



Municipalità 6

San Giovanni a Teduccio, Barra, Ponticelli

Direzione

Determinazione n. 58 del 13/09/2023

OGGETTO: Assunzione dell'impegno di spesa per l'anno scolastico 2023/2024, periodo settembre 2023/giugno 2024, in virtù del secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, sul capitolo 104201/6 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2023/2025

- **CIG 9106725335 Accordo Quadro**

- **CIG A00F12B574 Derivato**

Disimpegno della somma di € 347.573,35 sul capitolo 104201/6 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2022/2024 annualità 2023, impegno di spesa n. 4857/2022 assunto con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/10/2022 registrata all'Indice Generale n. 1954 del 28/10/2022, ai fini della copertura della spesa da sostenere per il periodo settembre-dicembre 2023;

Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.910.887,41 comprensivo di IVA al 4% (pari ad € 73.495,67) ed oneri della sicurezza (pari ad € 44.528,79) in favore della società "Me.ca S.r.l." (C.F./P. IVA 01626060634) sul capitolo 104201/6 codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2023/2025:

- annualità 2023 € 455.397,36 IVA inclusa al 4%;

- annualità 2024 € 1.455.490,05 IVA inclusa al 4%

Il Direttore della Municipalità 6

Premesso che

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;

- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.68 del 21/9/05, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;

- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/04/07, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/08/12, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006 che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;

- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con successiva deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali ed infungibili, affidate al Comune;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale d'intesa con il servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi ha prodotto ai Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali Municipali il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/02/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039) a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara - in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art.95 comma 3 lett.a del D.Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art.54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 / giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;

Considerato che :

- con determinazione n 2 del 24/10/2022, registrata all'indice generale n. 1954 del 28/10/2022 è stato aggiudicato, in via definitiva, il Lotto 6 della gara di appalto con procedura aperta, alla società Me.ca Srl, con sede legale in Napoli, alla via Giambattista Vela II Trav 170 , Partita IVA 01626060634 per un importo complessivo di aggiudicazione di € 6.925.963,93 come risultante dal ribasso percentuale del 18,16 % sull'importo a base di gara e così composto: € 6.498.181,38 quale costo complessivo dei pasti - € 161.399,32 per oneri di sicurezza - € 266.383,23 per IVA al 4%;
- con Disposizione Dirigenziale n. 9 del 02/11/2022, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro e del primo contratto applicativo, è stata prevista l'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2022-2023, con decorrenza dal 03/11/2022, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto;
- in data 10/01/2023, sono stati stipulati con la ME.CA S.r.l contestualmente l'Accordo Quadro di cui all'art. 54, comma 3 del D.Lgs 50/2016 per il periodo *ottobre 2022 /giugno 2025* e il primo contratto applicativo del lotto 6 - *periodo ottobre 2022/giugno 2023* - entrambi acquisiti con nota P.G. /2023/0023246;
- con nota PG/2023/477662 del 08/06/2023, l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie ha manifestato l'intenzione di anticipare il servizio di refezione scolastica, per l'a.s. 2023/2024, al 20 settembre 2023, atteso che risultano assolte le fasi procedurali dirette all'individuazione della Ditta Fornitrice nell'ambito della procedura di affidamento dell'Accordo Quadro;
- con nota PG/2023/729430 del 13/09/2023 relativa alla revisione dei prezzi della procedura di affidamento, l'Area Educazione Servizio Diritto allo Studio richiama *l'attenzione in ordine all'applicazione di quanto*

disposto dall'art. 21 del C.S.A., anche in considerazione dell'opportuna, omogenea applicazione di quanto disciplinato dallo stesso sulla scorta del dettato normativo (Art. 106 comma 1, lett. a D. Lsg 50/2016);

Tenuto conto che :

- è stata rinnovata, in capo alla società Me.ca Srl. la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;
- sono state rinnovate le verifiche di cui all'art.53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art.1, comma 42 della L. 190/2012 (richiesta inviata con nota PG 256890 del 24/03/2023);
- si è proceduto all'invio telematico della richiesta di informazioni prefettizie ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 159/2011 protocollo PR_NAUTG_Ingresso_0329211_20221013 ditta Me.ca Srl;
- sono state nuovamente acquisite le risultanze della consultazione del casellario informatico ANAC e le verifiche relative alla regolarità tributaria riferita ai tributi locali con nota PG 256996 del 24/03/2023 (Programma 100);
- le predette verifiche, che allo stato sono valide, saranno rinnovate alla scadenza;
- ai fini dell'aggiudicazione definitiva è stato rideterminato l'importo necessario al pagamento del servizio in parola, atteso il ribasso percentuale - pari al 18.16% - offerto dall'aggiudicatario, secondo il seguente quadro economico;

Quadro economico con ribasso del 18.16% – ottobre2022/giugno 2025

Tipologia	n.pasti presunto	Costo unitario del pasto posto a base di gara	Ribasso del 18,16%	Costo ribassato	Oneri sicurezza per pasto	Costo pasto	importo al netto degli oneri della sicurezza	oneri della sicurezza	importo comprensivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo Complessivo
Scuole Comunali e Statali All A	1.347.433	€ 4,93	€ 0,8952880	€ 4,034712	€ 0,10	€ 4,134712	€ 5.436.504,09	€ 134.743,30	€ 5.571.247,39	€ 222.849,90	€ 5.794.097,29
Scuole Comunali e Statali All B	296.178	€ 4,38	€ 0,7954080	€ 3,584592	€ 0,09	€ 3,674592	€ 1.061.677,29	€ 26.656,02	€ 1.088.333,31	€ 43.533,33	€ 1.131.866,64
Totale	1.643.611						€6.498.181,38	€ 161.399,32	€ 6.659.580,70	€ 266.383,23	€ 6.925.963,93

- è necessario procedere alla stipula del secondo contratto applicativo per il periodo dal 20/09/2023 al 30/06/2024 alle medesime condizioni;

Atteso

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/12, che richiama "tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali

rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l’edilizia scolastica”;

- altresì, che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell’effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in ispecie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*

- che da ultimo, anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell’essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Rilevato che :

con deliberazione di C.C. n. 42 del 04/07/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 e sono state stanziare, tra le altre, le risorse economiche in favore della Municipalità VI - per il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole dell’infanzia comunali e dell’infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo - sul capitolo 104201/6 del Bilancio Pluriennale 2023/2025, missione 4, programma 6, titolo I macroaggregato 3 assegnato al Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 6, che presenta uno stanziamento residuo di € 107.837,05 ancora da impegnare ed economie di spesa sull’impegno 4857/2022 che ammontano € 347.573,35 da disimpegnare, al fine di poter disporre di risorse pari € 455.410,40 per l’annualità 2023 ed uno stanziamento per l’annualità 2024 di € 1.700.000,00 da impegnare;

Precisato che:

- allo stato si valuta che lo stanziamento residuo sul capitolo di cui al precedente Alinea, per l’annualità 2023 non riporta una capienza sufficiente a coprire l’intero importo dei pasti previsti a base d’asta, anche in considerazione dell’intenzione espressa dall’Assessore all’Istruzione e Famiglie di anticipare il servizio di refezione scolastica al 20/09/2023, e pertanto, ci si riserva di procedere al successivo reperimento di risorse sul bilancio comunale, anche con eventuale prelievo dal fondo di riserva ai fini dell’integrazione del predetto stanziamento;

- ci si riserva altresì di valutare quanto riportato nella nota PG 729430 del 13/09/2023 a firma del dirigente del Servizio Diritto allo Studio, in relazione all’applicazione della revisione dei prezzi nei limiti previsti dall’art. 106, comma n. lett. A) del D. Lsg 50/2016, tenuto conto in ogni caso delle risorse disponibili;

- ad oggi risultano economie di spesa sul capitolo 104201/6, impegno n. 4857/2022 assunto con determinazione dirigenziale n. 02 del 24/10/2022 pari ad euro € 347.573,35;

- è necessario dar luogo all’esecuzione del servizio di refezione scolastica, in attuazione all’accordo quadro stipulato in data 10/01/2023, nota P.g. /2023/0023246 per l’anno scolastico 2023/2024;

Considerato che:

- ricorrono i motivi di urgenza, previsti e disciplinati dall’ art. 32, comma 8 del decreto legislativo n. 50/2016 per esercitare la facoltà, contenuta nell’art. 14 del Capitolato Speciale d’Appalto, di anticipare l’esecuzione del contratto nelle more della stipula dei contratti applicativi ed anche dell’acquisizione delle informative antimafia;

- l’urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell’effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della precitata delibera di G.C. 787/2012, venga assicurata alla ripresa dell’anno scolastico 2023/2024;

- l'anno scolastico è già in corso ed occorre avviare il servizio di refezione con immediatezza al fine di garantire la fruizione da parte dell'utenza di una offerta formativa **completa**;

Visti

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;
- la Legge della Regione Campania, n. 4 del 1/02/2005, relativa a “*Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione*”, che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che:

- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui “all’art. 1 c. 32, della Legge n. 190/2012, all’art. 37 c. 1 lett.b) del d.lgs. n. 33/2013, all’art. 23 c. 1 del d.lgs. n. 33/2013”, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Napoli, sottosezioni “Bandi di gara e contratti - Bandi di gara e avvisi pubblici – Delibere a contrarre (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara)”;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17 del vigente Regolamento sul sistema dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, introdotto dall'articolo 1, comma 41, della Legge n. 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tale da impedire l'adozione del presente atto;
- nel presente documento e nei suoi allegati, non sono contenuti dati personali;
- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta l'atto con l'ausilio del funzionario P.O. di riferimento;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte

Disimpegnare la somma di € 347.573,35 sul capitolo 104201/6 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2022/2024 annualità 2023, impegno di spesa n. 4857/2022 assunto con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/10/2022 registrata all'Indice Generale n. 1954 del 28/10/2022, a parziale copertura della spesa da sostenere per il periodo settembre–dicembre 2023;

Impegnare per l'anno scolastico 2023/2024, periodo settembre 2023/giugno 2024, quale secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo 104201/6 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2023/2025 sulla base del ribasso percentuale offerto:

1. esercizio 2023 € 455.397,36 IVA inclusa al 4% (di cui € 17.515,28 per Iva);

Tipologia	n pasti presunto	Costo unitario pasto	Oneri Sicurezza	Costo pasto	Importo al netto degli oneri della sicurezza	Totale Oneri della sicurezza pasti	Toltale Costo pasti
Scuole Comunali e Statali all A	88.597	4,034712	€ 0,10	4,134712	€ 357.463,38	€ 8.859,70	€ 366.323,08
Scuole Comunali e Statali all B	19.474	3,584592	€ 0,09	3,674592	€ 69.806,34	€ 1.752,66	€ 71.559,00
Totale	108.071				€ 427.269,72	€ 10.612,36	€437.882,08
IVA							€ 17.515,28
TOTALE							€ 455.397,36

2. Esercizio 2024 € 1.455.490,05 IVA inclusa al 4% (di cui € 55.980,39 per Iva)

Tipologia	n pasti presunto	Costo unitario pasto	Oneri Sicurezza	Costo pasto	Importo al netto degli oneri della sicurezza	Totale Oneri della sicurezza pasti	Toltale Costo pasti
Scuole Comunali e Statali all A	284.429	4,034712	€ 0,10	4,134712	€ 1.147.589,10	€ 28.442,90	€ 1.176.032,00
Scuole Comunali e Statali all B	60.817	3,584592	€ 0,09	3,674592	€ 218.004,13	€ 5.473,53	€ 223.477,66
Totale	345.246				€ 1.365.593,23	€ 33.916,43	€ 1.399.509,66
IVA							€ 55.980,39
Totale							€ 1.455.490,05

Autorizzare, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario nelle more della stipula del secondo contratto applicativo, fatta salva eventuale risoluzione, ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011;

Precisare che :

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 8.101.503,65 oltre IVA, di cui € 7.940.104,33, posto a base d'asta ed € 161.399,32 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

- Gli impegni di spesa, relativi al servizio da prestare, periodo ottobre 2024/ giugno 2025, saranno assunti con successivi provvedimenti, a seguito dei singoli ordinativi di fornitura del servizio de quo;

- **Dare atto** che l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2023 e 2024 presente sul capitolo 104201/6 mediante consultazione della piattaforma Halley;

- **Disporre** la trasmissione del presente atto al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.

Sottoscritto digitalmente:

Il Direttore

Dott.ssa Carmela Olivieri

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs.82/2005