchiano** gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non siano state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2023 comprende la cassa vincolata per euro **731.764.674,23**.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

L'Ente ha destinato i proventi da alienazioni immobiliari anno 2023, pari ad euro **15.250.000,00** come segue:

- quota copertura del disavanzo euro 7.000.000,00;
- per spese di investimento euro 8.250.000,00

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che Ente **si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

L'Organo di revisione ricorda che: *Il D.L. 198/2022 (MILLE PROROGHE 2023) ha previsto l'estensione, fino al 2025, della possibilità di applicare alla parte corrente del bilancio le economie da rinegoziazione.*

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

Le entrate sono distinte in ricorrenti e non ricorrenti a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e le spese sono distinte in ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi. Secondo il principio contabile, hanno comunque natura non ricorrente le entrate da condoni, sanzioni, recupero dell'evasione tributaria, e le spese per consultazioni elettorali, per eventi calamitosi, per sentenze, per investimenti diretti e per contributi agli investimenti.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
Entrate da titoli abitativi edilizi e relative sanzioni destinati a interventi di spesa corrente (manutenzioni)	0,00	3.825.000,00	2.515.000,00
Recupero evasione tributaria (al netto FCDE)	19.427.014,36	24.631.735,21	21.242.081,30
Canoni per concessioni pluriennali	0	0,00	0,00
Sanzioni codice della strada (al netto FCDE)	17.981.460,67	17.981.460,67	17.981.460,67
Entrate per eventi calamitosi (trasferimento regionale)	365.385,81	0,00	
Recupero abusività Cosap (al netto FCDE)	2.470.949,51	3.363.236,83	3.225.961,86
altre sanzioni (al netto FCDE)	1.089.485,53	1.119.328,93	1.116.191,01
recuperi su sentenza favorevoli	924.059,49	519.236,76	519.236,76
recuperi spese per demolizione abusi edilizi al netto FCDE)	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
Totale	43.858.355,37	53.039.998,40	48.199.931,60

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
consultazione elettorali e referendarie locali	0,00	35.000,00	35.000,00
sentenze esecutive e atti equiparati (fondo per la copertura di debiti fuori bilanico insorgenti nel 2023)	11.000.000,00	0,00	0,00
interventi per fronteggiare l'aumento della spesa energetica	0,00	6.500.000,00	0,00
interventi di somma urgenza e estrema urgenza, azioni in danno a tutela pubblica incolumità, demolizione abusi edilizi	1.648.909,33	1.200.000,00	1.200.000,00
fondo accantonato per il contenzioso di nuova insorgenza	4.000.000,00		
transazioni, altri oneri straordinari	26.635.723,81	764.000,00	321.000,00
Totale	43.284.633,14	8.499.000,00	1.556.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **abbia correttamente** codificato ai fini della transazione elementare le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di revisione ha verificato che ai fini degli equilibri di bilancio vi sia un coerente rapporto tra entrate e spese non ricorrenti.

La nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul D.U.P. l'Organo di revisione ha espresso parere in data 05.04.2023 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) è stato approvato dal Consiglio comunale con Deliberazione n. 27 del 15.05.2023.

Con Deliberazione di G.C. n. 162 del 17.05.2023 la Giunta comunale ha approvato la Nota di aggiornamento al D.U.P.

Sulla Nota di aggiornamento l'Organo di revisione ha espresso parere in data 07.06.2023 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il D.U.P. contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2023-2025.

L'Organo di revisione ricorda che il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

L'Organo di revisione ricorda che il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

A partire dall'anno 2020, con l'entrata in vigore della disciplina di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. "Decreto Crescita" n. 34/2019, la programmazione triennale del fabbisogno del personale trova fondamento nella verifica della sostenibilità finanziaria delle assunzioni programmate. La verifica è operata ponendo a rapporto la spesa del personale comprensiva delle assunzioni da realizzare, con la media delle entrate correnti riferite all'ultimo triennio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente rientra nella categoria dei comuni virtuosi, ossia tra quelli che registrano un valore del suddetto rapporto al di sotto delle soglie fissate dal D.M. del 17/03/2020 in base alla categoria demografica di riferimento. Nello specifico, il rapporto

percentuale tra la media delle entrate 2019/2021 (al netto del FCDE 2021) e la spesa del personale 2021 si attesta sul 17,62%, al di sotto del valore soglia definito per la classe demografica di appartenenza dell'Ente che è del 28,80%.

Il comma 22-bis dell'art. 1 del D.L. n. 198/2022 convertito con modificazione dalla L. 24 febbraio 2023, n. 14, ha previsto che *“Le assunzioni di personale a tempo indeterminato e a tempo determinato programmate dagli enti in dissesto finanziario, in riequilibrio finanziario pluriennale o strutturalmente deficitari, sottoposte all'approvazione della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali di cui all'articolo 155 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e autorizzate per l'anno 2022, fra le quali sono ricomprese anche quelle necessarie a garantire l'attuazione dei progetti del Piano nazionale di ripresa e resilienza, possono essere perfezionate fino al 30 giugno 2023, anche in condizione di esercizio provvisorio.”*.

L'Organo di revisione rileva che le assunzioni previste dalla programmazione del fabbisogno del personale 2022-2024 e approvate dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali con la decisione n. 118 del 21/07/2022 saranno formalizzate entro il 30.06.2023.

L'Organo di revisione raccomanda, in coerenza con gli stanziamenti di bilancio, con la successiva approvazione del PIAO, la programmazione relativa al triennio 2023 – 2025.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Lo stesso risulta inserito all'interno del D.U.P. che è stato approvato con Delibera di C.C. n. 27 del 15.05.2023.

Programma degli incarichi

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di affidare incarichi nel triennio 2023 – 2025.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha dedicato** una sezione del D.U.P. al PNRR.

VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'addizionale comunale all'IRPEF è un'imposta che si applica al reddito complessivo determinato ai fini dell'IRPEF nazionale ed è dovuta se per lo stesso anno risulta dovuta quest'ultima.

L'Organo di revisione evidenzia che a decorrere dal 2023, come stabilito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 28/12/2022, l'Addizionale comunale all'IRPEF dovuta dai contribuenti è calcolata applicando la percentuale dello 0,9% al reddito complessivo determinato a fini IRPEF. Con la medesima deliberazione, al contempo, è stato stabilito l'innalzamento della soglia di reddito esente da € 8.000,00 a € 12.000,00.

Le previsioni di entrata formulate dal Servizio *Gestione canoni e altri tributi* tengono conto dell'incremento registrato nel 2022 rispetto agli anni precedenti, nei quali il gettito era rimasto sostanzialmente invariato.

L'effetto combinato di questi fattori comporta un incremento del gettito negli anni considerati nel bilancio di previsione, come rappresentato nella tabella riportata di seguito:

Esercizio 2021 Rendiconto	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
69.767.619,23	70.000.000,00	74.000.000,00	83.500.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di gettito **sono coerenti** a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

	Esercizio 2022 Rendiconto	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
IMU	194.726.949,86	197.000.000,00	205.000.000,00	206.000.000,00

L'Organo di revisione ricorda che la "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2022 Rendiconto	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
TARI	216.688.491,00	253.473.478,00	253.473.478,00	253.473.478,00
FCDE competenza	125.246.056,98	95.641.675,55	95.641.675,55	95.641.675,55

In particolare, per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2023, la somma di euro **253.473.478** con un aumento di euro **36.784.987** rispetto alla somma accertata nel rendiconto.

La TARI è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** approvato con Deliberazione di C.C. n. 35 del 30.05.2023 il Piano Economico Finanziario 2022-2025 secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA).

L'Organo di revisione ha verificato che:

- la disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale;
- il pagamento della TARI **avviene** tramite modello F24

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

IMPOSTA DI SOGGIORNO

Il gettito stimato per l'imposta di soggiorno è il seguente:

	Esercizio 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Imposta di soggiorno	13.612.936,45	17.500.000,00	20.000.000,00	20.500.000,00
Imposta di soggiorno Contrasto all'evasione	28.354,60	250.000,00	750.000,00	750.000,00
Totale	13.641.291,05	17.750.000,00	20.750.000,00	21.250.000,00

L'Organo di revisione evidenzia che, nel 2022, la ripresa dei flussi turistici ha determinato un consistente incremento degli incassi derivanti da imposta di soggiorno, che hanno fatto registrare valori più elevati rispetto a quelli del 2019, ultimo anno prima della pandemia.

Nei primi mesi del 2023, si è registrato un ulteriore incremento delle presenze presso le strutture ricettive ubicate nel territorio comunale, facendo quindi prevedere un ulteriore balzo in avanti delle entrate da imposta di soggiorno.

L'Organo di revisione rileva che l'Ente con Deliberazione di Giunta comunale n. 141 dell'8 maggio 2023 ha previsto un incremento delle tariffe dell'imposta di soggiorno a decorrere dall'1/07/2023.

L'Organo di revisione raccomanda di intensificare l'attività di contrasto dell'evasione, sia attraverso verifiche mirate tramite sopralluoghi, sia attraverso incroci di banche dati.

Il gettito ordinario da imposta di soggiorno riceve la seguente destinazione nella parte spesa del bilancio, nel rispetto delle finalità previste dall'articolo 4 del D. Lgs. 23/2011:

ATTIVITA'	Prev. 2023	Prev. 2024	Prev. 2025
INIZIATIVE E SERVIZI PER LA PROMOZIONE CULTURALE	6.831.900,00	7.371.900,00	7.371.900,00 €
CONTRIBUTI AD ENTI / ISTITUZIONI / FONDAZIONI / ASSOCIAZIONI CITTADINE CULTURALI / TEATRALI	2.968.100,00	2.428.100,00	2.428.100,00 €
INIZIATIVE E SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL TURISMO	4.400.000,00	4.200.000,00	4.200.000,00
GESTIONE VERDE CITTADINO	3.300.000,00	6.000.000,00	6.500.000,00 €
TOTALE INIZIATIVE FINANZIATE CON GETTITO ORDINARIO – IMPOSTA DI SOGGIORNO	17.500.000,00	20.000.000,00	20.500.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.lgs. n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, **avviene** tramite il sistema pago PA.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2022	Residuo 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
IMU	47.989.566,41	47.580.082,31	56.000.000,00	56.000.000,00	56.000.000,00
TASI	0,00	0,00	700.000,00	700.000,00	700.000,00
TARI	22.323,80	22.323,80	54.000.000,00	73.000.000,00	60.000.000,00
COSAP	4.845.930,08	4.845.930,08	9.000.000,00	12.250.000,00	11.750.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	700.163,47	700.163,47	500.000,00	250.000,00	250.000,00
IMPOSTA DI SOGGIORNO	81.742,64	28.354,60	250.000,00	750.000,00	750.000,00
Totale	53.639.726,40	53.176.854,26	120.450.000,00	142.950.000,00	129.450.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			98.552.036,13	114.955.027,95	104.981.956,84

L'Organo di revisione **ritiene** la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
sanzioni ex art.208 co 1 cds	90.000.000,00	90.000.000,00	90.000.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	52.000,00	52.000,00	52.000,00
TOTALE SANZIONI	90.052.000,00	90.052.000,00	90.052.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	74.160.556,88	74.160.556,88	74.160.556,88
Percentuale fondo (%)	82,40%	82,35%	82,35%

L'Organo di revisione rileva che l'Ente **non ha** approvato la deliberazione di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canoni di locazione	10.314.667,72	11.776.761,97	11.856.556,97
Fitti Attivi e canoni patrimoniali	50.077.750,00	51.893.526,96	51.888.526,96
TOTALE PROVENTI DEI BENI	60.392.417,72	63.670.288,93	63.745.083,93
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	12.924.079,79	13.098.122,16	13.098.122,16
Percentuale fondo (%)	21,40%	20,57%	20,55%

L'Organo di revisione **ritiene** la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Vendita di beni (PDC E.3.01.01.01.000)	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate dalla vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	32.861.377,42	44.810.798,23	39.981.050,83	40.274.975,39
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	3.355.904,70	2.757.924,23	2.288.272,71	2.220.959,09
Percentuale fondo (%)	10,21%	6,15%	5,72%	5,51%

L'Organo di revisione **ritiene** la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizi a domanda individuale	costi 2023	entrate 2023	% copertura PREVISIONE
asili nido	17.176.968,34	6.993.667,59	40,72%
sala viviani	250,00	500,00	200,00%
castel nuovo - maschio angioino	1.156.886,34	650.000,00	56,19%
casina pompeiana	18.212,39	1.000,00	5,49%
castel dell'ovo	190.150,71	120.000,00	63,11%
complesso monumentale san domenico maggiore	141.877,15	14.000,00	9,87%
impianti sportivi	4.660.321,92	1.247.500,00	26,77%
impianti sportivi municipalità VIII	153.317,66	50.000,00	32,61%
mercati	2.058.420,61	1.620.000,00	78,70%
pan palazzo roccella	263.841,12	20.000,00	7,58%
refezione scolastica	14.569.381,00	6.642.053,56	45,59%
	40.389.627,24	17.358.721,15	42,98%

L'Organo di revisione rileva che l'Ente **non ha** approvato la deliberazione di Giunta comunale relativa all'approvazione delle tariffe, delle esenzioni ed agevolazioni, del sistema di gestione e della percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale per l'anno 2023.

Canone unico patrimoniale

Il canone unico patrimoniale, previsto dalla L. 160/2019 e applicata a decorrere dal 2021, sostituisce il COSAP, il Canone pubblicitario e i diritti sulle pubbliche affissioni, che hanno trovato applicazione fino al 31/12/2020.

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

	Esercizio 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canone Unico Patrimoniale	24.837.400,54	27.000.000,00	28.500.000,00	28.500.000,00
Acc.to a FCDE	6.349.640,35	6.652.097,60	7.021.658,57	7.021.658,57

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2021 (rendiconto)	8.820.846,75	5.200.067,46	3.620.779,29
2022 (rendiconto)	8.133.935,19	1.624.488,37	6.509.446,82
2023 (previsione)	9.401.900,00	0,00	9.401.900,00
2024 (previsione)	9.770.000,00	3.825.000,00	5.945.000,00
2025 (previsione)	8.800.000,00	2.515.000,00	6.285.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **rispetta** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e smi e dalle successive norme derogatorie.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
101 redditi da lavoro dipendente	261.019.435,28	267.952.870,30	252.798.895,07	246.074.460,81
102 imposte e tasse a carico ente	20.573.107,08	21.131.017,46	17.883.278,63	17.614.129,23
103 acquisto beni e servizi	721.679.485,74	737.120.527,70	637.363.619,18	619.349.577,91
104 trasferimenti correnti	105.139.726,94	84.538.791,14	86.938.113,19	81.455.343,79
105 trasferimenti di tributi				
106 fondi perequativi				
107 interessi passivi	105.910.432,88	106.317.382,73	86.857.549,07	85.332.814,75
108 altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.958.205,82	943.176,57	858.500,00	788.500,00
110 altre spese correnti	467.700.148,45	393.485.215,94	359.496.366,36	340.828.985,90
Totale	1.683.980.542,19	1.611.488.981,84	1.442.196.321,50	1.391.443.812,39

Acquisto beni e servizi

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni **sono** costruite tenendo conto del tasso di inflazione programmata.

In relazione alle spese per consumi energetici, l'Organo di revisione prende atto del seguente andamento:

	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Energia elettrica (PDC U.1.03.02.05.004)	€ 49.668.600,00	€ 49.334.986,51	€ 38.864.750,00	€ 38.864.750,00
Gas (PDC U.1.03.02.05.006)	€ 38.000,00	€ 858.000,00	€ 858.000,00	€ 858.000,00
Contratti di servizio per l'illuminazione pubblica (PDC U.1.03.02.15.015)	€ 305.500,00	€ 337.500,00	€ 303.875,00	€ 303.875,00
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c. (PDC U.1.03.02.05.9999)	€ 38.273.917,87	€ 37.325.966,71	€ 30.056.134,02	€ 28.541.134,02
Totale	€ 88.286.017,87	€ 87.856.453,22	€ 70.082.759,02	€ 68.567.759,02

Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale **è contenuto** entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente **ha previsto** incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del d.l. 34/2020).

Le assunzioni 2023, autorizzate dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali nel precedente esercizio, riferiscono a concorsi banditi nel 2022 le cui procedure non si sono perfezionate entro il 31 dicembre 2022.

A riguardo l'art. 1 comma 22-bis del decreto-legge n. 198 del 2022 stabilisce che le assunzioni a tempo indeterminato e determinato programmate dagli enti in riequilibrio finanziario, autorizzate nel 2022 dalla Cosfel, possono essere perfezionate fino al 30 giugno 2023, anche in condizione di esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023-2025, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € **361.662.515,55** considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 19.935.409,54.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa di personale **tenga** conto degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha predisposto** la pianificazione del fabbisogno del personale 2023-2025 in maniera coerente ai progetti del PNRR.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente **non ha** in servizio personale a tempo determinato, in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31-bis del D.L. 152/2021.

Nel fabbisogno del personale in via di attuazione, rientrano, anche **le assunzioni di personale a tempo determinato** previste dalla disciplina del Patto per Napoli nell'ambito della legge di bilancio 2022 (art. 1, comma 580, legge 234/2021): si tratta di figure professionali, di qualifica non dirigenziale, da impegnare nel potenziamento delle attività strumentali agli obiettivi di risanamento del Patto: accertamento e riscossione dei tributi e gestione e valorizzazione del patrimonio. La spesa destinata a tale finalità trova finanziamento vincolato nel trasferimento statale oggetto dell'Accordo tra il Governo e il Comune e, nel bilancio 2023/2025, ha la seguente quantificazione:

- **PREV. 2023** - Euro 2.397.347,71 (Retribuzioni, contributi, IRAP)
- **PREV. 2024** – Euro 4.077.518,46 (Retribuzioni, contributi, IRAP)
- **PREV. 2025** – Euro 4.077.518,46 (Retribuzioni, contributi, IRAP)

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Spese macroaggregato 101	380.376.905,98	267.822.870,30	252.748.895,07	246.054.460,81
Spese macroaggregato 103	20.303.336,75	487.072,30	465.450,00	464.950,00
Irap macroaggregato 102	21.669.540,01	15.665.978,29	14.797.414,28	14.527.414,88
Altre spese: Macroaggregato 1.09	0,00	449.411,95	420.244,20	120.000,00
Altre spese: Macroaggregato 1.10		1.325.000,00	1.325.000,00	0,00
Totale spese di personale (A)	422.349.782,74	285.750.332,84	269.757.003,55	261.166.825,69
(-) Componenti escluse (B)	60.687.267,19	43.793.710,31	42.087.708,99	32.108.329,80
(-) maggior spesa per personale a tempo indet. Artt.4-5 DM17.3.2020 (C)	0,00	0,00	0,00	
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B-C	361.662.515,55	241.956.622,53	227.669.294,56	229.058.495,89
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006)				

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Nel triennio 2023 – 2025 **non sono** previste in Bilancio spese per incarichi di collaborazione autonoma.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, approvato con Deliberazione di G.C: n. 865 del 20.05.2009, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'Organo di revisione ricorda che l'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 1.879.425.611,46;
- per il 2024 ad euro 684.754.699,78;
- per il 2025 ad euro 204.249.201,21;

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore ai 100.000,00 Euro **sono state inserite** nel programma triennale dei lavori pubblici (art. 21 D.lgs.50/2016).

Ogni intervento **ha** un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del D.lgs. 18/04/2016, n. 50.

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2023-2025 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'Organo di revisione ha verificato che Ente **non intende acquisire** beni con contratto di partenariato pubblico o privato (PPP).

L'Organo di revisione ha verificato che, nell'anno 2022, non sono stati stipulati contratti, in forma di atto pubblico/scrittura privata autenticata, ai sensi degli artt. 180 e seguenti del Codice dei contratti pubblici.

FONDI E ACCANTONAMENTI

Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2023 - euro 5.750.000,00 pari allo 0,46 % delle spese correnti;

anno 2024 - euro 4.950.000,00 pari allo 0,46 % delle spese correnti;

anno 2025 – euro 4.800.000,00 pari allo 0,45 % delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'Organo di revisione ricorda che: la metà della quota minima del fondo di riserva deve essere riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 **ha stanziato** il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro **384.303.252,06**;

- la consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

➤ euro **322.920.628,25** per l'anno 2023;

➤ euro **338.677.976,39** per l'anno 2024;

➤ euro **321.496.122,13** per l'anno 2025;

- gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente **ha utilizzato** il metodo ordinario.

L'Ente **ha utilizzato** ha utilizzato il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'Ente **si è avvalso** della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet.

L'Ente ai fini del calcolo della media **si è avvalso** nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023-2025 risulta come dal seguente prospetto:

Missione 20, Programma 2	2023	2024	2025
Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 322.920.628,25	€ 338.677.976,39	€ 321.496.122,13

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento alla missione 20 programma 3 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso è congruo.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2023-2025 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
Fondo interventi manutentivi urgenti ordinari	2.000.000,00	0,00	0,00
Fondo imprevisti	1.000.000,00	0,00	0,00
Fondo spese potenziali	2.085.713,82	2.853.104,50	3.384.022,49
Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio	11.000.000,00		0,00
Fondo per rinnovi contrattuali dirigenti	300.244,20	300.244,20	
Fondo per rinnovi contrattuali personale	1.325.000,00	1.325.000,00	
Fondo per rinnovi contrattuali personale a tempo determinato	29.167,75	0,00	0,00
Fondo contenzioso civile	4.000.000,00	0,00	0,00
Fondo indennità di carica Sindaco	12.618,00	0,00	0,00
Fondo garanzia debiti commerciali	13.000.000,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	0,00
Fondo complementare integrativo dalla città metropolitana - misure complementari al PRNN	9.000.000,00	11.000.000,00	0,00
Fondo interventi manutentivi urgenti straordinari	2.000.000,00		
TOTALE Programma 03 Altri Fondi	45.752.743,77	15.478.348,70	3.384.022,49

L'Organo di revisione ricorda che a fine esercizio, come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL, le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha accantonato**, per le annualità 2023 e 2024, risorse pari ad euro **1.625.244,20** per fronteggiare oneri che potranno derivare dalla stipula dei contratti collettivi.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non avendo rispettato quanto stabilito dai commi 859 e seguenti della L.160/2019 **ha stanziato** il fondo garanzia debiti commerciali, nella missione 20, programma 3, per un importo pari ad euro **13.000.000,00**.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente.

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2022
Fondo rischi contenzioso	323.393.904,59
Fondo per Debiti Fuori Bilancio da riconoscere	18.286.267,26
Fondo Flussi Finanziari Swap	176.188.504,84
Fondo Passività comunicate dai Servizi	61.066.422,05
TOTALE FONDO PASSIVITA' AL 31.12.2022	578.935.098,74

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento **siano** accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2).

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	1.472.518.690,19	1.481.664.796,64	1.429.173.780,97	1.385.108.996,67	1.331.406.143,93
Nuovi prestiti (+)	64.454.641,32	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	56.021.268,70	52.514.500,39	44.064.784,30	53.702.852,74	75.133.731,57
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni: Rettifiche sal CDP per errore riportato in anni precedenti</i>	-158,58	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni: Rata finanziamento ICS addebitata il 02.01.2023</i>		23.484,72			
<i>Altre variazioni: Erogazione mutuo Kyoto</i>	712.892,41				
Totale fine anno	1.481.664.796,64	1.429.173.780,97	1.385.108.996,67	1.331.406.143,93	1.256.272.412,36
Sospensione mutui da normativa emergenziale *	0	0	0	0	0

* indicare la quota rinviata

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale **risulta** compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	58.258.514,60	56.362.078,22	54.429.694,43	52.820.955,26	50.495.415,25
Quota capitale	56.326.691,00	52.832.895,57	44.064.784,30	53.702.852,74	75.133.731,57
Totale fine anno	114.585.205,60	109.194.973,79	98.494.478,73	106.523.808,00	125.629.146,82

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è **congrua** sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	58.258.514,60	56.362.078,22	54.429.694,43	52.820.955,26	50.495.415,25
entrate correnti	1.429.927.292,47	1.472.432.186,12	1.762.244.959,08	1.485.367.612,76	1.430.028.221,03
% su entrate correnti	4,07%	3,83%	3,09%	3,56%	3,53%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non prevede** di effettuare le seguenti operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni:

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31.12.2021 le seguenti società/organismi partecipati:

- A.B.C. Napoli Azienda Speciale;
- A.S.I.A. Napoli S.p.A;
- C.A.A.N S.c.p.A;
- Mostra d'Oltremare S.p.A.;
- Napoli Holding;
- Napoli Servizi S.p.A.

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente ha le seguenti società/organismi partecipati in perdita:

- C.A.A.N;
- Elpis S.r.l.;
- Napoli Sociale S.r.l.;
- Terme di Agnano S.p.A.

L'Organo di revisione, da notizie assunte dal Servizio Partecipazioni e Bilancio Consolidato, rileva che:

- in riferimento ai bilanci approvati nel 2021 i programmi di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 175/2016, sono contenuti nella Relazione sul governo societario per le seguenti partecipate:

- NAPOLI SERVIZI;
- A.N.M. S.p.A (partecipata indiretta).

- per le seguenti partecipate: **ASIA Napoli S.p.A., Mostra d'Oltremare S.p.A., Napoli Holding S.r.l., ed Elpis S.r.l.** i programmi di valutazione del rischio aziendale sono contenuti nella relazione sulla gestione.

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non intende sottoscrivere aumenti di capitale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie in favore delle proprie società partecipate.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha accantonato nel rendiconto 2022 l'importo di euro **4.048.045,70**.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 80 del 15.12.2022, avente ad oggetto l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni, dirette e indirette, detenute alla data del 31.12.2021, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n. 175/2016, stabilendo l'alienazione della partecipazione di seguito indicata, in quanto non indispensabile per il proseguimento delle finalità istituzionali.

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Oggetto Sociale	Motivo di dismissione	Modalità di dismissione	Modalità ricollocamento personale
Citysightseeing S.r.l.	Partecipazione indiretta 13,24%	Trasporto turistico su gomma nella città di Napoli e provincia	Non indispensabile per il perseguimento delle finalità dell'Ente	Alienazione per il tramite della società A.N.M.	Non ricorre la fattispecie

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 27.01.2023;
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016 in data 02.05.2023.

Garanzie rilasciate

L'Ente **non ha rilasciato** garanzie a favore degli Organismi partecipati.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.lgs. 175/2016)

Il Collegio, a tal riguardo, rappresenta che il Consiglio comunale ha approvato la deliberazione n. 27 del 22.05.2017, con la quale sono stati adottati indirizzi in materia di organizzazione e politiche retributive dei dirigenti, quadri e responsabili funzionali, alle aziende speciali, alle istituzioni ed alle società a partecipazione comunale diretta ed indiretta totalitaria e di controllo.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **si è dotato** di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR.

L'Organo di revisione evidenzia che dal 2023 entrerà nel vivo la realizzazione dei progetti finanziati dal PNRR e dal relativo Fondo complementare. In bilancio sono iscritti i progetti per i quali, allo stato, l'Ente è risultato assegnatario.

L'Organo di revisione rileva che le ulteriori assegnazioni saranno iscritte con variazioni di bilancio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha potenziato** il sistema di controllo interno alla luce delle esigenze previste dalle indicazioni delle circolari RGS sul PNRR.

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

PNRR – PNC	PREV. 2023	PREV. 2024	PREV. 2025
PNRR – RIGENERAZIONE URBANA	184.141.983,37 €	149.496.654,47 €	6.500.000,00 €
<i>Così composto:</i>			
<i>Real Albergo dei Poveri</i>	51.171.453,37 €	53.828.546,63 €	- €
<i>RESTART SCAMPIA</i>	47.407.227,00 €	30.654.380,50 €	- €
<i>Taverna del ferro</i>	37.393.303,00 €	22.293.727,34 €	- €
<i>Comparto edificatorio Lotto P cd. Case dei Puffi nel quartiere Scampia</i>	8.890.000,00 €	5.930.000,00 €	- €
<i>Comparti edificatori compresi nel quartiere Scampia, connessi alle opere previste nel PUI Scampia</i>	7.410.000,00 €	4.940.000,00 €	- €
<i>Comparti edificatori compresi nel quartiere San Giovanni a Teduccio - Taverna del ferro</i>	6.230.000,00 €	4.150.000,00 €	- €
<i>Complesso residenziale PSER in via della Bontà a Marianella</i>	5.500.000,00 €	8.000.000,00 €	- €
<i>Complesso ERP via Toscanella quartiere Chiaiano</i>	5.500.000,00 €	8.000.000,00 €	- €
<i>OPIGI - Rigenerazione e valorizzazione sociale dell'ex Ospedale Psichiatrico Giudiziario di Napoli</i>	5.400.000,00 €	5.500.000,00 €	6.500.000,00 €
<i>Restauro ed adeguamento normativo ed impiantistico dell'ex Mercato ittico</i>	4.940.000,00 €	3.300.000,00 €	- €

Messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti	2.400.000,00 €	- €	- €
Impianto natatorio Massimo Galante	1.300.000,00 €	2.300.000,00 €	- €
Complesso monumentale Educandato Statale sito in piazza dei Miracoli n.37 Lotto Funzionale n.4	600.000,00 €	600.000,00 €	- €
PNRR – TRASPORTO RAPIDO DI MASSA	134.266.828,32 €	184.367.576,00 €	22.916.459,44 €
Così compost:o			
Rinnovo Flotte BUS e TRENI VERDI - SUB INVESTIMENTO BUS - MEZZI TRASPORTO STRADALI	29.763.800,00 €	100.000.000,00 €	- €
Rinnovo Flotte BUS e TRENI VERDI - SUB INVESTIMENTO BUS - Depositi di Cavalleggeri Aosta, Carlo III, Via Puglie	17.318.607,60 €	15.000.000,00 €	- €
Completamento della flotta rotabile di Linea 1 - Fornitura di n. 4 elettrotreni	25.937.500,00 €	11.412.500,00 €	- €
Completamento della flotta rotabile di Linea 6 - fornitura di n. 3 elettrotreni	17.200.000,00 €	9.800.000,00 €	- €
Realizzazione impianti della linea tranviaria n. 4 di Napoli	10.093.707,27 €	8.762.339,47 €	- €
Fornitura di n. 5 tram da 24 metri , 3 elementi, pianale basso	8.093.693,33 €	3.616.666,67 €	3.616.666,67 €
Fornitura n. 5 tram bidirezionali	7.160.000,00 €	4.770.000,00 €	1.770.000,00 €
Rinnovo e valorizzazione della tratta Piscinola - Montedonzelli	6.284.137,37 €	3.436.069,86 €	1.529.792,77 €
Ampliamento deposito mezzi e officina della Linea 1 – Località PISCINOLA (Lotto 2)	5.085.382,75 €	16.500.000,00 €	16.000.000,00 €
Completamento Metropolitana Linea 1 - Seconda uscita stazione Materdei Linea 1 nel quartiere Sanità	3.410.000,00 €	2.270.000,00 €	- €
Nuova linea tranviaria tra S. Giovanni e Piazza Sannazzaro	1.900.000,00 €	4.800.000,00 €	- €
Valorizzazione linee tranviarie - sottostazioni elettriche-	1.250.000,00 €	1.500.000,00 €	- €
Completamento del collegamento tranviario tra via della Stadera e il deposito di via delle Puglie, compresa realizzazione una nuova officina tranviaria	770.000,00 €	2.500.000,00 €	- €
PNRR – SCUOLE, ASILI NIDO	74.842.989,78 €	- €	- €
Così compost:o			
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE SCUOLA I.C. RUSSO PLESSO CENTRALE	14.430.999,00 €	- €	- €

MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE SCUOLA I.C. 82 SALVO DACQUISTO	7.631.221,25 €	- €	- €
DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE I.C. TROISI	4.200.051,44 €	- €	- €
MIGLIORAMENTO SISMICO E ADEGUAMENTO FUNZIONALE ED ENERGETICO EDIFICIO SCOLASTICO SITO IN VIA G. APPULO NN.14-16	3.841.178,54 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE PALESTRA ESISTENTE, MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO DEL ICS 19 RUSSO MONTALE PLESSO LOMBARDI . VIA S. M. DELLE CATENE ALLE FONTANELLE	680.400,00 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE ARCHITETTONICA E FUNZIONALE, MESSA IN SICUREZZA E ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO E TECNOLOGICO PALESTRA PAVESE - PLESSO NOBILE	331.292,04 €	- €	- €
DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE SCUOLA DELL'INFANZIA OVIDIO DECROLY 5 CIRCOLO COMUNALE SITO IN VIALE COLLI AMINEI 18/B	1.623.060,00 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DELLA SCUOLA INFANZIA IC MINUCCI PRESSO VIA B. CAVALLINO 61	906.593,14 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA MEDIANTE INTERVENTO DI SOSTITUZIONE EDILIZIA DEL PLESSO INFANZIA	2.779.419,26 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DE 21 CIRCOLO DIDATTICO SCUOLA INFANZIA MARCO AURELIO	456.678,00 €	- €	- €
Centro Polifunzionale per la Famiglia - Flauto Magico	1.114.707,64 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA 1^3 CIRCOLO DIDATTICO NIDO DE MEIS	1.800.206,66 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA CON INTERVENTI DI ADEGUAMENTO STRUTTURALE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO ASILO NIDO 25^ CIRCOLO COMUNALE MARCO POLO	1.468.526,25 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA PLESSO FUNZIONALE PARTENOPE	586.172,66 €	- €	- €
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE CON INTERVENTI DI ADEGUAMENTO STRUTTURALE ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO ASILO NIDO ACQUAROLA – 14^ CIRCOLO DIDATTICO	1.901.647,56 €	- €	- €
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE MEDIANTE INTERVENTO SOSTITUZIONE EDILIZIA N. 2 EDIFICI A USO SCOLASTICO - PLESSI PIANTEDOSI E NAZARIO	8.777.163,62 €	- €	- €
ADEGUAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO	8.124.641,70 €	- €	- €

ENERGETICO 3 ^A C.D. DE AMICIS SEDE CENTRALE -			
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE PLESSO INFANZIA PEZZE PASCOLATO	738.210,51 €	- €	- €
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE PLESSO INFANZIA PARINI	765.212,27 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA ASILO NIDO PLESSO BICE ZONA - VIA DELLA PIAZZOLLA N.36	2.169.258,20 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DEL 10 ^A CIRCOLO DIDATTICO NIDO CICCARELLI	1.263.580,31 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE - MESSA IN SICUREZZA - RICONVERSIONE DEL 12 ^A CIRCOLO DIDATTICO FUCINI	804.408,47 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE - MESSA IN SICUREZZA - RICONVERSIONE DELL' 11 ^A CIRCOLO DIDATTICO NIDO SCIALOJA	1.625.451,13 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DEL 12 ^A CIRCOLO DIDATTICO NIDO MALAPARTE	717.680,37 €	- €	- €
DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE - IC MADRE CLAUDIA RUSSO PLESSO CHANGE	1.972.261,61 €	- €	- €
RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DELLA SCUOLA MATERNA COMUNALE POERIO CON MICRO-NIDO, DI VIA POERIO 1, ANGOLO VIA BISIGNANO	3.032.369,66 €	- €	- €
MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE MEDIANTE INTERVENTO DI SOSTITUZIONE EDILIZIA DELLA SCUOLA INFANZIA VILLA ADELE	1.100.598,49 €	- €	- €
Fondo Complementare PNRR	22.936.873,97 €	23.162.087,20 €	23.162.087,20 €
Così composto:			
CASE E GIARDINI SCARPETTA - PONTICELLI -	13.730.053,70 €	13.092.767,99 €	13.092.767,99 €
ECOQUARTIERE PONTICELLI	9.206.820,27 €	10.069.319,21 €	10.069.319,21 €
PNRR - WELFARE	6.814.697,79 €	6.580.000,00 €	- €
Così composto:			
COMPLETAMENTO INTERVENTO VIA CLEOPATRA	1.980.000,00 €	1.320.000,00 €	- €
INTERVENTI PER LAUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI	1.506.000,00 €	1.494.000,00 €	- €
POVERTA ESTREMA - CENTRI SERVIZI	1.466.000,00 €	2.264.000,00 €	- €

<i>POVERTA ESTREMA - HOUSING FIRST</i>	1.241.000,00 €	1.309.000,00 €	- €
<i>Percorsi di autonomia persone con disabilità</i>	621.697,79 €	193.000,00 €	- €
PNRR – MOBILITÀ SOSTENIBILE	4.021.535,76 €	8.803.055,96 €	- €
<i>Così composto:</i>			
<i>INTERVENTO MAAS4ITALY MOBILITY AS SERVICE FOR ITALY</i>	3.295.000,00 €	- €	- €
<i>Rafforzamento mobilità ciclistica - ciclovie urbane</i>	726.535,76 €	8.803.055,96 €	- €
PNRR - VERDE	1.980.000,00 €	1.320.000,00 €	- €
<i>Così composto:</i>			
<i>RESTAURO E VALORIZZAZIONE DELLA VILLA COMUNALE DI NAPOLI</i>	990.000,00 €	660.000,00 €	- €
<i>RESTAURO E VALORIZZAZIONE DEL PARCO VIRGILIANO</i>	990.000,00 €	660.000,00 €	- €
PNRR - SPORT E INCLUSIONE SOCIALE	1.533.153,34 €	10.669.503,14 €	- €
PNRR - DIGITALIZZAZIONE E INNOVAZIONE	1.185.744,00 €	- €	- €
PNRR - VALORIZZAZIONE BENI CONFISCATI	981.129,45 €	820.976,95 €	- €
<i>Così composto:</i>			
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - VIA FONTANELLE 124 - NAPOLI</i>	90.698,11 €	90.698,11 €	- €
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - VIA TIBERIO - NAPOLI</i>	162.004,38 €	162.004,38 €	- €
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - VIA COMUNALE OTTAVIANO 58 NAPOLI</i>	131.044,94 €	131.044,94 €	- €
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - CORSO SIRENA 115 - NAPOLI</i>	169.210,45 €	169.210,45 €	- €
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - VIA DUCHESCA - NAPOLI</i>	160.152,50 €	- €	- €
<i>CASA DI ACCOGLIENZA PER DONNE MALTRATTATE - VIA MONTAGNA SPACCATA - NAPOLI</i>	268.019,07 €	268.019,07 €	- €
PNRR - CULTURA E TURISMO	700.000,00 €	700.000,00 €	700.000,00 €
<i>(RIMOZIONE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE IN MUSEI, BIBLIOTECHE E ARCHIVI PER CONSENTIRE UN PIU AMPIO ACCESSO E PARTECIPAZIONE ALLA CULTURA -MASCHIO ANGIOINO)</i>			

PNRR – EFFICIENZA ENERGETICA	250.000,00 €	250.000,00 €	- €
TOTALE	433.654.935,78 €	386.169.853,72 €	53.278.546,64 €
TOTALE TRIENNALE	873.103.336,14 €		

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha previsto** nel DUP una sezione dedicata al PNRR e che tutti i documenti di programmazione **sono** coerenti con l'evoluzione dei progetti finanziati dal PNRR.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione ha verificato **il rispetto** delle regole contabili previste per i fondi del PNRR così come richiamate dalla [FAQ 48 di Arconet](#) anche con riferimento alle somme messe a disposizione dal Decreto Opere Indifferibili.

STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA

L'Organo di revisione rileva che sono attualmente utilizzati come forme particolari di finanziamento i seguenti strumenti di finanza innovativa.

Nel Bilancio sono iscritte le seguenti poste relative ai flussi netti di entrate e di spesa, e correlato Fondo per differenziale flussi prodotti derivati.

ESERCIZIO 2023			
PRODOTTO DERIVATO	FLUSSO NETTO ENTRATA	FLUSSO NETTO SPESA	TOTALE FLUSSO NEGATIVO
UBS		3.697.445,51	
Intesa San Paolo - Deutsche Bank		5.547.065,10	
			9.244.510,61
ESERCIZIO 2024			
PRODOTTO DERIVATO	FLUSSO NETTO ENTRATA	FLUSSO NETTO SPESA	TOTALE FLUSSO NEGATIVO
UBS		4.235.551,01	
Intesa San Paolo -Deutsche Bank		8.202.855,34	
			12.438.406,35
ESERCIZIO 2025			
PRODOTTO DERIVATO	FLUSSO NETTO ENTRATA	FLUSSO NETTO SPESA	TOTALE FLUSSO NEGATIVO
UBS		6.169.926,15	
Intesa San Paolo -Deutsche Bank		8.665.872,02	
			14.835.798,17

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha predisposto e allegato al bilancio la nota prevista dall'art. 62, comma 8 del D.L. n. 112/2008.

OSSERVAZIONI E RACCOMANDAZIONI

L'Organo di revisione a conclusione dell'analisi e delle verifiche esposte nei punti precedenti evidenzia che il Comune di Napoli è in riequilibrio finanziario dal 2013.

Nel 2018 ha riformulato l'originario piano di riequilibrio ai sensi dell'art. 1 commi 888 e 889 della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 85/2018.

Nel marzo 2022 ha sottoscritto il "Patto per Napoli", "Accordo tra lo Stato e il Comune di Napoli per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti", in attuazione dell'articolo 1, commi da 567 a 580, della Legge 30 dicembre 2021, n. 234, che ha determinato l'assegnazione al Comune di Napoli di un contributo di 1 miliardo e 231 milioni.

Tale trasferimento deve essere addizionato a quello di cui il Comune di Napoli è già destinatario, riguardante gli enti in riequilibrio finanziario pluriennale "il cui deficit strutturale è imputabile alle caratteristiche socio-economiche della collettività e del territorio e non a patologie organizzative", finanziato nel 2022 dall'art. 1, comma 775, della legge di bilancio per il 2021 (legge 178/2020), nonché al nuovo contributo a favore degli enti in condizioni di squilibrio introdotto dalla legge di bilancio per il 2022, al comma 565.

Infatti la caratteristica del "Patto per Napoli" è che esso non esclude per il Comune di essere destinatario di ulteriori misure di sostegno finanziario statale a favore degli enti in condizioni di squilibrio finanziario.

L'Ente si è impegnato, invece, ad assicurare risorse proprie **oltre il limite di compartecipazione del 25%** stabilito dalla legge, ottenute dall'applicazione di alcune delle misure previste dal comma 572 dell'art.1 della Legge 234/2021, secondo un preciso cronoprogramma allegato all'Accordo sottoscritto.

Tra le misure strutturali da attuare, figurano:

- l'incremento, a partire dal 2023, dell'addizionale comunale all'IRPEF, con una rimodulazione della soglia di reddito esente;
- l'istituzione, sempre a partire dal 2023, dell'addizionale comunale sui diritti di imbarco aeroportuale per passeggero;

- l'incremento della riscossione delle proprie entrate attraverso l'affidamento in concessione della riscossione sollecitata e di quella coattiva, nonché attraverso l'anticipo della consegna dei ruoli per le entrate tributarie e le violazioni del Codice delle Strada;
- interventi di valorizzazione del patrimonio immobiliare, attraverso accordi con società pubbliche, e riduzione dei fitti passivi.

L'Organo di revisione rileva che il nuovo percorso di risanamento finanziario, introdotto dall'Accordo stipulato con il Governo (Patto per Napoli), ha comportato effetti positivi sulla gestione 2022 in quanto disavanzo è stato ridotto di € 222.864.952,20, importo superiore, per € 53.024.276,95, all'obiettivo di recupero di competenza dell'esercizio 2022.

Tale maggior recupero è stato attribuito alla quota di disavanzo di più anziana formazione, ossia in conto del disavanzo di amministrazione da riaccertamento straordinario, il cui piano di recupero terminerà, pertanto, prima del previsto.

L'Organo di revisione evidenzia, nonostante i suddetti interventi statali a sostegno e i buoni effetti sulla gestione 2022, che la condizione in cui versa il Comune di Napoli, quale Ente in procedura di riequilibrio finanziario, nonché gli effetti del grande impatto sulla finanza dell'Ente dell'evento pandemico Covid-19 e della crisi energetica per la guerra in Ucraina, lo espongono potenzialmente a forti squilibri di bilancio che richiedono interventi correttivi, tempestivi e adeguati, in considerazione soprattutto del fatto che il piano risanamento prevede notevoli impieghi di risorse finanziarie da realizzare con dismissioni di beni patrimoniali, oltre che con maggiori entrate tributarie derivanti dalla lotta all'evasione.

Di conseguenza per **assicurare il mantenimento degli impegni assunti nell'Accordo sottoscritto** per il "Patto per Napoli" è necessario:

- continuare a monitorare sul fronte delle entrate tutte le possibili misure delle dinamiche realizzative, in termini di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione prende atto della conclusione della gara per l'affidamento in concessione dell'attività di recupero dei tributi (Progetto di Partenariato Pubblico Privato).

- sul fronte delle dismissioni di procedere ad un costante monitoraggio del Piano di alienazione. Il processo di dismissione costituisce una leva fondamentale del Piano di riequilibrio. La valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare costituiscono misure fondamentali previste dal "Patto per Napoli" e, quindi, le iniziative da mettere in campo per assicurare la realizzazione di

tali misure, secondo il cronoprogramma previsto dallo stesso Patto, devono costituire obiettivi strategici per l'Ente.

L'Organo di revisione inoltre evidenzia che la gestione 2023 e dei prossimi esercizi finanziari sarà caratterizzata dall'attuazione del **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**, programma di grande ampiezza strategica e di complessa trama realizzativa che coinvolge in consistente misura finanziaria e funzionale gli enti territoriali anche attraverso una speciale disciplina regolativa.

A riguardo, pertanto, pur ritenendo coerente la previsione di spesa per investimenti con il DUP e conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio, raccomanda nell'ambito del percorso di **attuazione del PNRR** di rafforzare le proprie capacità tecniche ed operative con particolare riguardo alle attività di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione degli interventi.

In questa prospettiva è necessario continuare a monitorare gli strumenti gestionali attuativi, focalizzando l'attenzione:

- sul personale, con particolare riferimento all'adeguatezza della struttura organizzativa, alla pianificazione del fabbisogno in coerenza con i progetti previsti, oltre che alla corretta applicazione delle norme concernenti le facoltà assunzionali derogatorie, previste per facilitare il reclutamento;
- sulle misure organizzative adottate per assicurare il rispetto delle scadenze di rendicontazione e sull'implementazione da parte dell'Ente di un sistema interno di audit.

L'Organo di revisione rammenta che le componenti collegate alla programmazione delle attività del PNRR avranno incidenza sulla gestione di competenza, ma soprattutto sulla gestione della liquidità e, in particolare, sul rispetto degli equilibri di cassa.

Tali equilibri dovranno misurarsi con la capacità dell'Ente di anticipare con risorse proprie i pagamenti delle spese originarie dal PNRR; problema, questo, che, verosimilmente, troverà soluzione con l'anticipazione di risorse a valere sul fondo rotativo da parte del Ministero titolare dell'azione ai sensi dell'art. 9, comma D.L. n. 152/2021. Non va, comunque, trascurato il rischio di restituzione della somma laddove non dovesse risultare raggiunto il target di riferimento. La prevenzione di questo rischio richiede, innanzitutto, da parte del soggetto attuatore un efficace controllo e monitoraggio sulla realizzazione del cronoprogramma e, quindi, una specifica organizzazione degli uffici tecnici dei predetti enti.

L'Organo di revisione, infine, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera necessario:

- un attento monitoraggio del contenzioso in essere, con costante aggiornamento del corrispondente fondo contenzioso e passività pregresse.
- addivenire alla totale conciliazione delle situazioni creditorie/debitorie con le partecipate ed esercitare un costante controllo analogo per una efficace azione di coordinamento.
- il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul D.U.P. e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- delle variazioni effettuate nell'anno in corso;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione sulla base di tutto quanto esposto nella presente relazione, delle osservazioni e raccomandazioni riportate, **esprime parere favorevole** sulla proposta di bilancio 2023-2025 e relativi allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

(dott. Costantino Sessa)

(dott.ssa Teresa Del Prete)

(dott. Raffaele Pia)

*Sottoscritto digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*