



Area Trasformazione del Territorio

UOA Coordinamento e monitoraggio degli interventi diretti all'attuazione del PdG sito UNESCO

Determina Dirigenziale n. K3003/2_2021

OGGETTO: Determina a contrarre. Procedura aperta ai sensi dell'art.60 del Dlgs n.50/2016 s.m.i., per l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia nell'ambito del progetto denominato "Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO", con risorse a valere sul Patto per la Città di Napoli FSC 2014-2020. Approvazione dei documenti di gara.

CUP B65C16000390001

CIG 8940191EFD

IL DIRIGENTE

Premesso che

- il rinnovamento funzionale e manutentivo dei fabbricati costituisce una attività imprescindibile per il recupero dell'immagine e della riconoscibilità dei luoghi urbani caratterizzati dalle cortine edilizie delle strade e delle piazze, che interessano tra l'altro il perimetro del sito UNESCO e presentano comunque una testimonianza delle diverse fasi dello sviluppo urbano caratterizzate da modelli insediativi consolidati nel corso dei secoli;
- con Delibera di Giunta Comunale n.284 del 1 giugno 2017 si è preso atto del *Patto per lo sviluppo della Città metropolitana di Napoli* (cosiddetto Patto per Napoli) sottoscritto in data 26 ottobre 2016 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e dalla Città Metropolitana di Napoli. Tra gli interventi finanziati con le risorse FSC 2014-2020 per il settore strategico "sviluppo economico" sono state stanziare specifiche risorse finanziarie relative agli "incentivi per il recupero degli edifici privati del centro storico sito UNESCO";
- con Delibera di Giunta Comunale n.747 del 28 dicembre 2017, modificata con Disposizione Dirigenziale n.2 del 11 novembre 2019, è stato approvato il *Sistema di Gestione e Controllo* (Si.Ge.Co.) per il "Patto per la Città di Napoli" in cui sono definiti gli aspetti organizzativi e procedurali per l'attuazione degli interventi finanziati con risorse FSC 2014-2020 e, in particolare, al punto 5.2.8, è prevista la possibilità di ricorrere all'uso di strumenti di ingegneria finanziaria (SIF) per supportare progetti economicamente sostenibili;
- con Delibera di Giunta Comunale n.10 del 17 gennaio 2020 è stato approvato il *Documento d'indirizzo per l'erogazione degli incentivi economici* (Documento d'indirizzo) relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO. Nel medesimo *Documento d'indirizzo* risulta che la procedura gestionale e attuativa più idonea da seguire, con riferimento ai citati strumenti di ingegneria finanziaria, alle scadenze previste e all'importo stanziato dal "Patto per Napoli" e alle risorse organizzative dell'Amministrazione Comunale, è quella relativa all'istituzione di un "fondo di garanzia" che consente di facilitare l'accesso al credito bancario a condizioni agevolate in favore di soggetti privati (condomini, proprietari, aventi titolo in genere), che presentano progetti tecnicamente validi e finanziariamente sostenibili inerenti al recupero delle parti comuni dei fabbricati;
- con Delibera di Giunta Comunale n.132 del 8 maggio 2020, nell'ambito della riprogrammazione dei fondi FSC 2014/2020, è stato previsto di stanziare la somma di €15.000.000,00 per i medesimi interventi relativi agli "Incentivi per il recupero degli edifici privati del centro storico sito UNESCO";
- con Delibera di Giunta Comunale n.24 del 28 gennaio 2021 è stato approvato il *Progetto per gli incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO. Modalità operative per la gestione dei servizi finanziari inerenti all'erogazione di incentivi economici*.

Considerato che

- in data 2 marzo 2021 è stata avviata manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di operatori economici per l'affidamento del servizio di gestione del fondo tramite la sottoscrizione di un apposito accordo di cooperazione inter-amministrativa da stipulare con il Comune di Napoli ai sensi dell'art.5 co.6, del Dlgs n.50/2016 smi;
- nessuno dei soggetti invitati ha manifestato interesse a candidarsi quale gestore del fondo e, pertanto, si è ritenuto opportuno affidare il citato servizio di gestione del fondo con procedura aperta a tutti gli operatori economici ai sensi dell'art.60 del Dlgs n.50/2016 smi;
- vista la particolare rilevanza, il carattere innovativo e la peculiare natura tecnica del servizio, prima dell'indizione della gara, con Determina Dirigenziale n.1 del 11 giugno 2021 (rep. n.234 del 16/06/2021) è stata avviata una consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art.66 del Dlgs n.50/2016 smi per l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia, finalizzata, tra l'altro, a informare gli operatori economici degli aspetti salienti dell'appalto, verificare la disponibilità dei medesimi a svolgere le attività richieste, acquisire contributi per la pianificazione e lo svolgimento della procedura di appalto e acquisire proposte, indicazioni e informazioni al fine di una migliore predisposizione degli atti di gara, conciliando le esigenze della Stazione Appaltante con l'offerta del mercato;
- alla scadenza del termine non risultano presentati contributi idonei da parte dei soggetti interessati.

Visti

- la Legge n.241 del 7 agosto 1990 smi, *Nuove norme sul procedimento amministrativo*;
- il Decreto legislativo n.267 del 18 agosto 2000 smi, *Testo unico sull'ordinamento degli enti locali*;
- il Decreto Legislativo n.50 del 18 aprile 2016 smi, *Codice dei contratti pubblici*;
- la parte in vigore del Decreto del Presidente della Repubblica n.207 del 5 ottobre 2010 smi, *Regolamento di esecuzione e attuazione del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*;
- la Legge n.120 del 11 settembre 2020 relativa alla conversione del D.L. n.76/2020 inerente alle *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*;
- la Legge n.108 del 29 luglio 2021 relativa alla conversione del D.L. n.77 del 31 maggio 2021 inerente alla *Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*;
- il *Regolamento per la disciplina dei contratti*, approvato con Delibera di C.C. n.64 del 24 aprile 1992 smi;
- le Disposizioni Dirigenziali n.1 del 20 ottobre 2020 e n.3 del 26 aprile 2021, relative alla nomina del nucleo tecnico-amministrativo per lo svolgimento delle procedure e degli adempimenti inerenti al progetto denominato *Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO*;
- la Determina Dirigenziale n.K1 del 26 novembre 2020 (rep. n.1777 del 14/12/2020), relativa all'affidamento, ai sensi dell'articolo 1 comma 2 della Legge n.120/2020, del servizio di assistenza tecnica, specialistica e gestionale al progetto citato.

Preso atto che

- con Determina Dirigenziale n.1 del 19 maggio 2021 (I.G. n.963 del 31 maggio 2021), è stato tra l'altro rimodulato il seguente **Quadro Economico**, dal quale sono state state detratte le economie generatesi con le procedure di affidamento già espletate nell'ambito del medesimo intervento, nonché dichiarate con nota PG/206573 del 9 marzo 2021:

| A) | SERVIZI | | Provvedimento di impegno |
|------|---|------------------------|--|
| A.1) | Importo del servizio di gestione del fondo di garanzia | € 1.380.000,00 | |
| A.2) | Oneri sicurezza non soggetti a ribasso | € 0,00 | |
| | TOTALE QUADRO A) | € 1.380.000,00 | |
| | | | |
| B) | SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE | | |
| B.1) | Fondo incentivi per personale interno (art.113 co.3 Dlgs n.50/2016 smi) | € 10.069,60 | impegno n.2149 capitolo 256150/133 det. IG n.963/2021 |
| B.2) | Spese per commissioni giudicatrici IVA inclusa | € 13.000,00 | |
| B.3) | Spese per pubblicità e notifiche | € 13.330,40 | |
| B.4) | IVA su servizi 22% di A | € 303.600,00 | |
| B.5) | Spese per acquisto attrezzature informatiche | €4.990,56 | impegno n.7420 capitolo 256150/134 det. IG n.1967/2020 |
| B.6) | Spese per assistenza tecnica specialistica e gestionale | €74.725,00 | impegno n.6895 capitolo 156150 det. IG n.1777/2020 |
| | TOTALE QUADRO B) | € 419.715,56 | |
| | | | |
| C) | RISORSE DA TRASFERIRE AL FONDO DI GARANZIA | | |
| C.1) | Risorse da trasferire al fondo di garanzia (al netto delle commissioni di gestione) | € 13.200.000,00 | |
| | TOTALE QUADRO C) | € 13.200.000,00 | |
| | | | |
| | TOTALE GENERALE | € 14.999.715,56 | |

Considerato che allo stato va rimodulato il predetto quadro economico, come di seguito specificato, in quanto:

- va modificata la destinazione della voce B.3) che da "Spese di Pubblicità" diventa "imprevisti" per l'importo di € 10.926,40 poiché le spese di pubblicità saranno rimborsate alla Stazione appaltante dall'operatore economico aggiudicatario dell'appalto;
- va istituita tra le voci delle somme a disposizione, la voce "IVA su imprevisti" per l'importo di € 2.403,84.

| A) | SERVIZI | | <i>Provvedimento di impegno</i> |
|-----------|---|------------------------|--|
| A.1) | Importo del servizio di gestione del fondo di garanzia | € 1.380.000,00 | |
| A.2) | Oneri sicurezza non soggetti a ribasso | € 0,00 | |
| | TOTALE QUADRO A) | € 1.380.000,00 | |
| B) | SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE | | |
| B.1) | Fondo incentivi per personale interno (art.113 co.3 Dlgs n.50/2016 smi) | € 10.069,60 | impegno n.2149 capitolo 256150/133 det. IG n.963/2021 |
| B.2) | Spese per commissioni giudicatrici IVA inclusa | € 13.000,00 | |
| B.3) | Imprevisti | € 10.926,56 | |
| B.4) | IVA su servizi 22% di A | € 303.600,00 | |
| B.5) | Spese per acquisto attrezzature informatiche | €4.990,56 | impegno n.7420 capitolo 256150/134 det. IG n.1967/2020 |
| B.6) | Spese per assistenza tecnica specialistica e gestionale | €74.725,00 | impegno n.6895 capitolo 156150 det. IG n.1777/2020 |
| B.7) | IVA su imprevisti 22% di B.3) | € 2.403,84 | |
| | TOTALE QUADRO B) | € 419.715,56 | |
| C) | RISORSE DA TRASFERIRE AL FONDO DI GARANZIA | | |
| C.1) | Risorse da trasferire al fondo di garanzia (al netto delle commissioni di gestione) | € 13.200.000,00 | |
| | TOTALE QUADRO C) | € 13.200.000,00 | |
| | TOTALE GENERALE | € 14.999.715,56 | |

- la voce nel *Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022*, risulta ricompreso il "servizio di gestione del fondo di garanzia nell'ambito del progetto denominato *Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO*", identificato dal seguente CUI 80014890638202100022;
- a seguito di approfondimenti progettuali il nucleo tecnico-amministrativo con il supporto dell'assistenza tecnica ha redatto i seguenti atti per l'indizione della gara procedendo anche all'aggiornamento degli schemi approvati: *Regolamento per il funzionamento del fondo di garanzia; Schema di Convenzione di gestione del fondo di garanzia; Schema del Bando di gara; Disciplinare di gara; Capitolato speciale d'appalto.*

Ritenuto che

- conformemente alla normativa vigente, è opportuno procedere all'individuazione degli operatori economici per il servizio oggetto del presente provvedimento tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs n.50/2016 smi da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del medesimo Dlgs n.50/2016 smi;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua, e che, in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art.95 co.12 del Dlgs n.50/2016 smi;
- l'Amministrazione, a suo insindacabile giudizio, potrà non dar seguito al bando di gara, ove per sopravvenute ragioni di interesse pubblico, non sia suo interesse procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto e, pertanto, nulla sarà dovuto al soggetto selezionato dal presente

appalto nel caso in cui l'Amministrazione non proceda con l'aggiudicazione definitiva.

Atteso che

- con deliberazione n. 395 del 31 luglio 2021 la Giunta Comunale ha approvato la "Proposta al Consiglio dello Schema di Bilancio di previsione 2021-2023 ex art 174, D. Lgs n. 267/2000, del piano di recupero del disavanzo di amministrazione ex art. 188 comma 1 SD. Lsg n. 267/2000, e della salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 D. Lgs n. 267/2000";
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.28 del 16 settembre 2021 è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2013;
- dalla recente consultazione del capitolato del capitolo di spesa 256150 art. 133 codice bilancio 12.05-2.04.13.03.999, Bilancio 2021-2023 annualità 2021 risulta la possibilità di impegnare un importo massimo pari a €14.909.930,40 e una disponibilità di cassa pari a € 14.920.000,00, pertanto, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
- allo stato risulta necessario prenotare l'importo complessivo di €14.909.930,40 sul suddetto capitolo, di cui € 1.709.930,40 per l'indizione della gara per l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia e € 13.200.000,00 da trasferire al Fondo di garanzia, al netto delle commissioni di gestione;
- con nota prot. n. 722267 del 6 ottobre 2021, il Dirigente dell'Area Centro Unico Acquisti e Gare - Servizio forniture e servizi ha validato la procedura di gara (procedura aperta) proposta dalla U.O.A. *Coordinamento e monitoraggio degli interventi diretti all'attuazione del Piano di gestione del centro storico sito UNESCO.*

Considerato altresì che

- con successivi provvedimenti sarà disposta l'istituzione di apposito capitolo di entrata e correlati capitoli di spesa su cui confluiranno le risorse derivanti dalla progressiva restituzione dei finanziamenti da parte dei privati e dal conseguente sblocco delle garanzie sui finanziamenti medesimi, e trasferite dal Gestore del Fondo al Comune di Napoli secondo le modalità previste nel "Capitolato speciale di appalto";
- tali risorse potranno essere utilizzate a titolo di copertura finanziaria, per le annualità successive al limite temporale dell'articolazione finanziaria della programmazione del FSC 2014-2020, per il pagamento delle commissioni da corrispondere all'aggiudicatario del servizio in parola coerentemente con il Regolamento UE 1303/2013 che disciplina le modalità di reimpiego delle risorse dopo la fine del periodo di ammissibilità.

Attestata

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6bis della Legge n.241/90 smi, degli artt.6 e 7 del D.P.R. 62/2013 smi e degli artt. 7 e 9 del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n.254 del 24 aprile 2014 smi;
- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa in ordine al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147bis del Dlgs n.267/2000 smi e dell'art.13 co.1 lett.a b) e dell'art.7 co.2 lett. a) del *Regolamento dei Sistemi dei Controlli Interni*, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.4 del 28 febbraio 2013 smi;
- l'assenza di dati personali nel presente provvedimento.

Per i motivi esposti in narrativa

DETERMINA

1. Approvare, la documentazione di gara costituita dai seguenti atti: *Regolamento per il funzionamento del fondo di garanzia; Schema di Convenzione di gestione del fondo di garanzia; Schema del Bando di gara; Disciplinare di gara; Capitolato speciale d'appalto.*

2. Approvare il Quadro economico dell'intervento rimodulato senza aumento di spesa, come di seguito riportato:

| A) | SERVIZI | | Provvedimento di impegno |
|------|---|------------------------|--|
| A.1) | Importo del servizio di gestione del fondo di garanzia | € 1.380.000,00 | |
| A.2) | Oneri sicurezza non soggetti a ribasso | € 0,00 | |
| | TOTALE QUADRO A) | € 1.380.000,00 | |
| B) | SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE | | |
| B.1) | Fondo incentivi per personale interno (art.113 co.3 Dlgs n.50/2016 smi) | € 10.069,60 | impegno n.2149 capitolo 256150/133 det. IG n.963/2021 |
| B.2) | Spese per commissioni giudicatrici IVA inclusa | € 13.000,00 | |
| B.3) | Imprevisti | € 10.926,56 | |
| B.4) | IVA su servizi 22% di A | € 303.600,00 | |
| B.5) | Spese per acquisto attrezzature informatiche | €4.990,56 | impegno n.7420 capitolo 256150/134 det. IG n.1967/2020 |
| B.6) | Spese per assistenza tecnica specialistica e gestionale | €74.725,00 | impegno n.6895 capitolo 156150 det. IG n.1777/2020 |
| B.7) | IVA su imprevisti 22% di B.3 | € 2.403,84 | |
| | TOTALE QUADRO B) | € 419.715,56 | |
| C) | RISORSE DA TRASFERIRE AL FONDO DI GARANZIA | | |
| C.1) | Risorse da trasferire al fondo di garanzia (al netto delle commissioni di gestione) | € 13.200.000,00 | |
| | TOTALE QUADRO C) | € 13.200.000,00 | |
| | TOTALE GENERALE | € 14.999.715,56 | |

3. Indire gara di appalto, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Dlgs n.50/2016 smi, per l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia nell'ambito del progetto denominato *Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO*, per l'importo a base d'appalto di € 1.380.000,00 oltre IVA al 22% finanziato con risorse a valere sul Patto per la Città di Napoli FSC 2014-2020.

4. Precisare, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 che:

- il fine da perseguire con il contratto è l'esecuzione del servizio di gestione del fondo di garanzia nell'ambito del progetto denominato *"Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO"*, istituito per facilitare l'accesso al credito bancario a condizioni agevolate da parte di soggetti privati (beneficiari) per la progettazione e l'esecuzione di interventi di recupero delle parti comuni dei fabbricati ricadenti all'interno del perimetro del centro storico - sito UNESCO;
- il contratto d'appalto ha ad oggetto l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia nell'ambito del progetto denominato *"Incentivi relativi agli interventi di recupero delle parti comuni degli edifici privati ricadenti nel centro storico sito UNESCO"*, con risorse a valere sul Patto per la Città di Napoli FSC 2014-2020;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel "Capitolato speciale d'appalto", allegato e approvato con il presente provvedimento, del quale costituisce parte integrante e sostanziale.

5. Stabilire che la gara sarà aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, del Dlgs n.50/2016 smi anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua, e che, in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art.95 co.12 del Dlgs n.50/2016 smi.

6. Dare atto dell'accertamento preventivo, di cui al comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con il Dlgs n.118/2011, coordinato e integrato dal Dlgs n.126/2014.

7. Confermare gli impegni già assunti così come indicato nel quadro economico riportato in narrativa.

8. Prenotare la spesa complessiva di €14.909.930,40 corrispondente alle voci del quadro economico specificate nella tabella di seguito riportata, sul capitolo 256150/133 codice bilancio 12.05-2.04.13.03.999 Bilancio 2021-2023 annualità 2021, di cui € 1.709.930,40 per l'indizione della gara per l'affidamento del servizio di gestione del fondo di garanzia e € 13.200.000,00 da trasferire al fondo di garanzia, al netto delle commissioni di gestione:

| | | |
|------|---|-----------------|
| A.1) | Importo del servizio di gestione del fondo di garanzia | € 1.380.000,00 |
| B.2) | Spese per commissioni giudicatrici IVA inclusa | € 13.000,00 |
| B.3) | Imprevisti | € 10.926,56 |
| B.4) | IVA su servizi 22% di A | € 303.600,00 |
| B.7) | IVA su imprevisti 22% di B.3 | € 2.403,84 |
| C.1) | Risorse da trasferire al fondo di garanzia (al netto delle commissioni di gestione) | € 13.200.000,00 |

9. Stabilire che, a scadenza del termine dell'articolazione finanziaria della programmazione del FSC 2014-2020, le risorse indicate a titolo di copertura finanziaria, per le annualità successive a suddetto termine, derivanti dalla progressiva restituzione dei finanziamenti da parte dei privati e dal conseguente sblocco delle garanzie sui finanziamenti medesimi e trasferite dal Gestore del Fondo al Comune di Napoli secondo le modalità previste nel "Capitolato speciale di appalto", potranno essere trasferite su un capitolo di entrata e correlati capitoli di spesa appositamente istituiti.

10. Trasmettere il presente provvedimento all'Area Centro Unico Acquisti e Gare - Servizio forniture e servizi per gli adempimenti consequenziali di competenza, ivi comprese eventuali modifiche e/o integrazioni agli atti di gara derivanti dall'entrata in vigore di ulteriori disposizioni imperative in materia, nelle more della pubblicazione dello stesso.

11. Provvedere alla pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio.

Gli allegati, costituenti parte integrante del presente atto, composti dai seguenti documenti per complessive pagg. 87 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente e repertoriati con i seguenti numeri:

*All_K3003_002_01: Regolamento per il funzionamento del fondo di garanzia
All_K3003_002_02: Schema di Convenzione di gestione del fondo di garanzia
All_K3003_002_03: Schema del Bando di gara
All_K3003_002_04: Disciplinare di gara
All_K3003_002_05: Capitolato speciale d'appalto
All_K3003_002_06: nota prot. n. 722267 del 6 ottobre 2021*

Il presente provvedimento è sottoscritto digitalmente dal dirigente *UOA Coordinamento e monitoraggio degli interventi diretti all'attuazione del PdG sito UNESCO*

arch. Fabio Vittoria

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'articolo 24 del Dlgs n.82 del 7 marzo 2005 smi, Codice amministrazione digitale. Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'articolo 22 del Dlgs n.82/2005 smi.